

Славянский-на-Кубани государственный
педагогический институт

Кафедра правовых дисциплин

Тема занятия: Структура и деятельность
законодательной власти в Краснодарском крае

Славянск-на-Кубани, 2008



Цель занятия

- Раскрытие значения и определение места органов законодательной (представительной) власти в Краснодарском крае.

План

1. Структура Законодательного Собрания Краснодарского края.
2. Полномочия Законодательного Собрания Краснодарского края.
3. Полномочия Председателя Законодательного Собрания Краснодарского края.

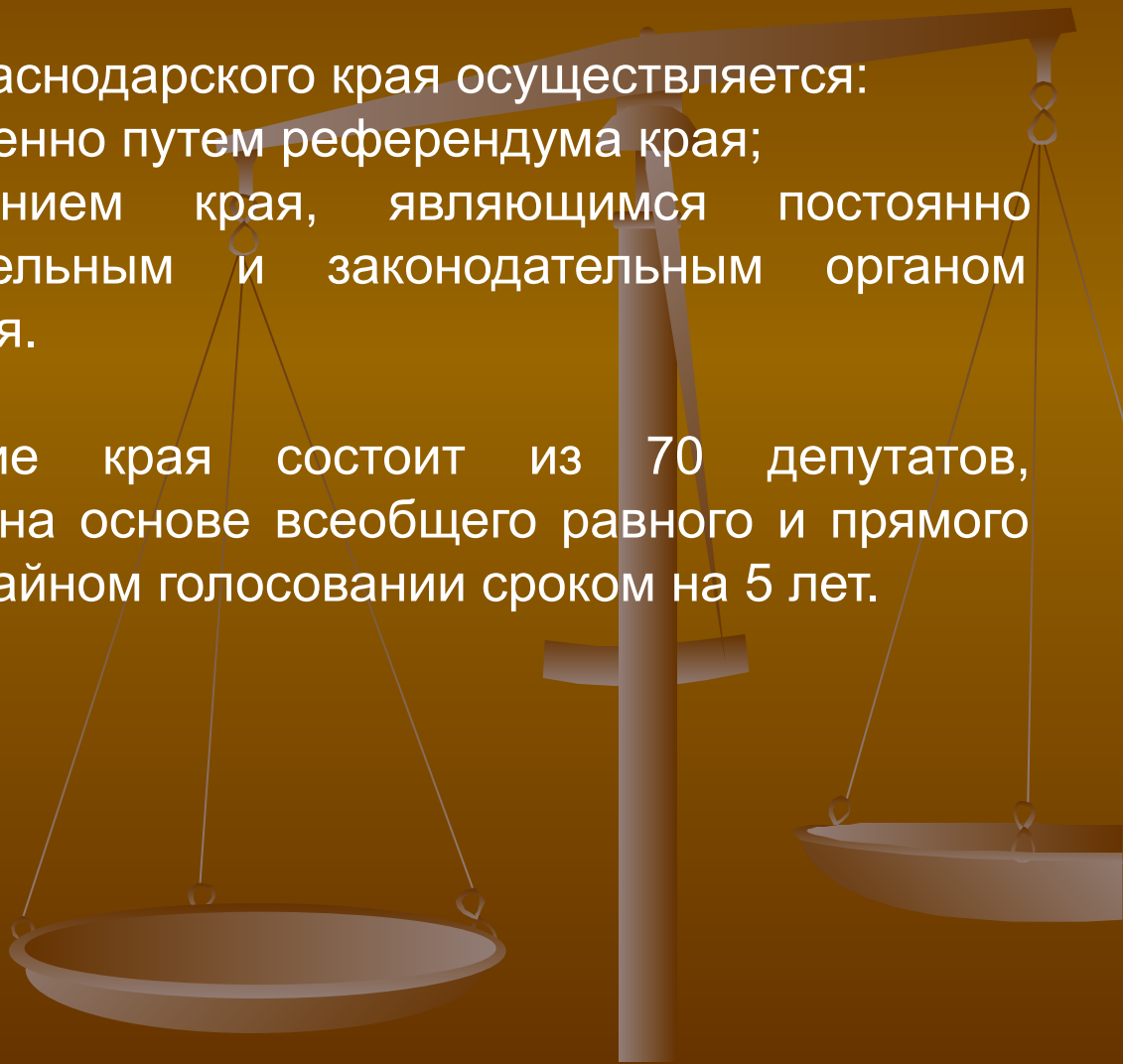


1. Структура Законодательного Собрания Краснодарского края

Законодательная власть Краснодарского края осуществляется:

- населением - непосредственно путем референдума края;
- Законодательным Собранием края, являющимся постоянно действующим представительным и законодательным органом государственной власти края.

Законодательное Собрание края состоит из 70 депутатов, избираемых народом края на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.





Законодательное Собрание Краснодарского края, г. Краснодар



Законодательное Собрание края обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать. Законодательное Собрание края самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

Расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания края предусматриваются в краевом бюджете отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

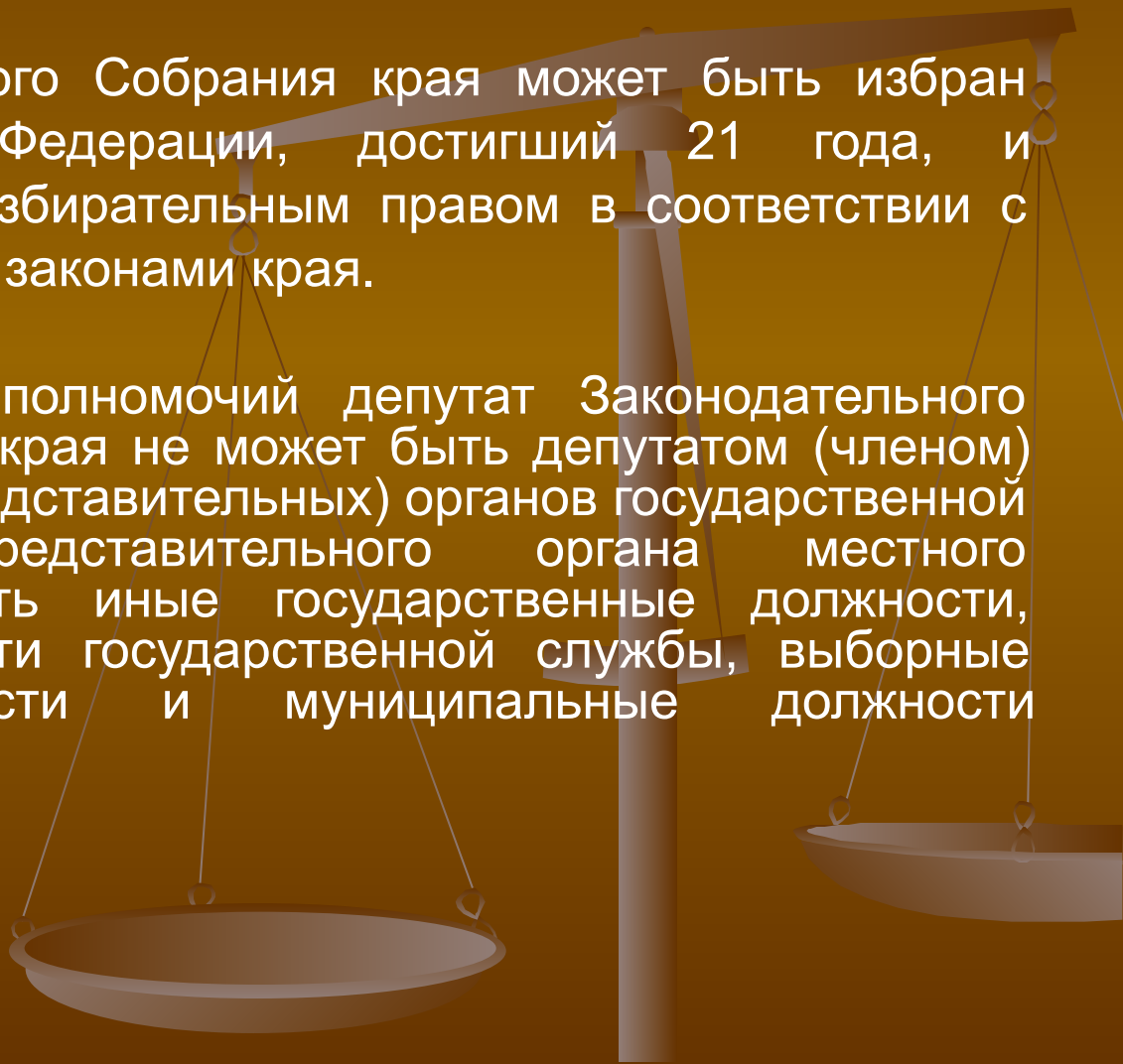
Порядок организации и проведения выборов в Законодательное Собрание края устанавливается законом Краснодарского края в соответствии с федеральным законодательством.



