

**Российский Государственный Университет  
(НИУ)  
нефти и газа имени И.М. Губкина**

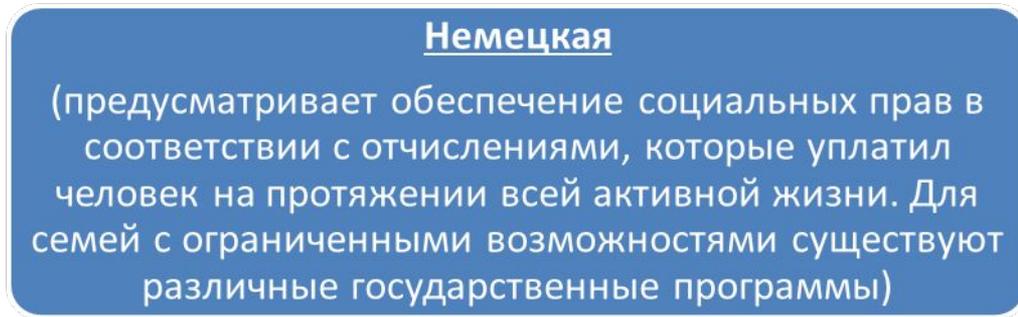
**Социальная защита населения как элемент  
системы национального человеческого  
капитала**

Выполнили:

Студентки гр. **БЭМ-15-01**  
**Шмелева А.О., Спивак В.Ю.**

Москва, 2016 г.

- **Социальная защита** — это многоуровневая система экономических, правовых, организационных, медико-социальных, педагогических, психологических и других мер, направленных на реализацию прав и свобод личности в области социального обеспечения, гарантированность не только выживания, но и достаточного уровня и качества жизни.



# Виды социальной защиты:

## Государственные формы:

Доступное здравоохранение

Льготы

Доступное образование

Пенсионное обеспечение

Система соц. обслуживания и предоставления соц. услуг

Меры соц. поддержки

## Негосударственные формы:

Добровольное соц. Страхование

благотворительность

Частные системы здравоохранения и др.

# Система соц.защиты населения

**Система социальной защиты** — это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также организаций, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты населения, поддержки социально уязвимых слоев населения. Система включает: соц. обеспечение и соц. гарантии.

## Социальное обеспечение:

- Пенсии (по старости, инвалидности и пр.),
- пособия по временной нетрудоспособности и родам, по уходу за ребенком в возрасте до года,
- помощь семьям в содержании и воспитании детей (бесплатные или на льготных условиях ясли, детские сады, интернаты, пионерские лагеря и пр.), семейные пособия,
- содержание нетрудоспособных в специальных организациях (домах престарелых и пр.),
- бесплатная или на льготных условиях протезная помощь, предоставление инвалидам средств передвижения, профессиональное обучение инвалидов, различные льготы семьям инвалидов

## Социальные гарантии:

- гарантированное бесплатное медицинское обслуживание;
- общедоступность и бесплатность образования;
- минимальный размер оплаты труда;
- минимальный размер пенсии, стипендии;
- социальные пенсии (инвалидам с детства; детям-инвалидам; инвалидам, не имеющим трудового стажа; детям, потерявшим одного или обоих родителей; лицам, старше 65 (мужчины) и 60 (женщины) лет, не имеющим трудового стажа);
- пособия при рождении ребенка, на период по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, до 16 лет;
- ритуальное пособие на погребение и некоторые другие.

