



**Сравнительная характеристика
Различных типов учреждений
в связи с совершенствованием
правового положения
государственных
(муниципальных) учреждений**

БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ В 2010 - 2012 ГОДАХ



Необходимо четко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, проведя подробную и внимательную инвентаризацию бюджетных расходов в целях исключения необязательных в текущей ситуации затрат.

При принятии решений о финансировании должен быть ясно определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение.



Министерство культуры
Московской области



Суть преобразований

**изменить механизмы
финансового обеспечения
бюджетных учреждений с
расширенным объемом прав,
со сметного финансирования
на субсидии в рамках
выполнения
государственного задания**

БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ В 2010 - 2012 ГОДАХ



Требуется развитие, в том числе в рамках приоритетных национальных проектов и государственных программ, современных форм организации предоставления образовательных, медицинских, социальных услуг в государственном секторе, обеспечение их оплаты за реальный результат

Обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам государственных услуг, модернизацию сети оказания услуг гражданам за счет бюджетных средств.



Министерство культуры
Московской области



Стратегические документы о реформе бюджетной сферы

- Программа развития системы Федерального казначейства в 2000-2010 годах,
- Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года,
- Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 гг.,
- Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений и управления государственными финансами в 2006-2008 годах).

Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг



- Существующая в Российской Федерации *сеть государственных (муниципальных) учреждений* была сформирована в иных социально-экономических условиях и до сих пор функционирует в отрыве от современных подходов к развитию государственного управления и принципов оптимальности и достаточности.
- Расходы на содержание подведомственной бюджетной сети планируются, как правило, не исходя из объемов оказываемых ими услуг, а исходя из необходимости содержания существующих мощностей.
- Планирование осуществляется, по большей части, методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде.
- В результате отсутствует стимул к оптимизации расходов как в части их совокупных объемов, так и в части их структуры.



Министерство культуры
Московской области



Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года



- **Цель Программы** – повышение эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению потребностей граждан и общества в государственных и муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, выполнению государственных (муниципальных) функций, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.



Министерство культуры
Московской области



Целями Программы являются:



- **Повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других социально-значимых сферах;**
- **Создание условий для оптимизации бюджетной сети;**



Министерство культуры
Московской области



Целями Программы являются:



- Развитие материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;
- Внедрение в деятельность государственных и муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.



Министерство культуры
Московской области



Задачи Программы:



- Совершенствование правового статуса государственных (муниципальных) учреждений;
- Внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг.
- Мероприятия по совершенствованию правового положения учреждений



"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

Цель закона: повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, при условии сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их предоставление, путем создания условий и стимулов для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения

Изменение механизмов финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг, оказываемых бюджетными учреждениями (с расширенным объемом прав)



С 1 января 2011 года обеспечить перевод со сметного финансового обеспечения на субсидии на выполнение государственного задания;

Предоставить право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) заниматься приносящей доходы деятельностью с поступлением соответствующих доходов в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

Устранить субсидиарную ответственность государства по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);

Расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества.

Изменения в Основы законодательства о культуре



- **Статья 26. Общероссийские библиотечный, музейный, архивный и иные фонды**
- Целостность общероссийских библиотечного, музейного, архивного, кино-, фото- и иных аналогичных фондов, порядок их сохранения, функционирования и развития обеспечивается государством.
- **Предметы Музейного фонда Российской Федерации, документы Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда, находящиеся в оперативном управлении государственных (муниципальных) учреждений культуры, подлежат отнесению к особо ценному движимому имуществу государственных (муниципальных) учреждений культуры.**



Изменения в Основы законодательства о культуре

Ст.41



- Учредителями организаций культуры в соответствии с законодательством Российской Федерации и в пределах своей компетенции могут выступать Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, а также юридические и физические лица
- 2. Принятие решения о сохранении и использовании предметов Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда в случае реорганизации либо ликвидации государственных (муниципальных) учреждений осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации.



Изменения в Основы законодательства о культуре ст.46 Финансовые ресурсы организаций культуры



- Учредитель организации культуры, созданной в форме бюджетного и автономного учреждения:
- осуществляет финансовое обеспечение деятельности **бюджетного и автономного учреждения**, связанной с выполнением работ, оказанием услуг для потребителя в соответствии с заданиями учредителя бесплатно или частично за плату;
- обеспечивает в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации финансирование расходов на содержание, сохранение и пополнение государственной части Музейного фонда Российской Федерации, библиотечных, архивных фондов, а также сохранение и использование объектов культурного наследия, переданных **бюджетному и автономному учреждению** в соответствии с федеральным законом.



Изменения в Основы законодательства о культуре



- **Статья 47. ~~Предпринимательская~~ Приносящая доходы деятельность государственных и муниципальных организаций культуры**
- Государственные и муниципальные организации культуры вправе вести ~~предпринимательскую~~ **приносящую** доходы деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.



М

инистерство культуры
осковской области



Изменения в ФЗ №131

ст.17 Вопросы местного значения



- 1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:
- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
- 2) установление официальных символов муниципального образования;
- 3) создание муниципальных предприятий и учреждений, **финансирование муниципальных учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа;**



Изменения в ФЗ №131

ст.41 органы местного самоуправления



- От имени муниципального образования приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут глава местной администрации, другие должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования.
- 2. **Органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными учреждениями муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.**
- Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к **учреждениям казенным учреждениям.**

Ст. 51. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом



- **Муниципальные образования** могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.
- **Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления**
- Органы местного самоуправления, **осуществляющие функции и полномочия учредителя** определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.



ИЗМЕНЕНИЯ В НПА



ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ» В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 8 МАЯ 2010 ГОДА № 83-Ф

- Глава 4. Антимонопольные требования к торгам, особенности отбора финансовых организаций и порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества
- Статья 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества



Министерство культуры
Московской области



Договоры аренды



- . Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:



Министерство культуры
Омской области



Договоры аренды



- В порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:
- 1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;
- 2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;
- 3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям.



