

# СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ



**Государственный орган** – это звено механизма государства, участвующее в осуществлении функций государства и наделенное для этого властными полномочиями.

Множество столетий государственный аппарат был неразвит, а органы не были дифференцированы по составу и компетенции.

Механизм же современного государства может быть отмечен высокой степенью сложности и многообразием органов и учреждений, подразделяющихся на крупные подсистемы.

Так, одну его подсистему образуют высшие органы государства: представительные, глава государства, правительство. Они обычно находятся в поле зрения общественности, средств массовой информации, вокруг них формируется общественное мнение. Другая подсистема - это органы правопорядка, суд, прокуратура, а также силовые структуры. Последние выполняют решения высших органов государства, в том числе методами государственного принуждения. Наиболее жесткие способы принуждения осуществляют вооруженные отряды людей - войско, полиция. Таким образом, орган государства - это часть государственного механизма, его основная ячейка, юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть государственного механизма, состоящая из государственных служащих, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления, в пределах своей компетенции, задач и функций государства.

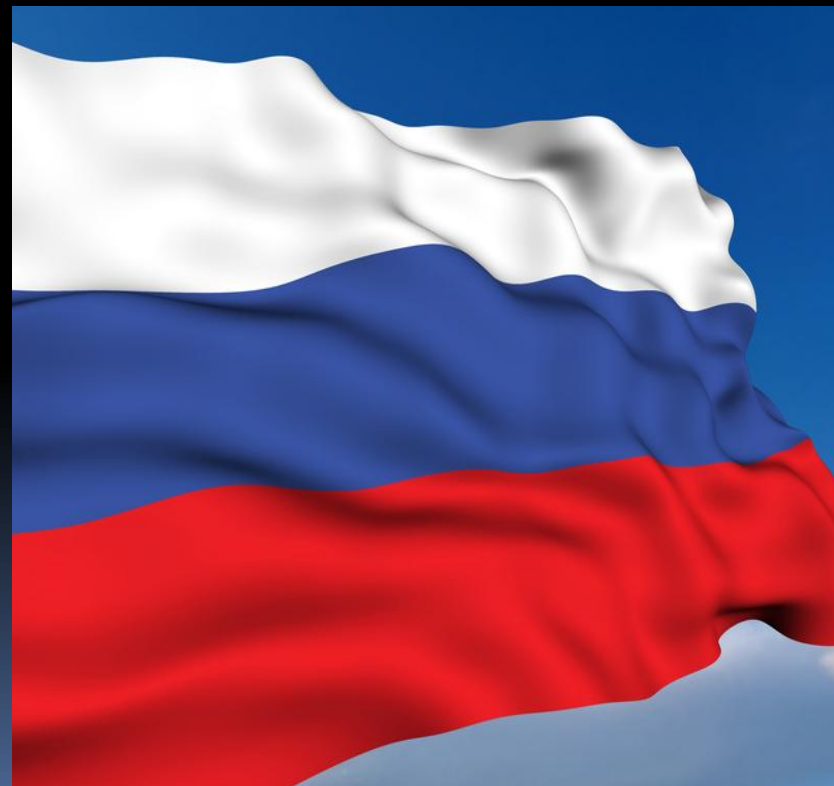
# Органы государственной власти.



На федеральном уровне система разделения власти на ветви выглядит следующим образом: законодательная власть – Федеральное Собрание Российской Федерации, исполнительная власть – Правительство РФ, судебная власть – Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ.

# Федеративные отношения и их влияние на формирование системы государственного управления.

- В основе всех федеративных отношений лежит, прежде всего, разграничение предметов ведения и полномочий. Это важнейший отличительный признак любой федерации.





**Главная цель федеративного, как и любого другого, государства** — обеспечить стабильность и равномерное развитие гражданского общества, создание достойных человека условий существования. Система сдержек и противовесов, осуществляемых на федеративном уровне с помощью разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную по горизонтали, дополняется системой сдержек и противовесов, осуществляемой с помощью разделения властных полномочий по вертикали между федеральными государственными органами и органами государственной власти субъектов Федерации.

Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа и организует по поручению Президента Российской Федерации проведение согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, находящимися в пределах федерального округа.