**Социальное  
страхование**

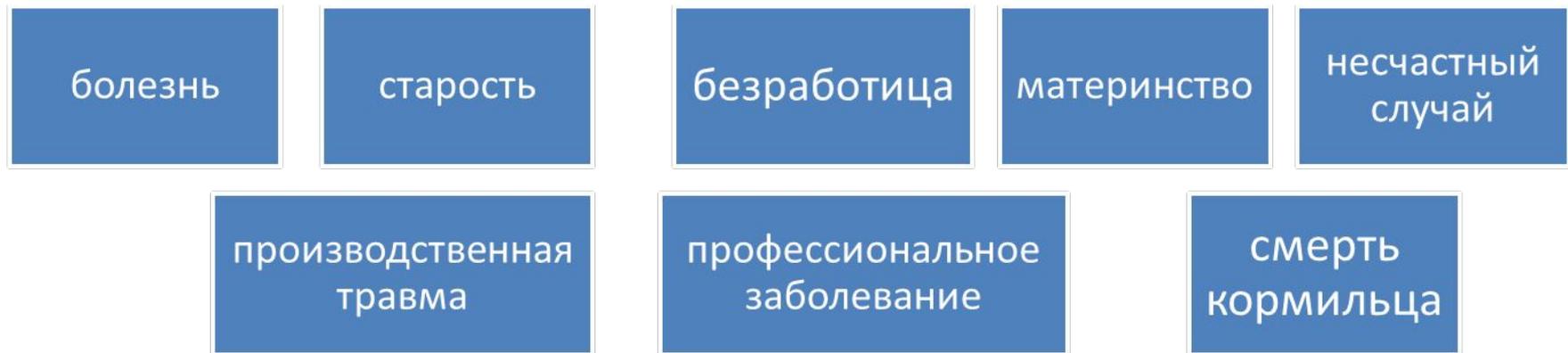
**Социальная  
помощь**

**Формы  
социальной  
защиты**

```
graph TD; A[Социальное страхование] --> C((Формы социальной защиты)); B[Социальная помощь] --> C;
```

**Социальное страхование** — защита экономически активного населения от социальных рисков на основе коллективной солидарности при возмещении ущерба. Финансируется система социального страхования из специальных внебюджетных фондов, формируемых за счет взносов работодателей и работников, а также субсидий государства. Поддержка граждан осуществляется, прежде всего, путем денежных выплат (пенсий и пособий по болезни, старости, безработице, потере кормильца и пр.), а также при помощи финансирования услуг организаций здравоохранения, профессионального обучения и др., связанных с восстановлением трудоспособности.

### **Основные социальные риски:**



**Социальная поддержка (помощь)**-предоставляется социально-уязвимым группам населения, не способным в силу тех или иных причин обеспечить себе доход. Помощь предоставляется после проверки тем людям, чьи доходы ниже минимальных жизненных стандартов, и выступает важнейшим элементом политики борьбы с бедностью, обеспечением минимального гарантированного дохода, как реализация права на жизнь. Социальная поддержка оказывается социальными службами, финансируется за счет общих налоговых поступлений.



**Социальное обслуживание** - отдельная отрасль социальной сферы, выраженная в деятельности социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, медицинских, педагогических, правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**Социальная работа**- работа, направленная на оказание помощи, поддержки и защиты людей, и, прежде всего, социально слабым слоям общества.



