
Тарифное регулирование

**Дяченко Андрей Сергеевич,
ООО «БАЛТКОТЛОМАШ»,
кандидат экономических наук**

**С-Петербург
Июнь 2015**

Нормативно-правовая основа

- Федеральный закон «О теплоснабжении» № 190-ФЗ от 27.07.2010 (далее – 190-ФЗ)
- Постановление Правительства РФ «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» №1075 от 22.10.2012 (далее – ПП 1075)
- Федеральный закон № 291-ФЗ от 30.12.2012 (далее – 291-ФЗ):
 - ✓ Поэтапный переход к долгосрочным тарифам до 1.01.2016. Правительство РФ определяет сроки перехода, а также перечень субъектов РФ и (или) виды организаций, для которых применяется метод экономически обоснованных расходов
 - ✓ Гарантия долгосрочности – посредством компенсации за счет бюджета недополученных доходов организаций при изменении долгосрочных тарифов, НВВ, пересмотре долгосрочных параметров или установлении тарифов и НВВ не в соответствии с долгосрочными параметрами (кроме случая существенного ухудшения экономической конъюнктуры, для организаций, перешедших на долгосрочное регулирование до 2015 года) **NEW**
 - ✓ Введение предельных индексов изменения тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования
 - ✓ Отмена предельных тарифов на т/э (мощность), поставляемую потребителям с 1.01.2016
- Федеральный закон № 417-ФЗ от 28.12.2013 (далее – 417-ФЗ) «О внесении изменений в ЖК РФ»: установление предельных макс. индексов изменения платы граждан за ком. услуги. ПП 400 от 30.04.2014 О расчете индексов **NEW**
- Федеральный закон № 404-ФЗ от 01.12.2014 (далее – 404-ФЗ): Отмена регулирования цен на пар и для потребителей на коллекторах **NEW**
- 11 НПА в развитие 190-ФЗ и ПП 1075, 28 НПА в развитие 291-ФЗ

Основные принципы: расчет НВВ и полезного отпуска энергии

- Расчет тарифов на основании НВВ и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования
- НВВ - отдельно по видам деятельности при обязательном ведении отдельного учета объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности, а также по системам теплоснабжения, субъектам РФ и в другим критериям дифференциации тарифов

▪ Расчетный объем полезного отпуска:



✓ полезный отпуск:

- с коллекторов источника т/э = выработка т/э минус собственные нужды источника т/э
- от источника т/э = отпуск с коллекторов источника минус хоз.нужды
- из тепловой сети = отпуск в тепловые сети минус нормативные потери (с учетом «амнистии потерь»)

✓ в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае ее отсутствия - на основании программы комплексного развития

✓ при отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии или при отсутствии ежегодной актуализации указанных данных - в соответствии с принципами, изложенными в методических указаниях по расчету цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, с учетом факта полезного отпуска т/э за последний отчетный год и его динамики за последние 3 года:

- для источников 25 МВт и более – в соответствии со сводным прогнозным балансом
- для остальных источников – балансирование производства и потребления т/э (мощности) с учетом технологических ограничений и объемов по заключенным долгосрочным договорам, а также:
 - ❖ минимизации расходов на топливо (для систем без возможности перераспределения тепловой нагрузки)
 - ❖ минимизации полных расходов в зависимости от конфигурации источников т/э (для систем с возможностью перераспределения тепловой нагрузки)

Особенности формирования НВВ для ТЭЦ

- **Первоначально расчет полной НВВ для всех видов деятельности:**
 - ✓ НВВ по теплоносителю, прочей продукции – по принципам и с использованием данных отдельного учета
 - ✓ НВВ по э/э и т/э – по остаточному принципу
- **Потом выделение НВВ по т/э из суммарной НВВ по э/э и т/э**
 - ✓ Расходы на топливо – в соответствии с распределением удельных расходов топлива между производством т/э и э/э (пропорциональный или физический метод)
 - ✓ Прочие прямые расходы – по учетной политике организации
 - ✓ Косвенные расходы – 3 метода распределения:
 - Пропорционально расходам условного топлива
 - Пропорционально полезному отпуску (выработке) т/э
 - Согласно учетной политике
- **Инвестиционные расходы:**
 - ✓ Определение активов и инвестиций, относящихся непосредственно к т/э
 - ✓ Остальные активы и инвестиции – аналогично распределению косвенных расходов (без изменения мощности) или пропорционально изменению мощности (при изменении мощности)
- **Особенности методов регулирования:**
 - ✓ Операционные и неподконтрольные расходы – по правилу распределения прямых и косвенных расходов
 - ✓ Размер инвестированного капитала: активы – по правилу распределения инвестиционных расходов однократно при переходе на РAB, источники финансирования – пропорционально доли прямых инвестиций

Метод экономически обоснованных тарифов

НВВ = расходы, связанные с производством и реализацией + внереализационные расходы + расходы, относимые на прибыль после налогообложения + налог на прибыль

расходы, связанные с производством и реализацией

- 1) топливо (с учетом доставки, транспортировки, хранения);
- 2) прочие энергоресурсы;
- 3) оплата услуг регулируемых организаций;
- 4) сырье и материалы;
- 5) ремонт основных средств;
- 6) оплаты труда и страховые взносы;
- 7) амортизация;
- 8) расходы на приобретение работ и услуг по договорам;
- 9) плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- 10) арендная и концессионная плата, лизинговые платежи;
- 11) служебные командировки;
- 12) обучение персонала;
- 13) страхование производственных объектов;
- 14) другие расходы.

