

Технический регламент может быть принят:

- ***Федеральным законом***
- ***Указом Президента Российской Федерации***
- ***Ратифицированным международным договором***

Технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации

Статья 9 Закона "О техническом регулировании" обязывает разработчика технического регламента (которым может быть любое лицо) публиковать уведомление о разработке проекта технического регламента.

Проект может быть опубликован не ранее, чем разработчик определится с:

- **объектом**, на который будет распространяться технический регламент,
- **целями**, ради которых предпринята эта разработка,
- **перечнем требований** к объекту регламента,
- **действующими в России обязательными требованиями** к этому объекту, содержащимся в различных ГОСТах, СанПиНах, СНиПах и множестве других, главным образом, ведомственных документах,
- **соответствующими международными стандартами.**

Условно субъекты технического регулирования (а, следовательно, и потенциальные разработчики со своими специфическими мотивами) могут быть разделены на несколько групп:

- **бизнес**, для которого важны правила госконтроля и игры на рынке;
- **потребители**, которым важно защитить свои интересы и права;
- **государственные органы**, определяющие тактику и стратегию экономического развития страны, и использующие технические нормы в качестве рычагов влияния на внутри- и внешнеэкономические процессы;
- **контролирующие органы**, у которых, строго говоря, не может быть своих собственных интересов, кроме обеспечения безопасности, защиты прав потребителей и всего населения в части прав на здоровую экологию и защиты от техногенных катастроф

Показатели которые могут быть включены :

- безопасность излучений;
- биологическую безопасность;
- взрывобезопасность;
- механическая безопасность;
- пожарная безопасность;
- промышленная безопасность;
- термическая безопасность;
- химическая безопасность;
- электрическая безопасность;
- ядерная и радиационная безопасность;
- электромагнитная совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- единство измерений;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей

Показатели которые НЕ могут быть включены :

- требования к качеству продукции, процессу, услуги;
- требования к конструкции и исполнению;
- требования, относящиеся к накапливаемым во времени свойствам, способным причинить вред.

Четкое определение сферы распространения, достигается путем:

- метод прямого перечисления объектов ТР и исключений
- метод "идентификации продукции"

Существуют, по крайней мере, два способа формирования требований к объектам технического регулирования:

1. собираются, и анализируются все действующие нормативные требования к соответствующему объекту, изложенные во всех нормативных документах (ГОСТах, СанПиНах и т.д.), а затем выбрасывается все ненужное, не относящееся к безопасности и не соответствующее идеологии реформы. Оставшиеся нормы и требования сравниваются с международными стандартами, после чего принимается решение о включении их в регламент.
2. берутся только требования к соответствующему объекту, установленные международными нормами, которые, после предварительного анализа и сравнения с действующими российскими, включаются в технический регламент.



Требования ТР могут, например, распространяться на следующих субъектов:

- изготовителей
- поставщиков
- продавцов
- импортеров
- и т.д.

- 1891 г. в Англии, а затем в других странах была введена стандартная резьба Витворта (с дюймовыми размерами)
- Во время первой мировой войны и сразу после нее созданы национальные организации по стандартизации: в Англии (1901 г.), США (1907 г.), Голландии (1916 г.), Германии (1917 г.), Франции и Швейцарии (1918 г.)
- В **1946** г. в Лондоне была основана Международная организация по стандартизации (ИСО)
- В **1940** г. был организован Всесоюзный комитет стандартов при Совете Народных Комиссаров СССР
- В **1968** г. впервые разработан и утвержден комплекс государственных стандартов «Государственная система стандартизации» (ГСС)

- В **1978** г. был образован центральный орган по стандартизации, получивший наименование **Государственный комитет СССР по стандартам** (Госстандарт).
- в **1992** г. руководство стандартизацией в Российской Федерации было возложено на **Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии** (Госстандарт России) с участием ряда других федеральных органов исполнительной власти.
- В **2003** г. в нашей стране принят новый Федеральный закон «**О техническом регулировании**», положивший начало реорганизации действующей ранее Государственной системе стандартизации.
- **17. 06. 2004** г. создан новый центральный орган этой системы – **Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии**, который выступает в качестве правопреемника Госстандарта.