Министерство культуры
Московской области



Договор аренды



- Лицо, которому в соответствии с частями 1 и 3 настоящей статьи предоставлены права владения и (или) пользования помещением, зданием, строением или сооружением, **может передать такие права в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения третьим лицам с согласия собственника без проведения конкурсов или аукционов.**
- При этом общая площадь передаваемых во владение и (или) в пользование третьим лицам части или частей помещения, здания, строения или сооружения **не может превышать десять процентов площади помещения, здания, строения или сооружения, права на которые предоставлены в соответствии с частями 1 и 3 настоящей статьи, и составлять более чем двадцать квадратных метров.**



НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 26 июля 2010 г. N 539**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА
СОЗДАНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИИ,
ИЗМЕНЕНИЯ ТИПА И ЛИКВИДАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ,
А ТАКЖЕ УТВЕРЖДЕНИЯ
УСТАВОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ
И ВНЕСЕНИЯ В НИХ ИЗМЕНЕНИЙ**



М

инистерство культуры
осковской области



НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 26 июля 2010 г. N 538**

**О ПОРЯДКЕ
ОТНЕСЕНИЯ ИМУЩЕСТВА АВТОНОМНОГО
ИЛИ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
К КАТЕГОРИИ ОСОБО
ЦЕННОГО ДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА**



М

инистерство культуры
осковской области



виды особо ценного движимого имущества автономных или бюджетных учреждений могут определяться:

- **федеральными органами исполнительной власти**, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, **в отношении федеральных автономных или бюджетных учреждений**, находящихся в ведении этих органов
- **в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации** в отношении **автономных учреждений**, которые созданы на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, и **бюджетных учреждений** субъекта Российской Федерации;
- **в порядке, установленном местной администрацией** в отношении **автономных учреждений**, которые созданы на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, и **муниципальных бюджетных учреждений**.



Порядок определения перечней особо ценного движимого имущества



- **Перечни особо ценного движимого имущества автономных учреждений определяются:**
- федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности;
- в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- в порядке, установленном местной администрацией в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.
- **Перечни особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.**



Подлежит включению в перечень ОЦДИ:



Для федеральных БУ и АУ устанавливается учредителем в интервале **от 200 до 500 тыс. руб.**

Для БУ и АУ субъектов РФ устанавливается нормативно-правовыми актами высшего органа исполнительной власти в интервале **от 50 до 500 тыс. руб.** ЛИБО учредителем в интервале установленном НПА высшего органа исполнительной власти субъекта

Для муниципальных БУ и АУ устанавливается НПА местной администрации в интервале **от 50 до 200 тыс. руб.** ЛИБО учредителем в интервале установленном НПА местной администрации



В перечень ОЦДИ включается



иное движимое имущество, без которого осуществление автономным или бюджетным учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено;

имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе музейные коллекции и предметы, находящиеся в федеральной собственности и включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, а также документы Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда.



"О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения"

- Настоящий Приказ применяется к бюджетным учреждениям, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных органов местного самоуправления с учетом положений частей 15 и 16 статьи 33 Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "принято решение о предоставлении им субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и к автономным учреждениям.



М

инистерство культуры
осковской области



В текстовой (описательной) части Плана указываются:



- **цели и виды деятельности** учреждения в соответствии с уставом учреждения (положением подразделения);
- **перечень услуг** (работ), относящихся в соответствии с уставом (положением подразделения) к основным видам деятельности учреждения (подразделения), предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется за плату;
- **общая балансовая стоимость недвижимого** государственного (муниципального) имущества на дату составления;
- **общая балансовая стоимость движимого** государственного (муниципального) имущества на дату составления Плана;
- иная информация по решению органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

В табличной части плана указывается:



- В табличной части Плана указываются: показатели финансового состояния учреждения (подразделения) (данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах на последнюю отчетную дату, предшествующую дате составления Плана) в следующем разрезе

- Показатели финансового состояния учреждения
 - ❑ Наименование показателя Сумма, тыс. руб.
 - ❑ **Нефинансовые активы, всего:** из них: недвижимое имущество, всего: в том числе: остаточная стоимость особо ценное движимое имущество, всего в том числе: остаточная стоимость
 - ❑ **Финансовые активы, всего** из них: дебиторская задолженность по доходам; дебиторская задолженность по расходам
 - ❑ **Обязательства, всего** из них: просроченная кредиторская задолженность

Порядок формирования показателей в проект бюджета

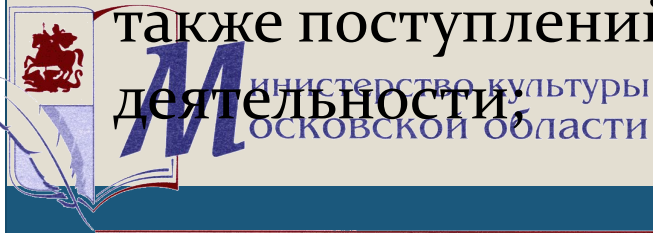


- В целях формирования показателей Плана по поступлениям и выплатам, включенных в **табличную часть** Плана, учреждение составляет на этапе формирования проекта бюджета План, исходя из представленной органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, информации о планируемых объемах расходных обязательств:
 - ▢ субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием учреждением в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ) (далее - государственное (муниципальное задание);
 - ▢ субсидий, предоставляемых в соответствии с проектом закона (решения) о бюджете на осуществление соответствующих целей (далее - целевая субсидия); бюджетных инвестиций;
 - ▢ публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме, полномочия по исполнению которых от имени органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления планируется передать в установленном порядке учреждению.

Плановые показатели по поступлениям формируются учреждением (подразделением) в разрезе:



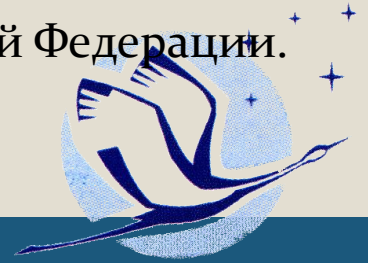
- субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания;
- целевых субсидий;
- бюджетных инвестиций;
- поступлений от оказания учреждением (подразделением) услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с уставом учреждения (положением подразделения) к его основным видам деятельности, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, а также поступлений от иной приносящей доход деятельности;



Плановые показатели по выплатам формируются учреждением в разрезе выплат на:



- оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;
 - услуги связи;
 - транспортные услуги;
 - коммунальные услуги;
 - арендную плату за пользование имуществом;
 - услуги по содержанию имущества;
 - прочие услуги;
 - пособия по социальной помощи населению;
 - приобретение основных средств;
 - приобретение нематериальных активов;
 - приобретение материальных запасов;
 - прочие расходы;
- иные выплаты, не запрещенные законодательством Российской Федерации.



Требования к утверждению плана



- ❑ План государственного (муниципального) автономного учреждения (План с учетом изменений) утверждается руководителем автономного учреждения на основании заключения наблюдательного совета автономного учреждения.
- ❑ План государственного (муниципального) бюджетного учреждения (План с учетом изменений) утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.
- ❑ Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, вправе в установленном им порядке предоставить право утверждать План (План с учетом изменений) руководителю государственного (муниципального) бюджетного учреждения.
- ❑ План подразделения (План с учетом изменений) утверждается руководителем учреждения.



Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"

- Услуги, предоставляемые государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежат включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляются в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом в том случае, если указанные услуги включены в перечень, установленный Правительством Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе утвердить дополнительный перечень услуг, оказываемых в субъекте Российской Федерации государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) субъекта Российской Федерации или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

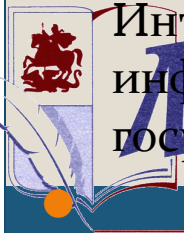
Министерство культуры
Московской области



Электронные услуги



- **предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме** - предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе с использованием портала государственных и муниципальных услуг, многофункциональных центров, универсальной электронной карты и других средств, включая осуществление в рамках такого предоставления электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями;
- **7) портал государственных и муниципальных услуг** - государственная информационная система, обеспечивающая предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предназначенным для распространения с использованием сети Интернет и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг.



Сроки введения закона



На 2010 год устанавливается переходный период, который позволяет как бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав), так и казенным учреждениям функционировать в прежнем правовом режиме (действуют ранее принятые нормативные акты, лицевые счета учреждений не переоткрываются, а внебюджетные доходы казенных учреждений не зачисляются в бюджет).



С 1 января 2011 года изменения, касающиеся правового положения бюджетных и казенных учреждений распространяются на учреждения, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.



Изменения в НПА

Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании",

Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре",

Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "Об обороне",

", Федеральный закон от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании",

Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике",

Изменения в НПА

Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ
"О противодействии легализации (отмыванию) доходов,
полученных преступным путем, и финансированию терроризма",

Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ
"О Государственной автоматизированной системе Российской
Федерации "Выборы"" ,

Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите
конкуренции",

Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ "О морских
портах в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации",

Изменения в НПА

Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации",

Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ "О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации"

Федеральный закон от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами".

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" в части определения статуса бюджетного учреждения.

Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

Основы законодательства Российской Федерации о культуре ст.26



"Предметы Музейного фонда Российской Федерации, документы Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда, находящиеся в оперативном управлении государственных (муниципальных) учреждений культуры, подлежат отнесению к особо ценному движимому имуществу государственных (муниципальных) учреждений культуры.";



2)

М

инистерство культуры
осковской области



Основы законодательства Российской Федерации о культуре

- статья 41:
- "Учредителями организаций культуры в соответствии с законодательством Российской Федерации и в пределах своей компетенции могут выступать Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, а также юридические и физические лица."

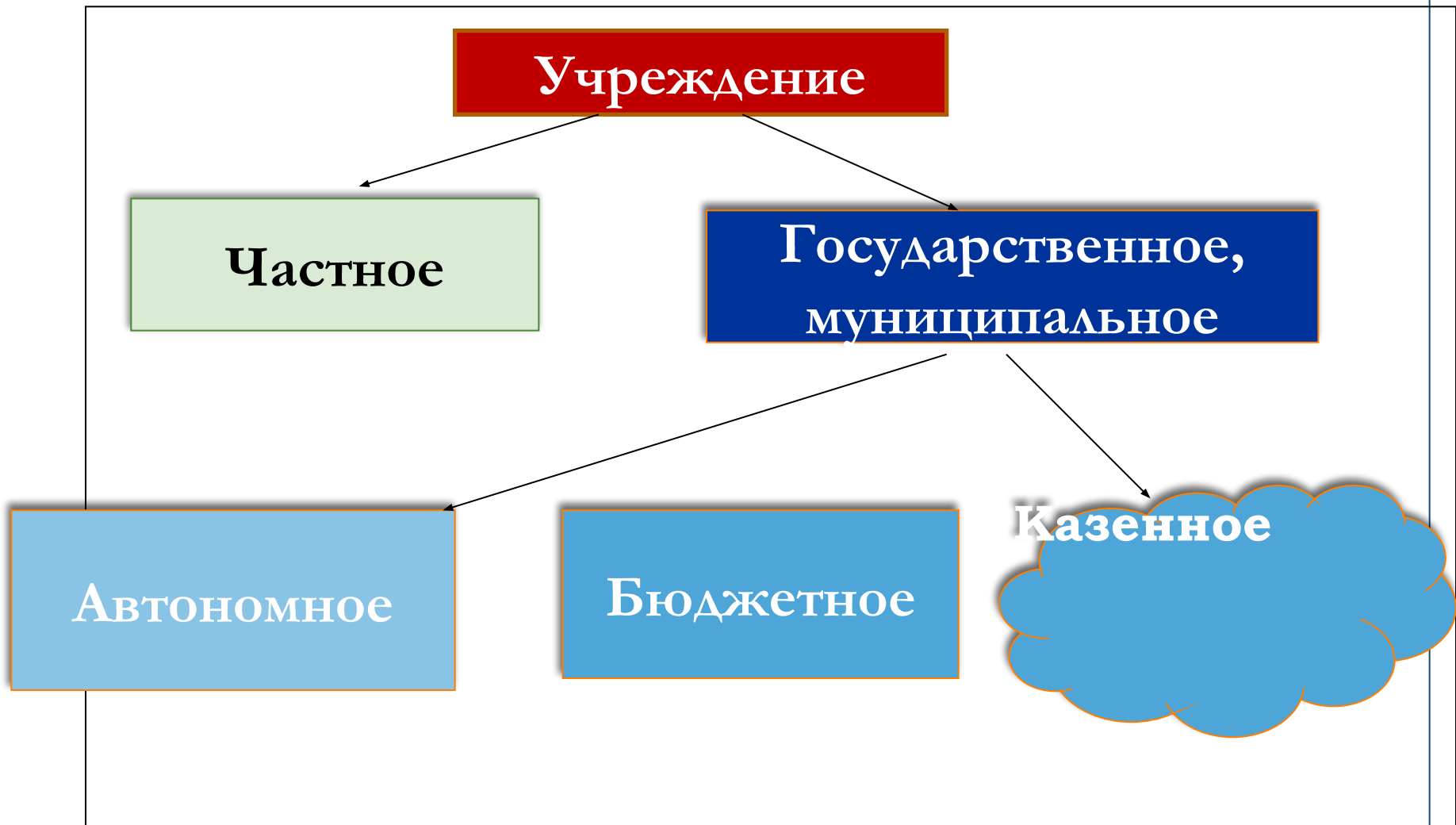


Изменения в НПА

в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части определения правового положения учреждений в имущественных отношениях.

в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части определения правового положения казенных учреждений как субъектов бюджетных правоотношений и исключения норм о бюджетных учреждениях.

