

АО «КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ВОЕННАЯ КАФЕДРА
Дисциплина : «Военное право»



ТЕМА №3: «Руководство и управление Вооруженными Силами, полномочия Президента, Парламента и Правительства РК в области обороны».



Учебные и воспитательные цели:

- 1. Довести основные принципы государственной политики в области обеспечения военной безопасности РК, государственное регулирование в области обороны.**
- 2. Раскрыть полномочия Президента – Верховного Главнокомандующего ВС РК, Парламента и Правительства РК в области обороны.**
- 3. Повысить знания о предназначении ВС, др. войск и воинских формирований РК.**





Учебные вопросы:

1. Руководство и управление Вооруженными Силами РК.
2. Полномочия Президента, Парламента и Правительства РК в области обороны.



Литература:

1 Конституция Республики Казахстан.

2. Закон Республики Казахстан № 29-III ЗРК «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» от 7.01.2005 г

3. Закон Республики Казахстан № 561-IV ЗРК «О воинской службе и статусе военнослужащих» от 16.02.2012 г.,

4. Военная доктрина Республики Казахстан, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 11.10.2011 года №161.

Учебные пособия:

- «Военная администрация» (под ред. полковника Хомяк В.А., г. Павлодар, 2001 г.,

- «Военное право» (под ред. Кемельханова А.Ж., г. Алматы, 2004 г.,

- «Военное право» под ред. Мигачева Ю.И., Тихомирова С.В., г. Москва, 1998 г.,

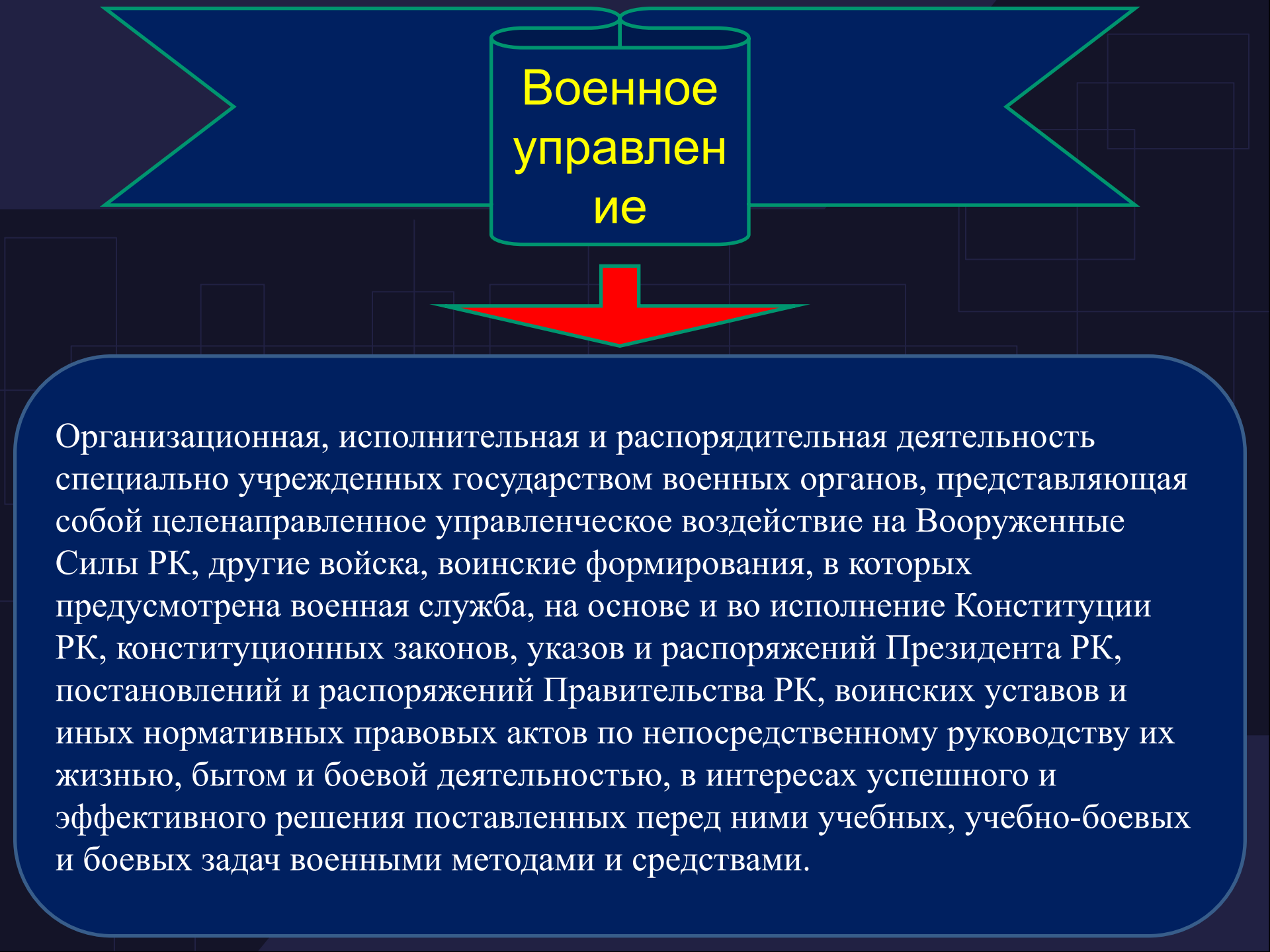
1-й учебный вопрос: «Руководство и управление Вооруженными Силами Республики Казахстан»