Выборы президента РФ назначаются Советом Федерации РФ. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Исходя из Конституции РФ, Президент РФ является главой государства и возглавляет исполнительную власть в РФ, является гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает точное исполнение Конституции и законов. В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и территориальной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти. Президент РФ в соответствии с Конституцией и законами разрабатывает концепцию внутренней и внешней политики государства и принимает меры к ее реализации.

Президент в пределах предоставленных ему настоящей Конституцией полномочий представляет РФ внутри страны и в международных отношениях. Президент РФ является Главнокомандующим Вооруженными силами и в силу принимает любые законные меры, направленные на укрепление обороноспособности РФ.



# Полномочия Президента Российской Федерации.

На основании четвёртой главы конституции президент России осуществляет следующие полномочия: 1) назначает с одобрения Государственной думы председателя Правительства Российской Федерации; 2) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации; 3) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации; 4) представляет Государственной думе кандидатуру для назначения на должность председателя Центрального банка; а также ставит перед Государственной думой вопрос об освобождении председателя Центрального банка от занимаемой должности; 5) по предложению председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров; 6) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда, а также кандидатуру генерального прокурора; вносит в Совет федерации предложение об освобождении генерального прокурора от должности; назначает судей других федеральных судов; 7) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом; 8) утверждает военную доктрину Российской Федерации; 9) формирует администрацию президента Российской Федерации; 10) назначает и освобождает полномочных представителей президента Российской Федерации; 11) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации; 12) назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях. В соответствии с требованием конституции эти назначения могут быть произведены президентом после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального собрания; 13) назначает выборы Государственной думы в соответствии с конституцией и федеральным законом; 14) распускает Государственную думу в случаях и порядке, предусмотренных конституцией; 15) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом; 16) вносит законопроекты в Государственную думу;

17) подписывает и обнародует федеральные законы в течение четырнадцати дней с момента получения. Если президент в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная дума и Совет Федерации в установленном конституцией порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной думы, он подлежит подписанию президентом РФ в течение семи дней и обнародованию; 18) обращается к Федеральному собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государств; 19) Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае не достижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда; 20) Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; 21) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации; 22) ведёт переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации; 23) подписывает ратификационные грамоты; 24) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нём дипломатических представителей; 25) в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе.



26) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища; 27) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почётные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания; 28) осуществляет помилование.

В процессе осуществления своих полномочий президент Российской Федерации издает указы и распоряжения, являющиеся обязательными для исполнения на всей территории Российской Федерации. Указы и распоряжения президента Российской Федерации не должны противоречить конституции Российской Федерации и федеральным законам.



# Законодательный орган государственной власти субъекта

## РФ

является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ, избираемым его населением. Все основные вопросы организации деятельности законодательных органов субъектов Федерации регламентированы в их конституциях, уставах и законах. Законодательный орган обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определяет структуру и способы формирования законодательного органа государственной власти. Депутаты законодательного органа государственной власти субъекта РФ избираются гражданами РФ, проживающими на территории субъекта РФ и обладающими активным избирательным правом. Депутатом может быть избран гражданин РФ, обладающий в соответствии с федеральным законодательством, конституцией и законом субъекта РФ пассивным избирательным правом.



В основном парламенты субъектов РФ однопалатные, состоят не более чем из 50 депутатов. Законодательный орган государственной власти субъекта РФ принимает конституцию субъекта РФ и поправки к ней; осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и осуществляет иные полномочия. К иным полномочиям можно отнести избрание на должность, например, Уполномоченного по правам человека, судей конституционного суда, члена Совета Федерации от законодательного органа данного субъекта РФ, а также наделение полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ.

Полномочия законодательного органа достаточно обширны. Это:

- утверждение программ социально-экономического развития региона;
- установление налогов и сборов и порядка их взимания по предметам ведения субъекта);
- установление порядка образования и деятельности внебюджетных и валютных фондов, установление отчетности о расходовании средств этих фондов;
- управление и распоряжение собственностью субъекта РФ;
- утверждение и расторжение договоров субъекта РФ;
- установление порядка назначения и проведения референдума субъекта РФ;
- установление порядка проведения выборов в законодательный орган субъекта РФ;
- проведение выборов в органы местного самоуправления;
- деятельность органов местного самоуправления
- определение административно-территориального устройства и порядок его изменения;
- утверждение схемы управления субъектом, определение структуры высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.



