

Социальная защита детства.

Основы социальной защиты детства

Лекция 2

A stylized graphic of a mountain range in shades of teal and blue, located in the bottom right corner of the slide.

Правовая база социальной защиты детства

Правовая база социальной защиты детства строится на трех уровнях:

международный,

общефедеральный,

региональный.



Правовая база социальной защиты детства

- ◆ **Международный уровень** включает документы международных организаций (ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ), а также межгосударственные соглашения и программы по охране материнства и детства. Дети как объект особой защиты выделены во Всеобщей Декларации прав человека, принятой ООН в 1948 г., а также в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах, в документах специализированных учреждений ООН и международных организаций, занимающихся вопросами благополучия детей.

Правовая база социальной защиты детства

- ◆ В 1959 г. ООН приняла Хартию детства и Декларацию прав ребенка.
- ◆ Из документов, принятых в конце XX в., следует отметить Пекинские правила 1985 г. (минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних), также Конвенцию ООН «О правах ребенка» (1989 г., с 1992 г. день принятия Конвенции — 20 ноября, отмечается как Всемирный день детей) и Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990 г.).
- ◆ С образованием ЕС корпус международных документов пополнился Европейской конвенцией о защите прав детей (1996 г.). Эти документы сформулировали основные принципы и нормы политики государств в отношении детей, требования в защиту детства, очертили сферу ответственности государства и общества, выявили основные права детей, отвечающие современным социальным условиям.

Правовая база социальной защиты детства

- ◆ Действие этих документов связано с добровольным принятием (подписанием) той или иной страной конкретного договора. Для наблюдения за исполнением условий договоров был создан Комитет ООН.
- ◆ Верховный Совет СССР 13 июля 1990 г. ратифицировал Конвенцию ООН «О правах ребенка». РФ присоединилась к Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей и к Плану ее реализации (26 декабря 2002 г.). Россия вошла также в Комитет ООН по правам ребенка.

Правовая база социальной защиты детства

- ◆ **Общезаконодательный уровень** правовой защиты детства опирается на Конституцию РФ (1993), Семейный кодекс (1995) и законодательство о семье, Закон РФ «Об образовании» (1996), о социальной защите населения России в целом. Специальное законодательство о защите детей складывается в 1992-2005 гг. на основе федеральных программ и указов Президента РФ.

Правовая база социальной защиты детства

- ◆ В 1994 г. Указом Президента была введена в действие федеральная программа «Дети России», разделившаяся впоследствии на шесть целевых программ («Дети Севера», «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Развитие индустрии детского питания», «Планирование семьи»). В 1995 г. принят Национальный план действий в интересах детей Российской Федерации. В 1997 г. эти программы были расширены за счет подпрограмм «Развитие социального обслуживания семьи и детей», «Одаренные дети», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев», «Безопасное материнство». Все они объединены в единую целевую программу «Дети России», рассчитанную на 2003-2006 гг.

Правовая база социальной защиты детства

- ◆ Региональный уровень опирается на общефедеральную правовую базу, но конкретизирует условия, цели и задачи выполнения законов и указов Президента РФ. Он включает документы органов власти субъектов Федерации и местных властей, общественных организаций, региональные программы.

Материально-экономическая база защиты детства

- ◆ Социальная защита детей и подростков должна строиться на серьезной **материальной и экономической базе**. В настоящее время она включает как материальную часть (жилые и нежилые помещения, корпуса учреждений, оборудование), так и финансовую (средства, необходимые для выплат и пособий, организации и проведения конкретных мероприятий, осуществления специальных программ, а также для зарплаты сотрудникам).

Материально-экономическая база защиты детства

Необходимым элементом системы социальной защиты детства выступает **финансовая база**, которая включает:

- ◆ бюджетные средства РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
- ◆ внебюджетные средства различных фондов РФ, ее субъектов и муниципалитетов;
- ◆ средства, выделяемые предприятиями и учреждениями для социальной защиты детей своих сотрудников;
- ◆ средства, выделяемые профсоюзными и другими общественными организациями;
- ◆ средства, выделяемые спонсорами и благотворителями;
- ◆ средства, выделяемые Русской православной церковью;
- ◆ средства, выделяемые другими религиозными организациями.

Формы и методы реализации социальной защиты детства

- ◆ *Постановления и решения компетентных органов*
- ◆ В области социальной защиты детства такими органами являются:
 - ◆ - Федеральное собрание РФ, принимающее и одобряющее законы по конкретным аспектам социальной защиты детства и по системе в целом;
 - ◆ - Президент РФ, подписывающий федеральные законы и издающий соответствующие указы;
 - ◆ - Правительство РФ, принимающее постановления по вопросам социальной защиты детства;
 - ◆ - суды РФ, рассматривающие спорные и проблемные ситуации в области социальной защиты детства;
 - ◆ - министерства и ведомства РФ, рассматривающие конкретные аспекты социальной защиты детства;
 - ◆ - руководители учреждений и предприятий, издающие правовые акты по вопросам социальной защиты детей.

Формы и методы реализации социальной защиты детства

- ◆ *Программы*
- ◆ Эта форма характерна для органов государственной власти, занимающихся социальной защитой детства. Известна федеральная целевая программа «Дети России», излагающая основные направления деятельности государства по разным аспектам социальной защиты детства.
- ◆ *Планы мероприятий по социальной защите детства*
- ◆ Например, План действий по улучшению положения детей в РФ на 2001–2002 гг. (утвержден распоряжением Правительства РФ от 21.08.2001 г. № 1090-р) [3, с. 38].
- ◆ *Создание и развитие материальной базы для социальной защиты детства*
- ◆ Материальная база является необходимым элементом социальной защиты детства и включает в себя следующие составляющие:
 - ◆ а) финансовую базу;
 - ◆ б) многочисленные здания, сооружения;
 - ◆ в) систему государственных пособий на детей.

Формы и методы реализации социальной защиты детства

- ◆ В арсенале государства, общественных организаций и других субъектов социальной защиты детства имеется целый набор методов, применение которых позволяет добиться нужного результата в социальной защите детей. В числе этих методов:
- ◆ убеждение действующих и потенциальных субъектов социальной защиты детства (руководителей, должностных лиц и др.) в необходимости активного участия в социальной защите детства;
- ◆ использование авторитета известных и популярных государственных, общественных, религиозных деятелей, ветеранов войн и труда при проведении мероприятий по охране детей;
- ◆ стимулирование и поощрение мероприятий по социальной защите детства;
- ◆ анализ и прогноз развития системы социальной защиты детства.
- ◆ Метод принуждения (например, при взыскании алиментов в пользу детей).