



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ РЫНКА
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

**Дополнительные профессиональные программы –
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ**

**«Управление государственными
и муниципальными закупками»**

**«Контрактная система в сфере закупок
продукции для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»**

Самара, 2017

- I. Сущность и принципы системы общественных закупок**
- II. Цели, задачи и принципы контрактной системы**
- III. Участники контрактной системы, их права и обязанности**
- IV. Особенности закупок, осуществляемых**
 - ✓ бюджетным и автономным учреждениями,**
 - ✓ государственным (муниципальным) унитарным предприятиями,**
 - ✓ иными юридическими лицами.**

ПУБЛИЧНЫЕ ЗАКУПКИ (в широком смысле слова)

любые закупки, проводимые публично, т.е. среди неопределенного круга потенциальных поставщиков, в т.ч. на специальных электронных площадках (сайтах) в сети Интернет

ПУБЛИЧНЫЕ ЗАКУПКИ (в узком смысле слова)

- 1) государственные (муниципальные) закупки
- И**
- 2) корпоративные закупки (в узком смысле слова)

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ) ЗАКУПКИ

закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ субъектами, подпадающими под действие этого Закона в качестве заказчиков

КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ

(в узком смысле слова)
закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ субъектами, подпадающими под действие этого Закона в качестве заказчиков

КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ

(в широком смысле слова)

закупки любых хозяйствующих субъектов, не подпадающих под действие Закона № 44-ФЗ, т.е. закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ
И / ИЛИ
в соответствии с общими положениями гражданского законодательства

ЗАКУПОЧНАЯ СИСТЕМА РФ

Подсистема 1
Государственные и муниципальные закупки –
Закон о контрактной системе (44-ФЗ)

Подсистема 2
Корпоративные закупки –
Закон о закупках отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ)

Подсистема 3*
Иные публичные закупки –
гражданское законодательство

Закон о защите конкуренции (135-ФЗ)

Подсистема 3*

Иные публичные закупки –

закупки хозяйствующих субъектов, добровольно принявших на себя обязанности по осуществлению сложных закупочных процедур.

Как правило, это крупные юридические лица, принявшие внутренние локальные акты о закупках, организовавшие собственные закупочные отделы и проводящие закупки.

Эти субъекты проводят закупки:

- ✓ во-первых, по экономическим причинам – из-за большого объема оборотов, при котором сложно обеспечить процесс заключения договоров по оптимальным ценам без образования собственной закупочной системы;
- ✓ во-вторых, из соображений престижа.

Иные публичные закупки проводятся в соответствии с общими положениями гражданского законодательства России.

ПРОКЬЮРЕМЕНТ

(снабжение, приобретение, поставка)

- совокупность практических методов и приемов, инструментов, применяемых в процессе организации закупок **в ходе осуществления конкурсных торгов с целью рационализации процедур, облегчения их для участников, соблюдения справедливости, предотвращения коррупции;**
- форма управленческой технологии.

В основе прокьюремента лежит соблюдение принципов:

- ✓ открытости (гласности),
 - ✓ равноправия претендентов,
 - ✓ эффективности заключаемых сделок,
 - ✓ ответственности сторон — участников контракта.
- ❖ *Прокьюремент означает также деятельность, обеспечивающую поиск и соединение компаньонов будущей сделки, заключение договоров, соглашений.*

ЦЕЛЬ ПРОКЬЮРЕМЕНТА:

**наиболее эффективное удовлетворение
объективных потребностей заказчика**

ЗАДАЧИ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ:

- 1)** правильное определение и планирование потребностей в ресурсах;
- 2)** своевременный выбор оптимального предложения требуемых ресурсов из существующих на рынке;
- 3)** эффективное использование имеющихся ресурсов.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРОКЬЮРЕМЕНТ (государственные (общественные) закупки)

- наиболее известная часть прокьюремента, устанавливающая правила удовлетворения **потребности государства** в товарах, работах и услугах, а также в реализации государственного имущества, **с целью обеспечения эффективности управления, прозрачности финансовых потоков и предотвращения коррупционных действий.**

- **ЮНСИТРАЛ** – орган Генеральной Ассамблеи ООН, в состав которой входят государства из различных регионов и с различными уровнями экономического развития.
- **Цель создания:** содействие согласованию и унификации права международной торговли, обусловленные неадекватностью и различиями в законодательстве, регулирующем торговлю.
- **Комиссией ЮНСИТРАЛ разработаны международные конвенции:**
 - О договорах международной купли-продажи товаров;
 - Об исковой давности в международной купле-продаже товаров о морской перевозке грузов ("Гамбургские правила");
 - Об ответственности операторов транспортных терминалов в международной торговле и о международных переводных векселях и международных простых векселях.
- **ТИПОВЫЕ ЗАКОНЫ ЮНСИТРАЛ:**
 - 1) О закупках товаров (работ) и услуг (1994г.)
 - 2) **О ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПКАХ** (2011г.),
 - 3) О международном торговом арбитраже и о международных кредитовых переводах
- **Регламенты ЮНСИТРАЛ:** Арбитражный, Согласительный регламент и правовых руководств (по составлению международных контрактов на строительство, встречным торговым сделками эл. переводу средств).

Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках (принят ЮНСИТРАЛ 1 июля 2011года)

Преамбула

Учитывая, что [правительство] [парламент]... считает желательным **регламентировать закупки товаров (работ) и услуг в целях:**

- a)** обеспечения максимальной экономичности и эффективности закупок;
- b)** расширения и стимулирования участия в закупках поставщиков и подрядчиков, независимо от их государственной принадлежности, содействуя тем самым международной торговле;
- c)** развития конкуренции между поставщиками и подрядчиками в отношении поставки объектов закупок;
- d)** обеспечения справедливого равного и беспристрастного отношения ко всем поставщикам и подрядчикам;
- e)** содействия объективности и беспристрастности процесса закупок и общественному доверию к нему;
- f)** обеспечения открытости процедур закупок, связанных с закупками, [оно] [он] **принимает в этой связи с этим настоящий Закон.**

Принципы общественных (государственных) закупок

Стандартные общие принципы

- I. **эффективность**
- II. **экономичность**
- III. **равенство и справедливость**
- IV. **открытость и прозрачность**
- V. **Подотчетность и ответственность**

I. Эффективность

- система государственных закупок функционирует оперативно, с минимально возможными бюрократическими процедурами и расходами на ее содержание;
- система обеспечивает приобретение продукции с наилучшим для решения конкретной государственной задачи соотношением цены и качества.