## Постановлением законодательного органа государственной власти субъекта РФ:

- принимается регламент указанного органа и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности;
- оформляется решение о наделении гражданина Российской Федерации по представлению Президента РФ полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации . В случае, если конституцией субъекта РФ предусмотрен двухпалатный законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, данное решение принимается на совместном заседании палат;
- назначаются на должность и освобождаются от должности отдельные должностные лица субъекта РФ, оформляется согласие на их назначение на должность, если такой порядок назначения предусмотрен Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и конституцией субъекта РФ;
- назначается дата выборов в законодательный орган государственной власти субъекта РФ;
- назначается референдум субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом субъекта РФ;
- оформляется решение о недоверии высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации ,а также решение о недоверии руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимал участие;
- утверждается соглашение об изменении границ субъектов Российской Федерации;
- одобряется проект договора о разграничении полномочий;
- назначаются на должность судьи конституционного суда субъекта Российской Федерации и оформляются иные решения по вопросам ведения.

Конституция субъекта Российской Федерации, поправки к ней принимаются большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов. Законы субъекта РФ принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов. Постановления законодательного органа государственной власти субъекта РФ принимаются большинством голосов от числа избранных депутатов.

Полномочия законодательного органа государственной власти субъекта РФ могут быть прекращены досрочно в случаях:

- принятия решения о самороспуске;
- роспуска высшим должностным лицом субъекта РФ;
- вступления в силу решения суда о неправомерности данного состава депутатов, в том числе в связи со сложением ими своих полномочий.

Правом досрочного прекращения полномочий законодательного органа государственной власти субъекта РФ обладают высшее должностное лицо субъекта РФ и Президент РФ.

Высшее должностное лицо субъекта РФ в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения соответствующего суда вправе досрочно прекратить полномочия законодательного органа в случае:

- принятия им нормативного правового акта, противоречащего Конституции РФ, федеральным законам, конституции субъекта РФ, если такие противоречия установлены соответствующим судом и не устранены законодательным органом в течение шести месяцев со дня вступления в силу судебного решения;
- если вступившим в силу решением соответствующего суда установлено, что избранный в правомочном составе законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев подряд не проводил заседание.

Данное решение принимается в форме указа .



# Система органов исполнительной власти субъектов РФ.

Органы исполнительной власти имеют приоритетное значение в триаде ветвей власти, что обуславливает их ведущую роль в управлении наиболее важными процессами в государстве и регионе. В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.





Единство указанной системы предполагает большую структурно-функциональную схожесть органов исполнительной власти как федеральных, так и субъектов Федерации, повышенную степень организационно-правового взаимодействия и определенную соподчиненность. На основании положений ст. 78 Конституции РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ при взаимном соглашении могут передавать друг другу осуществление части своих полномочий.

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией .

**Основной особенностью организации исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является двухуровневая система правового регулирования, обусловленная следующими факторами:** во-первых, разграничением предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами; во-вторых, необходимостью обеспечения единства системы органов исполнительной власти.

**Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации** является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и обеспечивает исполнение нормативно-правовых актов России и субъекта РФ.

## **Функции федеральных органов исполнительной власти**

**Разработка перечня профессий рабочих и должностей служащих,  
по которым разрабатываются профессиональные стандарты  
Разработка проектов профессиональных стандартов**

**Апробация проектов профессиональных стандартов  
в организациях соответствующих  
видов экономической деятельности**

**Участие в контроле за внедрением  
профессиональных стандартов**





Законодательный и высший исполнительный органы государственной власти субъекта РФ взаимодействуют в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития и в интересах населения.

Федеральные органы исполнительной власти образуют в регионах свои подразделения – **территориальные органы**. Территориальные органы министерств и ведомств России выполняют как общегосударственные, так и региональные функции.

**Основными принципами деятельности территориальных органов являются:**

разделение властей, разграничение предметов ведения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, персональная ответственность, соблюдение законности. Функции территориальных органов определяются исходя из специфики деятельности соответствующих министерств и ведомств России с учетом конкретных особенностей регионов. Они участвуют в государственном регулировании экономического и социального развития субъектов РФ, разработке вариантов межрегиональной кооперации, реализации мер, направленных на углубление экономических реформ, и т. д.