Типы учреждений

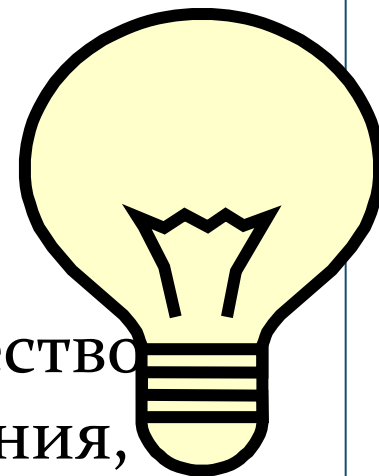


Изменения в НПА

*во вторую часть Налогового
кодекса Российской
Федерации*

Для целей оптимизации налогообложения и снижения налоговой нагрузки государственных (муниципальных) учреждений законопроектом вносятся изменения (дополнения) в главу 21 "Налог на добавленную стоимость", главу 25 "Налог на прибыль организаций", главу 25.3 "Государственная пошлина", главу 26.1 "Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей", главу 26.2 "Упрощенная система налогообложения" Налогового кодекса Российской Федерации.

Льготы по налогу



- Освобождаются от налога на имущество бюджетные и автономные учреждения, унитарные и казенные предприятия
- Доходы от продажи имущества БУ и АУ
- Доходы от платных услуг КУ
- Доходы от использования имущества и средства безвозмездных поступлений КУ

Порядок создания БУ, АУ, КУ

**По решению соответствующего органа
исполнительной власти в целях
осуществления установленных
полномочий**

ПУТЕМ

изменения типа

или создания нового учреждения

Общие положения для БУ и КУ



- Решение о создании бюджетных и казенных учреждений, а также изменении типа государственных (муниципальных) учреждений на бюджетные или казенные будет осуществляться в порядке, установленном п. 2 ст. 13, п. 2 ст. 17.1 Федерального закона N 7-ФЗ:
- - в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений - Правительством РФ;
- - в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта РФ - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ;
- - в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений - местной администрацией муниципального образования.

Порядок создания БУ, АУ и КУ

Изменения типа государственного или муниципального учреждения не является его реорганизацией.

При изменении типа существующего государственного или муниципального учреждения в его устав вносятся соответствующие изменения и регистрируются в установленном порядке

Общие положения для БУ КУ и АУ



- с 1 января 2009 г. Бюджетным кодексом введено планирование бюджетных ассигнований на оказание государственными (муниципальными) учреждениями государственных (муниципальных) услуг на основе государственного (муниципального) задания.
- Показатели государственного (муниципального) задания используются, при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг бюджетной сметы казенного учреждения (п. 2 ст. 69.2 БК РФ).
- Государственное (муниципальное) задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.



Общие положения



- Устав бюджетного , автономного или казенного учреждения должен содержать
- -наименование учреждения с указанием типа соответственно "бюджетное учреждение" или "казенное учреждение",» автономное учреждение»
- -сведения о собственнике его имущества,
- -исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное или казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано,
- - указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов (п. 3 ст. 14 Федерального закона N 7-ФЗ).





Определение

Казенное учреждение

- **казенное учреждение** – это "государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы

Новый тип государственных (муниципальных) учреждений

казенное учреждение- статус совпадает с закрепленным ныне в действующем законодательстве статусом бюджетного учреждения с *дополнительным ограничением в виде зачисления с 2011 г. всех доходов в соответствующий бюджет.*

Процедура перевода

- процедура перевода учреждений в казенные должна обеспечивать минимизацию организационных мероприятий (внесение изменений в устав учреждения или положение о нем)

Особенности правового положения КУ



- Особенности правового положения учреждений такого типа прописаны в новой редакции статьи 161 Бюджетного кодекса РФ³. При этом многие нормы, действующие сейчас для бюджетных учреждений, распространены на казенные учреждения. Так, они считаются распорядителями и получателями бюджетных средств. Для них в бюджетной смете устанавливаются лимиты бюджетных обязательств в соответствии с классификацией расходов бюджетов. К неналоговым доходам бюджетов относятся доходы от платных услуг, оказываемых казенными, а не бюджетными

учреждениями⁴.

Министерство культуры
Московской области



Типы учреждений предполагаемых к изменению типа в Казенные учреждения ст. 31 ФЗ №83

- управления объединений, управления соединений и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации, военные комиссариаты, органы управления внутренними войсками, органы управления войсками гражданской обороны, соединения и воинские части внутренних войск, а также других войск и воинских формирований;
- учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, учреждения, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, выполняющие специальные функции и функции управления;
- специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- психиатрические больницы (стационары) специализированного типа с интенсивным наблюдением, лепрозории и противочумные учреждения;

Типы учреждений предполагаемых к изменению типа в Казенные учреждения ст. 31 ФЗ №83

- Учреждения Министерства внутренних дел Российской Федерации,
- Федеральной миграционной службы,
- Федеральной таможенной службы,
- Федеральной службы безопасности Российской Федерации,
- Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации,
- Специальные, воинские, территориальные, объектовые подразделения федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательные формирования федеральных органов исполнительной власти;

Характеристика правового положения КУ

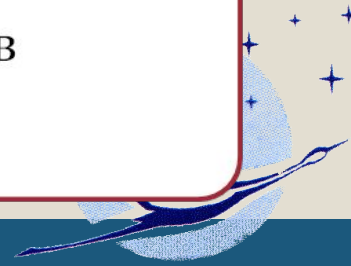


Казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам такого учреждения несет собственник его имущества.

Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации и являются доходом этого бюджета.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг осуществляется в порядке, установленном для размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд.

Лицевые счета открываются казенным учреждениям в органах Федерального казначейства



Правоспособность казенных учреждений



Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах лимитов бюджетных обязательств.



М

инистерство культуры
осковской области



Правоспособность КУ



- При недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных казенному учреждению для исполнения его денежных обязательств, по таким обязательствам от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования отвечают соответственно орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится соответствующее казенное учреждение.
- Казенное учреждение, как и в настоящее время бюджетное, не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги. Также казенному учреждению не предоставляются субсидии и бюджетные кредиты



Бюджетная смета КУ

- Составляется, утверждается и ведется главным распорядителем бюджетных средств
- Показатели бюджетной сметы должны соответствовать доведенным лимитам по обеспечению выполнения функций КУ
- Показатели бюджетной сметы детализируются по кодам бюджетной классификации.



Определение бюджетное учреждение

- **бюджетное учреждение** – это "некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах

Особенность правового положения БУ



- Правовое положение бюджетного учреждения определено в новой редакции Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» – его дополнили статьей 9.2 «Бюджетное учреждение»⁹.
- Новый тип бюджетного учреждения очень схож с типом автономных учреждений.
- несет ответственность по своим обязательствам всем имуществом, кроме особо ценного и недвижимого имущества, закрепленного за ним собственником.
- Бюджетное учреждение ведет свою деятельность в соответствии с предметом и целями, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом согласно государственным (муниципальным) заданиям.



