

Социально опасное положение и индивидуальная профилактическая работа

Директор ИВВидПО
ФГБОУ ВО «СГЮА», к.ю.
н., доцент **Ильгова**
Екатерина Владимировна

Важно!

Понимать соотношение понятий

- Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации
- Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (ТЖС)

(ФЗ № 124-ФЗ)

ДЕТИ

- оставшиеся без попечения родителей
- инвалиды
- с ограниченными возможностями здоровья
- жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных
- катастроф, стихийных бедствий
- из семей беженцев и вынужденных переселенцев
- оказавшиеся в экстремальных условиях
- жертвы насилия
- **отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях**
- **находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа)**
- проживающие в малоимущих семьях
- с отклонениями в поведении
- жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении (СОП) (ФЗ №120-ФЗ)

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЙ

- вследствие безнадзорности или беспризорности находящийся в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию
- вследствие безнадзорности или беспризорности совершает правонарушение или антиобщественные действия

Трудная жизненная ситуация

обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно

Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015)
«О государственной социальной помощи»

Нормативные основания работы

- **Несовершеннолетние СОП**
ФЗ № 120-ФЗ
«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
- **Дети ТЖС**
ФЗ № 442-ФЗ
«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Важно!

Закреплено ли понятие «семья находящаяся в трудной жизненной ситуации» в Федеральном законодательстве ?

Данное понятие отсутствует

Семья, находящаяся в социально опасном положении

СЕМЬЯ

- имеющая **детей**, находящихся в социально опасном положении
- где **родители** или **иные законные представители** несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними

Оценка

ПОРЯДОК

Межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Санкт-Петербурга при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (Распоряжение 18.01.16)

5.1.1.

- Недостаток заботы, обусловленный болезнью, бедностью, неопытностью родителей(законных представителей)
 - трудная жизненная ситуация, но не социально опасное положение

Индивидуальная профилактическая работа

- деятельность по своевременному выявлению **несовершеннолетних и семей**, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий

Категории субъектов с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа

Во-первых, в отношении **несовершеннолетних** (ч.1 ст. 5 ФЗ № 120-ФЗ).

Во-вторых, в отношении **родителей или иных законных представителей несовершеннолетних**, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними (ч.2 ст. 5 ФЗ № 120-ФЗ).

В-третьих, в отношении **иных лиц**, в случае необходимости предупреждения правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ч.3 ст. 5 ФЗ № 120-ФЗ).

Важно!

Семья, находящаяся в социально опасном положении не является объектом индивидуально профилактической работы (ИПР).

Объектом ИПР исходя из смысла ст. 5 ФЗ № 120-ФЗ является несовершеннолетний и каждый член его семьи (мать, отец, братья, сестры и др.) в отдельности.

Соотношение несовершеннолетних СОП и объектов ИПР

безнадзорный или беспризорный, находящийся в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию

безнадзорный или беспризорный

Соотношение несовершеннолетних СОП и объектов ИПР

безнадзорный или беспризорный, находящийся в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию

безнадзорный или беспризорный

Соотношение несовершеннолетних СОП и объектов ИПР

безнадзорный или беспризорный, находящийся в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию

занимающийся бродяжничеством или попрошайничеством



Соотношение несовершеннолетних СОП и объектов ИПР

безнадзорный или беспризорный, находящийся в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию



содержащийся в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, социальном приюте, центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальном учебно-воспитательном и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации

Соотношение несовершеннолетних СОП и объектов ИПР

совершивший
правонарушение или
антиобщественные
действия (**систематическое**
употребление
наркотических средств,
психотропных и (или)
одурманивающих веществ,
алкогольной и
спиртосодержащей
продукции)

употребляющий
наркотические средства
или психотропные
вещества без назначения
врача либо
употребляющий
одурманивающие
вещества, алкогольную и
спиртосодержащую
продукцию

Соотношение несовершеннолетних СОП и объектов ИПР

совершивший
правонарушение

- совершивший правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания
- совершивший правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность

Соотношение несовершеннолетних СОП и объектов ИПР

совершивший
правонарушение

- освобожденный от уголовной ответственности
- совершивший общественно опасное деяние и не подлежащий уголовной ответственности
- обвиняемый или подозреваемый в совершении преступлений, в отношении которого избрана меры пресечения, предусмотренные УПК РФ
- отбывающий наказание в виде лишения свободы в воспитательной колонии
- условно-досрочно освобожденный от отбывания наказания, освобожденный от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием
- которому предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора

Соотношение несовершеннолетних СОП и объектов ИПР

совершивший
правонарушение

- освобожденный из учреждения уголовно-исполнительной системы, вернувшийся из СУВУ закрытого типа, если он в период пребывания в указанном учреждении допускал нарушения режима, совершал противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находится в социально опасном положении и (или) нуждается в социальной помощи и (или) реабилитации;
- осужденный за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденный судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
- осужденный условно, осужденный к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Вывод

Фактически все категории несовершеннолетних перечисленных в части 1 статьи 5 ФЗ № 120-ФЗ с которыми органы системы профилактики обязаны проводить ИПР – имеют статус, находящихся в социально опасном положении.

Вывод

Социально опасное положение – это статус, который возникает у несовершеннолетнего и у семьи в силу закона, а не по решению органов системы профилактики, при наличии установленных законом условий.

Вывод

Социально опасное положение семьи определяется либо по действиям несовершеннолетнего (например, правонарушение, антиобщественное действие), либо по действиям в отношении несовершеннолетнего (например) неисполнение обязанности по содержанию, жестокое обращение, что должно определять содержание ИПР.

Роль КДНиЗП в организации ИПР

В соответствии с п. 7 Примерного положения от 06 ноября 2013 № 995

- Утверждают межведомственные программы (планы) ИПР;
- Координируют проведение ИПР органами системы профилактики;
- Привлекают общественные объединения к реализации межведомственных программ (планов) ИПР;
- Контролируют их выполнение.

Виды ИПР

Ведомственная – реализуется субъектом системы профилактики в отношении лиц, перечисленных в статье 5 ФЗ № 120-ФЗ, в рамках установленной компетенции. Контроль за исполнением мероприятий ИПР осуществляется субъектом профилактики самостоятельно.

Комплексная – реализуется в отношении лиц, перечисленных в статье 5 ФЗ № 120-ФЗ на основании утверждаемых постановлениями КДНиЗП межведомственных программ (планов). Представляет собой комплекс согласованных действий субъектов системы профилактики, контроль за реализацией которых осуществляет КДНиЗП.

Важно! Ведомственная ИПР является составляющей частью комплексной ИПР.

О рабочих группах

Полномочие городской комиссии

3.18. Создание в установленном порядке временных рабочих групп с привлечением ученых и специалистов, представителей общественных объединений, международных организаций, религиозных конфессий, граждан, имеющих опыт работы с несовершеннолетними, депутатов соответствующих представительных органов, а также других заинтересованных лиц для подготовки предложений по отдельным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26 декабря 2014 года № 1243

«Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Важно! Аналогичного полномочия у районных комиссий не закреплено

Об организации ИПР

Вопросы организации ИПР наряду с рассмотрением дел об административных правонарушениях являются неотъемлемой частью каждого заседания КДНиЗП.

Вывод!

Они должны включаться в повестку заседания комиссии отдельным вопросом.

Об организации ИПР

Важно!

Ответственным за реализацию мероприятия в рамках комплексной ИПР указывается либо конкретный субъект системы профилактики, либо его руководитель.

II. Мероприятия плана индивидуальной профилактической работы

Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственное лицо (Ф.И.О. специалиста, должность, учреждение)	Информация о ходе выполнения мероприятий
1.			
2.			

Ф.И.О. исполнителя, составившего план индивидуальной профилактической работы, должность

Об организации ИПР

Важно!

Учитывая, что ИПР ведется в отношении определенных в ст. 5 ФЗ № 120-ФЗ лиц (несовершеннолетний, родитель/законный представитель, иные лица) в программах (планах) ИПР необходимо адресно прописывать мероприятия ориентированные на каждого из указанных субъектов.

О рабочих группах

ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

об органе, созданном при комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для реализации мероприятий по индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении (экспертный совет, межведомственная рабочая группа и др.)
(далее – орган ИПР)

1. Общие положения

1.1. Орган ИПР создается в целях координации работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты профилактики) при комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав является коллегиальным межведомственным органом для обеспечения оперативного взаимодействия субъектов профилактики в пределах района Санкт-Петербурга, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, реализации мероприятий по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям среди несовершеннолетних.

1.2. Орган ИПР в своей работе руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», иными актами законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

2. Основные задачи органа ИПР

2.1. Обеспечение оперативного взаимодействия субъектов профилактики в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.2. Осуществление оперативной координации и контроля за деятельностью субъектов профилактики в части осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями.

Подмена
полномочий
КДНиЗП

Об организации ИПР с учетом положений ФЗ № 442-ФЗ

- ПИСЬМО МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 6 мая 2015 г. N 12-3/10/П-2598
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ определяет специальный механизм обращения за получением социальных услуг в отношении конкретных категорий несовершеннолетних детей, что само по себе не противоречит положениям Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Компетенция органов управления социальной защиты ч.1 ст.12 ФЗ № 120-ФЗ

- организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных **несовершеннолетних**, их **родителей или иных законных представителей**, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Компетенция учреждений социального обслуживания ч.2 ст.12 ФЗ № 120-ФЗ

- предоставляют социальные услуги **несовершеннолетним**, находящимся в СОП или ТЖС;
- выявляют **несовершеннолетних**, находящихся в СОП, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах;
- осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;
- принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.