Для предотвращения зависимости территориальных органов от администраций субъектов РФ, сращивания центральной и региональной элиты в целях удовлетворения корыстных интересов создаются межрегиональные, общие для нескольких субъектов РФ представительства.

# ПАРЛАМЕНТ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Очень важную роль играет функция парламентского контроля над исполнительной властью. В России на современном этапе институт парламентского контроля является недостаточно развитым, не смотря на то, что его применение и развитие могло бы способствовать укреплению демократических начал, ускорению построения в России правового государства.

Парламент Российской Федерации - Федеральное собрание - состоит из двух палат. Это Государственная Дума, депутаты которой избираются населением страны путем всеобщих, равных и прямых выборов (450 депутатов), и Совет Федерации, который выбирается путем косвенных выборов и включает представителей субъектов Федерации (по два от каждого субъекта).



Парламентам свойственны три классические основные функции, на которых, собственно, и выросла представительная система. Это: принятие законов; утверждение государственного бюджета; определенный контроль за исполнительной властью.

Парламентский контроль необходим, прежде всего, для того чтобы не позволить администрации фактически узурпировать власть в государстве, нивелировать деятельность демократических институтов. Это, естественно, возможно лишь при условии, что он является достаточно действенным.

Политическая и парламентская практика многих лет не изменила отношения к важности контрольной функции парламента. Ее реализация остается до настоящего времени одним из главных его назначений.



Осуществление контроля за деятельностью правительства предполагает выполнение парламентом следующих взаимообусловленных задач, являющихся одновременно и стадиями парламентского контроля:

1. Получение или сбор информации, необходимой для принятия ответственных решений и выработки позиций по тому или иному вопросу (могут быть использованы разнообразные источники, начиная от сообщений в средствах массовой информации, доступа к базам данных, парламентских слушаний и заканчивая, расследованиями, проводимыми следственными комитетами, специальными расследовательными комиссиями).
2. Предварительная обработка полученной информации (данную функцию выполняет аппарат и вспомогательные службы в Совете Федерации Федерального Собрания РФ).
3. Анализ и оценка полученной информации (необходим для обоснованной оценки и выяснения адекватности информации, проводятся обсуждения полученной информации на заседании парламента).
4. Выработка парламентом определенной позиции по тому или иному вопросу или принятие на основе полученной информации решения, включая возможность непосредственного применения санкций. В России, например, результатом рассмотрения вопросов «правительственного часа» Совет Федерации может принять следующие решения: об обращении к Президенту РФ, Правительству РФ; рекомендации Правительству РФ; о поручении Счётной палате РФ, о поручении комитету, комиссии Совета Федерации; о принятии информации члена правительства РФ к сведению

Поскольку государственная власть едина, то ее ветви постоянно взаимодействуют, что порождает борьбу, столкновение, соперничество. Чтобы не произошло полного, абсолютного поглощения одной ветви власти другой, была выработана система сдержек и противовесов. Ее сущность состоит в том, чтобы уравновесить власти, не дать возможности каждой из них оставаться бесконтрольной.



# Судебная система РФ



## Судебная власть в Российской Федерации:

- осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия;
- самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей;
- осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного, арбитражного и уголовного судопроизводства.

Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом

## Единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается путем:

- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;
- применения всеми судами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций и других законов субъектов Российской Федерации;
- признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательного закрепления единства статуса судей;
- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

	Конституционные суды	Военные суды	Военные суды	Арбитражные суды
Суды высшей инстанции	Конституционный суд	Верховный суд		Высший Арбитражный суд
Суды I инстанции	—	Городские и районные суды, мировые судьи (последние — суды субъектов РФ, для которых апелляционной инстанцией являются районные	Гарнизонные военные суды	Арбитражные суды субъектов Российской Федерации
Рассматривают дела	Соответствие нормативных правовых актов всех уровней действующей Конституции РФ, — КС РФ. Соответствие нормативных правовых актов субъектов Федерации их Конституциям-Конституционные суды субъектов РФ	Уголовные, административные, гражданские и иные дела, подведомственные судам общей юрисдикции	Уголовные, административные, гражданские и иные дела, подведомственные судам общей юрисдикции, имеющие отношение к военнослужащим и организациям, в которых имеется военная и приравненная к ней служба	Судебные споры в сфере экономической деятельности



# Верховный суд Российской Федерации

- Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.
- осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды.
- Верховный Суд Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, — также и в качестве суда первой инстанции.
- является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск.
- дает разъяснения по вопросам судебной практики.
- Полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом.