Депутаты Законодательного Собрания края избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Краснодарского края и обладающими избирательным правом в соответствии с федеральным законом.

Депутатом Законодательного Собрания края может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года, и обладающий пассивным избирательным правом в соответствии с федеральными законами и законами края.

В течение срока своих полномочий депутат Законодательного Собрания Краснодарского края не может быть депутатом (членом) иных законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатом представительного органа местного самоуправления, замещать иные государственные должности, государственные должности государственной службы, выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы.



Депутаты Законодательного Собрания края осуществляют свою деятельность как на профессиональной постоянной основе, так и не на постоянной основе.

Депутаты Законодательного Собрания края, работающие на профессиональной постоянной основе, помимо требований, содержащихся в части первой настоящей статьи, не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, получать единовременные или регулярные вознаграждения от физических лиц, предприятий всех форм собственности, учреждений, организаций, кроме доходов по акциям, паям, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается законом края.

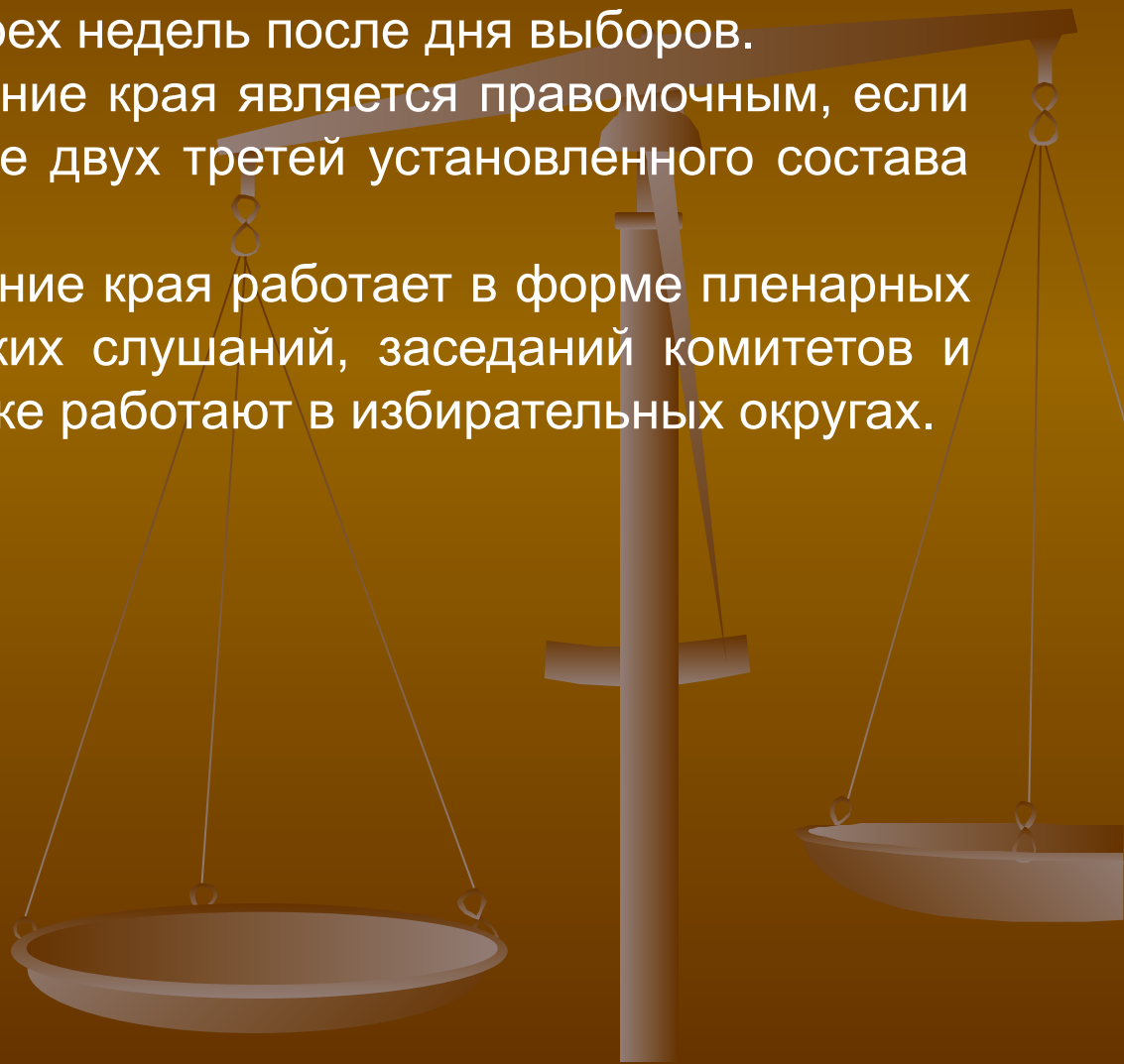
Депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края обладают неприкосновенностью на территории Краснодарского края, гарантируемой федеральным законом и законом края, в течение всего срока полномочий.

Статус депутата Законодательного Собрания края и порядок осуществления им своих полномочий определяются законами Российской Федерации и края.

Законодательное Собрание края собирается на свое первое заседание не позднее трех недель после дня выборов.

Законодательное Собрание края является правомочным, если в него избрано не менее двух третей установленного состава депутатов.

Законодательное Собрание края работает в форме пленарных заседаний, парламентских слушаний, заседаний комитетов и комиссий. Депутаты также работают в избирательных округах.



Пленарные заседания созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Законодательное Собрание края образует из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, отнесенных к ведению Законодательного Собрания края, для контроля за исполнением его решений, законов и других нормативных правовых актов.

Порядок образования и деятельности комитетов и комиссий, их полномочия устанавливаются регламентом Законодательного Собрания края, специальными нормативными правовыми актами Законодательного Собрания края.

Законодательное Собрание Краснодарского края является представительным органом, обладающим правом правотворчества, реализация которого происходит на пленарных заседаниях и парламентских слушаниях. Федеральные законы и законы края регулируют его деятельность.

Руководство

Председатель ЗСК

I заместитель
председателя ЗСК

Заместитель
председателя ЗСК

Заместитель
председателя ЗСК

Заместитель
председателя ЗСК

Аппарат при руководстве

Советник
председателя

Помощник
председателя

Помощник I зам.
председателя

Помощники зам.
председателя

Постоянные комитеты

Комитет по военным вопросам,
воспитанию допризывной молодежи
и делам казачества

Комитет по вопросам
местного самоуправления,
административно-территориального
устройства и социально-
экономического развития территорий

Комитет по вопросам санаторно-
курортного комплекса и
туризма

Комитет по вопросам образования,
науки, делам семьи и
молодежи

Комитет по вопросам
защиты населения и социальной
защиты населения

Комитет по вопросам
закононости, правопорядка
и правовой защиты

Комитет по культуре, спорту,
информационной политике и
взаимодействию с общественными
объединениями

Комитет по финансово-
бюджетной и налоговой политике

Комитет по экономической политике,
предпринимательству, финансовым
рынкам и внешнеэкономическим
связям

Комитет по вопросам
имущественных и земельных
отношений

Комитет по вопросам экономического
развития промышленности,
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства

Комитет по вопросам аграрной
политики и потребительского
рынка

Комитет по вопросам использования
природных ресурсов и экологической
безопасности