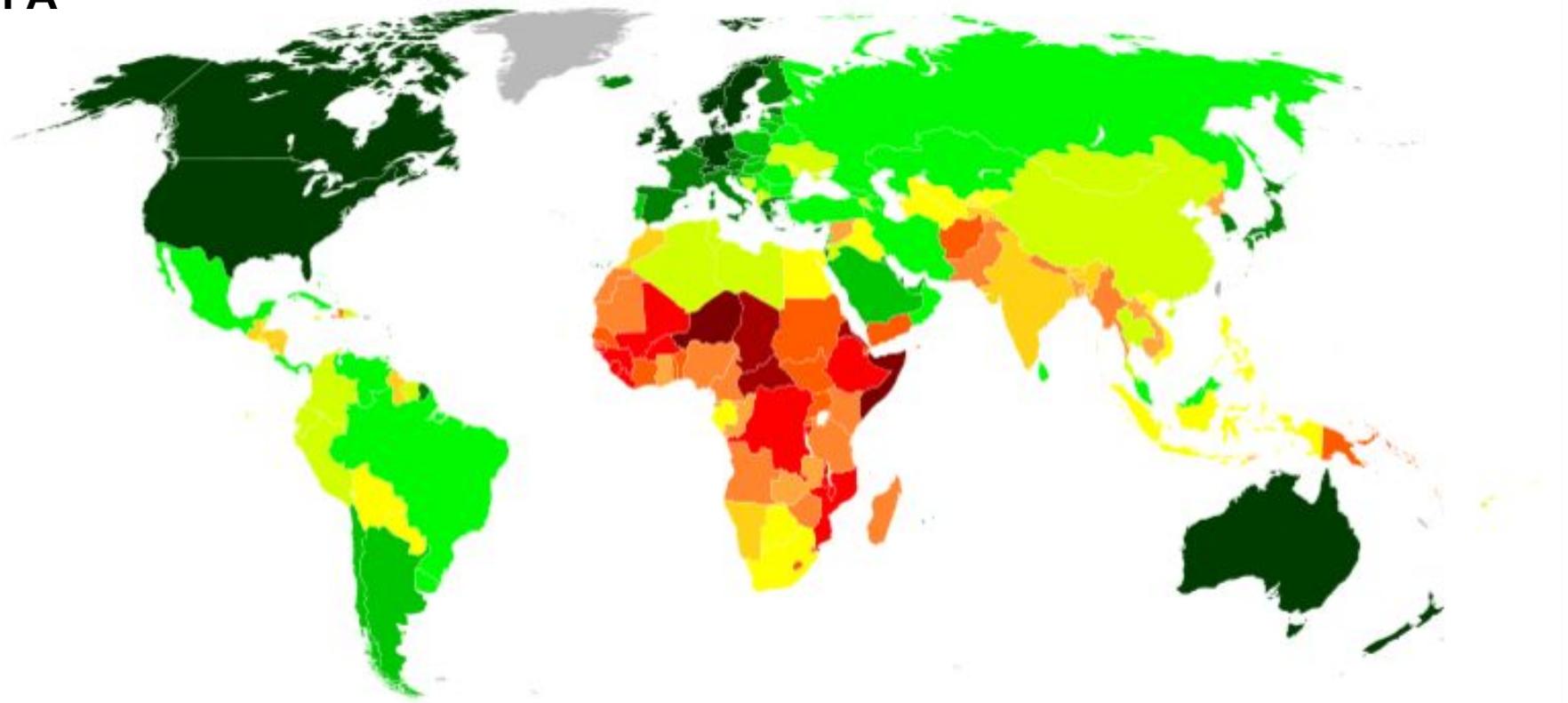
# Социальная защита как элемент национального человеческого капитала

- Национальный человеческий капитал — человеческий капитал страны, являющийся составной частью её национального богатства
- Благополучное население – ядро национального человеческого капитала
- Национальный человеческий капитал включает **социальный**, политический капитал, национальные интеллектуальные приоритеты, национальные конкурентные преимущества и природный потенциал нации
- Социальная защита населения – одна из мер преумножения и сохранения национального человеческого капитала

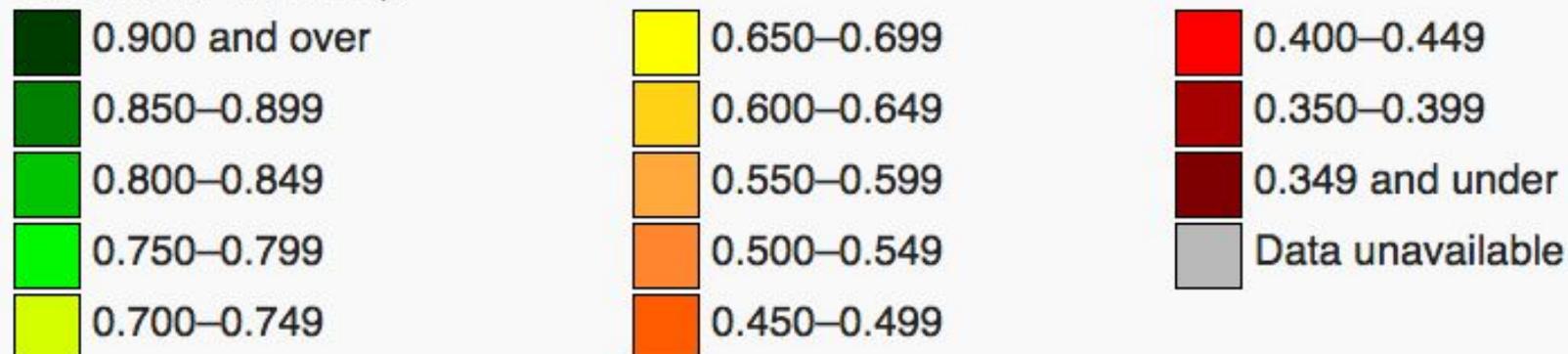
- Ключевым фактором развития инновационных технологий, конкурентоспособности и экономического роста стран в XXI веке становится **человеческий капитал**, в частности – талант
- Россия за год поднялась в международном рейтинге по совершенствованию этой системы с 51-го на 26-е место.