- *Европейская экономическая комиссия ООН. (ЕЭК ООН)*
- *Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)*
- *Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)*
- *Комиссия «Кодекс Алиментариус» по разработке стандартов на продовольственные товары.*
- ИСО (isos, греч. равный)
- Европейская организация по качеству
- Европейский совет по стандартизации, метрологии и сертификации

- *ИСО создана по решению 25 национальных организаций по стандартизации*
- *Стандартизация во всех сферах (кроме электротехники и электроники)*
- *Сейчас 120 стран, более 80 комитетов*
- *Структура:*
 - *Генеральная ассамблея = политика ИСО, создает консультативные комитеты (комитет по подтверждению соответствия, комитете по политике в сфере потребления)*
 - *Техническое руководящее бюро = координация, планирование работы, координация. Новые области, создание/ропуск ТК ИСО.*
 - *Центральный секретариат = технические функции.*
- *Стандарты принимаются голосованием - 75%*
- *Существует около 10 000 стандартов, ежегодно 500-600. В некоторых 1 стр. = 1 млн \$ ☺*

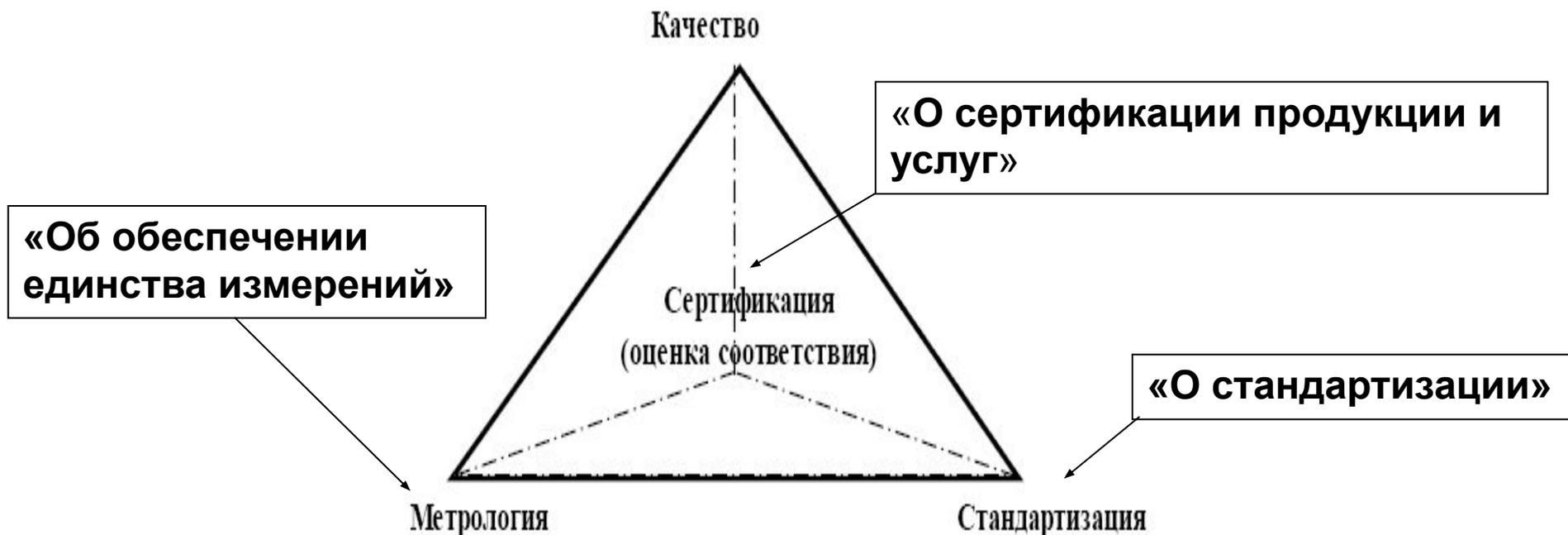
- **Громоздкость, противоречивость и непрозрачность.** Обязательные требования к продукции, процессам производства и т.п. установлены многочисленными нормативными актами (ГОСт, СНИП, САНПИН, ОСТ, ТУ, СТП и т.д.).
- **Избыточный охват требований**
- **Низкое качество стандартов.** Отдельная проблема – качество самих стандартов, на соответствие требованиям которых и проверяются товары и услуги.
- **Неэффективность системы контроля.** При всей своей громоздкости система обязательной сертификации явно не справлялась с возложенными на нее задачами.