Комитет по вопросам топлива-
энергетического комплекса,
транспорта и связи

Управления

Управление
делами

Правовое
управление

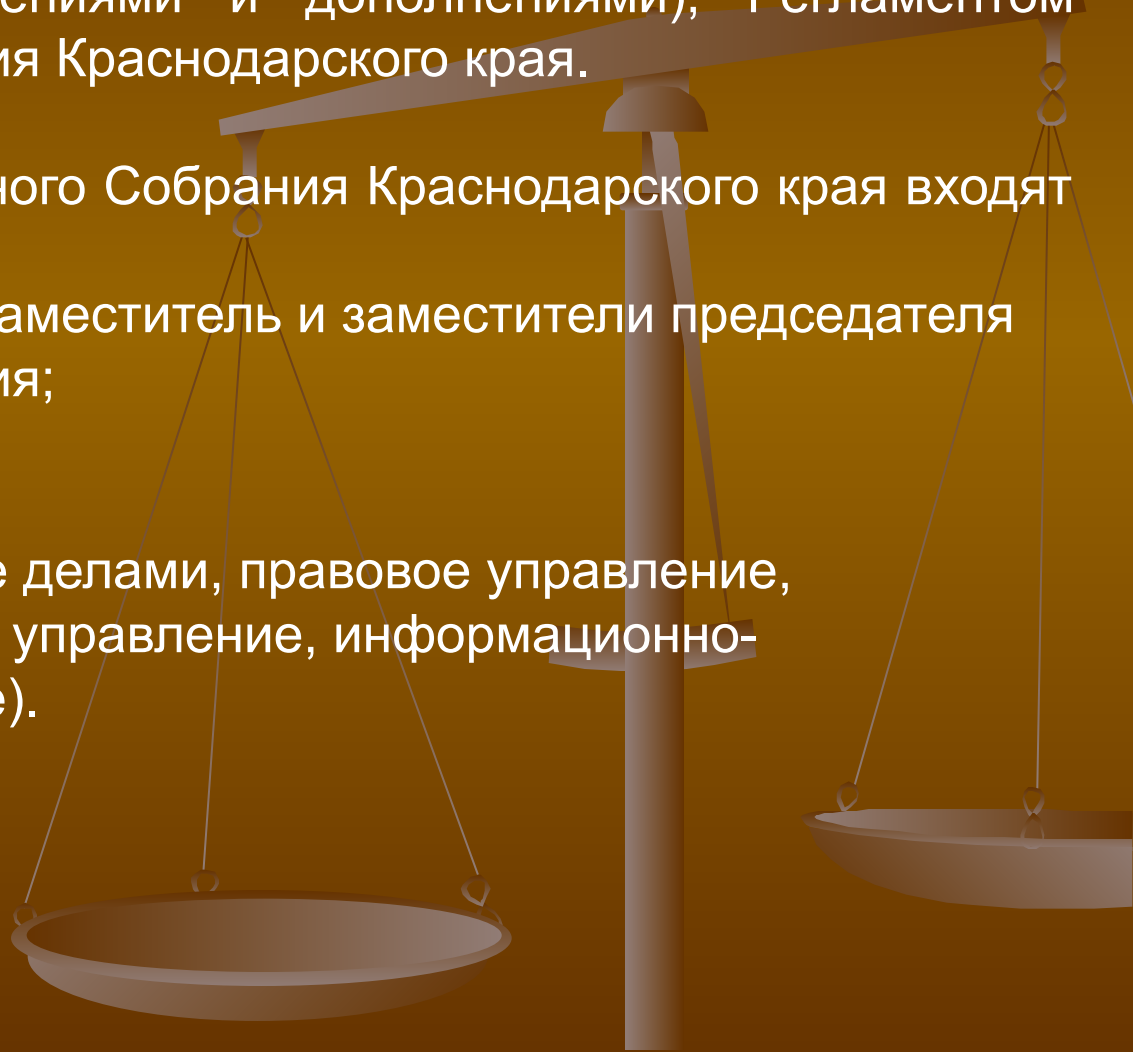
Финансово-экономическое
управление

Информационно-
аналитическое
управление

Законодательное Собрание Краснодарского края формируется и осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом Краснодарского края (ст. 24-38), Законом Краснодарского края «О Законодательном Собрании Краснодарского края» от 7 июня 1995 г. (с последующими изменениями и дополнениями), Регламентом Законодательного Собрания Краснодарского края.

В структуру Законодательного Собрания Краснодарского края входят (смотрим схему):

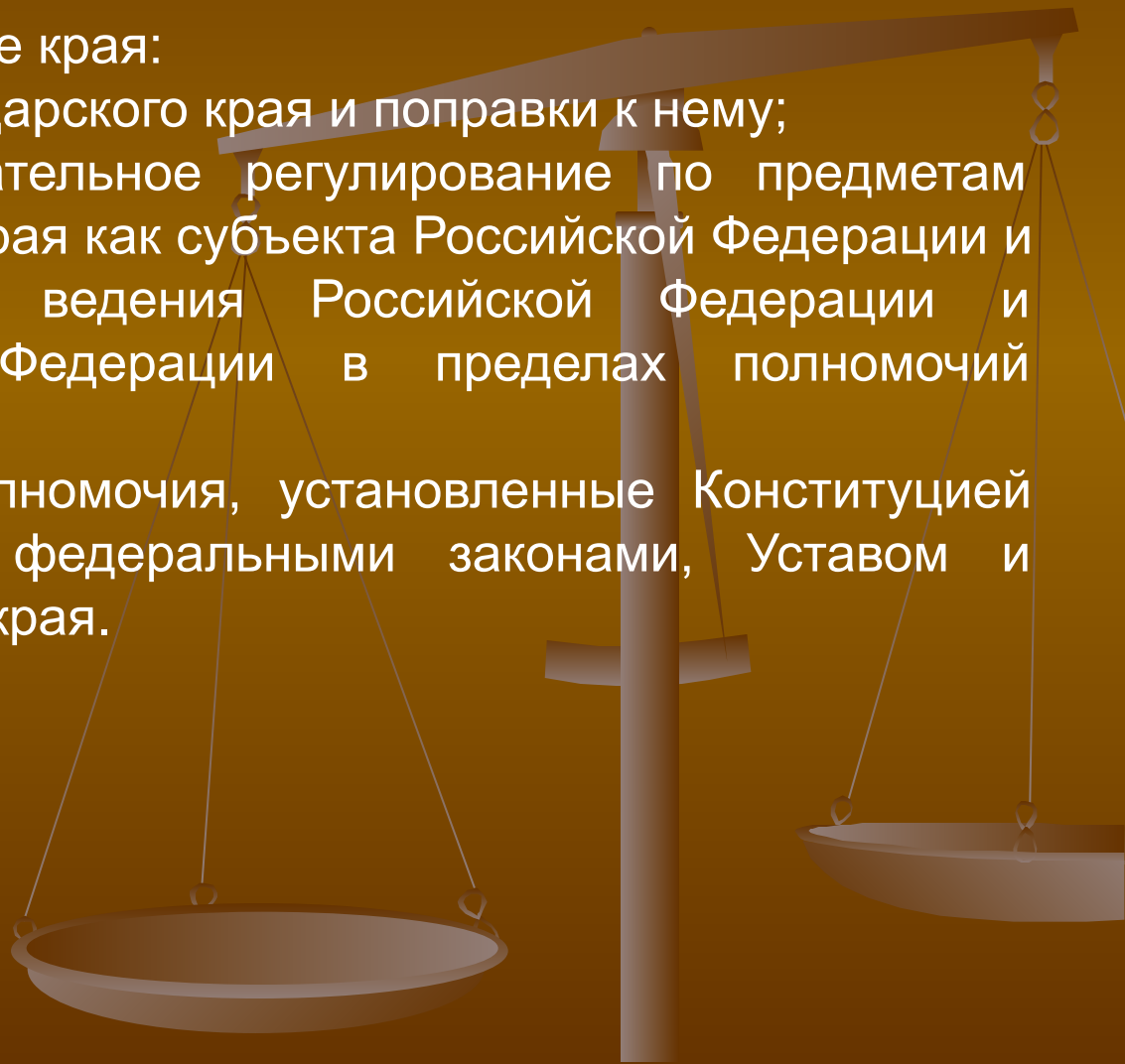
1. Председатель, первый заместитель и заместители председателя Законодательного Собрания;
2. Аппарат;
3. Постоянные комитеты;
4. Управления (управление делами, правовое управление, финансово-экономическое управление, информационно-аналитическое управление).