В чем выражается:

- **максимальный конечный эффект** – полное удовлетворение потребности

- **максимальная экономическая выгода:**

для заказчика – экономия ресурсов (бюджетных средств, времени, кадрового потенциала и пр.)

для поставщиков – получение прибыли от продажи объектов закупки; занятость (рабочие места), упрочение репутации, расширение рынка сбыта и пр.

II. Экономичность

- использование минимально необходимого объема ресурсов для заключения контракта и контроля за его исполнением в ходе закупки
- **важнейший экономический критерий – ЦЕНА**

Дополнительные критерии:

- **соответствие закупаемой продукции ее назначению** (качество);
- **наименьшие затраты в течение всего срока службы или жизненного цикла закупаемой продукции** (т.е. стоимость владения – эксплуатационные затраты и затраты на текущий ремонт);
- **минимальные дополнительные затраты** (транспортировка, хранение и т.д.)

III. Равенство и справедливость

- закупочная деятельность должна осуществляться по заранее объявленным правилам и критериям: **справедливо и честно, обеспечивая равные возможности для всех участвующих поставщиков.**
 - процесс закупки должен не только являться справедливым по своей сути, но и **восприниматься** как справедливый, и участниками процедур и всей общественностью в целом.
- 1) **формирование доверия и уважения между ЗАКАЗЧИКАМИ и ПОСТАВЩИКАМИ (подрядчиками, исполнителями);**
 - 2) **повышение привлекательности проводимых государством закупок;**
 - 3) **вовлечение большего количества участников, повышение уровня конкуренции за получение государственного заказа.**

Основной механизм – открытая конкуренция

IV. Открытость и прозрачность

- **Информация о проведении закупок должна быть общедоступной для потенциальных контрагентов.**

Принцип предполагает:

- **достаточность информации:** возможность для потенциальных поставщиков принимать обоснованные решения (в том числе четко представлять процедуру, требования к квалификации и критерии определения победителей);
- **своевременность:** гарантия того, что информация в момент получения ее поставщиками является ценной и необходимой;
- **доступность для всех заинтересованных сторон:** гарантия того, что процесс закупки является справедливым по отношению ко всем участникам и воспринимается как справедливый;
- **системность:** своевременная актуализация информации и быстрое информирование всех заинтересованных сторон обо всех изменениях. Все реализуемые процедуры и принимаемые решения должны быть прозрачными, должны документироваться, с четким изложением мотивировки выбора и иных действий организатора закупки.

V. Подотчетность и ответственность

1. При проведении закупок организатор должен соблюдать установленные правила и процедуры, неся ответственность за проведение закупки.
2. В случае нарушения правил организатор закупок должен нести персональную ответственность.
3. Все ключевые моменты должны фиксироваться в соответствующих документах (протоколы, отчеты ...)
4. При необходимости отчетные документы представляются уполномоченным на проведение проверок и контроля подразделениям или органам.

Принципы общественных (государственных) закупок

Особые принципы

(предусматривают исключения из стандартных общих принципов государственных закупок)

- ✓ **стимулирование национального производства и рынка занятости;**
- ✓ **обеспечение национальной безопасности;**
- ✓ **поддержка малого и среднего бизнеса;**
- ✓ **ликвидация последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф и т.д.**

Контрактная система как общественно-полезный инструмент

Закон № 44-ФЗ регулирует отношения,
направленные на обеспечение государственных
и муниципальных нужд

В целях:

- повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг,
- обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок,
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Статья 6. Принципы контрактной системы в сфере закупок

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах

1. открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок **(ст. 7)**,
2. обеспечения конкуренции **(ст. 8)**,
3. профессионализма заказчиков **(ст. 9)**,
4. стимулирования инноваций **(ст. 10)**,
5. единства контрактной системы в сфере закупок **(ст.11)**,
6. ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок **(ст. 12)**.

Статья 7. ПРИНЦИПЫ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ

1. В Российской Федерации **обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации** о контрактной системе в сфере закупок.
2. **Открытость и прозрачность информации**, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.
3. **Информация**, предусмотренная настоящим Федеральным законом и **размещенная в единой информационной системе**, должна быть **полной и достоверной**.

Статья 8. ПРИНЦИП ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ

- 1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе в сфере закупок **стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).****
 - 2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок **в целях выявления лучших условий** поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.**
- Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок **любых действий, которые** противоречат требованиям настоящего ФЗ, в том числе **приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.****

Статья 9. ПРИНЦИП ПРОФЕССИОНАЛИЗМА ЗАКАЗЧИКА

1. **Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.**
1. **Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Статья 10. ПРИНЦИП СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИЙ

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд **путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.**

Статья 11. ПРИНЦИП ЕДИНСТВА КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Контрактная система в сфере закупок основывается **НА ЕДИНЫХ ПРИНЦИПАХ И ПОДХОДАХ**, предусмотренных настоящим ФЗ и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством **ПЛАНИРОВАНИЯ** и **ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК**, их **МОНИТОРИНГА, АУДИТА** в сфере закупок, а также **КОНТРОЛЯ** в сфере закупок.

Статья 12. ПРИНЦИП ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК

- 1. Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица* в случаях, установленных настоящим ФЗ, при планировании и осуществлении закупок **должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.**
- 2. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА ЗАКАЗЧИКОВ** несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок и НПА, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Бюджетный кодекс РФ

Статья 34. Принцип эффективности использования бюджетных средств

*Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий **должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).***

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения Закона № 44-ФЗ...

