



ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Тема: «Сущность, понятие, задачи и организация прокурорского надзора за исполнением законов при рассмотрении гражданских дел в судах. Предмет и пределы надзорной деятельности прокурора, его полномочия.»

**Выполнила студент группы
ЮЗС-10 учебной группы 6 курса
Рыжова Юлия Владиславовна**

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. (п.1 ст.1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»)

**Прокуроры в соответствии с
процессуальным законодательством
Российской Федерации участвуют в
рассмотрении дел судами,
арбитражными судами,
опротестовывают противоречащие
закону решения, приговоры,
определения и постановления судов.
(п.3 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре
Российской Федерации)**

Правовые основы участия прокуроров в рассмотрении дел судами

- ▣ Конституция РФ 1993 г.
- ▣ ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г.
- ▣ Гражданский процессуальный кодекс российской федерации" (ГПК РФ) от 14.11.2002 № 138-ФЗ.
- ▣ Приказ генерального прокурора №181 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процесс»
- ▣ Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 27 января 2003 г. № 8-15-2003 др.

Основанием участия прокурора в гражданском судопроизводстве является осуществление им законоохранительной функции.

Цель участия прокурора в гражданском судопроизводстве – защита прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

(п.1 ст.45 ГПК РФ)

Предъявление исков и принесение представлений прокурором – средства реагирования на установленные нарушения закона.

Вышеуказанные ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования.

(п.1 ст. 45 ГПК РФ)

Задачи прокурорского надзора за исполнением законов при рассмотрении гражданских дел в судах:

- ▣ Выполнение требования закона о всестороннем, полном, объективном и своевременном разбирательстве дела во всех судебных инстанциях;
- ▣ Вынесение по каждому делу законных и обоснованных решений, определений и постановлений;
- ▣ Своевременное обращение к исполнению, в соответствии с требованиями закона, решений, определений и постановлений суда.

Формы участия прокурора в рассмотрении гражданского дела судом

- ▣ обращение в суд с заявлениями, как в порядке искового производства (исковые заявления), так и по делам, возникающим из публичных правоотношений, по делам, рассматриваемым в порядке особого производства;
- ▣ вступление в процесс для дачи заключения по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законодательством, в целях осуществления возложенных на него полномочий;

Формы участия прокурора в рассмотрении гражданского дела судом

- подача апелляционных представлений на решения мировых судей, кассационных представлений на не вступившие в законную силу решения суда и надзорных представлений на вступившие в законную силу судебные постановления, за исключением судебных постановлений Президиума ВС РФ, если в рассмотрении указанных дел участвовал прокурор.

Полномочия прокурора, участвующего в рассмотрении гражданского дела судом:

- ▣ знакомиться с материалами дела;
- ▣ делать выписки из них, снимать копии;
- ▣ заявлять отводы;
- ▣ заявлять перед судом ходатайства, в том числе об истребовании доказательств;
- ▣ представлять доказательства;
- ▣ участвовать в исследовании доказательств;
- ▣ задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам, специалистам;

Полномочия прокурора, участвующего в рассмотрении гражданского дела судом:

- ▣ давать объяснения суду в устной и письменной форме;
- ▣ приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам;
- ▣ возражать против доводов и ходатайств других лиц, участвующих в деле;
- ▣ вносить представления на решения суда, не вступившие и вступившие в законную силу;
- ▣ проверять законность обращения к исполнению решений, определений и постановлений суда

Особенности процессуального положение прокурора в гражданском процессе

- прокурор подавший заявление, не становится стороной по делу, так как не имеет в деле материально-правовую заинтересованность и на него не распространяется сила судебного решения;
- прокурору, принимающему участие в процессе, не может быть предъявлен встречный иск;
- прокурор, подавший заявление, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения;

Особенности процессуального положение прокурора в гражданском процессе

- ▣ прокурор не несет расходов по заявленному иску, т.е. его заявление не облагается государственной пошлиной;
- ▣ прокурору может быть отказано судом в приеме искового заявления только в случае, когда у лица, в интересах которого предъявляется иск, нет права на обращение в суд;
- ▣ прокурор имеет право отказаться от поданного заявления и выйти из процесса.

Обязательное участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судами

К этой категории дел относятся:

- ▣ дела о восстановлении на работе (п. 3 ст.45 ГПК РФ);
- ▣ о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью (п. 3 ст.45 ГПК РФ);
- ▣ о выселении (п. 3 ст.45 ГПК РФ);
- ▣ дела о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав (ст. 70, 72, 73 СК РФ);
- ▣ дела о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (ст. 278 ГПК РФ);

Обязательное участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судами

- ▣ дела об усыновлении (удочерении) ребенка (ст. 125 СК РФ, ст. 273 ГПК РФ);
- ▣ дела об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным (ст. 284 ГПК РФ);
- ▣ об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами (ст. 284 ГПК РФ);

Обязательное участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судами

- ▣ дела об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288 ГПК РФ);
- ▣ дела о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством;
- ▣ дела о принудительном направлении гражданина на судебно-психиатрическую экспертизу (ст. 283 ГПК РФ).