Существующая система стандартизации РФ (до ТР)

- **I уровень** – Техническое законодательство. Правовую основу его составляют законы РФ: «О стандартизации», «Об обеспечении единства измерений», «О сертификации продукции и услуг».
- **II уровень** – Государственные и межгосударственные стандарты (ГОСТ), содержащие обязательные требования: правила по стандартизации, метрологии, сертификации; общероссийские классификаторы.
- **III уровень** – Отраслевые стандарты (ОСТ), стандарты научно-технических и инженерных обществ (СТО).
- **IV уровень** – Стандарты предприятий (СТП) и технические условия (ТУ), ПР, Р.

- **Совмещение функций.** Существенным недостатком системы подтверждения соответствия является **совмещение одним органом (Госстандартом РФ) функций стандартизации (в том числе установления обязательных требований), установления правил сертификации, аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (и установления правил такой аккредитации) и контроля за соблюдением правил сертификации и сертифицированной продукцией.**

Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. «О защите прав потребителей». Постановлением Верховного Совета «О введении в действие Закона РФ «О защите прав потребителей»



В соответствии с Законом «О стандартизации» 1993 года, стандартизация – это деятельность по установлению норм, правил и характеристик (далее – требований) в целях обеспечения:

- безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества;
- технической и информационной совместимости, а также взаимозаменяемости продукции; (CALS)
- **качества продукции, работ и услуг в соответствии с уровнем развития науки, техники и технологии !!!**
- единства измерений в России;
- экономии всех видов ресурсов;
- безопасности хозяйственных объектов с учетом риска возникновения природных и техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций;
- обороноспособности и мобилизационной готовности страны.

- **I уровень** – Техническое законодательство. Правовую основу его составляют законы РФ: *«Закон о техническом регулировании», «Об обеспечении единства измерений» и «О защите прав потребителей».*
- **II уровень** – ТР и Государственные стандарты (ГОСТ Р), содержащие требования направленные на оптимизацию и достижение требований соответствующих ТР
- **III уровень** – Стандарты организаций (СТО), правила (ПР) и рекомендации (Р)

Основные методы стандартизации:

- *Методы оптимизации*
 - Математический метод оптимизации - метод, основу которого составляют детальные математические модели сознания и функционирования оптимизированного объекта стандартизации.
 - Метод прямого прогнозирования с помощью экстраполяции
Использует главным образом статистику прошедшего времени и не позволяет учесть возможные изменения во времени.
 - Метод оптимизации на основе функционально – стоимостного анализа на основе расчёта экономической эффективности, сопоставления во времени затрат и эффекта и выбора на этой основе наилучшего варианта.
 - Метод на основе инженерных расчётов
- *Экспертные методы*
- *Специальные методы*

Концептуальным положением нового закона является следующее: требования к продукции разделяются на **обязательные**, которые устанавливаются техническими регламентами, и **добровольные**, которые содержатся в существующих стандартах.

