

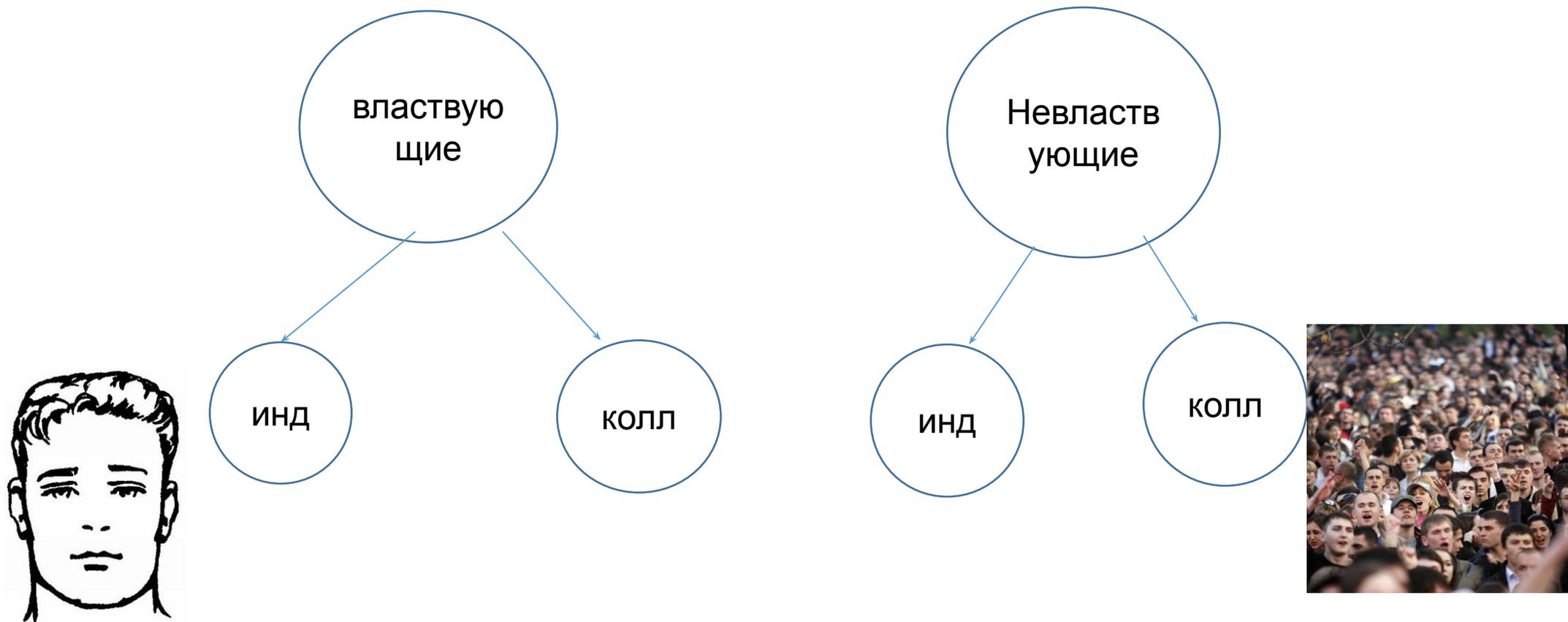
Субъекты АП

- Субъект АП – физическое лицо или организация (коллективный субъект), обладающее возможностью участия в административных правоотношениях.
- Субъекту АП присуще такое свойство, как **правосубъектность** = правоспособность + дееспособность (+деликтоспособность)

Правосубъектность

- правоспособность — это возможность субъекта АП иметь права и обязанности, предусмотренные нормами АП
- дееспособность — способность субъектов АП своими действиями приобретать и осуществлять права, принимать на себя и исполнять обязанности, предусмотренные нормами АП
- деликтоспособность - способность нести ответственность за свои действия (бездействие) в соответствии с нормами АП

Классификация субъектов АП



Физические лица	Организации	
	<i>Государственные</i>	<i>Негосударственные</i>
Граждане РФ	Органы госуправления	Общественные объединения
Иностранцы граждане	Госучреждения	Профсоюзы
Лица без гражданства	Госпредприятия	Потребкооперативы
Лица с множественным гражданством	Госкорпорации	ТПП
		Религиозные объединения
		Коммерческие организации

Правовой статус

- Любому субъекту присущ тот или иной **правовой статус**
- **Правовой статус** – это особая правовая характеристика, определяющая правовое положение субъекта в той или иной сфере, в определенных правоотношениях (в частности, в АП-отношениях)
- У различных типов субъектов АП правовой статус будет существенно различаться

Структура правового статуса

- Субъективные права
- Юридические обязанности
- Ограничения
- Юридическая ответственность
- Гарантии

Граждане РФ

- Особенность правового статуса гражданина РФ заключается в том, что он находится в устойчивой правовой связи с РФ, выражающейся в совокупности их **взаимных прав и обязанностей**.
- В своей основе АП-статус гражданина РФ одинаков, однако, он получает свою конкретизацию в зависимости от определенных обстоятельств (правовое положение, комплекс прав и обязанностей, возраст, состояние здоровья и т.д.)