1. Военно-политическое руководство Вооруженными Силами осуществляет Президент Республики Казахстан - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Республики Казахстан.
2. Высшим военно-политическим органом руководства Вооруженными Силами в военное время является Верховное Главное командование.
3. Ставка Верховного Главного командования осуществляет управление Вооруженными Силами через Генеральный штаб ВС РК.
4. Управление Вооруженными Силами в мирное время осуществляет министр обороны Республики Казахстан через Генеральный штаб ВС РК.



Вооруженные Силы Республики Казахстан имеют в своем составе следующие органы управления:

- 1. Стратегические** - Министерство обороны (центральный исполнительный орган) и Генеральный штаб .
- 2. Оперативно-стратегические** - управления главнокомандующих видами Вооруженных Сил и командующих родами войск Вооруженных Сил Республики Казахстан.
- 3. Оперативно-территориальные** - управления региональных командований.
- 4. Оперативно-тактические** - управления начальников родов войск видов вооруженных Сил Республики Казахстан.
- 5. Тактические** - управления соединений и воинских частей.
- 6. Местные** - Департаменты областей (управления и отделы районов и городов) по делам обороны.



Военное управлен ие

Организационная, исполнительная и распорядительная деятельность специально учрежденных государством военных органов, представляющая собой целенаправленное управленческое воздействие на Вооруженные Силы РК, другие войска, воинские формирования, в которых предусмотрена военная служба, на основе и во исполнение Конституции РК, конституционных законов, указов и распоряжений Президента РК, постановлений и распоряжений Правительства РК, воинских уставов и иных нормативных правовых актов по непосредственному руководству их жизнью, бытом и боевой деятельностью, в интересах успешного и эффективного решения поставленных перед ними учебных, учебно-боевых и боевых задач военными методами и средствами.

В военном управлении выделяют два вида управления:
административно-хозяйственное и оперативное управление.

Административно-хозяйственное управление по своему содержанию и формам правового регулирования близко к другим сферам государственного управления и включает: организацию подготовки войск, их материально-техническое обеспечение, подбор и расстановку кадров, регулирование взаимоотношений между военнослужащими и т.п. Изучение этих вопросов, а также организации, особенностей и правовых форм повседневной деятельности органов военного управления прямо и непосредственно относится к предмету военно-административного права (военной администрации).

Оперативное управление является наиболее ярко выраженной особенностью военного управления - управления боевыми действиями войск (сил). Командование, т.е. руководство вооруженной борьбой, является основой оперативного управления. Оперативное управление характеризуется быстротой, твердостью, решительностью, гибкостью, высокой оперативностью в принятии решений. Основными правовыми формами управления боевыми действиями войск (сил) являются боевой приказ, боевое распоряжение.

Министерство обороны является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также иные установленные конституции, законами и др. нормативными актами Президента РК и Правительства РК функции в этой области.

Руководство деятельностью Министерства обороны РК осуществляет Министр обороны РК.

В структуру Министерства обороны РК входят ГШ МО РК и другие службы Министерства обороны РК и им равные подразделения, центральные органы военного управления, не входящие в службы и им равные подразделения, и иные подразделения.