**"Отчет о человеческом капитале-2015"**, подготовлен Всемирным экономическим форумом (ВЭФ), который исследует показатели в 124 странах

# ИНДЕКС ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В РАЗНЫХ СТРАНАХ МИРА



World map indicating the [Human Development Index](#) (based on 2014 data, published on December 14, 2015).<sup>[1]</sup>



# Бисмарковская модель

Отто ФОН БИСМАРК (1.4.1815 — 30.7.1898), канцлер Германии

Упор на жесткую связь социальных выплат с длительностью и результативностью профессиональной деятельности.

Работники в течение всего трудового периода выплачивают определенные суммы (страховые взносы) в страховые кассы. Размер страховых взносов определяется при заключении коллективных договоров нанимателей с наемными работниками.

Управление страховыми фондами осуществляется на паритетных началах (паритет – равенство, равноправие сторон).

Социальные выплаты осуществляют правления касс. Они же несут ответственность за сохранение денежных средств.

Малообеспеченные семьи получают социальную помощь по муниципальной линии.

# Беве́риджская модель

(Беве́ридж Уильям Генри (5.3.1879- 16.3.1963, Оксфорд), английский экономист, гос. деятель

Любой человек, независимо от его принадлежности к активному населению, имеет право на минимальную защищенность по отношению к заболеваниям, старости или иной причине сокращения своих материальных ресурсов.

В тех странах, которые выбрали эту модель, действуют системы страхования по болезни, прикрепление к которым является автоматическим, а пенсионные системы обеспечивают минимальные доходы всем престарелым независимо от их прошлых усилий по отчислениям от заработной платы (так называемые "социальные" пенсии в отличие от "профессиональных").

Такие системы социальной защиты финансируются через налоги из государственного бюджета. В данном случае преобладает принцип национальной солидарности.

В значительной степени средства социальной защиты формируются также из государственного бюджета, за счет налогов. Поэтому в странах с данной моделью (Великобритания, Швеция) нет резкой дифференциации населения по уровню жизни.

Бисмарковская и бевериджская модели имеют различные варианты.



# Социал-демократическая модель социальной политики (скандинавские государства)

Главная особенность - всеобщность (универсализация) соц. защиты населения, как гарантированного права всех граждан, обеспеченного гос-м. Гос-во обеспечивает высокий уровень качества и общедоступность соц. услуг (в т.ч. бесплатное медицинское обслуживание, образование и т. п.)

Основана на концепции «солидарности» (соц. защита – это дело всего общества, а не отдельно взятых индивидуумов) и «социального гражданства» (требование равенства в социальной защите выше либерального требования типа «пусть каждый сам заботится о своем благосостоянии и обеспечении»).

Экономическая основа – эффективное производство, полная занятость, сильные объединения работодателей и профсоюзов и договорные отношения между ними, которые контролируются государством, высокий уровень перераспределения общественного продукта. Социальная политика финансируется государством из бюджетных средств (через систему налогообложения).

Социальная защита в скандинавских странах гибкая, доступная, способная выравнивать социальные условия для всех групп населения. В частности, все должны иметь равную возможность получить образование, квалификацию и оплачиваемую работу, т. е. стать нормальными, самообеспечивающимися членами общества.

# Консервативная модель

Центральные принцип модели - упор на рынок и принцип страхования, принцип достижений, где труд определяет последующее социальное обеспечение. Для хорошо организованных рабочих в процветающих отраслях результат может быть очень высок.

Проблемы возникают при рассмотрении тех слоев населения, которые не заняты постоянно или вообще не заняты, и поэтому они не имеют страховок, а степень налогового перераспределения невелика. Они вынуждены рассчитывать на местные благотворительные органы и общественную помощь, обычно не очень большую.