2. Настоящий ФЗ **НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ К ОТНОШЕНИЯМ**, связанным с:

1) оказанием услуг

- ✓ международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ,
- ✓ а также международными финансовыми организациями, с которыми РФ заключила международные договоры;

ПРИМЕЧАНИЕ:

*Положение с точностью воспроизводит правило **ч.4 ст.15 Конституции РФ** о том, что в случае, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом (имеются в виду любые законодательные акты), то применяются правила международного договора.*

Распоряжение Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 1968-р

(НПА, принятый в развитие норм Закона №94-ФЗ)

Международные финансовые организации, созданные в соответствии с МД, в которых участвует РФ

- Международный банк реконструкции и развития
- Международная ассоциация развития
- Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций
- Международная финансовая корпорация
- Европейский банк реконструкции и развития
- Черноморский банк торговли и развития
- Евразийский банк развития
- Межгосударственный банк
- Международный инвестиционный банк
- Международный банк экономического сотрудничества

Международные финансовые организации, с которыми РФ заключила международные договоры

- Европейский инвестиционный банк
- Северный инвестиционный банк

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения Закона № 44-ФЗ...

2. Настоящий ФЗ **НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ К ОТНОШЕНИЯМ**, связанным с:

- 2) закупкой Т,Р,У для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с ФЗ от 20.08.2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и ФЗ от 20.04.1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»

ПРИМЕЧАНИЕ:

- ✓ Указанное изъятие необходимо для предотвращения распространения как персональной информации о лицах, подлежащих государственной защите, так и технической информации о специальных средствах и методах обеспечения безопасности таких лиц.
- ✓ Таким образом, данная норма устраняет противоречие между необходимостью обеспечения конфиденциальности информации, связанной с государственной охраной, и принципом гласности прозрачности.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения Закона № 44-ФЗ...

2. Настоящий ФЗ **НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ К ОТНОШЕНИЯМ**, связанным с:

3) закупкой драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ;

ПРИМЕЧАНИЕ:

Изъятие связано с тем, что

- ✓ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ФЗ от 26.03.1998 № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» установлено, что решение о пополнении и расходовании ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ принимаются Президентом РФ и Правительством РФ,
- ✓ порядок пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ установлен постановлением Правительства РФ от 27.02.2003 № 127 «Об утверждении положения о Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней РФ».
- ✓ **Таким образом**, закупка драгоценных металлов и драгоценных камней регулируется специальными нормами законодательства, имеющими приоритет.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения Закона № 44-ФЗ...

2. Настоящий ФЗ **НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ К ОТНОШЕНИЯМ**, связанным с:

- 4) назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом РФ;

ПРИМЕЧАНИЕ:

- ✓ Норма введена в целях снятия противоречий между нормами Уголовно-процессуального кодекса РФ и порядком осуществления закупок, предусмотренным комментируемым Законом.
- ✓ Назначение адвоката осуществляется в целях защиты прав и законных интересов потерпевших (обвиняемых, подозреваемых), **таким образом, данные закупки осуществляются не для государственных и муниципальных нужд.**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения Закона № 44-ФЗ...

2. Настоящий ФЗ **НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ К ОТНОШЕНИЯМ**, связанным с:

- 5) привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с ФЗ от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ»;

ПРИМЕЧАНИЕ:

Норма введена в целях снятия противоречий между:

- ✓ **порядком привлечения адвоката**, установленным специальным ФЗ от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ»
- ✓ и **порядком осуществления закупок**, предусмотренным Законом № 44-ФЗ.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения Закона № 44-ФЗ...

2. Настоящий ФЗ **НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ К ОТНОШЕНИЯМ**, связанным с:

- 6)** закупкой товаров, работ, услуг **участковыми и избирательными комиссиями**, в том числе при возложении на них полномочий иной избирательной комиссии, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований *(за искл. избирательных комиссий МО, являющихся адм. центрами (столицами) субъектов РФ)* во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством РФ о выборах и референдумах;

ПРИМЕЧАНИЕ:

Норма введена в связи с особенностями и спецификой закупок **в целях проведения выборов и референдумов**, установленных избирательным законодательством РФ и, в частности, **Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»**.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения Закона № 44-ФЗ...

2. Настоящий ФЗ **НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ К ОТНОШЕНИЯМ**, связанным с:

7) привлечением избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, **ПО ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫМ ДОГОВОРАМ, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с **ФЗ от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».****

ПРИМЕЧАНИЕ:

В соответствии с **ч.19 ст.28 Закона № 67-ФЗ** в таком порядке могут быть привлечены, например, эксперты-почерковеды. При этом не является препятствием то, что такие эксперты являются работниками государственного экспертного учреждения.

(Определение Судебной коллегии по гражданским делам ВС России от 12 марта 2010 г. по делу N 45-Г10-3).

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения Закона № 44-ФЗ...

2. Настоящий ФЗ **НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ К ОТНОШЕНИЯМ**, связанным с:

8) осуществлением строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объектов инфраструктуры, **предназначенных для подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года,**

закупкой товаров, работ, услуг, связанных с изготовлением, учетом, выдачей, заменой, использованием и поддержкой (обеспечением) функционирования **персонифицированных карт зрителей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года,**

созданием и эксплуатацией необходимых информационных систем в соответствии **с ФЗ от 07.06.2013 № 108-ФЗ** «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения Закона № 44-ФЗ...

2. Настоящий ФЗ **НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ К ОТНОШЕНИЯМ**, связанным с:

9) закупкой товаров, работ, услуг

✓ Центральной избирательной комиссией РФ,

✓ избирательными комиссиями субъектов РФ, в том числе при возложении на них полномочий окружной избирательной комиссии,

при проведении выборов

в федеральные органы государственной власти.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения Закона № 44-ФЗ...

3. Особенности регулирования отношений, указанных в ч.1 наст. статьи, в случаях, предусмотренных настоящим ФЗ, **могут быть установлены отдельными федеральными законами.**

ПРИМЕЧАНИЕ:

К числу таких законов в том числе отнесены:

- ✓ **ФЗ от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» ;**
- ✓ **ФЗ от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;**
- ✓ **ФЗ от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд».**

Указанные ФЗ, учитывая специфику сферы их регулирования, устанавливают особенности, например:

- ✓ формирования Н(М)ЦК (**Закон о государственном оборонном заказе**),
- ✓ формирования и размещения заказов (*по сути планирование*) на поставки продукции для ФГН (**Закон о поставках продукции для ФГН**),
- ✓ порядок расчета за с/х продукцию, сырье и продовольствие, закупаемые и поставляемые для ГН (**Закон о закупках и поставках с/х продукции, сырья и продовольствия для ГН**).

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

- совокупность участников контрактной системы в сфере закупок*
- и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за искл. случаев, если использование такой ЕИС не предусмотрено настоящим ФЗ – *закрытые торги*), в соответствии с законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ

Участники контрактной системы* (ч. 1. ст. 3 Закона № 44-ФЗ)

- ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок **Минэкономразвития России,**
- ОИВ субъектов РФ по регулированию КС в сфере закупок, в каждом субъекте РФ – **в каждом субъекте свой,**
- иные ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, уполномоченные на осуществление :
✓ **нормативно-правового регулирования – Федеральные министерства, службы, ОИВС, ОМСУ**
- ✓ **и контроля – ФАС, Федеральное казначейство, региональные ОИВ (Минфин СО, Контрольный департамент СО), контрольные органы ОМСУ в сфере закупок**
- Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", ГК по космической деятельности "Роскосмос"
- заказчики – **государственные (федеральные и субъектные); муниципальные, бюджетные учреждения ; Г(М)УПы и иные юр.лица**
- участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями),
- уполномоченные органы, уполномоченные учреждения (**ГУОТ в Самарской области и др.**),
- специализированные организации,
- операторы электронных площадок (**Сбербанк-АСТ, ЕЭТП, РТС-тендер, ЭТП ММВБ, ОСЭТ Zakaz RF**)

Что такое **контрактная система**?

«**Буква**» и «**дух**» закона

УЧАСТНИКИ
КОНТРАКТНОЙ
СИСТЕМЫ

Действия участников
КОНТРАКТНОЙ
СИСТЕМЫ



в том числе
при помощи ЕИС

Приобретенные
НА
общественные
ДЕНЬГИ

товары, работы,
услуги,

необходимые
для
удовлетворения
ПОТРЕБНОСТЕЙ
ОБЩЕСТВА

«Буква» и «дух» закона



ВАЖНОЕ О ЗАКАЗЧИКАХ Закона № 44-ФЗ

- Закон N 44-ФЗ устанавливает порядок осуществления закупок отдельными видами юридических лиц, которые признаются в целях реализации названного Закона **ЗАКАЗЧИКАМИ**.
- В Законе N 44-ФЗ определен перечень юридических лиц, которые обязаны осуществлять закупки согласно требованиям данного Закона (пп. 5-7 ст.3 Закона N 44-ФЗ).
- К этим лицам относятся:
 - ◆ **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКАЗЧИКИ,**
 - ◆ **ИНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА,** которые **В ОТДЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ ВПРАВЕ ИЛИ ОБЯЗАНЫ** осуществлять закупки в соответствии с порядком, предусмотренным Законом N 44-ФЗ.

ПРИМЕЧАНИЕ:

- ✓ *Понятие **ГОСУДАРСТВЕННЫХ и МУНИЦИПАЛЬНЫХ** заказчиков определено в п.п.5, 6 ст. 3 Закона N 44-ФЗ.*
- ✓ ***ГОСУДАРСТВЕННЫЕ и МУНИЦИПАЛЬНЫЕ** заказчики **ОБЯЗАНЫ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ВСЕ ВИДЫ ЗАКУПОК** продукции согласно требованиям, установленным в Законе N 44-ФЗ.*

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ и МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗЧИКИ

(чч. 5, 6 ст. 3 Закона № 44-ФЗ):

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК

- государственный орган (в том числе орган государственной власти),
- ГК "Росатом", ГК "Роскосмос",
- орган управления государственным внебюджетным фондом
- государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или субъекта РФ,

уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени РФ или субъекта РФ **и осуществляющие закупки;**

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗЧИК

- муниципальный орган
- муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени МО **и осуществляющие закупки**

ЗАКАЗЧИК (ч. 7 ст. 3 Закона № 44-ФЗ):

- **БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ** в соответствии с **частью 1 статьи 15** Закона № 44-ФЗ осуществляющие закупки
- **ГОСУДАРСТВЕННОЕ, МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ** (за исключением ФГУП по перечню РП РФ от 31.12.2016 г. N 2931-р) в соответствии с **частью 2.1 статьи 15** Закона № 44-ФЗ **осуществляющие закупки**

ПРИМЕЧАНИЕ:

Также в статье 15 Закона № 44-ФЗ названы «НЕПОСТОЯННЫЕ» заказчики (становятся таковыми при определенных условиях):

- ✓ АВТОНОМНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ
- ✓ ИНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА, не являющиеся государственным или муниципальным учреждениями и унитарными предприятиями.

чч. 1, 10, 11 ст. 3 Закона № 44-ФЗ

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН, УПОЛНОМОЧЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ - государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия **по определению поставщиков для заказчиков**, за исключением полномочий

- *на обоснование закупок,*
- *определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта,*
- *и подписание контракта*

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ - юридическое лицо, привлекаемое заказчиком **для выполнения отдельных функций по определению поставщика путем проведения конкурса или аукциона**, в том числе

- *для разработки конкурсной документации, документации об аукционе,*
- *размещения в ЕИС извещения о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или электронного аукциона, направления приглашений принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или в закрытом аукционе,*
- *выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика*

ОПЕРАТОРЫ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК – юридические лица, непосредственно проводящие процедуры электронного аукциона, **являющиеся связующим звеном между заказчиками и участниками**

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ч.4 ст. 3 Закона № 44-ФЗ):

- **ЛЮБОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО** независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, *за исключением ЮЛ, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания),*
- **ЛЮБОЕ ФИЗИЧЕСКОЕ ЛИЦО**, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем Закон № 44-ФЗ (ст. 31) предусматривает ряд обязательных требований, которым должен соответствовать участник закупки, и преимуществ (ст. 28-30, 96), которые могут предоставляться отдельным категориям лиц.

Контрактная система в сфере закупок

ОСНОВНЫЕ ПРОЦЕССЫ

1. ПЛАНИРОВАНИЕ

Двухэтапное планирование:
1. План закупок
2. План-график

2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

От размещения информации
о закупке продукции
до заключения контракта

3. УПРАВЛЕНИЕ КОНТРАКТОМ

Исполнение контракта:
комплекс мер,
реализуемых после
заключения контракта и
обеспечивающих
достижение
результатов,
предусмотренных
контрактом

4. МОНИТОРИНГ, АУДИТ И КОНТРОЛЬ

Цель: единый сквозной контроль закупочного цикла в целом, определение адекватности затраченных средств достигнутому результату – удовлетворению государственных и муниципальных нужд, предупреждение и пресечение нарушений на всех стадиях замкнутого закупочного цикла

чч. 2 И 3 ст. 3 ЗАКОНА № 44-ФЗ

- **ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКА (...)** - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (...) и завершаются заключением контракта; - это фактически размещение заказов на поставки Т, выполнение Р, оказание У для нужд заказчиков.
- **ЗАКУПКА ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ** для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупка начинается с определения поставщика (...) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В случае, если в соответствии с настоящим ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

ч. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ

СОВОКУПНЫЙ ГОДОВОЙ ОБЪЕМ ЗАКУПОК (СГОЗ) - утвержденный на СООТВЕТСТВУЮЩИЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД ОБЩИЙ ОБЪЕМ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОМ ЗАКУПОК в соответствии с настоящим ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

- ✓ СГОЗ равен утвержденному на календарный год общему объему финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок (**ст. 12 БК РФ, п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ**). Таким образом, СГОЗ включает всю сумму денежных средств, которые будут направлены в течение года на оплату заключенных заказчиком контрактов.

НАПРИМЕР,

Казенному учреждению на 2017 г. доведены ЛБО

для осуществления закупок в размере 19 млн руб.

***Из них 5 млн руб. будут направлены на оплату контрактов,
заключенных в 2016 г.***

***СГОЗ, используемый для плана-графика на 2017 г.,
равен 19 млн руб.***

Для расчета совокупного годового объема закупок
НЕ ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЯ:

- ✓ в каком году был заключен контракт
- ✓ в план-график какого года включена соответствующая закупка

СГОЗ представляет собой сумму средств по:

1. Контрактам, *заключенным в предыдущих финансовых годах*, в части подлежащей оплате в текущем финансовом году;
2. Контрактам, *заключенным в текущем финансовом году* и полностью исполняемым и подлежащим оплате в текущем финансовом году;
3. Контрактам, *заключенным в текущем финансовом году* и исполняемым в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.

В СГОЗ также учитываются суммы контрактов, заключенных в соответствии с положениями Закона № 94-ФЗ до 1 января 2014 года, исполнение которых осуществляется в последующих годах. (Письмо Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28и-1889)

Общие правила расчета СГОЗ заказчик должен использовать при применении **чч.1, 2 ст.38, ч.2 ст.72, пп.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.**

Понятие СГОЗ используется для:

1. определения ограничений на малые закупки у ед. поставщика **(пп. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);**
2. определения ограничений на закупки путем проведения запроса котировок **(ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ);**
3. определения необходимости создания контрактной службы **(чч. 1 и 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ);**
4. для определения объемов закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций **(ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ).**

Особенности закупок, осуществляемых отдельными заказчиками:

- 1) **бюджетным и автономным учреждениями,**
- 2) **государственным (муниципальным) унитарным предприятиями,**
- 3) **иными юридическими лицами.**

статья 15 Закона № 44-ФЗ

**Части 1 и 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ.
Особенности закупок, осуществляемых
БЮДЖЕТНЫМИ... УЧРЕЖДЕНИЯМИ...**

1. Бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего ФЗ, **за искл. случаев, предусмотренных ч.ч. 2 и 3 ст. 15.**

2. При наличии правового акта, принятого **БУ** в соответствии с **ч.3 ст.2 Закона № 223-ФЗ** и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное БУ вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных ФЗ и правового акта закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, ..., если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки Т, ...Р, ...У, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного БУ;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от ФЛ, ЮЛ, ... (за искл. по ОМС).

Часть 2.1. статьи 15 Закона № 44-ФЗ
Особенности закупок, осуществляемых
ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ
УНИТАРНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

2.1. Государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями настоящего ФЗ, **за искл. ФГУП**, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан РФ, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством РФ по согласованию с Адм. Президента РФ, **а также за искл. закупок, осуществляемых в течение года в соответствии с правовым актом, предусмотренным ч.3 ст.2 Закона № N 223-ФЗ**, принятым Г(М)УП и размещенным до начала года в ЕИС:

- 1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юр.лицами, ...если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;**
- 2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки Т, ...Р, ...У, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за искл.случаев исполнения Г(М)УП контракта, заключенного в соответствии с п.2 ч.1 ст.93 настоящего ФЗ.**

Часть 3 статьи 15 Закона № 44-ФЗ.
**Особенности закупок, осуществляемых
БЮДЖЕТНЫМИ... УЧРЕЖДЕНИЯМИ,
ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ
УНИТАРНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ**

3. Принятое **БУ** или **Г(М)УП** решение об осуществлении указанных соответственно в **пунктах 1 – 3 части 2** и **пунктах 1 и 2 части 2.1 статьи 15** закупок в порядке, установленном
- **настоящим Федеральным законом,**
 - **или** в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ИЗМЕНЕНО В ТЕКУЩЕМ ГОДУ.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ

ПИСЬМО от 17 декабря 2015 г. № Д28и-3759

1. По вопросу осуществления БУ закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ в случаях, предусмотренных ч.2 ст.15 ..., и по вопросу **ИЗМЕНЕНИЯ РЕШЕНИЯ БУ** осуществлять указанные закупки в соответствии с нормами Закона N 44-ФЗ.