Основными задачами Министерство обороны РК являются:

1. Выработка и проведение государственной политики в области обороны
2. Нормативно-правовое регулирование в области обороны.
3. Нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил и подведомственных Минобороны РК органов исполнительной власти.
4. Координация деятельности органов исполнительной власти и органов исполнительной власти по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований.
5. Координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны РК органов исполнительной власти.
6. Организация применения Вооруженных Сил в соответствии с конституции законами и международными договорами РК.
7. Поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил.
8. Осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил.
9. Обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Функции Генерального штаба ВС РК

- 1) осуществляет оперативно-стратегическое планирование, применение и руководство боевой и повседневной деятельностью Вооруженных Сил;
- 2) разрабатывает планы строительства и развития Вооруженных Сил и мобилизационного развертывания войск, координирует разработку планов строительства, развития других войск и воинских формирований, контролирует их выполнение;
- 3) разрабатывает с участием заинтересованных государственных органов план применения Вооруженных Сил, участвует в разработке мобилизационного плана Вооруженных Сил;
- 4) организует и проводит мероприятия по поддержанию боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил;
- 5) организует и обеспечивает охрану и защиту воздушного пространства Республики Казахстан;
- 6) организует и осуществляет взаимодействие Вооруженных Сил с другими войсками и воинскими формированиями, а также разрабатывает план оперативного оборудования территории страны в интересах обороны, Правила применения Вооруженных Сил Республики Казахстан, а также Правила оперативного оборудования территории Республики Казахстан;
- 7) участвует в организации мобилизационной подготовки экономики, государственных органов и организаций независимо от форм собственности;

8) координирует разработку планов территориальной обороны, организует действия сил и средств, участвующих в выполнении задач территориальной обороны;

9) организует и проводит комплектование Вооруженных Сил военнослужащими срочной службы, по контракту и прием гражданского персонала;

10) принимает участие в разработке плана оперативного применения и взаимодействия Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований с вооруженными силами иностранных государств в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан;

10-1) разрабатывает Правила установления запретных зон и запретных районов;

11) осуществляет расстановку кадров и присвоение воинских званий, вносит на рассмотрение министру обороны предложения по назначению на должности и присвоению воинских званий согласно номенклатуре;



- 12) организует текущее и перспективное планирование обеспечения Вооруженных Сил необходимыми видами вооружения, военной техники, боеприпасами и другими материальными средствами, их эксплуатацию, сохранность, учет, списание и утилизацию, а также планирует накопление и размещение в мирное время запасов этих средств для мобилизационного развертывания войск;
- 13) разрабатывает предложения по направлениям развития военной науки в Вооруженных Силах;
- 14) организует работу по морально-психологическому обеспечению войск с целью формирования у личного состава высоких боевых и морально-нравственных качеств;
- 15) проводит мероприятия по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды в связи с деятельностью войск;
- 16) осуществляет иные функции в области планирования применения и управления Вооруженными Силами, их взаимодействия с другими войсками и воинскими формированиями в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Комитет начальников штабов в военное время является рабочим органом Ставки Верховного Главного командования.



Вопрос №2 Полномочия Президента, Парламента и Правительства РК в области обороны.

1. Президент Республики Казахстан является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Казахстан.

2. Президент Республики Казахстан:

- 1) определяет основные направления военной политики Республики Казахстан;
- 2) утверждает Военную доктрину Республики Казахстан, планы строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, государственные программы по вопросам обороны; утверждает Правила применения Вооруженных Сил Республики Казахстан и Правила оперативного оборудования территории Республики Казахстан;
- 3) утверждает план применения Вооруженных Сил, план оперативного оборудования территории Республики Казахстан в интересах обороны, а также мобилизационный план государства;
- 4) осуществляет общее руководство Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями;
- 5) утверждает структуру, лимит штатной численности Вооруженных Сил, а также систему оплаты труда военнослужащих и государственных служащих;
- 6) принимает решения о привлечении Вооруженных Сил для выполнения задач, с незамедлительным информированием об этом Парламента республики;



- 7) утверждает перечень должностей, подлежащих замещению лицами высшего офицерского состава, присваивает высшие воинские звания;
- 8) назначает на должность и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил;
- 9) утверждает текст военной присяги, общевойсковые уставы, правила прохождения воинской службы, воинские символы, образцы военной формы одежды и знаки различия Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;
- 10) ведет переговоры и подписывает международные договоры Республики Казахстан в области обороны и военного сотрудничества;
- 11) принимает решение о призыве граждан республики на срочную воинскую службу и увольнении в запас военнослужащих срочной службы, на воинскую службу по мобилизации, в военное время, а также о призыве военнообязанных на специальные сборы;
- 12) вносит на рассмотрение совместного заседания палат Парламента предложение об использовании Вооруженных Сил для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;
- 13) в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Казахстан, вводит на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях чрезвычайное или военное положение, объявляет частичную или общую мобилизацию и незамедлительно информирует об этом Парламент республики;
- 14) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан.



