Тема: «Технологии и нормы организационного этапа и разработки государственных решений»

Вопрос 1. Характеристики организационного этапа разработки государственного решения

После оценки альтернатив необходимо осуществить организационный этап принятия государственного решения:

- комплекс работ по подготовке решения к реализации;
- организации его исполнения.

С точки зрения логики принятия управленческого решения к данному этапу относятся процедуры:

- оценки альтернатив,
- согласования утверждения,
- планирования,
- контроля
- оценки эффективности.

Нормы административного права и регламенты задают следующую последовательность шагов:

1. Согласование акта управления с заинтересованными ведомствами и должностными лицами.
2. Подготовка предложений об изменении и дополнении или признании утратившими силу соответствующих ранее изданных актов или их частей в связи с изданием нового административного акта.
3. Издание правового акта управления.
4. Доведение принятого административного или нормативного акта до сведения лиц, которые будут его исполнять или соблюдать его требования и положения.
5. Направление принятого правового акта управления в Министерство юстиции РФ для его государственной регистрации (если в силу действия специальных нормативных актов это является обязательным).

Синтез обоих подходов позволил выделить следующие шаги:

- согласование акта управления с заинтересованными лицами;
- подготовка предложений об изменении и дополнении или признании утратившими силу соответствующих ранее изданных актов или их частей в связи с изданием нового административного акта;
- утверждение (подписание) правового акта управления;
- доведение принятого административного или нормативного акта до сведения лиц, которые будут его исполнять или соблюдать его требования и положения, является необходимой стадией принятия акта управления;
- направление принятого (утвержденного) правового акта управления в Министерство юстиции РФ для его государственной регистрации (если в силу действия специальных нормативных актов это является обязательным);
- Планирование, программирование и исполнение решения;
- Исполнение или продвижение решения;
- Контроль исполнения решения;
- Оценка эффективности решения.

2 вопрос. Процедуры выбора (принятия), утверждения и согласования государственных решений.

Для принятия оптимального государственного решения существуют два основных приема его выбора из альтернативных проектов и вынесение вердикта:

- консенсус (эффективен в тех случаях, когда интересы участвующих расходятся незначительно);
- голосование (включает выяснение сильных и слабых сторон разных вариантов постановления, уточнение позиций ЛПР, определение пропорций между большинством, меньшинством и промежуточными силами, участвующими в голосовании).

Рассмотрение законопроекта в Государственной Думе РФ

Первое чтение

- обсуждается концепция законопроекта;
- дается оценка соответствия конституции, его актуальности и практической значимости;
- если законопроект предусматривает расходы (покрываемые за счет средств федерального бюджета), в обязательном порядке заслушивается заключение Правительства РФ;
- по результатам обсуждения законопроекта в первом чтении ГД РФ может принять законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок или отклонить законопроект, который дальнейшему рассмотрению не подлежит и возвращается инициатору;

Первое чтение

- при внесении альтернативных законопроектов ГД РФ рассматривает их одновременно и выносит решение рейтинговым голосованием;
- законопроект считается принятым в первом чтении, если при окончательном голосовании за него проголосовало более половины от общего числа депутатов.
- в случае принятия законопроекта в первом чтении ГД РФ устанавливает срок представления поправок (не менее 15 дней, если затрагиваются права субъектов Федерации – не менее 30 дней).
- поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, вносятся в ответственный комитет в виде изменения редакции статей, либо в виде дополнения законопроекта конкретными статьями, либо в виде предложений об исключении конкретных слов, пунктов, частей или статей законопроекта
- сгруппированные поправки по статьям законопроекта подлежат рассмотрению на заседании ответственного комитета.