Задание для БУ



- Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными его учредительными документами, формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.
- Бюджетное учреждение **вправе** сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, **оказывать услуги**, относящиеся к его основной деятельности, предусмотренной учредительным документом, **гражданам и юридическим лицам за плату** и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях



Финансовое обеспечение БУ



- Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания БУ осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.
- **Учитываются расходы на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества + расходы на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.**
- Порядок определения объема и условий предоставления субсидий устанавливается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

Право сдавать в аренду



- В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого или особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного за счет выделенных им средств, финансовое обеспечение такого имущества учредителем не осуществляется.





определение

Автономное учреждение

- **автономное учреждение** – это "некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами".

Бюджетное учреждение с расширенным объемом прав (в новом статусе в соответствии с поправками в ФЗ №7)

- **Основной деятельностью бюджетного учреждения признается деятельность, направленная на достижение целей, ради которых бюджетное учреждение создано.**
- **Учредитель устанавливает задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью.**
- **Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с заданиями учредителя деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг**

В определениях бюджетного и автономного учреждений про возможность исполнения ими государственных (муниципальных) функций не упоминается



**ТАКИМ ОБРАЗОМ, ЕСЛИ НА УЧРЕЖДЕНИЕ
ПЛАНИРУЕТСЯ ВОЗЛОЖИТЬ НЕ ТОЛЬКО
ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ИЛИ ОКАЗАНИЕ УСЛУГ,
НО И ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ФУНКЦИЙ,
ТИП ТАКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ДОЛЖЕН БЫТЬ
КАЗЕННЫМ!**

Критерии сравнения**Типы учреждений****Казенное****Бюджетное****Автономное****1****2****3****4**

1. Основные направления деятельности

Оказывает государственные (муниципальные) услуги, выполняет работы и (или) исполняет государственные (муниципальные) функции

Выполняет работы, оказывает услуги в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления

Выполняет работы, оказывает услуги в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, местного самоуправления

Казенное

Бюджетное

Автономное

2. Сферы, в которых может быть создано

В любых

В сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах

В сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами

Казенное

Бюджетное

Автономное

3. Способ финансирования	За счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы	На основе финансирования государственного или муниципального задания	На основе финансирования государственного или муниципального задания
4. Способ доведения денежных средств	По бюджетной смете	Через субсидии ("одна строка")	Через субсидии ("одна строка")
5. Учет иных доходов в процессе финансирования	Иные доходы учитываются при определении объема финансирования	Размер субсидии не зависит от иных доходов	Размер субсидии не зависит от иных доходов

Казенное**Бюджетное****Автономное**

6. Право на ведение приносящей доход деятельности

Должно быть предусмотрено учредительными документами

Должно быть предусмотрено учредительными документами

Должно быть предусмотрено учредительными документами

7. Распределение доходов от приносящей доход деятельности

Поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ

Поступают в самостоятельное распоряжение учреждения

Поступают в самостоятельное распоряжение учреждения

8. Распоряжение доходами от приносящей доход деятельности

Не имеет права на свободное распоряжение доходами от приносящей доход деятельности

Имеет право свободно распоряжаться доходами от приносящей доход деятельности

Имеет право свободно распоряжаться доходами от приносящей доход деятельности

<p>9. Выделяемые виды имущества</p>	<p>Не выделяются</p>	<p>Недвижимое, особо ценное движимое имущество, переданное учредителем или приобретенное за счет выделенных им средств</p>	<p>Недвижимое, особо ценное движимое имущество, переданное учредителем или приобретенное за счет выделенных им средств</p>
<p>10. Распоряжение имуществом</p>	<p>Распоряжается с согласия собственника</p>	<p>Распоряжается с согласия собственника особо ценным движимым имуществом, переданным учредителем или приобретенным за счет выделенных им средств, а также недвижимым имуществом. Другим имуществом распоряжается</p>	<p>Распоряжается с согласия собственника – недвижимым и особо ценным движимым имуществом, переданным учредителем или приобретенным за счет выделенных им средств. Другим имуществом распоряжается свободно</p>

18. Возможность создания иных юридически х лиц	Отсутствует	Может с согласия учредителя передавать имущество некоммерчески м организациям м в качестве учредителя, участника	Может с согласия учредителя передавать имущество некоммерчески м организациям м в качестве учредителя, участника
---	--------------------	---	---

Ответственность учреждения

- **БУ в новом статусе**

- **Автономное учреждение**

- **Казенное учреждение**

- **Отвечает по обязательствам находящимся в распоряжении денежными средствами**
Всем имуществом за исключением ОЦДИ и закрепленного любого недвижимого имущества

- **Отвечает по обязательствам находящимся в распоряжении денежными средствами**
- **Всем имуществом за исключением ОЦДИ и недвижимого имущества закрепленного собственником**

- **Отвечает по обязательствам находящимся в распоряжении денежными средствами**
НЕ В ПРАВЕ РАСПОРЯЖАТЬСЯ
имуществом закрепленным собственником



М

инистерство культуры
осковской области



Субсидиарная ответственность учредителя

- БУ в новом статусе

- Автономное учреждение

- Казенное учреждение

- Отменена

- Отменена

- ПОЛНАЯ



Имущество

- Распоряжается всем имуществом за исключением ОЦДИ
- Распоряжается всем имуществом за исключением ОЦДИ и недвижимого
- **Не в праве распоряжаться закрепленным имуществом**
- БУ в новом статусе – имущество в оперативном управлении
- АУ - имущество в оперативном управлении
- КУ - имущество в оперативном управлении



Земельные участки

**Для БУ, АУ и КУ земельные участки
предоставляется на праве
постоянного (бессрочного)
пользования.**

Особо ценное движимое имущество

- БУ в новом статусе
- Автономное учреждение
- Казенное учреждение
- Перечни определяются профильным ведомством
- Перечни определяются профильным министерством
- НЕ ВЫДЕЛЯЕТСЯ



Право на заключение крупных сделок

- **БУ в новом статусе**
- **Автономное учреждение**
- **Казенное учреждение**
- **С согласия учредителя**
- **С согласия наблюдательного совета**
- **Отсутствует**



Субсидиарная ответственность учредителя

- БУ в новом статусе

- Автономное учреждение

- Казенное учреждение

- Предполагается отмена субсидиарной ответственности (только в следствии приключения вреда)

- НЕТ

- ПОЛНАЯ



Финансирование

- **БУ в новом статусе**
- **Автономное учреждение**
- **Казенное учреждение**
- **Субсидия на возмещение нормативных затрат в рамках бюджетного задания, в т.ч. на содержание имущества +собственные средства**
- **Субсидия на возмещение нормативных затрат на задание учредителя и содержание имущества на основании Соглашения +собственные средства**
- **Учредителем полностью ИЛИ ЧАСТИЧНО**