Полномочия Парламента Республики Казахстан в области обороны:

- 1) принимает законы по вопросам обеспечения обороны Республики Казахстан, вносит изменения и дополнения к ним;
- 2) решает вопросы войны и мира;
- 3) принимает по предложению Президента Республики Казахстан решение об использовании Вооруженных Сил для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;
- 4) устанавливает воинские звания;
- 5) ратифицирует и денонсирует международные договоры по вопросам обороны и военного сотрудничества;
- 6) проводит по вопросам обороны и Вооруженных Сил парламентские слушания.

Полномочия Правительства Республики

Казахстан в области обороны:

- 1) разрабатывает основные направления военной политики государства, реализует меры по обеспечению обороноспособности республики;
- 2) разрабатывает государственные программы и обеспечивает их выполнение;
- 3) руководит деятельностью Министерства обороны, иных центральных и местных исполнительных органов;
- 4) определяет уполномоченный орган по реализации государственной политики в области формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа;
- 5) по представлению уполномоченного органа по реализации государственной политики в области формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа ежегодно утверждает государственный оборонный заказ;
- 6) принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений и предприятий оборонной промышленности, а также осуществляющих научно-исследовательскую и опытно-конструкторскую деятельность;
- 7) принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации военных учебных заведений, военных кафедр высших учебных заведений;

- 8) утверждает Правила военной подготовки в высших учебных заведениях;
- 9) определяет систему и условия оплаты труда работников государственных учреждений Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, не являющихся государственными служащими;
- 10) организует оснащение и обеспечение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований вооружением, военной техникой и материально-техническими ресурсами;
- 11) утверждает нормы снабжения и категории материальных запасов;
- 12) организует разработку и выполнение мобилизационного плана государства, а также устанавливает порядок формирования, накопления и использования государственного материального резерва;
- 13) осуществляет руководство мобилизационной подготовкой государственных органов, организаций независимо от форм собственности;
- 14) обеспечивает выполнение мероприятий по оперативному оборудованию территории республики в целях обороны;
- 15) утверждает Правила о порядке ведения воинского учета военнообязанных и призывников;
- 16) утверждает Правила о военно-транспортной обязанности;
- 17) утверждает Положение о местных органах военного управления;
- 18) определяет категории и количество граждан, подлежащих призыву на воинскую службу, а также ежегодное количество военнообученных специалистов, подлежащих призыву на военные сборы;

- 19) осуществляет общее руководство созданием и подготовкой военнообученного резерва, утверждает государственный заказ на комплектование Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;
- 20) осуществляет планирование гражданской и территориальной обороны и руководство ею;
- 21) в соответствии с законодательством Республики Казахстан определяет порядок предоставления и использования для нужд обороны земель, лесов, вод и других природных ресурсов;
- 22) устанавливает порядок передачи, реализации и утилизации неиспользуемого военного имущества, а также предоставления в имущественный наем (аренду) оборонных объектов;
- 23) принимает решения о проведении международных переговоров по вопросам военного сотрудничества и подписании межправительственных соглашений;
- 24) определяет порядок возмещения государством стоимости реквизируемого, а также предоставленного для нужд обороны имущества физических и юридических лиц;
- 25) устанавливает порядок учета и списания военного имущества;
- 26) организует контроль за экспортом оружия и военной техники, стратегических материалов, передовых технологий и продукции двойного назначения;
- 27) утверждает Правила установления запретных зон при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований и запретных районов при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований (далее - Правила установления запретных зон и запретных районов);
- 28) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента.

Так же подразделяются согласно Закону «Об обороне и ВС РК» на:

- Функции центральных исполнительных органов в области обороны**
- Функции местных исполнительных органов в области обороны**
- Права и обязанности граждан Республики Казахстан в области обороны**
- Функции организаций независимо от форм собственности в области обороны**

Вывод по теме:

Президент Республики Казахстан является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РК. В случае агрессии, направленной против Республики Казахстан, он вводит на территории РК военное положение, формирует и возглавляет Совет Безопасности, утверждает военную доктрину, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РК, присваивает высшие воинские звания.

Определенные полномочия в области обороны закреплены за Парламентом и Правительством РК.

Парламент РК принимает законы по вопросам обеспечения обороны Республики Казахстан, вносит изменения и дополнения к ним;

Правительства РК рассматривает расходы на оборону, установленные бюджетом, и законы в области обороны; утверждает указы Президента РК о введении военного положения на территории страны; решает вопросы о возможности использования Вооруженных Сил РК.

Таким образом, Конституция РК достаточно ясно и четко регламентирует организацию обороны РК. На основе Конституции принимаются законодательные акты, обеспечивающие детальное и подробное регулирование отношений в области организации обороны нашего государства.

Задание на самоподготовку: изучить Закон РК «Об обороне и ВС РК»



Благодарю за внимание