2. Полномочия Законодательного Собрания Краснодарского края

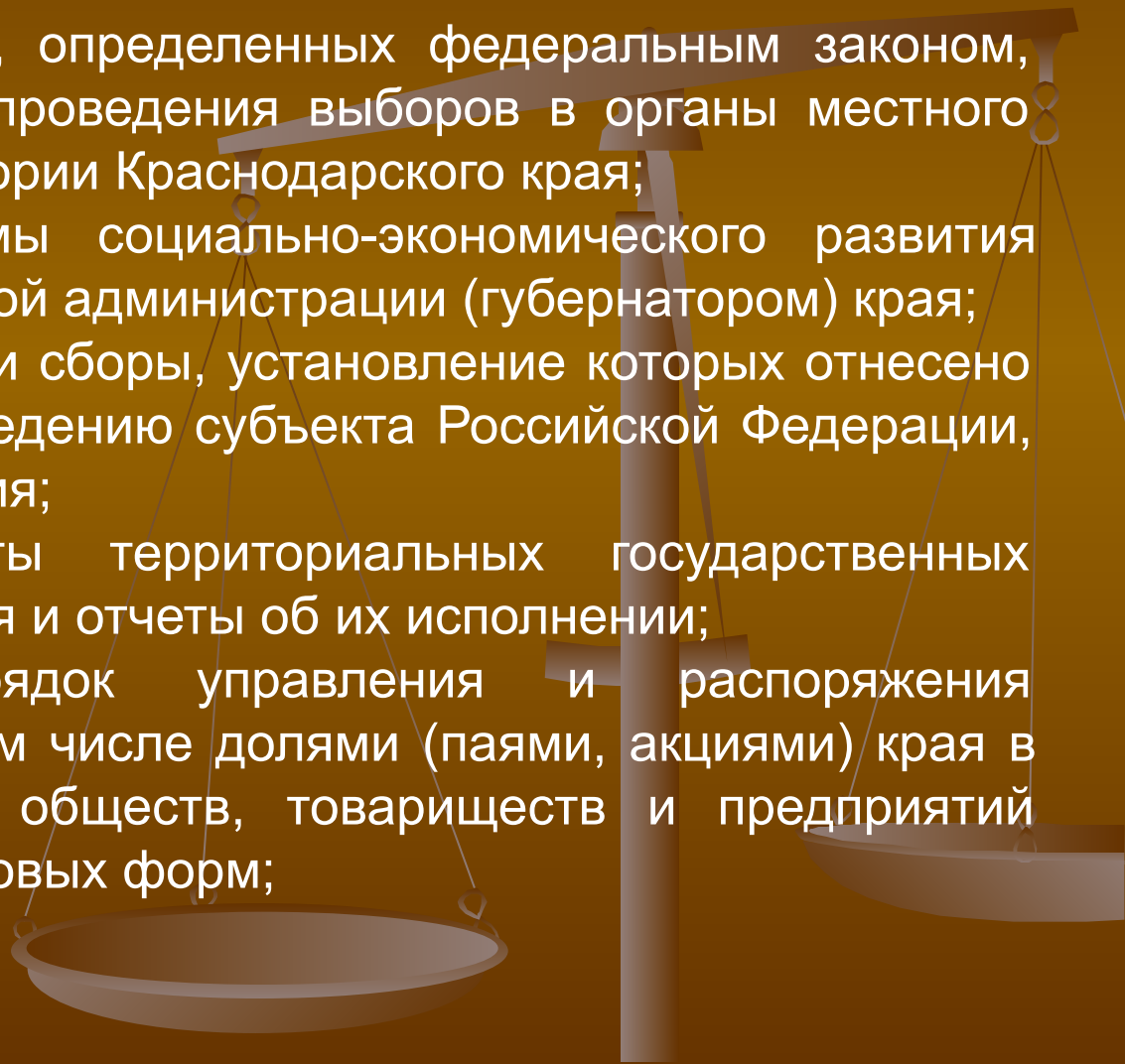
Законодательное Собрание края:

- принимает Устав Краснодарского края и поправки к нему;
- осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Краснодарского края как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Краснодарского края;
- осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Краснодарского края.

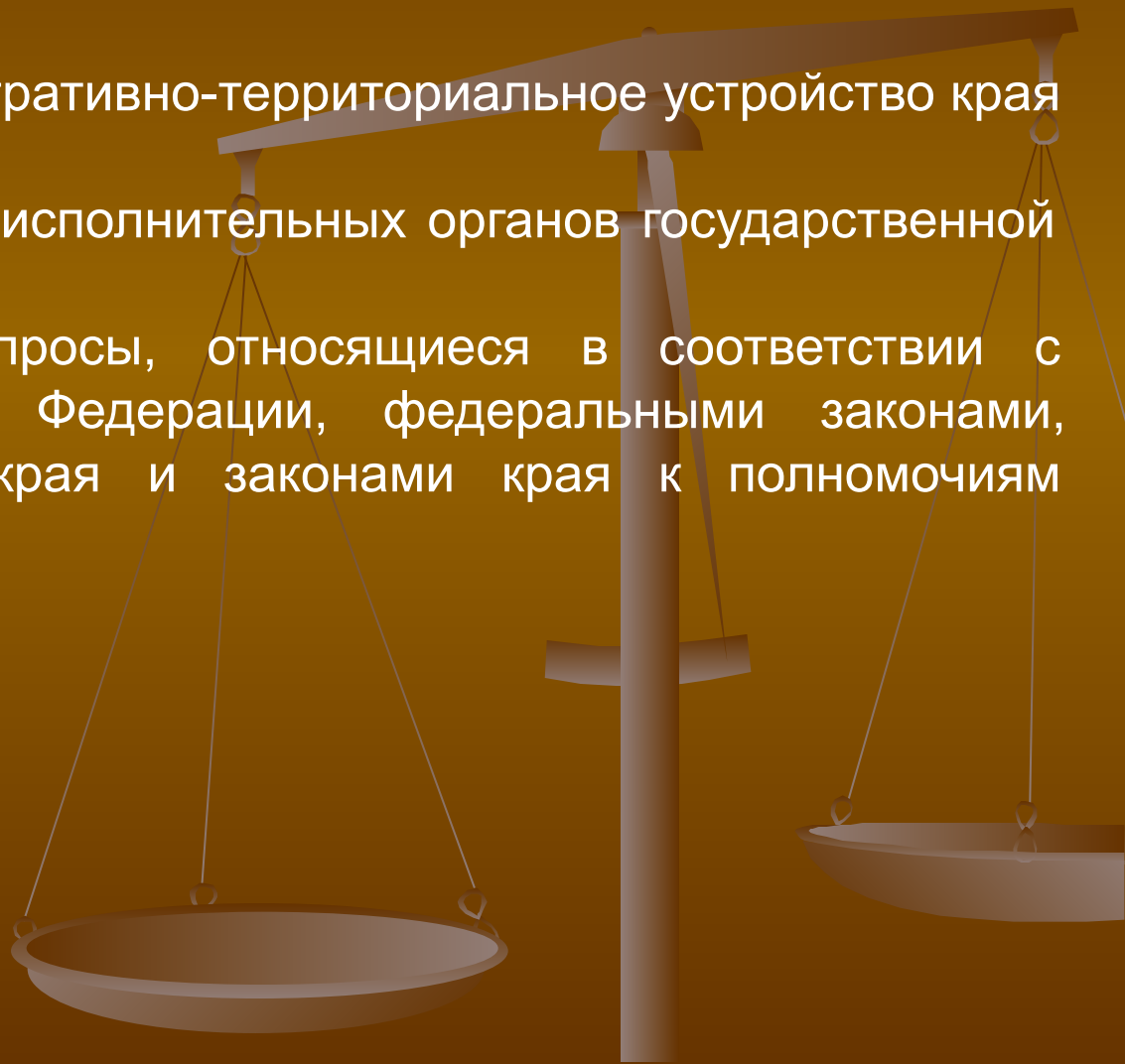


Законом Краснодарского края:

- утверждается краевой бюджет и отчет о его исполнении, представленные главой администрации (губернатором) Краснодарского края;
- в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Краснодарского края;
- утверждаются программы социально-экономического развития края, представленные главой администрации (губернатором) края;
- устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания;
- утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов края и отчеты об их исполнении;
- устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью края, в том числе долями (паями, акциями) края в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