М

инистерство культуры
осковской области



Учет и налогообложение

- **БУ в новом статусе работает по** Плану счетов с ведением аналитического учета по укрупненным кодам КОСГУ, а в части средств бюджета - по бюджетному Плану счетов
- **Казенное учреждение работает по Бюджетному плану счетов**

- **Автономное учреждение** работает по Коммерческому плану счетов, имеет право работать по упрощенной системе налогообложения, имеет льготы по ЕСН, имеет льготы по НДС (в случае упрощенки)
- Имеет льготу на прибыль
- *Органы местного самоуправления могут предоставлять льготы на имущество, транспорт и земельный налог*



Условия финансирования БУ в новом статусе

финансовое обеспечение выполнения задания, с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества,

расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки,

финансовое обеспечение развития бюджетных учреждений в рамках программ, утвержденных в установленном порядке.

16. Действие Федерального закона от 21.07.2005 № 94- ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"	Распространяет ся	Распространяется	Не распространяется
17. Возможность получать займы, кредиты	Не могут	Могут с учетом установленных законом ограничений	Могут

18. Возможность создания иных юридически х лиц	Отсутствует	Может с согласия учредителя передавать имущество некоммерчески м организациям м в качестве учредителя, участника	Может с согласия учредителя передавать имущество некоммерчески м организациям в качестве учредителя, участника
---	--------------------	---	---

Условия финансирования БУ в новом статусе

финансовое обеспечение выполнения задания, с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества,

расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки,

финансовое обеспечение развития бюджетных учреждений в рамках программ, утвержденных в установленном порядке.

Бюджетные ассигнования

Для БУ

Для АУ

Для КУ

- **субсидия** на возмещение нормативных затрат на оказание услуг и содержание ОЦДИ содержание недвижимого имущества
- **субсидии** на возмещение нормативных затрат на оказание услуг и содержание ОЦДИ содержание недвижимого имущества
- **СМЕТА**



Собственные доходы

Для БУ

Для АУ

Для КУ

- Вправе осуществлять приносящую доход деятельность. Средства поступают в собственное распоряжение.
- Вправе осуществлять приносящую доход деятельность. Средства поступают в собственное распоряжение.
- Средства поступают в соответствующий бюджет



Распределение расходов по кодам бюджетной классификации

Для БУ

● ДА

Для АУ

● НЕТ

Для КУ

● ДА



Министерство культуры
Московской области



Использование остатков по окончании года



Для БУ

● ДА

Для АУ

● ДА

Для КУ

● НЕТ



Министерство культуры
Московской области



Порядок финансирования с 01.01.2011 г.

**Условия
Финансового
обеспечения**

**Бюджетному
Учреждению
БЗ
Субсидия
В казначейство**

**Автономному
Учреждению
БЗ
Субсидия
На Р/С в банк**

**Казенному
Учреждению
СМЕТА
В казначейство**

Открытие счетов

- БУ в новом статусе
- Автономное учреждение
- Казенное учреждение
- Только в органах казначейства
- В праве открывать счета в банках
- Только в органах казначейства



Министерство культуры
Московской области



Привлечение заемных средств и участие в складчатом капитале

- БУ в новом статусе

- Автономное учреждение

- Казенное учреждение

- Могут

- Могут

- Не могут



Управление денежными

- Автономные учреждения вправе размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях, а также совершать сделки с ценными бумагами
- бюджетные учреждения - нет, если только иное не установлено федеральными законами.



Об остатках денежных средств



Приказ Минфина России

от 28.07.2010 № 82н

О взыскании в соответствующий бюджет неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственным (муниципальным) учреждениям



Министерство культуры
Московской области



Об остатках денежных средств



- Взысканию подлежат неиспользованные остатки целевых субсидий, в отношении которых соответствующими органами государственной власти или местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя **не принято решение о наличии потребности в направлении их на те же цели в текущем финансовом году (далее – остатки целевых субсидий, подлежащие взысканию).**
- **Порядок взыскания остатков целевых субсидий, подлежащих взысканию, определяющий в том числе дату, с которой осуществляется взыскание остатков целевых субсидий, подлежащих взысканию, в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), документы, являющиеся основанием для взыскания, устанавливается соответственно Министерством финансов Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).**



Министерство культуры
Московской области



Применение процедур ФЗ №94

- **БУ в новом статусе**

- **Автономное учреждение**

- **Казенное учреждение**

- **Распространяется**

- **Не распространяется**

- **Распространяются в полном объеме**



Министерство культуры
Московской области



Применение процедур ФЗ №94



- В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона N 94-ФЗ государственными (муниципальными) заказчиками при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования могут выступать соответственно:
 - - государственные органы (в том числе органы государственной власти);
 - - органы управления государственными внебюджетными фондами;
 - - органы местного самоуправления;
 - - бюджетные учреждения;
 - - **иные получатели средств** федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов.
 - -----



Применение процедур ФЗ №94



- В свою очередь получателями бюджетных средств являются имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом (ст. 6 БК РФ):
- - орган государственной власти (государственный орган);
- - орган управления государственным внебюджетным фондом;
- - орган местного самоуправления;
- - орган местной администрации;
- - находящееся в ведении главного распорядителя (или распорядителя) бюджетных средств бюджетное учреждение.
- Исходя из этих же норм, бюджетное учреждение в настоящее время в соответствующих случаях выступает в роли государственного (муниципального) заказчика и соблюдает требования Федерального закона

№ 94-ФЗ.



Министерство культуры
Московской области



Поправки в ФЗ №94



- С 01.01.2011 в роли государственных (муниципальных) заказчиков при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования будут выступать соответственно:
- - государственные органы (в том числе органы государственной власти);
- - органы управления государственными внебюджетными фондами;
- - органы местного самоуправления;
- - **казенные учреждения;**
- - **иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов.**
- **В качестве иных заказчиков будут выступать бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.**



Участие в уставном капитале АУ



Автономное учреждение с согласия собственника вправе вносить в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника любое имущество, принадлежащее ему на праве оперативного управления, за исключением объектов культурного наследия народов РФ, предметов и документов, входящих в состав Музейного фонда РФ, Архивного фонда РФ, национального библиотечного фонда

Со следующего года согласием учредителя следует заручаться, только если в качестве вноса (вклада) будет выступать недвижимое имущество, закрепленное за АУ или приобретенное им за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества, и особо ценное движимое имущество (п. 6 ст. 3 Закона об автономных учреждениях).