• Правовой статус гражданина РФ делится на:

1. общий (для всех)

2. специальный (для определенных соцгрупп (инвалиды, пенсионеры, обучающиеся, госслужащие и т.д.))



Основные права и обязанности в АП-сфере

- Право на участие в управлении государством (напрямую или через представителей)
- Право на объединение
- Право на проведение публичных мероприятий
- Право на обращения
- Право свободу и личную неприкосновенность
- Неприкосновенность жилища
- Право на передвижение
- Право на информацию
- Право на возмещение вреда

- соблюдать правила поведения в общественных местах;
- соблюдать правила дорожного движения;
- соблюдать правила пожарной безопасности;
- соблюдать санитарные нормы, правила охраны окружающей среды;
- соблюдать правила охраны памятников истории и культуры;
- соблюдать правила регистрации граждан по месту жительства и по месту пребывания, паспортный режим;
- получать в органах управления специальные разрешения (лицензии) на совершение определенных действий (перепланировка жилых помещений, отстрел диких животных, приобретение оружия);
- регистрировать транспортные средства, огнестрельное и холодное оружие и другие объекты;
- представлять административным органам необходимую информацию, являться для дачи объяснений, исполнять законные требования и предписания этих органов;
- своевременно и правильно уплачивать налоги, сборы и иные обязательные платежи в бюджет;
- проходить военную или альтернативную гражданскую службу, соблюдать правила воинского учета граждан.

Гарантии прав и свобод в АП-сфере

- Политические
- Экономические
- Правовые
- Организационные



Иностранные граждане и лица без гражданства

- Правовой статус иностранных граждан закрепляется ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ».
- Как правило, иностранцы имеют равный правовой статус с гражданами РФ.



Выделяется три категории иностранных граждан:

- **Временно пребывающий** (на срок действия визы или не более 90 суток в течение периода 180 суток)

- **Временно проживающий** (по квоте, установленной Правительством, 3 года)

- **Постоянно проживающий** (вид на жительство выдается на 5 лет, нужно временно прожить не менее 1 года)

Ограничения в АП-статусе иностранцев

- Не могут избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, участвовать в референдуме РФ и референдумах субъектов РФ;
- Не могут поступать на государственную службу;
- Не могут быть членами и участвовать в деятельности политических партий;
- Не могут быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации, а также летательного аппарата;
- Не могут быть командиром воздушного судна гражданской авиации;
- Не могут поступать на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации;

- иностранным гражданам может быть запрещен въезд в Россию;
- иностранным гражданам может быть ограничен выезд из Российской Федерации;
- иностранные граждане имеют право осуществлять трудовую деятельность только при наличии разрешения на работу;
- иностранные граждане вправе находиться на территории России только в течение установленного для них срока проживания или временного пребывания;
- иностранные граждане и лица без гражданства не вправе посещать территории, организации и объекты для въезда на которые специальное разрешение;
- иностранные граждане, временно проживающие в Российской Федерации, не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъектов РФ, на территории которых им разрешено временное проживание или избирать место своего проживания вне пределов указанных субъекта РФ;

Специальные обязанности иностранных граждан

- обязанность зарегистрироваться в территориальном органе миграционного контроля;
- обязанность выехать из РФ по истечении срока действия визы, постоянного или временного проживания, временного пребывания;
- обязанность соблюдать установленные ограничения прав и свобод на территории РФ.



К иностранцам могут применяться специальные меры административного принуждения:

1. Депортация

2. Административное выдворение



Признаки органа исполнительной власти

- Образуется государством
- Является властвующим субъектом
- Цель – осуществление публичного управления (администрирования)
- Имеет собственную компетенцию
- Наделен соответствующими полномочиями
- Входит в систему органов исполнительной власти
- Имеет внутреннюю структуру
- Финансирование из государственного бюджета
- Пользуется специальными АП-формами и методами