- ✓ Норма Закона № 44-ФЗ об осуществлении закупок в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ за счет средств, полученных от иной приносящей доход деятельности, является диспозитивной и позволяет заказчику осуществлять закупки за счет указанных средств в соответствии с требованиями Закона N 44-ФЗ.
- ✓ Вместе с тем следует отметить, что положение о закупках БУ может быть отменено органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя БУ, в случае если заказчиком выступает ГБУ или МБУ. При таких обстоятельствах БУ в закупочной деятельности будет руководствоваться требованиями Закона № 44-ФЗ. **Однако согласно ч.3 ст.15 Закона № 44-ФЗ принятое БУ решение об осуществлении указанных в пп.1-3 ч.2 ст.15 закупок в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, или в соответствии с Законом № 223-ФЗ не может быть изменено в текущем году.**
- ✓ **Таким образом, БУ в случае изменения в текущем году решения об осуществлении закупок сможет осуществлять все закупки по Закону № 44-ФЗ только начиная со следующего года.**

УНИТАРНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ: ЗАКАЗЧИКИ ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ

1. До 31 декабря 2016 года обязаны создать контрактную службу либо назначить контрактного управляющего (контрактных управляющих) – ст. 38 Закона № 44-ФЗ
2. До 31 декабря 2016 года обязаны:
 - ✓ **1 вариант:** решить проблему обучения работников контрактной службы, членов закупочной комиссии, если они будут назначены из числа имеющихся сотрудников
 - ✓ **2 вариант:** принять на работу новых сотрудников, соответствующих требованиям ТК РФ в сфере закупок
3. Сформировать планы и планы-графики закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ
4. Зарегистрироваться в ЕИС в качестве заказчика по Закону № 44-ФЗ
5. Вправе принять Положение о закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ в отношении закупок, предусмотренных ч.2.1 ст.15 – ч.41 ст. 112 Закона № 44-ФЗ
6. Разместить названное положение в единой информационной системы до 31 декабря 2016 года.

Некоторые вопросы при переходе Г(М)УП на режим закупок по Закону № 44-ФЗ (1)

1. **Цель закупок унитарного предприятия** по ст. 13 Закона № 44-ФЗ?

Необходимо знать для обоснования закупок при планировании

- ✓ *Достижение и реализация мероприятий гос.программ*
- ✓ *Выполнение международных обязательств*
- ✓ *Выполнение функций и полномочий гос.органов*

ОДНАКО, УП – это коммерческие ЮЛ, их деятельность направлена на извлечение прибыли в пользу собственника имущества (п.2 ст.50 и ст. 113 ГК РФ). Цель их деятельности – не только извлечение прибыли, но и **удовлетворение публичных интересов государства, и обеспечение государственных нужд.** Поскольку напрямую это отнести к выполнению функций и полномочий государственных или муниципальных органов: **РЕКОМЕНДАЦИЯ Г(М)УПам** указывать в качестве целей осуществления закупки **«выполнение полномочий»** или **«для обеспечения уставной деятельности».**

Некоторые вопросы при переходе Г(М)УП на режим закупок по Закону № 44-ФЗ (2)

2. Когда будут внесены изменения в НПА о планировании в контрактной системе с тем, чтобы учесть особенности хозяйственной деятельности Г(М)УП?

- например, ИКЗ: КБК, КВР...

Унитарные предприятия фактически не являются участниками бюджетного процесса КВР указать невозможно: пока официальных разъяснений нет, но, возможно, в плановых документах нужно будет указывать нулевые значения: «000»

3. Кадровые вопросы, связанные с введением новой структуры или единицы: контрактная служба или контрактный управляющий

- Расходы на обучение, оплату труда
- Подготовка регламентирующих документов (Положение о КС, создание комиссий) и т.д.

**Некоторые вопросы при переходе Г(М)УП
на режим закупок по Закону № 44-ФЗ (3)**

4. Будут ли действительны в 2017 году договоры, заключенные в соответствии с Законом № 223-ФЗ заказчиком – Г(М)УП до начала 2017 года?

Да, договоры, заключенные Г(М)УП до перехода на закупки по Закону № 44-ФЗ, будут сохранять свою силу до окончания срока их действия. **Такой позиции придерживается Минэкономразвития России в письме от 10.10.2016 № Д28и-2748.** При этом отчетность по таким договорам в ЕИС (www.zakupki.gov.ru), отражение в реестре договоров осуществляется по правилам Закона № 223-ФЗ.

Некоторые вопросы при переходе Г(М)УП на режим закупок по Закону № 44-ФЗ (4)

5. Возможно ли вносить изменения в такие договоры?

Да, возможно. Заключение дополнительных соглашений и соглашений о расторжении договоров, осуществляется по правилам Закона № 223-ФЗ, подзаконных актов к нему и Положения о закупке соответствующего заказчика.

ОДНАКО, заключение доп. соглашений с целью приобретения доп. объема Т,Р,У может рассматриваться контролирующими органами как уход от применения Закона № 44-ФЗ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: такие доп. соглашения заключать только в пределах того процента возможного изменения объема по договору, который был указан в первоначальном договоре, заключенном в рамках Закона № 223-ФЗ.

Пролонгация договоров будет квалифицироваться как заключение нового договора, которое должно проходить в 2017 году по правилам Закона № 44-ФЗ.

Некоторые вопросы при переходе Г(М)УП на режим закупок по Закону № 44-ФЗ (5)

6. Как определить Г(М)УП совокупный годовой объем закупок в 2017 году?

Закон от 03.07.2016 № 321-ФЗ устанавливает обязанность Г(М)УП закупать Т,Р,У по Закону № 44-ФЗ с **01.01.2017** и не распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие до вступления его в силу.

Таким образом, до конца 2016 года Г(М)УП осуществляют закупки по правилам Закона № 223-ФЗ. При этом положения Закона № 44-ФЗ на такие договоры не распространяются.

Оплаты по ранее заключенным соглашениям в рамках Закона № 223-ФЗ в показатель СГОЗ на 2017 год не входят. Поэтому при расчете СГОЗ на 2017 год в него будут входить только закупки, запланированные по Закону № 44-ФЗ на 2017 год.

Далее при определении СГОЗ на 2018 год учитывают объем средств, запланированный на закупки 2018 года, и суммы оплат по заключенным в 2017 году по Закону № 44-ФЗ контрактам, если их исполнение не завершено в 2017 году.

ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ и УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ

Для осуществления закупок БУ И Г(М)УП должны:

- Утвердить и разместить в ЕИС Положение о закупке *(для Г(М)УП – внести изменения в существующее с учетом того, что конкурс и аукцион должны быть обязательно, а в основаниях закупки у ед.поставщика установить соответствующие ч. 2.1. ст. 15 Закона № 44-ФЗ)*
- Планировать закупки на год вперед (за исключением продукции отдельных видов)
- Размещать информацию о закупках (каждый раз при осуществлении закупки)
- Отчитываться о закупках (ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным – отчет в ЕИС)
- Вносить сведения о договорах в Реестр договоров (с 1 января 2015 года)

Положение о закупке – базовый документ БУ и Г(М)УП (как заказчиков по Закону № 223-ФЗ)

- Регламентирует закупочную деятельность заказчика по Закону № 223-ФЗ.

Должно содержать:

- Требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения,
- Порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

ч.2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ

Плюсы Закона № 223-ФЗ по сравнению с Законом № 44-ФЗ

- 1. Гибкое планирование: планирование по общему правилу осуществляется только на 1 год, обосновывать закупки не требуется, план может быть изменен в любой момент и по любой причине.**
- 2. Можно закупать продукцию с указанием в техническом задании конкретных товарных знаков без добавления слов «или эквивалент».**
- 3. Медицинские организации могут закупать лекарственные средства по их торговым наименованиям, а не по МНН.**
- 4. Не требуется обосновывать начальную (максимальную) цену договора.**
- 5. Часто сталкиваетесь с недобросовестными поставщиками? Закон № 223-ФЗ позволяет заказчику по собственному усмотрению установить квалификационные требования к участникам закупок.**

Плюсы Закона № 223-ФЗ по сравнению с Законом № 44-ФЗ

- 6.** Можно придумать свою систему способов закупок и случаи применения каждого из них, например: **конкурс, запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закупки у единственного поставщика.**
- 7.** Заказчик сам устанавливает критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, в том числе может установить значимость критерия «качество и квалификация» выше значимости критерия «цена».
- 8.** Можно ввести необходимые основания закупки у единственного поставщика (не нарушая общего принципа открытости закупок).
- 9.** По Закону № 223-ФЗ можно вносить изменения в заключенный с победителем договор: продлить сроки, увеличить цену, изменить объем и т.д.

Вопрос № 1:

Возможно ли заключение контракта с двумя источниками финансирования:

- 1) субсидия на выполнение госзадания
- 2) средства от приносящей доход деятельности

при работе по Закону № 44-ФЗ?

ОТВЕТ НА ВОПРОС № 1:

- ✓ В соответствии с ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ БУ может реализовать предоставленное ему право на осуществление закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ при совершении определенных действий в установленный срок и только в том случае, если источниками такой закупки будут являться исключительно средства, перечисленные в данной части.
- ✓ Ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ не регулирует порядок осуществления закупки, источниками которой одновременно являются субсидии, предоставленные из бюджетов бюджетной системы РФ, и средства, перечисленные в ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ
- ✓ Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения обязаны осуществлять закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, согласно нормам Закона № 44-ФЗ.

ВЫВОД:

Закон № 44-ФЗ и Закон № 223-ФЗ НЕ СОДЕРЖАТ ЗАПРЕТА на объединении в одной закупке двух источников финансирования (субсидии, предоставленные из бюджетов бюджетной системы РФ, и средства, перечисленные в ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ).

Заказчик вправе объединить в одной закупке два источника.

При этом такую закупку заказчику целесообразно осуществить В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАМИ ЗАКОНА № 44-ФЗ.

Вопрос № 2

Как бюджетное учреждение – **ИСПОЛНИТЕЛЬ ПО КОНТРАКТУ** должно заключать договоры с субподрядчиком в случае привлечения **ПО ДОГОВОРУ В ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА** иных лиц для поставки товара, выполнения работы, оказания услуги?

С 1 января 2017 года этот вопрос становится актуальным для унитарных предприятий.

ОТВЕТ НА ВОПРОС № 2:

БУ или Г(М)УП – исполнитель по контракту:

- 1) в случае привлечения** на основании договора **в ходе исполнения данного контракта** иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги
- 2) при наличии правового акта**, принятого БУ или Г(М)УП в соответствии с ч.3 ст.2 Закона № 223-ФЗ

вправе осуществлять закупки в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ и правового акта закупки (п.2 ч.2 и п.2. ч. 2.1 ст.15 Закона № 44-ФЗ).

! В случае отсутствия ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ БУ или Г(М)УП осуществляют закупки в соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ.

Такой же вывод содержится в Письме Минэкономразвития РФ от 29 апреля 2016 г. N ОГ-Д28-5345

Часть 4 статьи 15. Особенности закупок, осуществляемых ... АВТОНОМНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ...

4. При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и иными НПА, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы РФ **АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ** на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения **44-ФЗ**, регулирующие отношения, указанные *в пп.1 - 3 ч.1 ст.1 Закона № 44-ФЗ*.

- 1) планирования закупок Т,Р,У;
- 2) определения поставщиков (...);
- 3) заключения ГПД, предметом которого являются поставка Т, выполнение Р, оказание У (в т.ч. приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени РФ, субъекта РФ или МО, а также БУ, Г(М)УП либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 ст.15 ФЗ

При этом в отношении таких юр.лиц при осуществлении этих закупок применяются положения **44-ФЗ**, регулирующие мониторинг..., аудит... и контроль в сфере закупок.

ВАЖНО: не распространяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие особенности исполнения, изменения и расторжения контрактов.

КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ (1)

Понятие **«капитальные вложения»** раскрывается **ст. 79 БК РФ** – это, по сути, форма бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства

- государственной собственности РФ,
- государственной собственности субъектов РФ
- и муниципальной собственности

в основные средства государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий,

предусмотренных государственными программами РФ,
государственными программами субъектов РФ,
муниципальными программами,

а также НПА соответственно Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации либо в установленном указанными органами порядке решениями главных распорядителей бюджетных средств соответствующих бюджетов.

КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ (2)

В **ст. 1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ** «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» **капитальные вложения** – это инвестиции в основной капитал (основные средства),

в том числе затраты на

- новое строительство,
- реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий,
- приобретение машин,
- оборудования,
- инструмента,
- инвентаря,
- проектно-изыскательские работы и другие затраты.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ

ПИСЬМО от 17 декабря 2015 г. № Д28и-3759

2. По вопросу **определения случаев осуществления кап. вложений в объекты государственной, муниципальной собственности.**

Согласно **ст.69.1 БК РФ** к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования в т.ч. на предоставление субсидий БАУ на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

При этом положениями БК РФ разделены субсидии **БЮДЖЕТНЫМ и АВТОНОМНЫМ учреждениям:**

- ✓ на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания
- ✓ и субсидии **на осуществление капитальных вложений в объекты гос. (мун.) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в гос. (мун.) собственность.**
- ✓ ...следует отметить, что в соответствии со **ст.79 БК РФ** в бюджетах бюджетной системы РФ, в т.ч. в рамках гос. (мун.) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.
- ✓ Т.о. АУ применяют положения Закона № 44-ФЗ **только** при осуществлении закупок Т,Р,У **за счет средств, являющихся** в соответствии с положениями БК РФ **ассигнованиями на осуществление капитальных вложений в объекты гос. (мун.) собственности.**

Вопрос № 3

**Капитальный ремонт здания автономного учреждения,
как вложение в основные средства,
и нужно ли проводить такие закупки по Закону № 44-ФЗ?**

Ответ (1)

- ✓ **Согласно** п.3 ч.4 ст.1 Закона № 223-ФЗ данный закон не распространяется на осуществление заказчиком закупок продукции в соответствии с Законом № 44-ФЗ.
- ✓ **Согласно** ч.5 ст.15 Закона № 44-ФЗ при предоставлении в соответствии с БК РФ бюджетных инвестиций **юр.лицу, не являющемуся Г(М)У, Г(М)П, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юр.лицо** при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством РФ **в рамках договоров об участии РФ, субъекта РФ или МО в собственности субъекта инвестиций.**

**Капитальный ремонт здания автономного учреждения,
как вложение в основные средства,
и нужно ли проводить такие закупки по Закону № 44-ФЗ? (2)**

Согласно п.14.2 ст.1 Градостроительного Кодекса РФ

- ✓ **Капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) – замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.
- ✓ **Объект капитального строительства** – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек (п. 10 ст. 1 Гр.К РФ).

**Капитальный ремонт здания автономного учреждения,
как вложение в основные средства,
и нужно ли проводить такие закупки по Закону № 44-ФЗ? (3)**

Согласно п.1 ст.78.2 БК РФ в бюджетах бюджетной системы РФ

- ✓ бюджетным учреждениям,
- ✓ **АВТОНОМНЫМ** учреждениям,
- ✓ **ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ**

могут предусматриваться **субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства гос. (мун.) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в гос. (мун.) собственность**

С ПОСЛЕДУЮЩИМ УВЕЛИЧЕНИЕМ СТОИМОСТИ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ,

находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений и предприятий, или уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, в соответствии с решениями, указанными в **пп. 2 и 3 ст. 78.2 БК РФ.**

**Капитальный ремонт здания автономного учреждения,
как вложение в основные средства,
и нужно ли проводить такие закупки по Закону № 44-ФЗ? (4)**

Согласно п.27 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» **балансовой стоимостью объектов нефинансовых активов является их первоначальная стоимость с учетом ее изменений.**

- ✓ **Изменение первоначальной (балансовой) стоимости объектов нефинансовых активов производится в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, частичной ликвидации (разукрупнения), а также переоценки объектов нефинансовых активов.**
- ✓ Затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ и при условии улучшения (повышения) первоначально принятых нормативных показателей функционирования объекта нефинансовых активов (срока полезного использования, мощности, качества применения и т.п.) по результатам проведенных работ.

**Капитальный ремонт здания автономного учреждения,
как вложение в основные средства,
и нужно ли проводить такие закупки по Закону № 44-ФЗ? (5)**

Так как основные средства являются «частью» нефинансовых активов, то можно сделать вывод:

изменение первоначальной (балансовой) стоимости основных средств производится в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, частичной ликвидации (разукомплектации), а также переоценки объектов нефинансовых активов.

Таким образом,

- ✓ **ЕСЛИ** во время проведения капитального ремонта здания НЕ БУДЕТ, например, проведена модернизация или дооборудование здания, и капитальный ремонт не приведет к увеличению стоимости основных средств, **то заказчик в данном случае должен руководствоваться Законом № 223-ФЗ.**

- ✓ **ЕСЛИ** результатом капитального ремонта БУДЕТ увеличение стоимости основных средств, **то заказчик должен при осуществлении закупки на выполнение работ по капитальному ремонту руководствоваться Законом № 44-ФЗ.**

Часть 5 статья 15. Особенности закупок, осуществляемых ...иными юридическими лицами

5. При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом РФ **бюджетных инвестиций*** юридическому лицу, **не являющемуся** государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое **ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИМ ЗАКУПОК ЗА СЧЕТ УКАЗАННЫХ СРЕДСТВ РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ ПОЛОЖЕНИЯ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством РФ в рамках договоров об участии РФ, субъекта РФ или МО в собственности субъекта инвестиций.

* **бюджетные инвестиции** - бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества; (БК РФ, ст. 6)

Бюджетный кодекс РФ, ст. 80.

Предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, НЕ ЯВЛЯЮЩИМСЯ Г(М)У и Г(М)УП

1. Предоставление бюджетных инвестиций **юридическим лицам, НЕ ЯВЛЯЮЩИМСЯ Г(М)У и Г(М)УП**, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием РФ, субъектов РФ и МО в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством РФ. ...

3. Отсутствие оформленных в установленном порядке договоров между Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или уполномоченными ими ФОИВ, ИОГВ РФ, а также местной администрацией МО и юридическим лицом, указанным в п.1 настоящей статьи, об участии соответственно РФ, субъекта РФ или МО в собственности субъекта инвестиций служит основанием для непредоставления бюджетных инвестиций.

Часть 6 статья 15 Закона № 44-ФЗ.

Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями...

6. В случае, если в соответствии с БК РФ гос.органы, органы управления гос.внебюджетными фондами, ОМСУ или ГК «Росатом», ГК «Роскосмос», являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного или муниципального заказчика

бюджетным учреждениям,

автономным учреждениям,

государственным, муниципальным унитарным предприятиям,

такие учреждения, такие унитарные предприятия **в пределах переданных полномочий** осуществляют от лица указанных органов или ГК «Росатом», ГК «Роскосмос» **закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями настоящего Федерального закона,** которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.