

*ПО ДИСЦИПЛИНЕ*

*Прокурорский надзор*

**ТЕМА:** Служба в органах и организациях прокуратуры.  
Управление в органах прокуратуры.

Выполнил студент  
ЮЗУ-14 учебной группы  
**Муравьева Екатерина Михайловна**

Научный руководитель  
**Изъянов Александр Данилович**

2017 год

## Вопросы, подлежащие раскрытию:

1. Понятие, задачи и принципы управления в органах прокуратуры.
2. Функции управления в органах прокуратуры.
3. Нормативно-правовые акты управления; приказы и указания Генерального прокурора Российской Федерации, инструкции, информационные письма, обзоры.

## Понятие, задачи и принципы управления в органах прокуратуры

*Управление в органах прокуратуры* - это многогранный, сознательный и целенаправленный процесс воздействия вышестоящих органов прокуратуры и прокуроров в соответствии с их компетенцией на подчиненных им работников в целях надлежащего выполнения задач и функций, возложенных на них Законом о прокуратуре и иным федеральным законодательством.

### *Роль управления в деятельности:*



- управление создает нормальный процесс организации и осуществления прокурорского надзора, предварительного следствия и иных функций прокуратуры.

- управление призвано совершенствовать реализацию данных функций, разрабатывать и внедрять в деятельность прокуратуры рекомендации тактического и методического характера, технологию и технику обработки информации о состоянии законности и деятельности по ее укреплению, совершенствованию правового регулирования организационной структуры органов прокуратуры и их аппаратов. В этом пробудет регулирующая роль управления.

## Понятие, задачи и принципы управления в органах прокуратуры


### *Задачи управления в органах прокуратуры :*

- *Важная задача управления* – это выработка и корректировка критериев оценки деятельности прокурорских работников, в том числе по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. Прокурор должен нести ответственность не за состояние преступности, являющееся результатом сложного взаимодействия многочисленных факторов социального, экономического, правового, организационного и иного характера, а за своевременность, качество и полноту принятия мер по пресечению и устранению правонарушений, требующих прокурорского вмешательства.

- *Задача вышестоящих прокуратур* состоит в том, чтобы на основе анализа деятельности нижестоящих органов оказывать управляющее воздействие на выбор конкретных приоритетных направлений и рациональных средств повышения активизации и действенности мер укрепления законности. Это воздействие осуществляется путем дачи указаний, замечаний, методических рекомендаций по выполнению заданий; обсуждения хода и результатов работы на коллегии или оперативных совещаниях; составления программы стажирования и т.п.

## Понятие, задачи и принципы управления в органах прокуратуры

### Принципы управления в органах прокуратуры:



- **Зональный принцип** - (территориальный) предусматривает организацию деятельности прокуратуры посредством распределения работы структурных подразделений между работниками по определенным территориям (территориальным зонам) Например: в Генпрокуратуре в зависимости от объема работы в состав территориальной зоны включаются прокуратуры одного или нескольких S-в Федерации.

В процессе осуществления своей деятельности зональный прокурор оформляет соответствующее производство, в котором содержатся документы, находящиеся на исполнении. Отражаются недочеты и ошибки, а также отмечаются сведения о положительном опыте работы.

- **Предметный принцип** связан с предметом деятельности прокурора и характеризуется распределением обязанностей между прокурорами по различным направлениям правового регулирования (в соответствии с этим принципом за прокурором закрепляется определенное конкретное направление деятельности, относящееся к предмету ведения).

В органах прокуратуры для организации работы используется предметно-зональный принцип, означающий закрепление за зональными прокурорами еще и определенных сфер правового регулирования (предметом ведения).

Вопрос о распределении обязанностей в органах прокуратуры в соответствии с зональным и предметными принципами организуется прокурором-руководителем или начальником управления (отдела) и оформляется письменным распоряжением или приказом. Организация работы по предметно-зональному принципу обязывает прокурора обобщать относящиеся к предмету ведения статистические и другие данные прокуратуры об исполнении законов, анализировать соответствующие материалы



## Функции управления в органах прокуратуры.

Наукой и практикой выработаны и широко применяются в органах прокуратуры **функции управления**:

- *аналитическая функция*, которая состоит в истолковании и объяснении процессов, происходящих в состоянии законности в соответствующих регионах. Осуществлению этой функции способствуют методы статистики, криминологии, криминалистики.

- *прогностическая функция*, осуществляется, как силами научных подразделений прокуратуры, так и сотрудниками самих прокуратур. Функция прогнозирования рассматривается, как средство, позволяющее на основе соответствующего анализа с достаточной степенью обоснованности:

- формировать перспективные конкретные задачи на определенный период деятельности прокуратуры; планировать мероприятия для решения этих задач;

- обосновать потребности в обеспечении деятельности прокуратуры;

- вносить аргументированные предложения в федеральные программы мер по усилению борьбы с преступностью;

- *функция планирования работы органов прокуратуры.*

Важнейшими их элементами являются конкретность и рациональность.

Различаются три вида планирования:

- перспективное (на полугодие);

- календарное (месяц, три месяца);

- текущее на конкретный краткосрочный период работы.



## Функции управления в органах прокуратуры

*Информационно-аналитическая работа* осуществляется в целях совершенствования организации и управления в системе прокуратуры, определения приоритетных направлений деятельности, формирования планов, подготовки организационно-распорядительных и информационно-справочных документов.

Прокурорские работники осуществляют сбор и накопление материалов для их дальнейшей аналитической обработки, систематически обобщают результаты прокурорской практики на основе имеющихся сведений, материалов и документов по закрепленному предмету и зоне деятельности.

### *Источники информации, используемые прокурором:*

- докладные записки нижестоящих прокуроров;
- государственная и ведомственная статистическая отчетность, иные официальные данные;
- материалы прокурорских проверок, уголовных, гражданских и арбитражных дел, дел об административных правонарушениях;
- обращения граждан;
- сообщения средств массовой информации и иные сведения, характеризующие состояние законности и правопорядка.

# Функции управления в органах прокуратуры

*Планирования работ в органах прокуратуры применяется:*

*1) перспективное планирование (перспективные планы)*

План составляется на более или менее продолжительный период времени (на 1 год и более). Основывается перспективное планирование на прогнозировании правонарушений. *В перспективные планы включаются:*

- мероприятия по анализу состояния законности
- проведение координационных мероприятий
- проведение проверки исполнения законов.

Возможность перспективного планирования основывается на том, что в прокуратуре регулярно должна проводиться аналитическая работа (анализ состояния законности). Такой анализ позволяет выявить наиболее распространённые правонарушения по видам, территории, времени совершения. На основе этого анализа возможно прогнозирование по времени, территории и другим показателям.

В соответствии с Приказом генерального прокурора № 7 от 16 января 2012 года «*Об организации работы органов Прокуратуры РФ противодействию преступности*» не реже двух раз в год прокуратуры должны проводить анализ состояния преступности, а также условий и причин, её способствующих.

По результатам анализа принимается организационное решение о том, какие мероприятия надо проводить и включать в план.

*2) текущее планирование*

Обязательным видом является планирование на полугодие (раньше было планирование на квартал).

И полугодия, и кварталы – это периоды более или менее устойчивого состояния законности.

*В текущие планы включаются:*

- мероприятия координационного характера (по координации деятельности
- правоохранительных органов)
- проверки исполнения законов
- обобщение судебной и следственной практики, практики прокурорского надзора
- мероприятия по повышению квалификации (семинары, конференции и т.д.)



## Функции управления в органах прокуратуры.

Коллегии в органах прокуратуры являются совещательными органами. На основании решений коллегий соответствующие прокуроры издают приказы.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации.(1)

---

(1)Приказ Генпрокуратуры РФ от 17.04.2008 N 67"Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации"

# СТРУКТУРА ПРОКУРАТУРЫ



## Функции управления в органах прокуратуры

### РУКОВОДСТВО



Чайка Юрий Яковлевич  
Генеральный прокурор РФ



Воробьев Сергей Дмитриевич  
Заместитель Генерального прокурора



Губан Александр Владимирович  
Заместитель Генерального прокурора



Коржинек Леонид Геннадьевич  
Заместитель Генерального прокурора



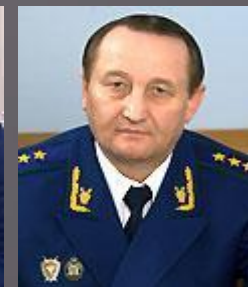
Пономарев Юрий Александрович  
Заместитель Генерального прокурора



Фридинский Сергей Николаевич  
Заместитель Генерального прокурора – Главный военный прокурор



Буксман Александр Эмануилович  
Первый заместитель Генерального прокурора



Гринь Виктор Яковлевич  
Заместитель Генерального прокурора



Зайцев Сергей Петрович  
Заместитель Генерального прокурора



Лопатин Геннадий Борисович  
Заместитель Генерального прокурора



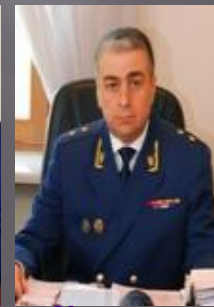
Семчишин Иван Григорьевич  
Заместитель Генерального прокурора



Винниченко Николай Александрович  
Заместитель Генерального прокурора



Гулягин Юрий Александрович  
Заместитель Генерального прокурора



Карапетян Саак Альбертович  
Заместитель Генерального прокурора



Малиновский Владимир Владимирович  
Заместитель Генерального прокурора



Сьдорук Иван Иванович  
Заместитель Генерального прокурора

*Распределении обязанностей и взаимозаменяемость:*

- распределения подлежит вся имеющаяся работа между наличным составом работников (кого-то может не быть на месте, но работа должна выполняться). Распределение обязанностей производится с учётом взаимозаменяемости работников.(1)

(1) Приказ №127 «О распределении обязанностей между руководителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации» от 27 марта 2013 года

## Функции управления в органах прокуратуры

*Контроль исполнения в органах прокуратуры* – неотъемлемая часть организации работы органов прокуратуры для обеспечения реализации ее полномочий. По своему содержанию контроль есть совокупность действий, направленных на проверку качества и своевременности работы, выполнению служебных обязанностей и принятых решений, а также на установление причин неисполнения и выработку мер по устранению нарушений.

Прокурор города (района) осуществляет контроль, как за надзорной и ненадзорной деятельностью подчиненных работников, так и за исполнением ими приказов Генерального прокурора РФ и прокурора субъекта федерации.

Предметом контроля являются сроки, полнота и качество исполнения поручений, заданий, постановлений, решений, планов, организационно-распорядительных и иных документов разового и длительного действия. Контроль должен быть динамичным, всесторонним и оперативным.(1)

(1) ФЗ от 17.01.1992 №2202-1 (ред. от. 19.12.2016) « О прокуратуре Российской Федерации»



## Нормативно- правовые акты управления: приказы и указания Генерального прокурора РФ, инструкции, информационные письма, обзоры.

*Приказ Генерального прокурора РФ* – совокупность норм и правил, которые создают реальный механизм исполнения органами прокуратуры законодательства о прокуратуре и иных нормативных правовых актов РФ (например: «Приказ Генерального прокурора от 16 июня 2012 г. №7 «Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью»).

*Указание генерального прокурора РФ* – нормативный акт общего характера, принимаемый по отдельным вопросам организации и деятельности прокуратуры, практики применения законов.

*Инструкция Генерального прокурора* представляет собой систематизированную совокупность предписаний и рекомендаций, излагаемых в нормативно-правовой форме, разъясняются организационные, кадровые, методические, технические, финансовые стороны деятельности.

*Информационное письмо* содержит выводы и рекомендации по поводу совершенствования работы и, как правило, сопровождают приказы, указания.

*Обзор* – полное исследование практики органов прокуратуры по определенному виду деятельности и реализации той или иной функции.



## Список использованной литературы:

1. «Конституция Российской Федерации»(принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1-ФЗ
3. Приказ Генпрокуратуры РФ от 17.04.2008 №67 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации»
4. Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2012 №7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности»
5. Приказ Генпрокуратуры России от 27.03.2013 №127 «О распределении обязанностей между руководителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации»
6. Консультант Плюс - <http://www.consultant.ru>
7. Гарант - <http://www.garant.ru>