Двухуровневая модель:

1. Технические регламенты
2. Существующие стандарты, гармонизированные с ТР

«+» Сочетание предписывающего и ориентированного на результат регулирования;

«-» Правовые коллизии, воспроизводство существующей системы;



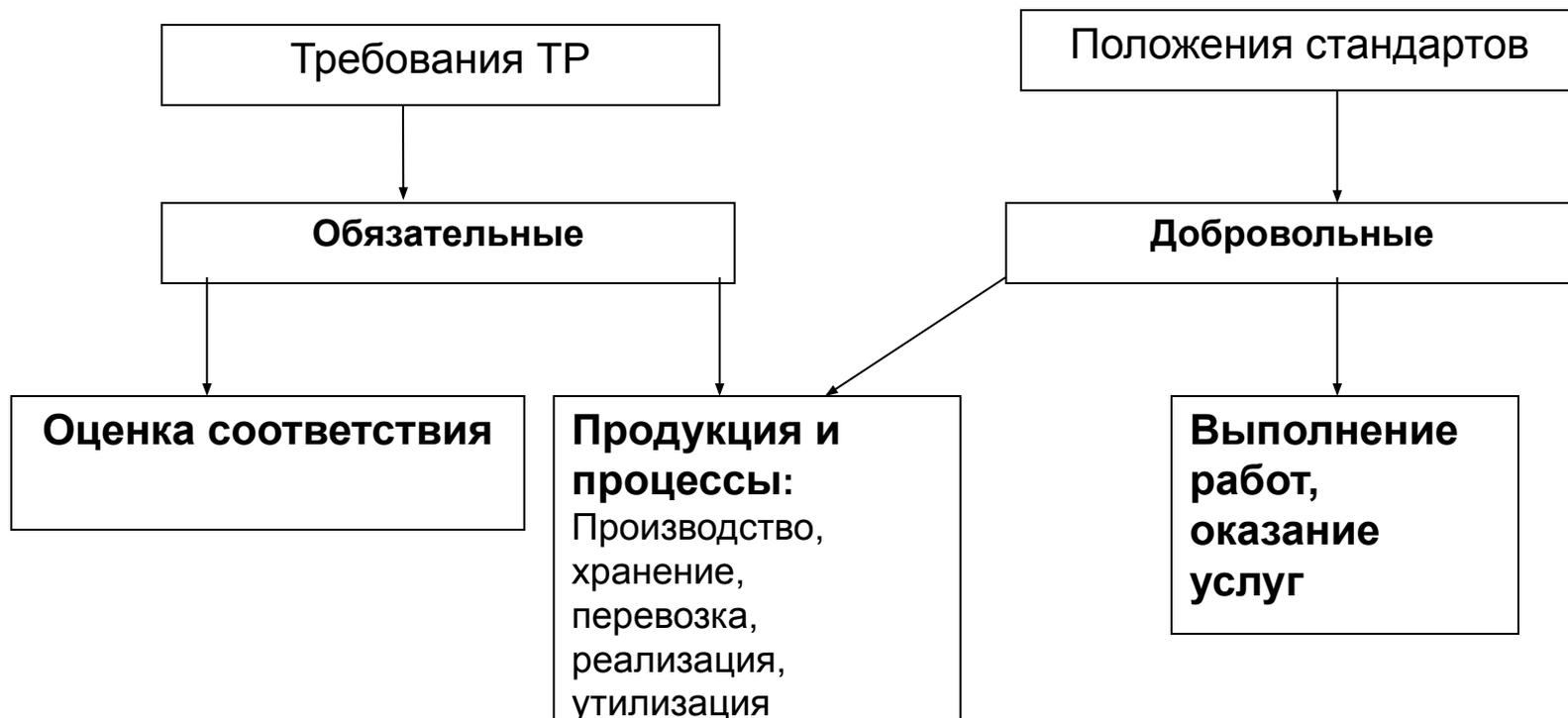
Цели технического регулирования и области установления и применения

**Добровольных
требований стандартов**

щества физических или юридических лиц,
ва;
ровья животных и растений;