Второе чтение

- ГД принимает решение по каждому блоку поправок (либо ставят на голосование отдельно каждую из поправок);
- по окончании голосования по поправкам ставится на голосование предложение о принятии законопроекта во втором чтении;
- если по итогам голосования такое предложение не набрало необходимого числа голосов, законопроект возвращается на доработку в ответственный комитет;

Второе чтение

- после повторного рассмотрения во втором чтении ставится предложение о принятии законопроекта на голосование;
- если предложение не набрало необходимого числа голосов, законопроект считается отклоненным и снимается с дальнейшего рассмотрения.
- принятый же во втором чтении законопроект направляется в ответственный комитет для устранения с участием правового управления аппарата ГД РФ возможных внутренних противоречий, установления правильной взаимосвязи статей и для редакционной правки, необходимой в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта при рассмотрения его во втором чтении.

Третье чтение

Совет ГД РФ назначает третье чтение законопроекта.

При этом **не допускается** внесение поправок.

Если законопроект не принят на третьем чтении, **дальнейшему рассмотрению не подлежит.**

Согласование при принятии государственных решениях

Согласование может являться обязательной стадией разработки акта управления, если это устанавливается в специальном нормативном акте.

Издание (утверждение) актов управления

Это стадия, на которой подготовленный проект приобретает юридическую силу, становится официальным документом.

Принятый акт управления должен быть надлежащим образом оформлен, т.е. должны быть соблюдены его формальные признаки и атрибуты.

Процедура ознакомления с принятым актом управления

Проявляется в следующих формах:

- устное ознакомление; ознакомление «под расписку»;
- направление по почте соответствующим ведомствам и должностным лицам;
- опубликование в периодических изданиях;
- комментирование в средствах массовой информации, по радио и по телевидению;
- издание специальных сборников как на уровне федеральных органов исполнительной власти, так и в субъектах РФ, а также в муниципальных образованиях.

Официальное опубликование
имеет важное значение, поскольку оно:

- влечет серьезные правовые последствия;
- выполняет процессуальную функцию;
- обуславливает правильное применение правовых актов государственными органами, организациями, должностными лицами;
- выполняет важную информационную функцию;
- обеспечивает демократизм, доступность, открытость административного норма-тивного материала.

Вопрос 3. Нормативные и организационные основы планирования, программирования при разработке государственных решений

Планирование включает конкретизацию целей, масштабов и задач, распределение функций и времени выполнения проекта, а также определение конкретных его исполнителей.

Особенности государственного планирования в условиях рыночной экономики

В настоящее время на государственном уровне объектами планирования являются социально-экономические показатели развития страны, регионов, муниципальных образований, отдельных секторов экономики, социальной сферы и др.

Основу процесса разработки планов составляют следующие документы:

- Концепция социально-экономического развития территории;
- Программы перспективного развития отдельных отраслей регионального развития, отраслей социальной сферы или производственных образований;
- Рабочие планы мероприятий по реализации принятых проектов.

Важную роль в реализации перспективных планов играет стратегическое планирование.

Под государственным стратегическим планированием понимается регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность федеральных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных, научных и иных организаций по государственному прогнозированию, программно-целевому планированию и стратегическому контролю, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и укрепления национальной безопасности.

На создание единой системы прогнозирования и планирования направлен **Федеральный закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»,**

Программно-целевое планирование

Программно-целевое планирование – это один из видов планирования, в основе которого лежит ориентация деятельности на достижение поставленных целей.

Программно-целевое планирование построено по логической схеме «цели - пути - способы - средства»

По содержанию целевые комплексные программы можно разделить на несколько видов:

- социально-экономические программы ;
- научно-технические программы;
- производственно-экономические программы;
- территориальные программы ;
- экологические программы;
- организационно-хозяйственные программы.

4 вопрос. Технологии и виды контроля государственных решений.

Судебный контроль

Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ лишь в случае обращения в этот суд строго определенных в законе субъектов.

Судебный контроль

В суды общей юрисдикции могут быть обжалованы нормативные акты федеральных министерств, государственных комитетов, служб, надзоров, агентств и других ведомств, затрагивающие права и интересы граждан.

Судебный контроль

После вступления решения суда в законную силу для других лиц, которые не были инициаторами судебного обжалования, пути для вторичного обжалования оспоренного нормативного акта в суде общей юрисдикции закрываются.