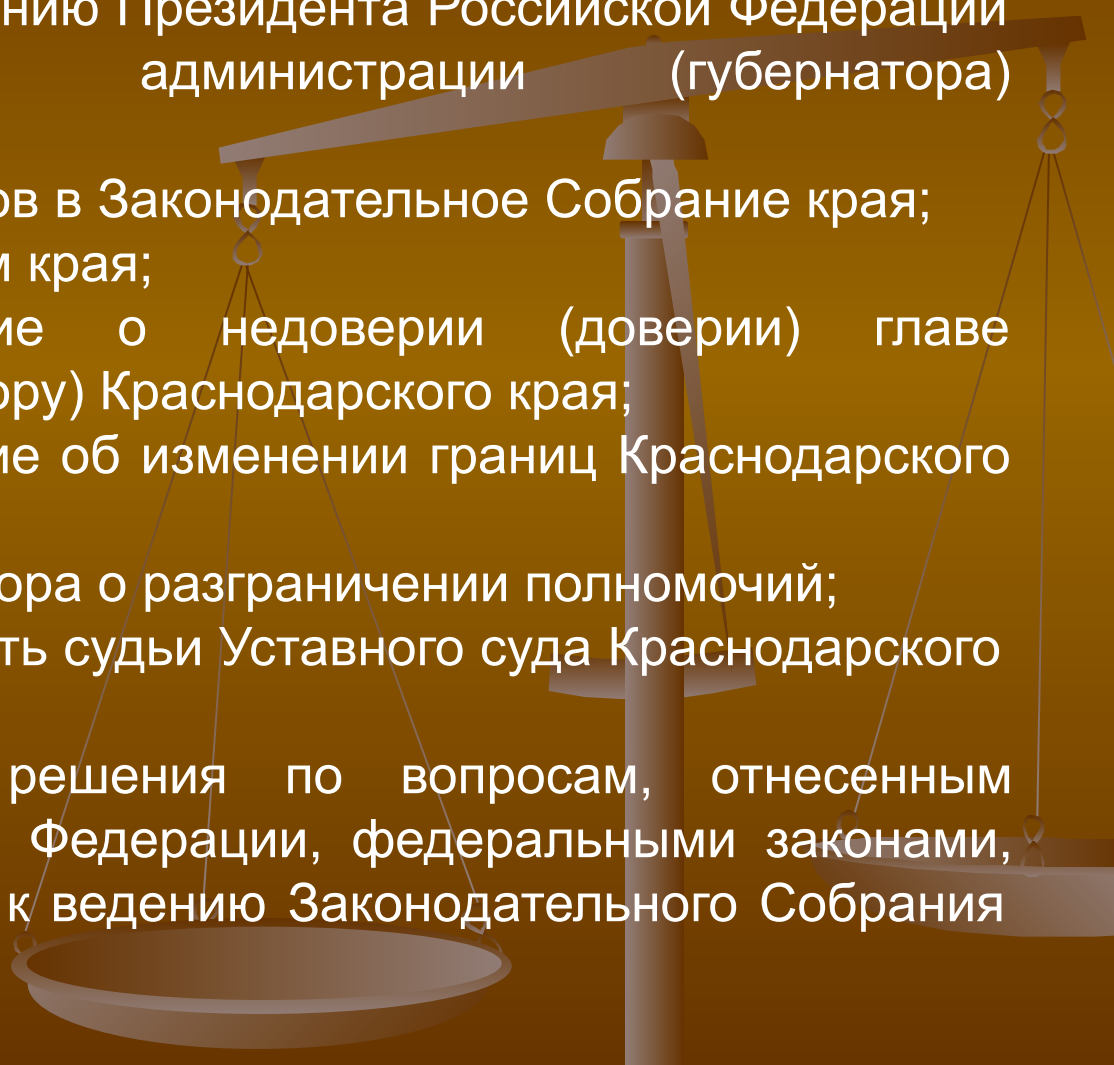


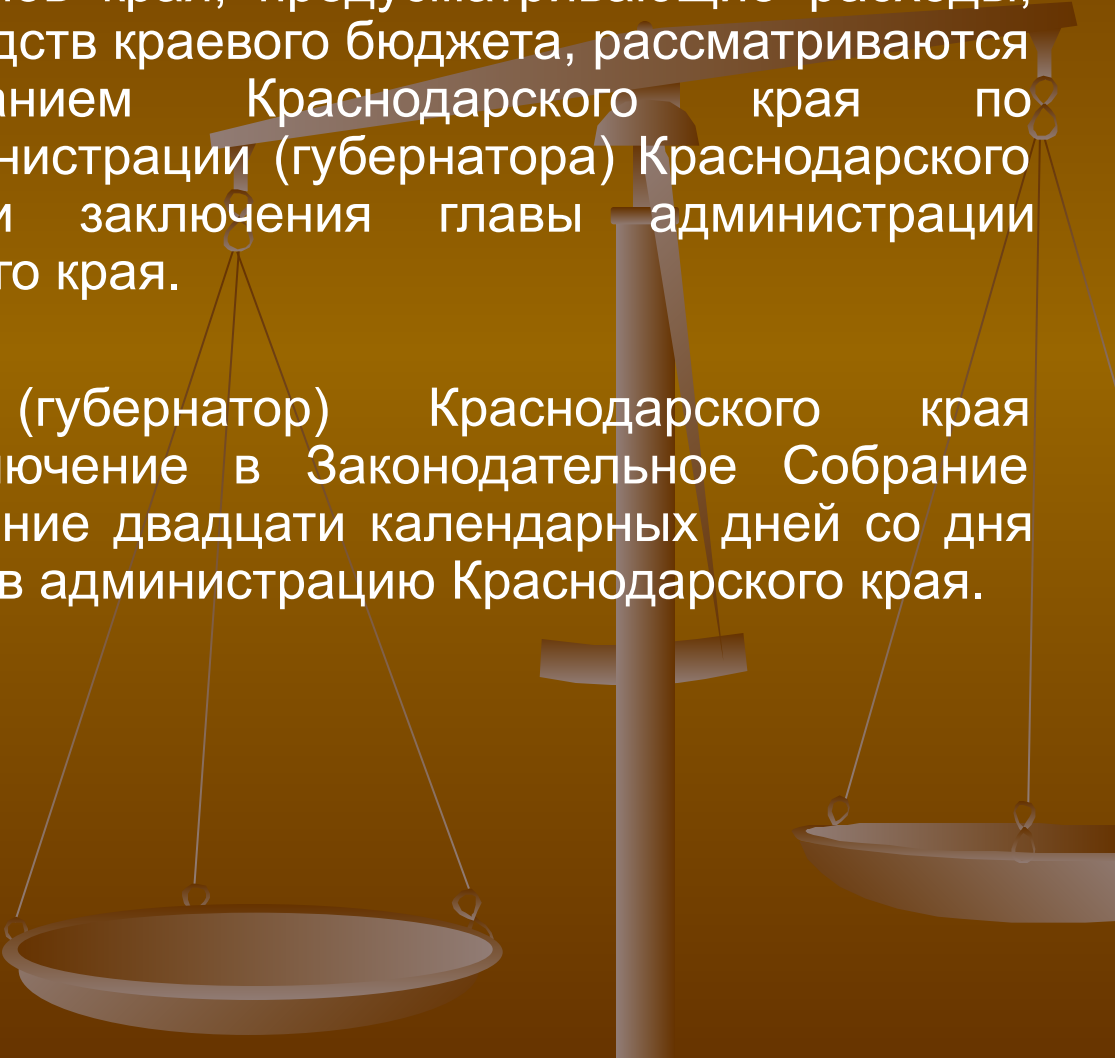
- утверждаются заключение и расторжение договоров края;
- устанавливается порядок назначения и проведения референдума края;
- устанавливается порядок проведения выборов в Законодательное Собрание края;
- устанавливается административно-территориальное устройство края и порядок его изменения;
- устанавливается система исполнительных органов государственной власти края;
- регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Краснодарского края и законами края к полномочиям Краснодарского края.



Постановлением Законодательного Собрания края:

- принимается регламент Законодательного Собрания края и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности;
- оформляется решение о наделении гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями главы администрации (губернатора) Краснодарского края;
- назначается дата выборов в Законодательное Собрание края;
- назначается референдум края;
- оформляется решение о недоверии (доверии) главе администрации (губернатору) Краснодарского края;
- утверждается соглашение об изменении границ Краснодарского края;
- одобряется проект договора о разграничении полномочий;
- назначаются на должность судьи Уставного суда Краснодарского края;
- оформляются иные решения по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами края к ведению Законодательного Собрания края.