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

3. Содействие **соблюдению требований ТР**
4. Повышение **уровня безопасности** объектов ТР
5. Обеспечение/ускорение **НТП**
6. Повышение **конкурентоспособности**
7. Рациональное использование **ресурсов**
8. Техническая и информационная **совместимость**
9. **Сопоставимость** результатов исследований, измерений и других данных
10. **Взаимозаменяемость** продукции



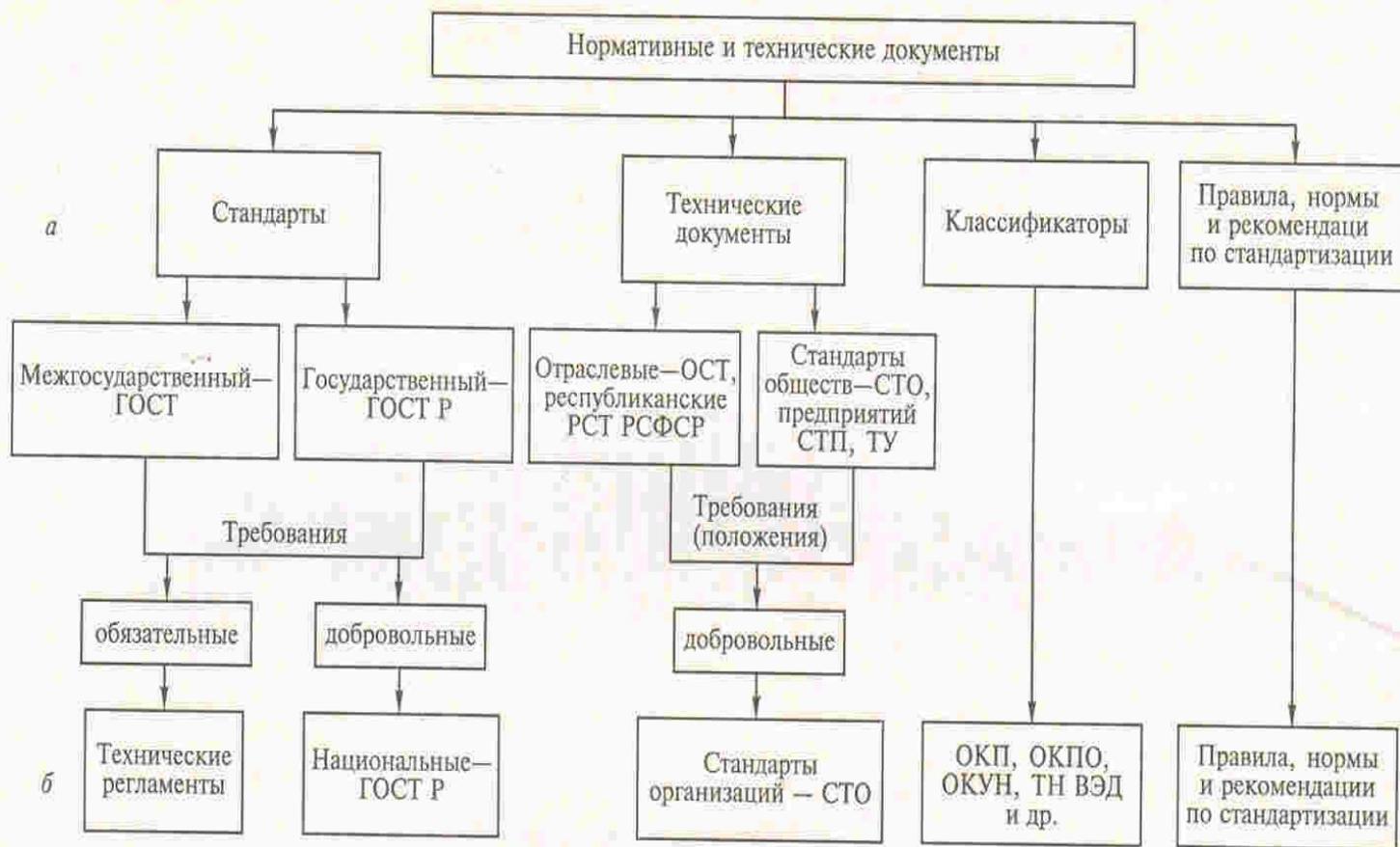


Рис. 2.1. Классификация нормативных и технических документов по категориям в переходный период:

a — до выхода ФЗ «О техническом регулировании»; *б* — в соответствии с ФЗ

ОБЪЕКТЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ



Для объектов стандартизации
(Продукция/Процессы/Услуги и работы)
рассматриваются следующие аспекты:

- Термины, определения, обозначения
- Документация
- Классификация
- Параметры
- Технические требования к потребительским свойствам
- Правила и методы идентификации
- Правила приемки в эксплуатацию
- Методы испытаний, контроля, оценки
- Правила маркировки, упаковки, транспортировки
- Требования к персоналу
-
- и т.д.



В ГОСТ Р. 1.0 - 2004 устанавливаются, в т.ч. следующие принципы стандартизации:

1. **Добровольности** применения стандартов = нац. стандарт применяется добровольно
2. **Недопустимости** установления таких стандартов, которые противоречат техническим регламентам
3. **Применение международного стандарта** как основы разработки национального стандарта, за исключением случаев, если такое применение признано невозможным
4. **Недопустимости создания препятствий** производству и обращению продукции, выполнению услуг
5. **Комплектности** стандартизации для взаимосвязанных объектов
6. Обеспечение условий для **единообразного применения стандартов**
7. **Достижения консенсуса** при разработке и принятии ТР среди заинтересованных сторон (след. слайд!)

Правовые механизмы обеспечения участия промышленности в разработке проектов технических регламентов:

- Право разработки проекта технического регламента любым лицом (п.2 ст.9)
- Требование об опубликовании уведомления о разработке проекта технического регламента (п.3 ст.9)
- Требование о доступности проекта технического регламента заинтересованным лицам с целью ознакомления (п.5 ст.9)
- Обязанность разработчика проводить публичное обсуждение проекта регламента (п.4 ст.9)
- Обязанность разработчика систематизировать, учитывать и сохранять полученные в письменной форме замечания и предложения заинтересованных лиц (п.4 ст.9)
- Установление минимального срока (2 месяца) публичного обсуждения проекта регламента (п.4 ст.9)
- Требование об экспертизе проектов технических регламентов (п.9 ст.9)
- Обязательное включение в состав экспертных комиссий представителей общественных объединений предпринимателей (п.9 ст.10)

Основные задачи Общественного совета по техническому регулированию

- Организация и проведение общественных слушаний проектов технических регламентов (в рамках мероприятий по публичному обсуждению проектов регламентов)
- Подготовка отчетов по итогам проведения общественных слушаний
- Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Минпромэнерго России в сфере технического регулирования по запросу Департамента технического регулирования и метрологии
- Подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения технического регулирования
- Подготовка предложений по совершенствованию государственной политики в области технического регулирования и обеспечения единства измерений
- Разъяснение и популяризация целей и задач реформы технического регулирования в Российской Федерации
- Методическое обеспечение разработки проектов регламентов
- Оказание консультативной помощи разработчикам проектов регламентов
- Содействие расширению участия российской промышленности в реализации реформы технического регулирования

Национальный орган РФ по стандартизации: ***Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии + Министерство промышленности и энергетики = Ростехрегулирование.***

Ростехрегулирование организует:

- Экспертиза федеральных целевых программ, проектов национальных стандартов
- Проведение испытаний средств измерений и утверждение типов средств измерений
- Поверка средств измерений
- Обработка информации о случаях причинения вреда вследствие нарушения требований ТР и информирование по вопросам соблюдения ТР.
- Опубликование уведомлений по процессу разработки ТР
- Управление национальной стандартизацией РФ
- Создание техн. комитетов и координация их деятельности
- Управление процессами метрологии в РФ



Рис. 1.6. Структура Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование)