

Социальная защита детства.

Основы социальной защиты детства

Лекция 2

A stylized graphic of a mountain range in shades of teal and blue, located at the bottom right of the slide.

Правовая база социальной защиты детства

Правовая база социальной защиты детства строится на трех уровнях:

международный,

общефедеральный,

региональный.



Правовая база социальной защиты детства

- ◆ **Международный уровень** включает документы международных организаций (ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ), а также межгосударственные соглашения и программы по охране материнства и детства. Дети как объект особой защиты выделены во Всеобщей Декларации прав человека, принятой ООН в 1948 г., а также в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах, в документах специализированных учреждений ООН и международных организаций, занимающихся вопросами благополучия детей.

Правовая база социальной защиты детства

- ◆ В 1959 г. ООН приняла Хартию детства и Декларацию прав ребенка.
- ◆ Из документов, принятых в конце XX в., следует отметить Пекинские правила 1985 г. (минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних), также Конвенцию ООН «О правах ребенка» (1989 г., с 1992 г. день принятия Конвенции — 20 ноября, отмечается как Всемирный день детей) и Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990 г.).
- ◆ С образованием ЕС корпус международных документов пополнился Европейской конвенцией о защите прав детей (1996 г.). Эти документы сформулировали основные принципы и нормы политики государств в отношении детей, требования в защиту детства, очертили сферу ответственности государства и общества, выявили основные права детей, отвечающие современным социальным условиям.

Правовая база социальной защиты детства

- ◆ Действие этих документов связано с добровольным принятием (подписанием) той или иной страной конкретного договора. Для наблюдения за исполнением условий договоров был создан Комитет ООН.
- ◆ Верховный Совет СССР 13 июля 1990 г. ратифицировал Конвенцию ООН «О правах ребенка». РФ присоединилась к Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей и к Плану ее реализации (26 декабря 2002 г.). Россия вошла также в Комитет ООН по правам ребенка.

Правовая база социальной защиты детства

- ◆ **Общезащитный уровень** правовой защиты детства опирается на Конституцию РФ (1993), Семейный кодекс (1995) и законодательство о семье, Закон РФ «Об образовании» (1996), о социальной защите населения России в целом. Специальное законодательство о защите детей складывается в 1992-2005 гг. на основе федеральных программ и указов Президента РФ.

Правовая база социальной защиты детства

- ◆ В 1994 г. Указом Президента была введена в действие федеральная программа «Дети России», разделившаяся впоследствии на шесть целевых программ («Дети Севера», «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Развитие индустрии детского питания», «Планирование семьи»). В 1995 г. принят Национальный план действий в интересах детей Российской Федерации. В 1997 г. эти программы были расширены за счет подпрограмм «Развитие социального обслуживания семьи и детей», «Одаренные дети», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев», «Безопасное материнство». Все они объединены в единую целевую программу «Дети России», рассчитанную на 2003-2006 гг.

Правовая база социальной защиты детства

- ◆ Региональный уровень опирается на общефедеральную правовую базу, но конкретизирует условия, цели и задачи выполнения законов и указов Президента РФ. Он включает документы органов власти субъектов Федерации и местных властей, общественных организаций, региональные программы.

Материально-экономическая база защиты детства

- ◆ Социальная защита детей и подростков должна строиться на серьезной **материальной и экономической базе**. В настоящее время она включает как материальную часть (жилые и нежилые помещения, корпуса учреждений, оборудование), так и финансовую (средства, необходимые для выплат и пособий, организации и проведения конкретных мероприятий, осуществления специальных программ, а также для зарплаты сотрудникам).

Материально-экономическая база защиты детства

Необходимым элементом системы социальной защиты детства выступает **финансовая база**, которая включает:

- ◆ бюджетные средства РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
- ◆ внебюджетные средства различных фондов РФ, ее субъектов и муниципалитетов;
- ◆ средства, выделяемые предприятиями и учреждениями для социальной защиты детей своих сотрудников;
- ◆ средства, выделяемые профсоюзными и другими общественными организациями;
- ◆ средства, выделяемые спонсорами и благотворителями;
- ◆ средства, выделяемые Русской православной церковью;
- ◆ средства, выделяемые другими религиозными организациями.

Формы и методы реализации социальной защиты детства

- ◆ *Постановления и решения компетентных органов*
- ◆ В области социальной защиты детства такими органами являются:
 - ◆ - Федеральное собрание РФ, принимающее и одобряющее законы по конкретным аспектам социальной защиты детства и по системе в целом;
 - ◆ - Президент РФ, подписывающий федеральные законы и издающий соответствующие указы;
 - ◆ - Правительство РФ, принимающее постановления по вопросам социальной защиты детства;
 - ◆ - суды РФ, рассматривающие спорные и проблемные ситуации в области социальной защиты детства;
 - ◆ - министерства и ведомства РФ, рассматривающие конкретные аспекты социальной защиты детства;
 - ◆ - руководители учреждений и предприятий, издающие правовые акты по вопросам социальной защиты детей.

Формы и методы реализации социальной защиты детства

- ◆ *Программы*
- ◆ Эта форма характерна для органов государственной власти, занимающихся социальной защитой детства. Известна федеральная целевая программа «Дети России», излагающая основные направления деятельности государства по разным аспектам социальной защиты детства.
- ◆ *Планы мероприятий по социальной защите детства*
- ◆ Например, План действий по улучшению положения детей в РФ на 2001–2002 гг. (утвержден распоряжением Правительства РФ от 21.08.2001 г. № 1090-р) [3, с. 38].
- ◆ *Создание и развитие материальной базы для социальной защиты детства*
- ◆ Материальная база является необходимым элементом социальной защиты детства и включает в себя следующие составляющие:
 - ◆ а) финансовую базу;
 - ◆ б) многочисленные здания, сооружения;
 - ◆ в) систему государственных пособий на детей.

Формы и методы реализации социальной защиты детства

- ◆ В арсенале государства, общественных организаций и других субъектов социальной защиты детства имеется целый набор методов, применение которых позволяет добиться нужного результата в социальной защите детей. В числе этих методов:
- ◆ убеждение действующих и потенциальных субъектов социальной защиты детства (руководителей, должностных лиц и др.) в необходимости активного участия в социальной защите детства;
- ◆ использование авторитета известных и популярных государственных, общественных, религиозных деятелей, ветеранов войн и труда при проведении мероприятий по охране детей;
- ◆ стимулирование и поощрение мероприятий по социальной защите детства;
- ◆ анализ и прогноз развития системы социальной защиты детства.
- ◆ Метод принуждения (например, при взыскании алиментов в пользу детей).