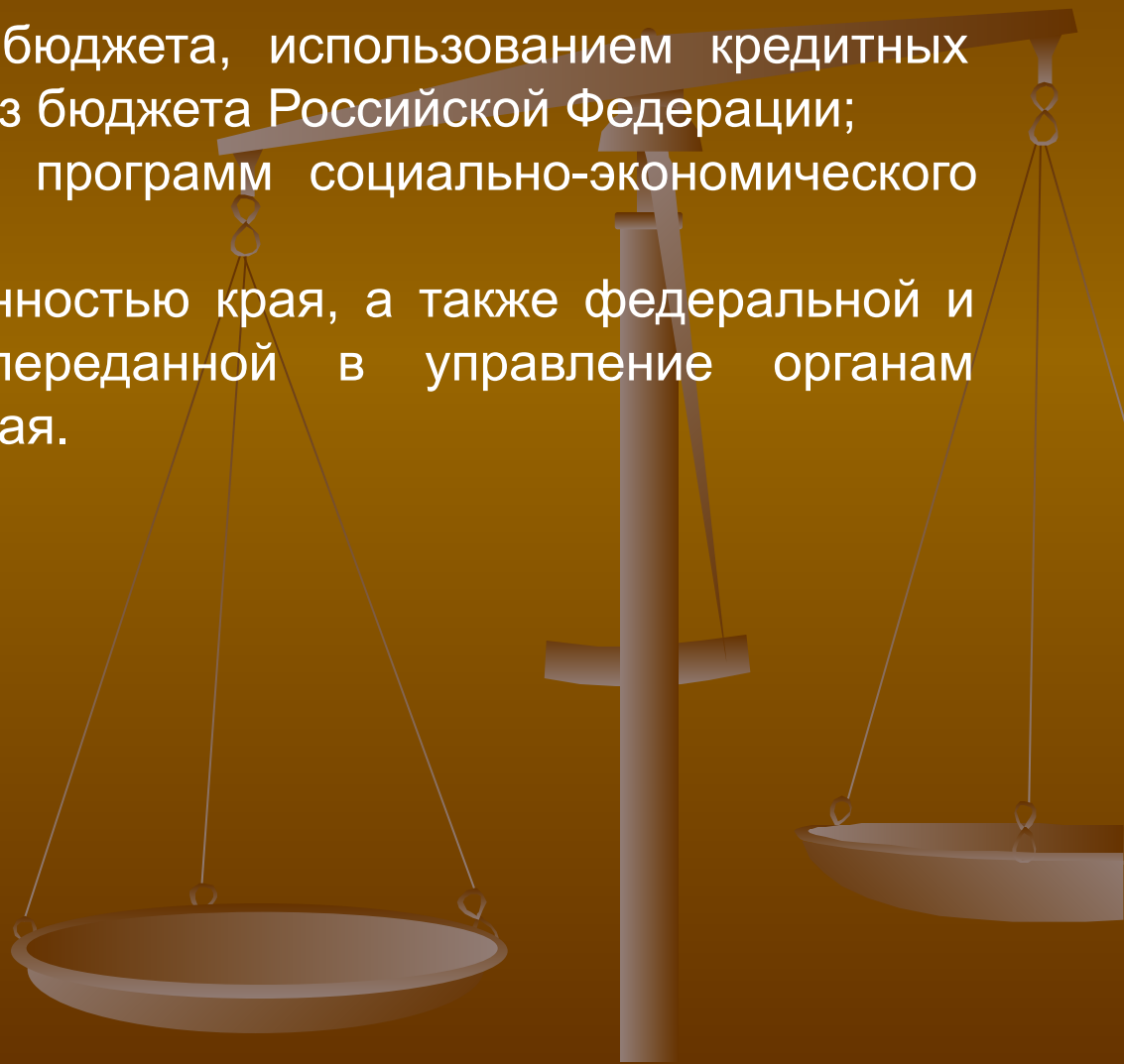



Проекты законов края о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств края, другие проекты законов края, предусматривающие расходы, финансируемые за счет средств краевого бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Краснодарского края по представлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края либо при наличии заключения главы администрации (губернатора) Краснодарского края.

Глава администрации (губернатор) Краснодарского края представляет данное заключение в Законодательное Собрание Краснодарского края в течение двадцати календарных дней со дня поступления законопроекта в администрацию Краснодарского края.

Законодательное Собрание края самостоятельно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за:

- исполнением принятых им законов и иных нормативных правовых актов;
- исполнением краевого бюджета, использованием кредитных ресурсов и ассигнований из бюджета Российской Федерации;
- выполнением планов и программ социально-экономического развития края;
- распоряжением собственностью края, а также федеральной и иной собственностью, переданной в управление органам государственной власти края.





Для осуществления контроля за исполнением краевого бюджета, использованием государственных средств и государственной собственности, иных средств, поступление или использование которых регулируется нормативными правовыми актами края, а также иных контрольных полномочий Законодательное Собрание края образует Контрольно-счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются законом края.

Актами, принимаемыми Законодательным Собранием края являются устав Краснодарского края, законы, постановления, а также заявления, обращения, декларации.

Законодательное Собрание края избирает из числа депутатов председателя Законодательного Собрания края и заместителей председателя Законодательного Собрания края. Председатель Законодательного Собрания края и его заместители избираются тайным голосованием большинством голосов от общего состава депутатов Законодательного Собрания края.

Председатель Законодательного Собрания края избирается на срок полномочий депутатов Законодательного Собрания края данного созыва.

Председатель Законодательного Собрания края и его заместители подотчетны Законодательному Собранию края и могут быть отозваны тайным голосованием большинством голосов от общего состава депутатов Законодательного Собрания края.

В случае добровольной отставки председателя Законодательного Собрания его письменное заявление рассматривается на пленарном заседании Законодательного Собрания края. Если Законодательное Собрание края не принимает отставку, председатель вправе сложить свои полномочия по истечении двух месяцев после рассмотрения его заявления на пленарном заседании Законодательного Собрания.

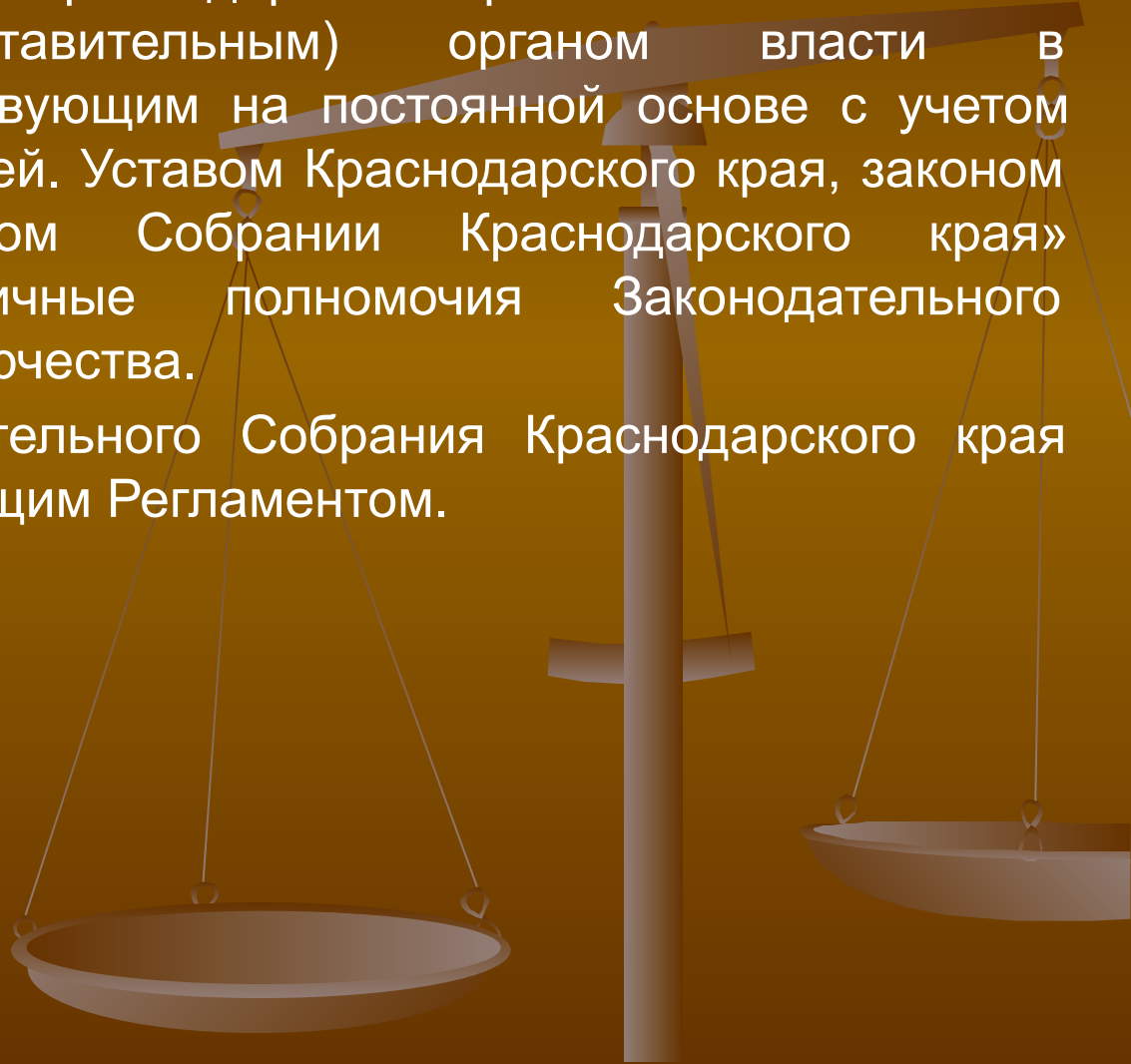
Законодательное Собрание края в пределах своей компетенции осуществляет полномочия по вопросам принятия Устава Краснодарского края, Законов края, Постановлений, проектов законов, а также осуществляет контроль за исполнением вышеперечисленных нормативно-правовых актов.



