

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФРАНЦИИ



Г. Владимир 2014

Г.

«Лаборатория конституций»

- Полупрезидентская формы правления(сочетает в себе элементы президентской и парламентской республик)
- Президент Франции наделяется широкими ключевыми полномочиями по управлению государством и по отношению ко всем ветвям власти
- доминирующее положение исполнительной ветви власти
- принцип парламентской ответственности правительства
- независимости судебной власти

Специфика французской Конституции заключается прежде всего в том, что ее переходные положения наделяли правительство правом издания имеющих силу закона ордонансов, с тем чтобы в течение полугода после ее промульгации была создана нормативная база

1,2,3 Конституции принимались в результате революций(1792-1799,1848 и 1848-1852)

Четвертая Республика (1946-1958)- развалилась ввиду неспособности решить насущные задачи экономического роста и обновления, деколонизации, а особенно эффективного управления в политической сфере- Это была республика продажной буржуазии.

референдум 21 октября 1945 г.

Проводилось двойное голосование - парламентское и народное.

Конституционный закон от 3 июня 1958 г. Разработка и окончательная редакция текста Конституции Пятой республики.



Затем проект Конституции был представлен на референдум, на котором и был принят.

- 1) Проекты декабристов 1815-1825 гг;
- 2) Манифест "Об усовершенствовании государственного порядка" от 17 октября 1905 г;
- 3) Конституция РСФСР В.И.Ленина - июль 1918 г.;
- 4) Конституция СССР И.В.Сталина - декабрь 1936 г.;
- 5) Конституция СССР Л.И.Брежнева - октябрь 1977 г.;
- 6) Конституция РФ Б.Ельцина – декабрь 1993 г.**



Структура конституций

- Преамбула(Конституция принята многонациональным народом Российской Федерации, соединенным общей судьбой на своей земле, подчеркивает особое значение этого Закона для дальнейшего развития государства и общества)
- 1 раздел состоит из 9 глав(Основы конституционного строя; Права и свободы человека и гражданина; Федеративное устройство; Президент Российской Федерации; Федеральное Собрание; Правительство Российской Федерации; Судебная власть и прокуратура; Местное самоуправление Конституционные поправки и пересмотр Конституции)



Структура Конституции

Франции

основной закон 1958 г. он состоит из трех документов:

- *Декларации прав человека и гражданина 1789 г.*, принятой во время Великой французской революции;
- *преамбулы конституции 1946 г.*, принятой во время подъема демократического движения после второй мировой войны;
- *конституции 1958 г.*,

В действующей редакции Конституция Пятой республики состоит из краткой преамбулы и 15 разделов, объединяющих 85 статей



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ ВЛАСТЬ

ФРАНЦИЯ

Раздел 2 Конституции Ст. № 5.
Президент следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства. Он является гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров.

Президент избирается на 7 лет (прямыми всеобщими равными выборами) и лично назначает Премьер-министра.

РОССИЯ

Гл.4. Президент - глава государства, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета, независимости и государственной целостности страны.

Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства. (Ст. 83)

Премьер-министр подбирает министров и представляет их Президенту и Парламенту.

Председатель Правительства предлагает Президенту кандидатуры своих заместителей и федеральных министров. (Ст. 112)

Правительство подотчетно и Президенту и Парламенту.

Правительство подотчетно и Президенту и Государственной Думе. (Ст. 114)

Парламент может не утвердить состав кабинета.

Государственная Дума может отклонить кандидатуру Председателя правительства. (Ст. 103)

В случае отказа, Президент имеет право распустить Парламент и назначить новые выборы (Ст. 19), но на этот шаг он может пойти после консультации с Премьер-министром, Председателями обеих палат (при этом, Национальное Собрание имеет преимущество перед Сенатом) и Конституционным Советом.