Германия- страна, где максимально полно реализованы принципы консервативной модели, которая вообще первой в Европе и в мире ввела систему страхования. Заслуга в формировании страхового законодательства принадлежит канцлеру Бисмарку. Закон о страховании по болезни лиц промышленного труда/от несчастных случаев на производстве/об инвалидности и страховании по старости

"Немецкая" модель построена на взаимных обязательствах нанимаемых и нанимателей, на принципе трудового участия (лучше обеспечен тот, кто больше работает и больше зарабатывает) и на преобладании реабилитации над пенсионированием, чтобы не допускать досрочного ухода на пенсию в связи с утратой трудоспособности.

# Либеральная модель

Система характеризуется высоким уровнем социальной защиты. Либеральная модель отличается различными видами социальной помощи по критерию малообеспеченности (например, в США).

Систем социального обеспечения в Соединенных Штатах базируется на двух основных формах: - социальном страховании, выплаты по которому производят как работополучатели, так и работодатели; - государственной социальной помощи за счет бюджетов различных уровней (от федерального до местного).

Эта модель отличается высоким уровнем правовой защищенности работников, достаточно высоким уровнем минимальной заработной платы (он, как правило, превышает прожиточный минимум). За счет государства и частного капитала в значительной мере (75-90%) финансируется среднее и высшее образование, пособия по безработице. Но при всех положительных чертах либеральная модель может приводить к снижению стимулов в трудовой деятельности, к социальному иждивенчеству.

# Католическая модель

Главный принцип- идея вспомогательности. В Христианском социальном учении принцип вспомогательности означает, что ближайшая инстанция должна всегда пытаться решать возможные проблемы.

Индивидуум является ближайшей инстанцией. Если он не может себе помочь, то обращается к семье и родственникам.

Следующей инстанцией будет местная община, включая церковь и гражданские организации, а также соседей и т. д. Если и это не поможет, то индивидууму следует воспользоваться услугами страхования.

Последней инстанцией является государственный сектор. В католической модели семья и прочие институты гражданского общества в местной общине играют основную роль.

# Южноевропейская модель

Данную модель можно интерпретировать в большей части как развивающуюся, переходную, а потому не имеющую четкой организации.

Уровень социального обеспечения в данной модели относительно низок, а социальная защита - сфера заботы родственников и семьи. Поэтому семья и другие институты гражданского общества играют здесь не последнюю роль.

Наиболее крупную часть социальных расходов составляет пенсионное обеспечение, тогда как на поддержку семьи, материнства, образования и занятости затрачиваются сравнительно незначительные средства.

# Проблемы развития человеческого капитала в России

- Проблемы с развитием системы социальной защиты населения
- Коррупция надзорных органов
- Небольшие инвестиции в науку и образование

# Государственные программы



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
«СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН»

Бедность среди получателей государственной социальной поддержки на фоне ежегодного роста бюджетных ассигнований

Социальное сиротство, безнадзорность и беспризорность детей

Ограниченное участие негосударственных, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, в социальной поддержке граждан

Не соответствующий современным требованиям уровень социального обслуживания населения

## Социально-экономические проблемы

Недостаточный уровень рождаемости

ОБЩИЙ БЮДЖЕТ (ТЫС. Р)



5 377 484 829,4

1. Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан

6 768 782,2

2. Модернизация и развитие социального обслуживания населения

4 074 700 140,5

3. Совершенствование социальной поддержки семьи и детей

13 812 491,9

4. Повышение эффективности поддержки социально ориентированных НКО

БЮДЖЕТ ПО ГОДАМ (ТЫС. Р)



# ЦЕЛЬ

создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки  
повышение доступности социального обслуживания населения



# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН»

## ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

1

Выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан

2

Обеспечение потребности граждан старшего возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании

3

Создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей

4

Повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг

## ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- ◆ снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки на основе расширения сферы применения адресного принципа ее предоставления
- ◆ удовлетворение к 2020 году потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов, включая детей-инвалидов, в постоянном постороннем уходе в сфере социального обслуживания населения
- ◆ создание прозрачной и конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения
- ◆ повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе
- ◆ рост рождаемости
- ◆ решение проблемы беспризорности; преобладание к 2020 году семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей
- ◆ создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
- ◆ обеспечение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций
- ◆ увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями.

СОИСПОЛНИТЕЛЬ  
ПРОГРАММЫ



МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ  
РОССИИ

+ 36 УЧАСТНИКОВ  
ПРОГРАММЫ

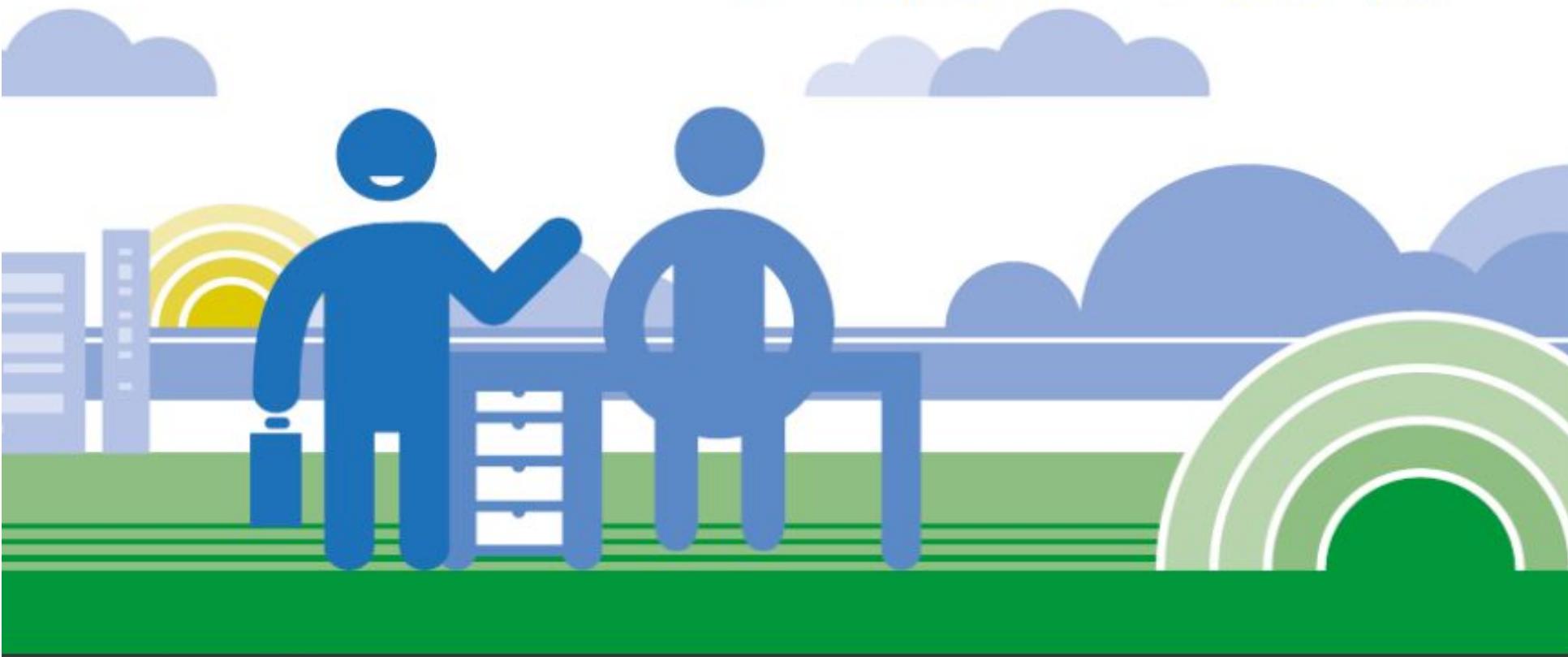
ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ С ДЕНЕЖНЫМИ ДОХОДАМИ НИЖЕ  
ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА, В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОБЩЕЙ  
ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

2012 г – 10,9% > 2020 г – 9%



ДОЛЯ ГРАЖДАН, ПОЛУЧИВШИХ СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, В ОБЩЕМ ЧИСЛЕ ГРАЖДАН, ОБРАТИВШИХСЯ ЗА ПОЛУЧЕНИЕМ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ В УЧРЕЖДЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

2012 г – 97,7% > 2020 г – 100%



# 1 ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН»

## ЗАДАЧА ПРОГРАММЫ

- ◆ повышение адресности при предоставлении мер социальной поддержки

## ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- ◆ увеличение количества граждан - получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, преодолевших трудную жизненную ситуацию
- ◆ снижение бедности отдельных категорий граждан - получателей мер социальной поддержки
- ◆ увеличение количества малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта



## 2 ПОДПРОГРАММА «МОДЕРНИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ»

### ЗАДАЧА ПРОГРАММЫ

- ◆ развитие сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих социальное обслуживание населения
- ◆ укрепление материальной базы учреждений системы социального обслуживания населения
- ◆ повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе
- ◆ развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения

### ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- ◆ решение к 2020 году проблемы удовлетворения потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в постоянном постороннем уходе
- ◆ формирование демонополизированного рынка услуг в сфере социального обслуживания населения
- ◆ обеспечение доступности, качества и безопасности социального обслуживания населения
- ◆ повышение престижа профессии "социальный работник", приток молодых специалистов, сокращение дефицита социальных работников в сфере социального обслуживания населения

# 3 ПОДПРОГРАММА «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ»

## ЗАДАЧА ПРОГРАММЫ

- ◆ снижение семейного неблагополучия, беспризорности и безнадзорности, социального сиротства
- ◆ обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации
- ◆ повышение уровня социального обслуживания детей-инвалидов
- ◆ рост рождаемости
- ◆ совершенствование системы поддержки социально уязвимых семей с детьми и детей

## ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- ◆ повышение уровня жизни семей с детьми; решение проблемы беспризорности
- ◆ преобладание к 2020 году семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей
- ◆ увеличение количества детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных отдыхом и оздоровлением
- ◆ расширение охвата детей-инвалидов социальным обслуживанием
- ◆ повышение суммарного коэффициента рождаемости к 2018 году до 1,753

# 4 ПОДПРОГРАММА «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ»

## ЗАДАЧА ПРОГРАММЫ

- ◆ развитие механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций
- ◆ оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на достижение конкретных значений показателей результативности
- ◆ содействие развитию прозрачности и конкурентности системы финансовой и имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации
- ◆ развитие инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев
- ◆ обеспечение открытости информации о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций

## ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- ◆ создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
- ◆ повышение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций
- ◆ увеличение объемов и повышение качества социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями

# Федеральный закон

## Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации

- Законом, наряду с уже существующими принципами социального обслуживания, такими как: *равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию, добровольность, конфиденциальность, адресность при предоставлении социальных услуг*
- устанавливаются новые принципы социального обслуживания, а именно: *приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг*
- сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде (принцип подразумевает приоритет *надомных форм социального обслуживания*).

# **Федеральный закон**

## **Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации**

- Информационная открытость поставщиков социальных услуг.
- Обратная связь с получателями социальных услуг.
- Возможность подачи заявления в электронной форме.
- Увеличение количества оснований для предоставления социальных услуг.
- Уменьшение сроков рассмотрения заявлений.
- Индивидуальная программа предоставления социальных услуг.
- Право выбора гражданином поставщика социальных услуг.
- Сохранение всех форм социального обслуживания.
- Увеличение количества граждан, которым социальные услуги будут предоставляться бесплатно.
- Независимая оценка качества оказания социальных услуг

# **Указ Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»**

- обеспечить увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4-1,5 раза
- обеспечить увеличение к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников
- создание ежегодно в период с 2013 по 2015 год до 14.2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов

## ЭТАПА

# КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

- Содействие в трудоустройстве, в том числе на рабочие места с гибкими формами занятости, граждан, воспитывающих несовершеннолетних детей
- Наделение органов службы занятости правом организовывать профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование родителей
- Разработка механизмов поддержки бизнес-проектов, реализуемых семьями, имеющими детей
- Подготовка рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по развитию механизмов поддержки негосударственных организаций дошкольного образования
- Разработка общих подходов к созданию унифицированной системы единого учета малообеспеченных семей, имеющих детей
- Создание условий для экономической самостоятельности семей, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, в том числе путем обеспечения доступности дошкольного образования для детей указанной возрастной группы
- Совершенствование системы налоговых вычетов для семей с детьми
- Предоставление специальных ипотечных продуктов для молодых семей
- Создание инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе доступной для занятий инвалидов и лиц с ограниченными возможностями
- И многое другое.

**СПАСИБО ЗА**  
**ВНИМАНИЕ!**