Вывод:

Законодательное Собрание Краснодарского края является высшим законодательным (представительным) органом власти в Краснодарском крае, действующим на постоянной основе с учетом принципа разделения властей. Уставом Краснодарского края, законом края «О Законодательном Собрании Краснодарского края» предусматриваются различные полномочия Законодательного Собрания в сфере правотворчества.

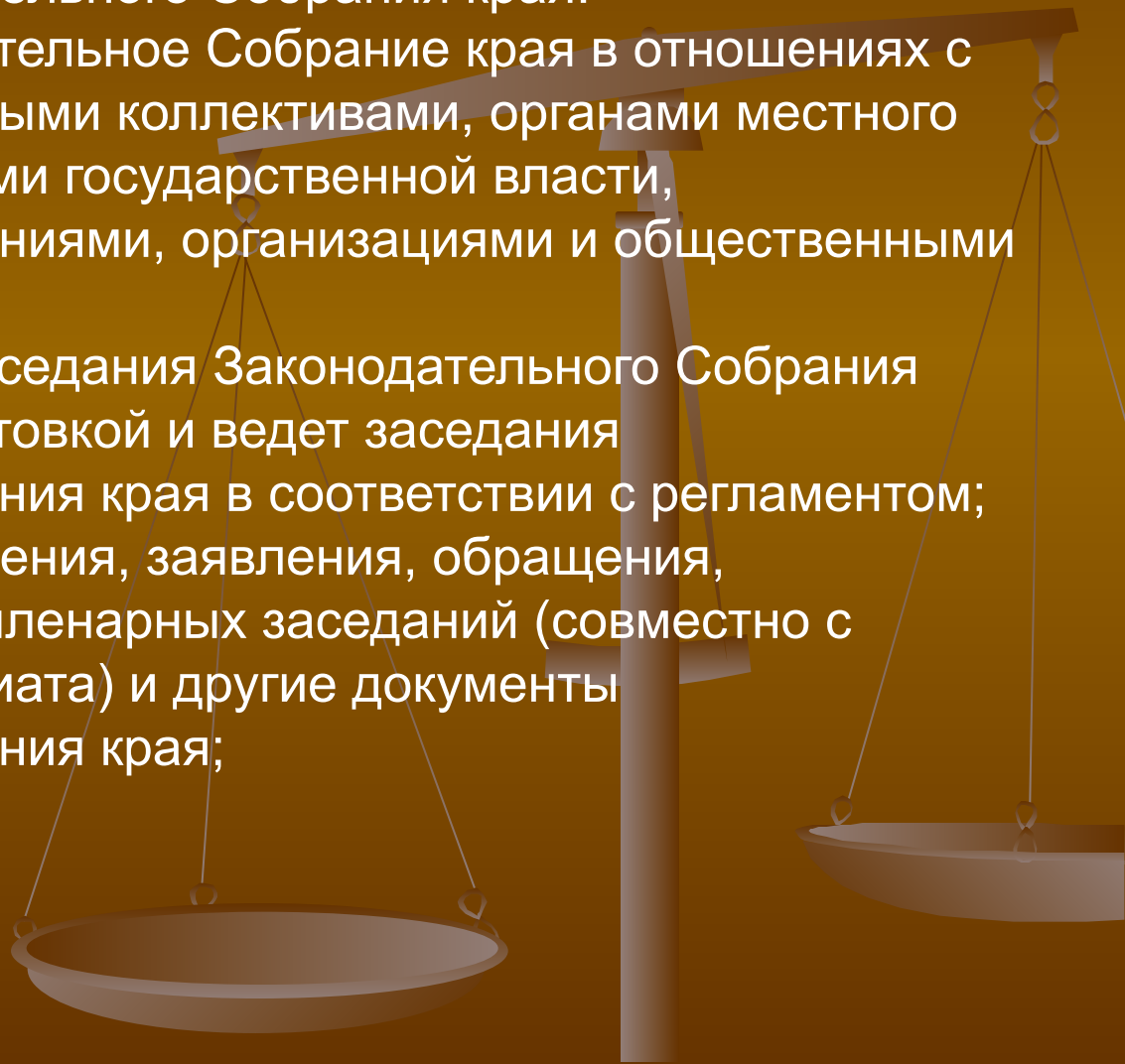
Порядок работы Законодательного Собрания Краснодарского края предусмотрен соответствующим Регламентом.



3. Полномочия Председателя Законодательного Собрания Краснодарского края

Председатель Законодательного Собрания края:

- представляет Законодательное Собрание края в отношениях с населением края, трудовыми коллективами, органами местного самоуправления, органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями и общественными объединениями;
- созывает пленарные заседания Законодательного Собрания края, руководит их подготовкой и ведет заседания Законодательного Собрания края в соответствии с регламентом;
- подписывает постановления, заявления, обращения, декларации, протоколы пленарных заседаний (совместно с руководителем секретариата) и другие документы Законодательного Собрания края;



- организует работу Законодательного Собрания края, осуществляет формирование аппарата Законодательного Собрания края и руководит его работой;
- распоряжается в установленных законом пределах имуществом и финансовыми ресурсами Законодательного Собрания края;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него в соответствии с федеральными законами, настоящим уставом, законами края или поручениями Законодательного Собрания края.

По вопросам своей компетенции председатель Законодательного Собрания края издает распоряжения.