После трехкратного отклонения кандидатуры Председателя Правительства Президент назначает Председателя и распускает Государственную Думу. (Ст. 111)

Референдум может проводиться и по предложению Президента и по предложению Правительства. (Ст. 11)

Президент назначает выборы Государственной Думы и назначает референдум. (Ст. 84)

В экстремальных обстоятельствах президент может объявить чрезвычайное положение и взять всю полноту власти в свои руки после консультации с Премьер-министром, Председателями палат Парламента и Конституционным Советом. (Ст. 16) Парламент

Президент при обстоятельствах, предусмотренных законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением

Президент лично отвечает за армию, государственную безопасность, внешнюю политику.

Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности, утверждает военную доктрину, в случае агрессии вводит на территории Российской Федерации военное положение и является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил России.

Национальное Собрание и Сенат избираются на более короткий срок - 5 лет и работают раздельно.

Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы, которые заседают раздельно. Государственная Дума избирается сроком на 5 лет.

Сенат - верхняя палата - не может более одного раза отвергать закон, принятый Национальным Собранием.

При отклонении закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию или, при несогласии Государственной Думы, закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосует не менее двух третей депутатов.

Более полно прописано во французской Конституции разграничение полей деятельности Президента и Парламента, в России же многие вопросы оставлены на регулирование федеральных законов.

Национальное Собрание определяет лишь общие принципы в переданных Президенту вопросах обороны и в вопросах организации доходов органов местного самоуправления, образования, трудового права. Национальное Собрание имеет исключительную компетенцию в отношении законов осуществления прав граждан, гражданского и уголовного законодательств, налоговой системы. Право Национального Собрания - определять порядок выборов в стране и статус государственных служащих, вопросы национализации предприятий.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат законы по вопросам федеральных налогов и сборов. Он назначает выборы Президента.

Вопрос о доверии правительству может поставить Премьер-министр, если среди министров возникнут разногласия, либо 10% депутатов.

Вопрос о доверии Правительству может поставить Председатель правительства либо Государственная Дума.

Правительству может быть отказано в доверии только абсолютным большинством голосов.

Государственная Дума может выразить недоверие Правительству большинством голосов от общего числа депутатов.

После роспуска Национального Собрания назначаются новые выборы. В течение года, следующего за этими выборами, новый роспуск невозможен. (Ст. 12)

Государственная Дума не может быть распущена в течение года после ее избрания. (Ст. 109, ч. 3) Российский президент в течение года не может распустить любую Думу, а глава Франции лишь палату, избранную на смену досрочно распущенной. Правда, роспуск возможен после трехкратного отклонения

Выводы

- Можно заметить, что Конституции России и Франции очень похожи. Но, хотя во Франции Президент является сильной фигурой, его ограничивают различные консультации и согласовательные процедуры, то есть он постоянно должен советоваться при решении важных вопросов с другими ветвями власти, кроме того, за всей его деятельностью постоянно следит Конституционный Совет, а если его деятельность будет касаться экономики, то заключение по его предложениям даст еще и Экономический Совет.
- Франция – страна с давней традицией сильной центральной власти, которая в Пятой Республике успешно сочетается с деконцентрацией и децентрализацией, т. е. перенесением части бремени государственного управления на периферийные государственные органы и расширением прав местного самоуправления. Его единицы – "местные коллективы" на территориях коммун, департаментов, заморских территорий.





21 июля 2008 года французский парламент с перевесом всего в один голос одобрил предложение президента Николя Саркози о внесении в текст основного Закона ряда поправок (англ.). В частности, они предусматривали ограничение срока президентской власти (не более двух пятилетних сроков подряд).

Поправки окончательно вступили в силу 1 октября 2008 года, за несколько дней до 50-летия Конституции (4 октября)

- Франция провозглашается правовым светским социальным государством.
- Большинство норм Основного Закона регулирует систему публичной власти, в основу которой положен принцип разделения властей. Модель власти, учрежденная Конституцией 1958 г., получила наименование "Пятая республика", сочетающая в себе элементы президентской и парламентской республик.
- В Конституции 1958 г. существенное внимание уделяется вопросам внешней политики Франции. Декларируется преимущественная юридическая сила ратифицированных международных договоров по отношению к национальным законам. Вопрос о статусе бывших французских колоний был решен в пользу их суверенитета.

Спасибо за внимание!