## Районные суды

Гражданские дела, подсудные районному суду.

Он является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного органа. Рассматривает более сложные дела, чем мировые судьи. Районные суды образуются в соответствии с федеральными законами в районах

## Мировые судьи

Мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией РФ, Законом о судебной системе, иными федеральными конституционными законами.



## Военные суды

Военные (флотские) окружные суды — это суды РФ, действующие в Вооруженных Силах РФ, входящие в единую судебную систему РФ, осуществляющие задачи правосудия.

Военные суды рассматривают уголовные дела:

О преступлениях, совершенных военнослужащими Вооруженных Сил, военнообязанными во время прохождения ими учебных сборов, а также лицами офицерского состава, мичманами, сержантами и матросами органов Федеральной службы безопасности, иных органов государственной власти где Законом РФ предусмотрена военная служба, а также граждан, призванных в установленном Законодательством РФ на военные сборы.

## Арбитражные суды

Арбитражные суды являются федеральными. Они разрешают экономические споры, возникшие между юридическими лицами из гражданских, административных и иных правоотношений.



## Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

## Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Конституционный (уставный) суд субъекта РФ — в Российской Федерации орган судебной системы, который может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации

# КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

## КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Читает заслуженный артист России  
Илья Прудовский

Мрз  
Время чтения  
2 ч. 41 мин.

Конституция РФ закрепляет следующие основополагающие принципы государственной власти и управления:

- республиканскую форму правления – государство может быть только республикой, исключено учреждение монархического правления и должности монарха как в России в целом, так и в её отдельных частях;
- принадлежность власти народу, признание народа единственным источником власти (это значит, что ни один человек, ни одна партия не может присвоить власть, провозгласить себя источником власти);
- осуществление власти народом непосредственно или через органы государственной власти. Это значит, что народ может осуществлять свою власть или путём голосования, или через своих представителей в выборных или назначаемых органах власти;
- власть может осуществляться только через официально установленные органы власти, её нельзя осуществлять через какие-либо органы, учреждённые неправовым путём (например, через самопровозглашённый Революционный совет или какой-либо личностью от собственного имени);
- разделение государственной власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную (это значит, что власть нельзя концентрировать в одних руках: невозможно, чтобы один и тот же орган принимал законы, исполнял их и судил, как было принято в Средние века);
- разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ; для этого в Конституции РФ закреплены: вопросы исключительного ведения РФ, вопросы совместного ведения РФ и субъектов РФ;

- для этого в Конституции РФ закреплены: вопросы исключительного ведение РФ,
- вопросы совместного ведение РФ и субъектов РФ;
- самостоятельность местного самоуправления;
- СОГЛАСНО Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- право граждан России участвовать в управлении государством: избирать и быть избранными в органы государственной власти; иметь равный доступ к государственной службе;
- право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные жалобы в органы государственной власти и местного самоуправления;
- право граждан обжаловать в суде решения и действия органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц.



# КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# местное самоуправление в системе публичной власти





**Местное самоуправление** — система организации и деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории.

## **Органы местного самоуправления в системе публичной власти**

Публичная власть имеет двухуровневую структуру: государственный уровень (органы государственной власти, в том числе органы исполнительной власти) и местный (муниципальный) уровень (органы местного самоуправления, в том числе местная администрация). На уровне местного самоуправления создаются исполнительные органы негосударственного характера, так как органы местного самоуправления не входят в систему органов исполнительной власти.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов РФ в соответствии с требованиями, предусмотренными указанным Законом.

## К органам местного самоуправления относятся:

- представительный орган муниципального образования; глава муниципального образования;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
- контрольный орган муниципального образования;
- иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.