внереализационные расходы

- 1) расходы по сомнительным долгам (2% от НВВ в части населения) – только для ЕТО;
- 2) расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива + проценты по кредитам;
- 3) расходы на вывод из эксплуатации и из консервации.

расходы, относимые на прибыль после налогообложения

- ▶ Ограничены 7% от НВВ.
- ▶ Включают капитальные вложения в соответствии с инвестиционной программой.

Метод обеспечения доходности инвестированного капитала (RAB регулирование)

$NBV = \text{операционные расходы} + \text{расходы на энергоресурсы} + \text{неподконтрольные расходы} + \text{возврат инвестиций} + \text{доход}$

операционные расходы	неподконтрольные расходы	возврат инвестиций	доход
<ol style="list-style-type: none">1) сырье и материалы;2) ремонт основных средств;3) оплаты труда и страховые взносы;4) работы и услуги, выполняемые по договорам;5) служебные командировки;6) обучение персонала;7) лизинговый платеж, арендная плата (непроизводственные объекты);8) иные расходы.	<ol style="list-style-type: none">1) оплата услуг регулируемых организаций;2) налоги, сборы и другие обязательные платежи;3) концессионная плата;4) арендная плата (производственные объекты);5) расходы по сомнительным долгам	<ul style="list-style-type: none">▪ 1/20 от плановой стоимости объектов введенных в эксплуатацию▪ база капитала (RAB) - непогашенные инвестиции	<ul style="list-style-type: none">▪ регуляторная норма доходности \times RAB▪ регул. норма доходности \times нормативный оборотный капитал

RAB (Regulatory Asset Base) или регулируемая база задействованного капитала – величина, устанавливаемая в целях регулирования тарифов, отражающая рыночную стоимость активов компании с учетом их физического износа.

Долгосрочные параметры регулирования

ДПР устанавливаются на весь долгосрочный период регулирования (3-5 или более лет) и не пересматриваются (*Порядок установления долгосрочных параметров регулирования*):

- Базовый уровень операционных расходов:
 - подконтрольные расходы первого года
- Индекс эффективности операционных расходов :
 - темп ежегодного снижения уровня подконтрольных расходов
- Размер чистого оборотного капитала:
 - 5% от НВВ предыдущего года
- Норма доходности инвестированного капитала:
 - устанавливается регулятором (сейчас на уровне не менее 12% годовых)
- Срок возврата инвестированного капитала:
 - 20 лет либо установленный в концессионном соглашении

Ежегодная корректировка

Каждый год НВВ корректируется в соответствии с :

- фактическим ИПЦ
- изменениями цен на неподконтрольные статьи расходов (повышающая корректировка на неучтенные в тарифе экономически обоснованные расходы
- объёмом фактически реализованной ИП (ввод объектов в эксплуатацию)
- отклонением фактического отпуска теплоэнергии от запланированного

Плата за подключение (в соответствии с ФЗ-210)

Плата за подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения - плата, которую вносят лица, осуществляющие строительство здания, строения, сооружения, иного объекта, а также плата, которую вносят лица, осуществляющие реконструкцию здания, строения, сооружения, иного объекта, в случае, если данная реконструкция влечет за собой увеличение потребляемой нагрузки реконструируемого здания, строения, сооружения, иного объекта.

Плата за подключение (последние новшества)



■ Четыре вида платы в зависимости от подключаемой нагрузки заявителей:

- 1) нагрузка не превышает 0,1 Гкал/ч – 550 руб. (с НДС) + компенсация выпадающих через тариф на передачу т/э или тариф на т/э (мощность)
- 2) нагрузка более 0,1 и не превышает 1,5 Гкал/ч – в тыс.руб./Гкал/ч
- 3) нагрузка превышает 1,5 Гкал/ч при наличии тех.возможности – в тыс.руб./Гкал/ч
- 4) нагрузка превышает 1,5 Гкал/ч при отсутствии тех.возможности – в индивидуальном порядке в тыс. руб.



■ Плата за подключение дифференцируется:

- по диапазонам диаметров тепловых сетей: 50-250 мм, 251-400 мм, 401-550 мм, 551-700 мм, 701 мм и выше
 - по типу прокладки тепловых сетей: подземная (канальная и бесканальная) или наземная (наземная)
- Стоимость мероприятий, включаемых в состав платы за подключение, не должна превышать укрупненные сметные нормативы для объектов непромышленной сферы и инженерной инфраструктуры.

Расчет индивидуальной платы за подключение

1) Плановые расходы П1 на проведение мероприятий по подключению объекта к системе теплоснабжения
(тыс.руб./Гкал/ч) **x** нагрузка заявителя (Гкал/ч)



П1 считается для конкретной организации по плановым расходам и плановым подключаемым нагрузкам по ВСЕМ заявителям

+

2) Плановые расходы П2 на создание (реконструкцию) сетей от существующих сетей или источников т/э до точек подключения (тыс.руб.)



П2 считается в соответствии со сметной стоимостью создания (реконструкции) тепловых сетей организации для конкретного заявителя

+

3) Плановые расходы П3 на создание (реконструкцию) источников т/э и (или) развитие существующих источников т/э и (или) тепловых сетей, необходимых для создания тех.возможности (тыс.руб.)



П3 считается в соответствии со сметной стоимостью создания (реконструкции, модернизации) тепловых сетей и источников т/э для конкретного заявителя

+

4) Налог на прибыль (тыс.руб./Гкал/ч) **x** нагрузка заявителя (Гкал/ч)



Считается исходя из фактического налога на прибыль, отнесенного на деятельность по подключению по данным отдельного учета в предшествующем периоде рег-я