Виды органов исполнительной власти

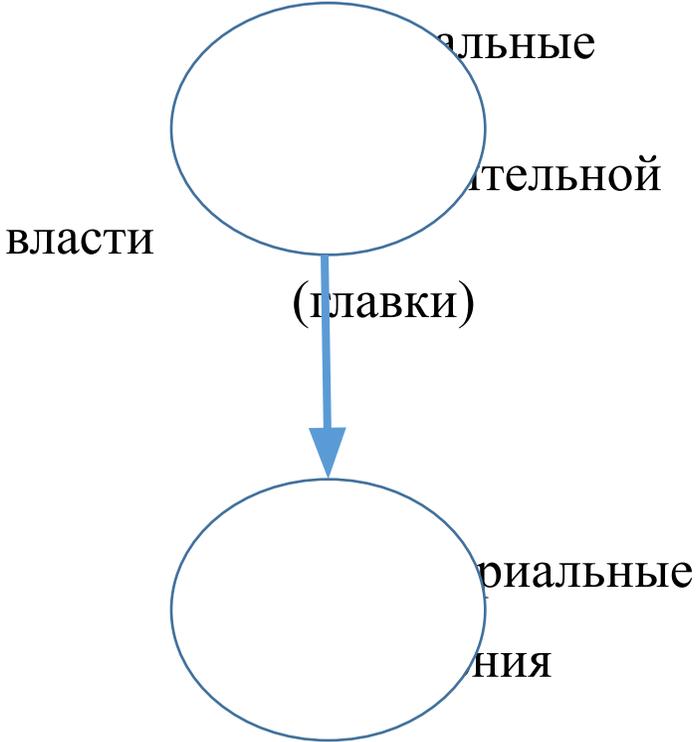
- **В соответствии с федеративным устройством**
 - Федеральные
 - Субъектов федерации
- **В зависимости от выполняемых функций**
 - Регулятивные
 - Охранительные
- **В зависимости от компетенции**
 - Общей компетенции
 - Отраслевой компетенции
 - Межотраслевой компетенции
 - Специальной компетенции

- **В зависимости от порядка разрешения вопросов:**

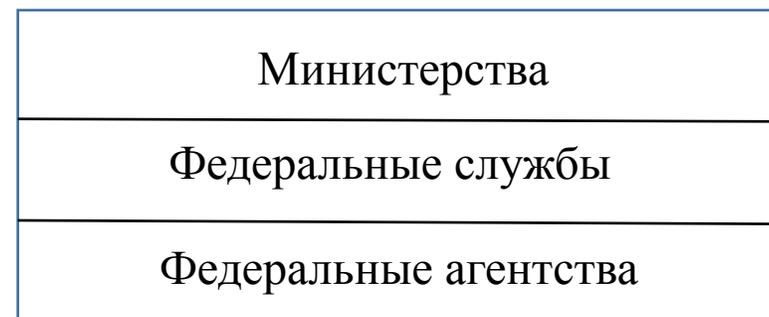
- Единоначальные органы
- Коллегиальные органы



Система органов исполнительной власти в РФ



Федеральные органы исполнительной власти



Правительство РФ

- Высший коллегиальный орган исполнительной власти, возглавляющий единую систему исполнительной власти в РФ (ст. 1 ФКЗ «О правительстве» от 17.12.1997 № 2-ФКЗ)



Состав Правительства РФ





Федеральные органы исполнительной власти

Министерства

- осуществляют функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности
- осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств

- **Федеральные службы**

- осуществляют функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности

- **Федеральные агентства**

- осуществляют в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции

Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 07.12.2016) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"

- Структура федеральных органов исполнительной власти закреплена в **Указе Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 03.04.2017) «О структуре федеральных органов исполнительной власти»**
- **72 федеральных органа исполнительной власти**
 - 21 министерство
 - 29 федеральных служб
 - 22 федеральных агентства

ОИВ субъекта РФ

Формирование органов исполнительной власти субъекта РФ осуществляется в соответствии с

Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2017)

- Систему исполнительных органов субъекта РФ возглавляет **высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ** под руководством **Высшего должностного лица субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ)** (*ст. 17,18 ФЗ от 06.10.1999 № 184-ФЗ*)

- В Волгоградской области в соответствии с Уставом Волгоградской области от 24.02.2012 № 1-ОД *«Исполнительную власть Волгоградской области осуществляют Губернатор Волгоградской области, Администрация Волгоградской области и органы исполнительной власти Волгоградской области» (ст. 22)*



Высшие должностные лица Волгоградской области

- 04.09.1996 – 06.01.1997 – Шабунин И.П.
- 06.01.1997 – 2.01.2010 – Максюта Н.К.
- 12.01.2010 – 7.01.2012 – Бровко А.Г.
- 02.02.2012 – 2.04.2014 – Боженков С.А.
- 02.04.2014 – наст. время – Бочаров А.И.



Шабунин Иван Петрович



- 09.10.1935 – 20.09.2006
- глава администрации Волгоградской области в 1991—1997 гг.

Максюта Николай Кириллович



- род. 26.05.1947
- Глава администрации Волгоградской области в 1997—2010 годах.

Бровко Анатолий Григорьевич



- род. 22.08.1966
- глава Администрации Волгоградской области с 2010 по 2012 годы.

Боженков Сергей Анатольевич



- род. 08.04.1965
- глава администрации, а затем губернатор Волгоградской области (2 февраля 2012 года — 2 апреля 2014 года).

Бочаров Андрей Иванович



- род. 14.10.1969
- Губернатор Волгоградской области со 2 апреля 2014 года.



Полномочия Президента в сфере исполнительной власти

- формирует Правительство РФ
- устанавливает систему и структуру федеральных органов исполнительной власти
- Верховный Главнокомандующий и Председатель Совета Безопасности
- вправе досрочно прекратить полномочия главы субъекта РФ
- издает указы и распоряжения и отдает поручения и указания