Контроль исполнения решения

Контролю подлежит как выполнение законодательных решений, так и решения органов исполнительной власти.

Отсутствие контроля и обратной связи приводит к тому, что государственное решение либо искажается, либо просто перестает выполняться, либо даже приносит обратные исходному его замыслу результаты.

Контроль исполнения решения

Процесс контроля – это отслеживание хода выполненных принятых управленческих решений и оценка достигнутых результатов в ходе их выполнения.

Цель контроля – содействие своевременному и качественному исполнению решений, обеспечение получения аналитической информации, необходимой для оценки управленческой деятельности государственного аппарата, госорганов, структурных подразделений, конкретных служащих.

Контроль исполнения подразделяется на:

- предварительный (до начала работ);
- текущий (в ходе выполнения, проводится непосредственным руководителем);
- заключительный (после выполнения работы).

Основные этапы контроля исполнения:

- установление стандартов;
- сравнение фактических результатов со стандартами;
- корректировка решения;
- система контроля исполнения документов.

Субъекты контроля

В зависимости от характера полномочий государственных органов различают:

- контроль, осуществляемый органами представительной власти;
- контроль, осуществляемый органами исполнительной власти ;
- контроль, осуществляемый общественными объединениями граждан, а также *отдельными гражданами,* выступающие как частные лица.

Общественный контроль

Общественные объединения, действующие согласно Федеральному закону от 19 мая 1995 г., **наделены достаточно широкими контрольными полномочиями в сфере исполнительной власти.**

Общественные объединения участвуют:

- в формировании органов исполнительной власти и выработке их решений;
- представляют и защищают свои права и законные интересы своих членов (участников), а также других граждан;
- выступают с инициативами по различным вопросам общественной жизни и вносят предложения в органы государственной власти.

Общественные объединения потребителей вправе:

- **участвовать в разработке требований по безопасности товаров и соответствующих стандартов**, а также проектов **законов и иных правовых актов**, регулирующих отношения **в области защиты прав потребителей**;
- **проводить независимую экспертизу качества и безопасности товаров и проверять соблюдение прав потребителей и правил всех видов обслуживания**;
- совместно с федеральными органами исполнительной власти **участвовать в осуществлении контроля за применением регулируемых цен, вносить им предложения о мерах по повышению качества и изъятию из оборота товаров** (работ, услуг), **опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, и привлечению виновных к ответственности**;
- **обращаться в органы прокуратуры с просьбами принести протесты о признании недействительными актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, противоречащих законам, регулирующим отношения в области защиты прав потребителей**;
- **обращаться в суды для защиты прав потребителей**.

Вопрос 5. Методики оценки эффективности государственных решений и программ

При оценке эффективности различают:

- **эффективность самого процесса разработки решения;**
- **эффективность реализации решения.**

К общепринятым критериям эффективности управления государством относят:

а) уровень производительности труда, соотносимый с мировыми параметрами по его соответствующим видам;

б) темпы и масштабы прироста национального богатства, исчисляемые по методике ООН;

в) уровень благосостояния жизни людей в расчете на душу населения и с разбивкой доходов различных категорий, а также в сравнении со стандартами развитых стран;

г) упорядоченность, безопасность и надежность общественных отношений, их воспроизводство с нарастающим позитивным результатом.

Целевая эффективность зависит:

- качества применяемых аналитических методик и экспертной поддержки;
- надежности и достоверности информации и исходных гипотез;
- качества ЛПР;
- возможности выдвижения альтернатив;
- наличия институтов, адекватных процессу целеполагания;
- надежности способов согласования действия различных государственных органов;
- уровня профессиональной подготовки кадров;
- уровня технического обеспечения управления.

Актуализация разработки методологии и методики оценки эффективности решений в контексте задач административной реформы

Оценка эффективности целей административных программ, может быть осуществлена только в постоянном диалоге с населением (может осуществляться в формах социальных экспертиз и всевозможных общественных советов, через деятельность депутатов и общественных организаций, благодаря усилиям средств массовой информации и политических объединений).

Спасибо за внимание!!!