Участие в уставном капитале БУ



Бюджетные учреждения вправе будут передавать другим юридическим лицам (список этих лиц ограничен) в качестве их учредителя или участника не любое имущество.

Запрет налагается на особо ценное движимое имущество, закрепленное за бюджетным учреждением собственником или приобретенное учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимое имущество.

Выступить в роли участника или учредителя некоммерческой организации бюджетное учреждение сможет только с согласия собственника, а хозяйственных обществ - в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами

(программ для ЭВМ, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау)), исключительные права на которые принадлежат данным высшим учебным заведениям.

Договор с руководителем АУ

- Законом об автономных учреждениях не выдвигаются особые требования к условиям, которые должны быть включены в трудовой договор. Поэтому учредитель АУ в рамках трудового законодательства самостоятельно определяет содержание трудового договора с руководителем учреждения.

Договор с руководителем БУ п. 27 ст. 30 Федерального закона N 83- ФЗ

- обязательно должны включить в него условия:
- - права и обязанности руководителя;
- - показатели оценки эффективности и результативности его деятельности;
- - условия оплаты труда руководителя;
- - срок действия трудового договора,
- - условие о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Ответственность руководителя



- В соответствии со ст. 277 ТК РФ руководитель учреждения несет полную материальную ответственность за прямой действительный ущерб, причиненный организации. **А в случаях, предусмотренных федеральными законами,** руководитель возмещает организации убытки, причиненные его виновными действиями.
- Руководители бюджетных и автономных учреждений, как и других юридических лиц, несут административную, уголовную, дисциплинарную и материальную ответственность. Руководителям учреждений следует особое внимание уделять порядку совершения крупных сделок и сделок с заинтересованностью. Кроме того, руководители бюджетных учреждений должны будут следить за величиной просроченной кредиторской задолженности, поскольку в случае превышения предельно допустимых значений такой задолженности трудовой договор с руководителем будет расторгнут.



Различия между БУ и АУ



- ❑ Различие критериев отнесения к различным типам учреждений
- ❑ Путь денежных средств (БУ только казначейство, АУ р/с, лицевой счет в казначействе на основании Соглашения)
- ❑ Применение процедур ФЗ №94
- ❑ Применение кодов бюджетной классификации
- ❑ Участие в складчатом капитале
- ❑ Условия трудового договора с учредителем



Министерство культуры
Московской области



Критерии изменения типа учреждения



Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. N 1505-р

- **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ КРИТЕРИЕВ ИЗМЕНЕНИЯ ТИПА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ С УЧЕТОМ СФЕРЫ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**
- Рекомендации по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений



М

инистерство культуры
осковской области



Критерии изменения типа учреждений



- **Для исполнения государственных (муниципальных) функций может создаваться только казенное учреждение.**
- *С учетом особенностей правового положения казенных учреждений целесообразно относить к казенным учреждениям только учреждения, созданные в сфере управленческой деятельности, либо учреждения, отнесенные к казенным в соответствии с законом.*
- **Автономное учреждение и бюджетное учреждение создаются публично-правовым образованием (субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием) для выполнения государственных (муниципальных) работ, оказания государственных (муниципальных) услуг и не вправе исполнять государственные (муниципальные) функции, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами.**



Министерство культуры
Московской области



Дополнительные критерии изменения типа учреждения



- **Экономический потенциал** государственного (муниципального) учреждения рекомендуется определять на основании следующих показателей:
 - ❖ а) средняя доля внебюджетных средств в общем объеме финансового обеспечения государственного (муниципального) учреждения за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;
 - ❖ б) средний рост доходов государственного (муниципального) учреждения (по всем источникам финансового обеспечения) за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;
 - в) средний рост балансовой стоимости основных фондов государственного (муниципального) учреждения за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;



Дополнительные критерии изменения типа учреждения



- средний рост расходов бюджетных средств на единицу государственной (муниципальной) услуги за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;
- средний рост заработной платы работников государственного (муниципального) учреждения в среднем по учреждению за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;
- коэффициент эффективности использования фонда оплаты труда, определяемый как отношение среднего роста заработной платы работников государственного (муниципального) учреждения, за исключением административно-управленческого персонала, к среднему росту заработной платы административно-управленческого персонала государственного



Дополнительные критерии изменения типа учреждения



- средний рост расходов бюджетных средств на единицу государственной (муниципальной) услуги за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;
- средний рост заработной платы работников государственного (муниципального) учреждения в среднем по учреждению за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;
- коэффициент эффективности использования фонда оплаты труда, определяемый как отношение среднего роста заработной платы работников государственного (муниципального) учреждения, за исключением административно-управленческого персонала, к среднему росту заработной платы административно-управленческого персонала государственного

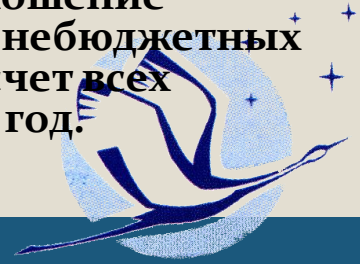


Дополнительные показатели



- достаточность обеспечения недвижимым и особо ценным движимым имуществом в соответствии с установленными нормативными требованиями, а также стандартами качества предоставления государственных (муниципальных) услуг (**оценивается положительно, если имущество создаваемого бюджетного или автономного учреждения соответствует нормативным требованиям, требованиям стандартов качества либо превышает их**);
- степень износа основных фондов определяемая как отношение суммы накопленного износа к балансовой стоимости основных фондов на конец отчетного финансового года (**оценивается положительно, если это значение составляет не более 85 процентов**);
- отношение среднемесячной заработной платы работников государственного (муниципального) учреждения к среднемесячной заработной плате работников по субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) в целом, муниципальному образованию, (**оценивается положительно, если это значение превышает 100 процентов**);
- наличие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности (**оценивается положительно в случае отсутствия указанной задолженности**);
- доля профильных внебюджетных доходов, определяемая как отношение доходов от основной деятельности учреждения, полученных из внебюджетных источников, к объему финансового обеспечения учреждения за счет всех источников финансового обеспечения за отчетный финансовый год.

Московской области



Дополнительные критерии



- **Управленческий потенциал государственного (муниципального) учреждения рекомендуется определять на основании следующих показателей:**
- способность административно-управленческого персонала эффективно осуществлять организационно-управленческую и финансово-хозяйственную деятельность, в том числе направленную на развитие соответствующего государственного (муниципального) учреждения, после изменения типа государственного (муниципального) учреждения (оценивается с помощью метода экспертных оценок, социологических методов и (или) иных методов, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления);
- рейтинг государственного (муниципального) учреждения по данным независимых рейтинговых агентств;
- наличие плана (программы) учреждения по внедрению энергосберегающих технологий;
- г) наличие программы развития автономного учреждения.