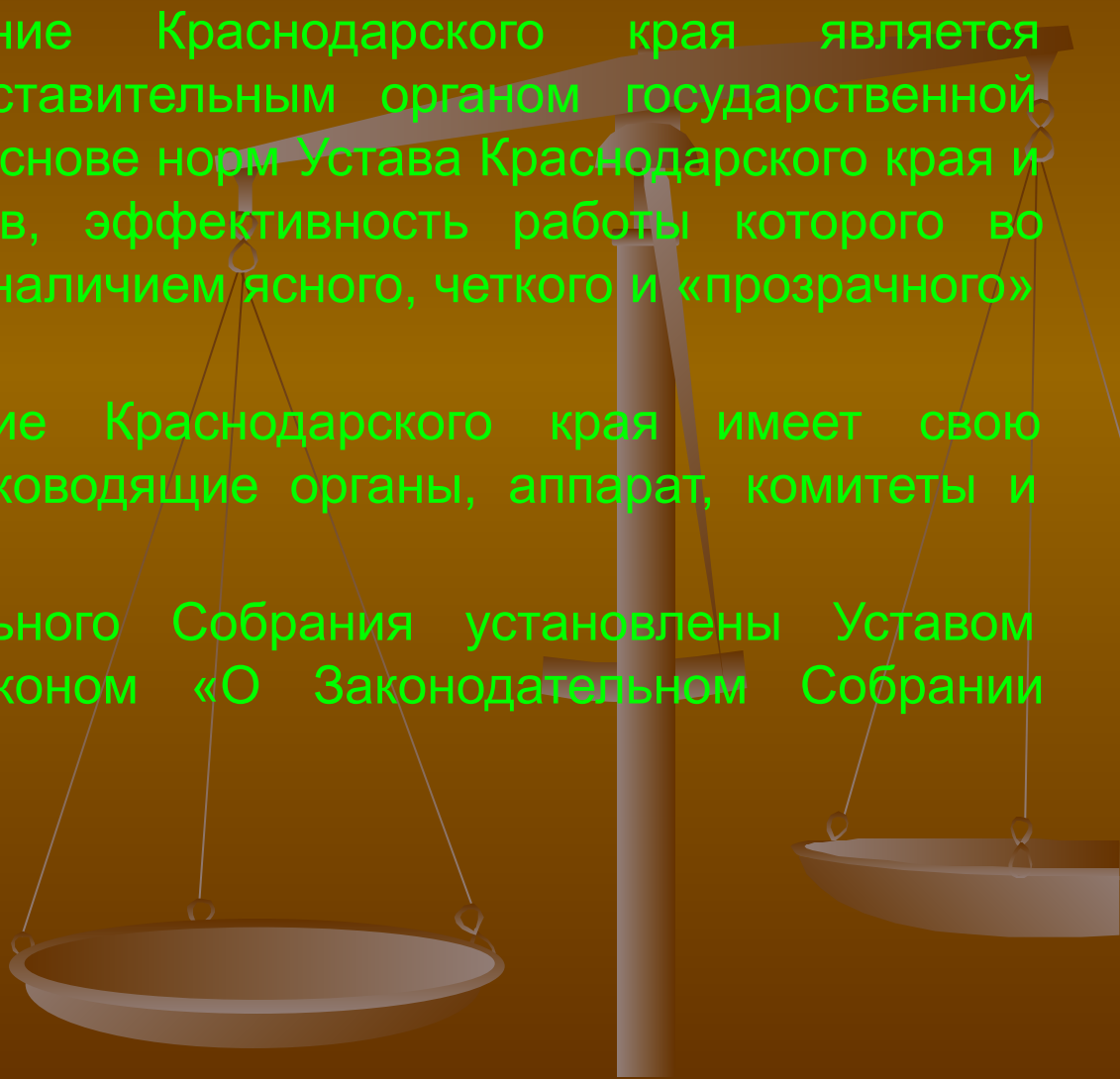
Первый заместитель, заместители председателя Законодательного Собрания края выполняют функции в соответствии с распределением обязанностей и поручениями председателя, координируют деятельность постоянных комитетов и комиссий. В случае отсутствия председателя или невозможности выполнения им своих обязанностей функции председателя Законодательного Собрания края выполняет первый заместитель председателя Законодательного Собрания края.

Общий вывод:

Законодательное Собрание Краснодарского края является законодательным и представительным органом государственной власти, формируемым на основе норм Устава Краснодарского края и других нормативных актов, эффективность работы которого во многом определяется наличием ясного, четкого и «прозрачного» законодательства.

Законодательное Собрание Краснодарского края имеет свою внутреннюю структуру: руководящие органы, аппарат, комитеты и управления.

Полномочия Законодательного Собрания установлены Уставом Краснодарского края, законом «О Законодательном Собрании Краснодарского края».



Рекомендуемая литература

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

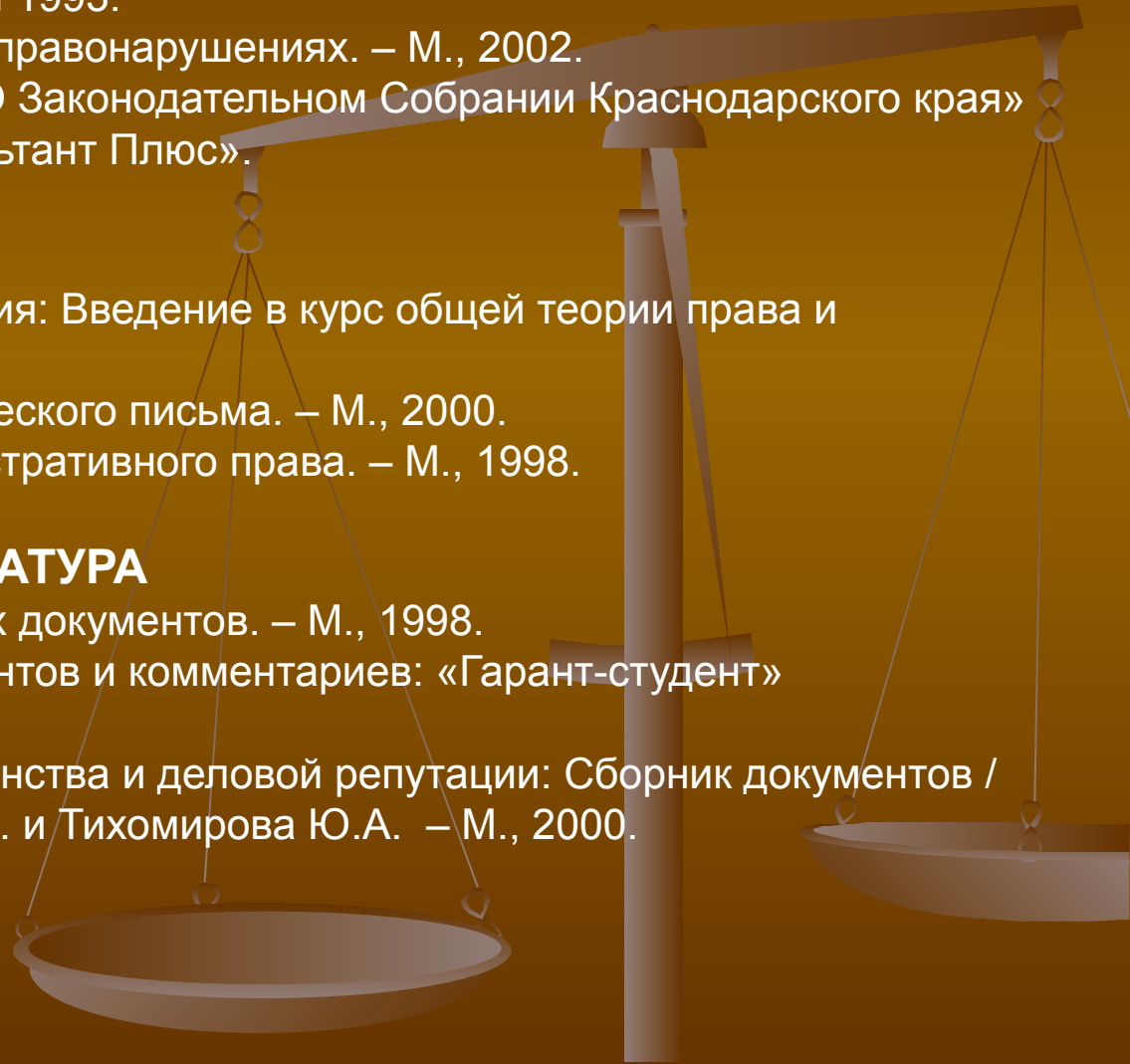
1. Конституция РФ от 12 декабря 1993.
2. Кодекс об административных правонарушениях. – М., 2002.
3. Закон Краснодарского края «О Законодательном Собрании Краснодарского края» от 7 июня 1995 г. // СПС «Консультант Плюс».

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Нерсесянц В.С. Юриспруденция: Введение в курс общей теории права и государства. – М., 1998.
2. Шугрина Е.С. Техника юридического письма. – М., 2000.
3. Тихомиров Ю.А. Курс административного права. – М., 1998.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Сборник гражданско-правовых документов. – М., 1998.
2. Сборник нормативных документов и комментариев: «Гарант-студент» (компьютерный диск).
3. Споры о защите чести, достоинства и деловой репутации: Сборник документов / Под редакцией Тихомирова М.Ю. и Тихомирова Ю.А. – М., 2000.



- **Информационные Интернет-ресурсы:**
- официальный сайт Законодательного Собрания Краснодарского края;
- официальный сайт Администрации Краснодарского края;
- портал органов исполнительной власти Краснодарского края.