Участие прокурора при производстве в суде первой инстанции

Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований. Предъявленный прокурором иск должен быть поддержан им в суде. Исковое заявление подается в суд в письменной форме согласно общим требованиям ГПК РФ к форме и содержанию исковых заявлений. В заявлении, предъявляемом прокурором должно быть указано в чем конкретно заключаются их интересы, какое право нарушено, а также должна содержаться ссылка на закон или иной нормативный правовой акт, предусматривающие способы защиты этих интересов.

Участие прокурора при производстве в суде первой инстанции

В случае обращения прокурора в защиту законных интересов гражданина в заявлении должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином. Исковое заявление подписывается прокурором. Одновременно с исковым заявлением прокурор вправе подать заявление о принятии мер по обеспечению иска (наложение ареста на имущество, запрет совершать определенные действия и др.), если непринятие мер по обеспечению иска может затруднить или сделать невозможным исполнение решения суда.

Участие прокурора при производстве в суде первой инстанции

**Прокурор обязан доказать основания
заявленных требований, сообщить суду
имеющие значение для дела факты, указать
или представить суду доказательства,
подтверждающие или опровергающие эти
факты, и др.**

Основания отвода прокурора

- если он при предыдущем рассмотрении данного дела участвовал в качестве свидетеля, эксперта, специалиста, переводчика, представителя, секретаря судебного заседания;
- если он является родственником или свойственником кого-либо из лиц, участвующих в деле, либо их представителей;
- если он лично, прямо или косвенно заинтересован в исходе дела либо если имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в его объективности и беспристрастности;

Участие прокурора в апелляционном производстве

Решения суда первой инстанции, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в апелляционном порядке в соответствии с правилами, предусмотренными ГПК РФ.

Апелляционное представление подписывается прокурором.

Апелляционное представление и приложенные к нему документы представляются в суд с копиями, число которых соответствует числу лиц, участвующих в деле.

Участие прокурора в апелляционном производстве

Апелляционные жалоба, представление могут быть поданы в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не установлены ГПК РФ.

Прокурор вправе отозвать апелляционное представление до принятия решения или определения районным судом.

Рассмотрение дела судом апелляционной инстанции проводится по правилам производства в суде первой инстанции.

Прокурор участвует в рассмотрении дела апелляционной инстанции в случае принесения апелляционного представления или если он участвовал в суде первой инстанции.

Участие прокурора в апелляционном и кассационном производстве

Вступившие в законную силу судебные постановления, за исключением судебных постановлений Верховного Суда Российской Федерации, могут быть обжалованы в порядке, установленном ГПК РФ, в суд кассационной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями.

Судебные постановления могут быть обжалованы в суд кассационной инстанции в течение шести месяцев со дня их вступления в законную силу при условии, что были исчерпаны иные установленные ГПК РФ способы обжалования судебного постановления до дня вступления его в законную силу.

Участие прокурора в

апелляционном и кассационном

производстве

С представлениями о пересмотре вступивших в законную силу судебных постановлений вправе обращаться:

- 1) Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители - в любой суд кассационной инстанции;
- 2) прокурор республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, военного округа (флота) - соответственно в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда. (п. 3 ст. 377 ГПК РФ).

Участие прокурора в апелляционном и кассационном производстве

Участвуя в рассмотрении дела в кассационной инстанции, прокурор заявляет ходатайства, в том числе о вызове и допросе дополнительных свидетелей, об истребовании других доказательств, в исследовании которых ему было отказано судом первой инстанции, дает объяснения, вправе приводить доводы, не указанные в представлении, и представлять доказательства.

Если кассационное производство начато в связи с принесением представления прокурором, то его заслушивают в суде первым.

Деятельность прокурора по гражданским делам в стадии надзора

Прокурорский надзор в стадии надзорного производства является одной из существенных гарантий успешного пересмотра в решений, определений и постановлений судов, вступивших в законную силу.

Право на обращение в Президиум Верховного Суда Российской Федерации с представлением о пересмотре судебных постановлений, если в рассмотрении дела участвовал прокурор, имеют Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители.

(п.3 ст. 391.1 ГПК РФ)

Деятельность прокурора по гражданским делам в стадии надзора

Надзорные жалоба, представление подаются непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации.

Судебные постановления могут быть обжалованы в порядке надзора в течение трех месяцев со дня их вступления в законную силу.

Участвуя в рассмотрении дел в стадии надзора прокурор вправе давать объяснения по делу, если производство начато в связи с принесением представления прокурором, то его заслушивают в суде первым.