Дополнительные критерии



- Чем выше экономический и управленческий потенциал государственного (муниципального) учреждения – тем менее целесообразно сохранение финансового обеспечения данного учреждения на основе бюджетной сметы и (или) изменение его типа в целях создания казенного учреждения.





РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО ВНЕСЕНИЮ
ИЗМЕНЕНИЙ В
ТРУДОВЫЕ
ДОГОВОРЫ С
РУКОВОДИТЕЛЯМИ

БЮДЖЕТНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ
СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
БЮДЖЕТНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ

- а) права и обязанности руководителя;
- б) показатели оценки эффективности и результативности его деятельности;
- в) условия оплаты труда руководителя;
- г) срок действия трудового договора, если такой срок установлен учредительными документами бюджетного учреждения;
- д) условие о расторжении трудового договора по инициативе работодателя

ОТЧЕТНОСТЬ

- **БУ в новом статусе**
- **Автономное учреждение**
- **Казенное учреждение**
- **Ежегодно публикуются отчеты об использовании имущества (порядок определяет профильное Министерство)**
- **Ежегодно публикуются в СМИ определенных учредителем**
- **Отчеты по требованию учредителя**



Приказ Минфина России от 30.09.2010 №114Н

Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества



Отчет составляется для государственных и муниципальных АУ, БУ и КУ их обособленными подразделениями, осуществляющими полномочия по ведению бухгалтерского учета в порядке, утвержденном соответственно органами государственной власти (государственными органами) (органами местного самоуправления), осуществляющими функции и полномочия учредителя

Министерство финансов Московской области





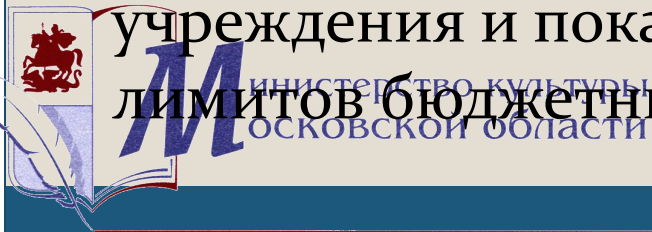
- Отчет автономных учреждений составляется, в том числе с учетом требований, установленных Правилами опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 684 (далее – Правила № 684) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 44, ст. 5362;).





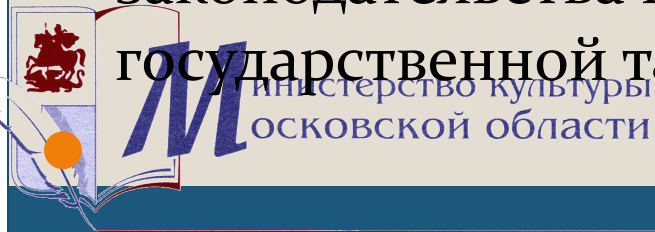
- 
- 
- Отчет учреждения составляется в разрезе следующих разделов:
 - раздел 1 «Общие сведения об учреждении»;
 - раздел 2 «Результат деятельности учреждения»;
 - раздел 3 «Об использовании имущества, закрепленного за учреждением».



- 
- 
- Бюджетное и автономное учреждения дополнительно указывают:
 - суммы кассовых и плановых поступлений (с учетом возвратов) в разрезе поступлений, предусмотренных Планом;
 - суммы кассовых и плановых выплат (с учетом восстановленных кассовых выплат) в разрезе выплат, предусмотренных Планом.
 - Казенное учреждение дополнительно указывает показатели кассового исполнения бюджетной сметы учреждения и показатели доведенных учреждению лимитов бюджетных обязательств.



- 
- 
- Учреждение предоставляет Отчет, утвержденный и согласованный в соответствии с пунктом 10 настоящих Общих требований, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, для его размещения в установленном порядке на официальном сайте в сети Интернет федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.



Виды государственного контроля



- Три формы **финансового контроля** – аудит законности, аудит бюджетной отчетности и аудит эффективности;
- Две формы **бюджетного контроля** (предварительный бюджетный контроль и последующий бюджетный контроль надзор);
- **Аудит законности**



АУДИТ



- **Аудит законности осуществляется в целях подтверждения законности осуществления операций по планированию и исполнению бюджетов, оценки качества обеспечения законности осуществления указанных операций.**
- **Аудит бюджетной отчетности осуществляется в целях подтверждения соблюдения установленных правил и стандартов ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности (годового отчета об исполнении бюджета), оценки качества обеспечения соблюдения указанных правил и стандартов в объекте контроля.**
- **Аудит эффективности проводится для оценки соответствия результатов деятельности установленным целям и задачам, оценки способа их достижения и подготовки рекомендаций по повышению эффективности деятельности.**



Министерство культуры
Московской области



Этапы реализации

- До 1 декабря 2010 года
 - До 1 января 2011 года
 - До 31 марта 2011 года
 - До 1 декабря 2011 года
- **Принятие решений об отнесении к типу казенных и бюджетных в новом статусе**
 - утверждение перечней недвижимого и ОЦДИ
 - **Принятие решения об утверждении ОЦДИ бюджетных учреждений**
 - **Внесение изменений в уставы казенных и бюджетных учреждений**



План мероприятий по переводу



- ПЛАН
- МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ
- ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации
- от 5 марта 2010 г. N 296-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 15.07.2010 N 175-р)

- ПРИКАЗ МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ от 23 июля 2010 г. N 413 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ НОВОЙ РЕДАКЦИИ ПРИЛОЖЕНИЯ
- К ПРИКАЗУ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ
- МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ"

- РАСПОРЯЖЕНИЕ Губернатора Новосибирской области
- от 30 июня 2010 г. N 137-р

- О ПЛАНЕ РАЗРАБОТКИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 08.05.2010 N 83-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ"



Министерство культуры
Новосибирской области



Суть преобразований

- Изменить правовое положение существующих бюджетных учреждений, способных функционировать на основе рыночных принципов, без их преобразования, в том числе:
- Изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений с расширенным объемом прав, переведя их с 1 января 2011 года со сметного финансирования на субсидии в рамках выполнения государственного задания;

Суть преобразований

- **предоставить право бюджетным учреждениям заниматься деятельностью, приносящей доходы, которые поступают в самостоятельное распоряжение этих учреждений;**
- **устранить субсидиарную ответственность государства по обязательствам бюджетных учреждений;**
- **расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за учреждением движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает орган публичной власти – учредитель соответствующего учреждения.**

Спасибо за внимание!

Славянская площадь, 2/5

Тел.: 974-76-15

E-mail: gorushkina@mosoblculture.ru