


**Тема: «Технологии и нормы  
организационного этапа и разработки  
государственных решений»**

# Вопрос 1. Характеристики организационного этапа разработки государственного решения

После оценки альтернатив необходимо осуществить организационный этап принятия государственного решения:

- комплекс работ по подготовке решения к реализации;
- организации его исполнения.



С точки зрения логики принятия управленческого решения к данному этапу относятся процедуры:

- оценки альтернатив,
- согласования утверждения,
- планирования,
- контроля
- оценки эффективности.

# **Нормы административного права и регламенты задают следующую последовательность шагов:**

1. Согласование акта управления с заинтересованными ведомствами и должностными лицами.
2. Подготовка предложений об изменении и дополнении или признании утратившими силу соответствующих ранее изданных актов или их частей в связи с изданием нового административного акта.
3. Издание правового акта управления.
4. Доведение принятого административного или нормативного акта до сведения лиц, которые будут его исполнять или соблюдать его требования и положения.
5. Направление принятого правового акта управления в Министерство юстиции РФ для его государственной регистрации (если в силу действия специальных нормативных актов это является обязательным).


## **Синтез обоих подходов** позволил выделить следующие шаги:

- согласование акта управления с заинтересованными лицами;
- подготовка предложений об изменении и дополнении или признании утратившими силу соответствующих ранее изданных актов или их частей в связи с изданием нового административного акта;
- утверждение (подписание) правового акта управления;
- доведение принятого административного или нормативного акта до сведения лиц, которые будут его исполнять или соблюдать его требования и положения, является необходимой стадией принятия акта управления;
- направление принятого (утвержденного) правового акта управления в Министерство юстиции РФ для его государственной регистрации (если в силу действия специальных нормативных актов это является обязательным);
- Планирование, программирование и исполнение решения;
- Исполнение или продвижение решения;
- Контроль исполнения решения;
- Оценка эффективности решения.

## **2 вопрос. Процедуры выбора (принятия), утверждения и согласования государственных решений.**

**Для принятия оптимального государственного решения существуют два основных приема его выбора из альтернативных проектов и вынесение вердикта:**

- консенсус (эффективен в тех случаях, когда интересы участвующих расходятся незначительно);
- голосование (включает выяснение сильных и слабых сторон разных вариантов постановления, уточнение позиций ЛПР, определение пропорций между большинством, меньшинством и промежуточными силами, участвующими в голосовании).



**Рассмотрение  
законопроекта в  
Государственной  
Думе РФ**

# Первое чтение

- обсуждается концепция законопроекта;
- дается оценка соответствия конституции, его актуальности и практической значимости;
- если законопроект предусматривает расходы (покрываемые за счет средств федерального бюджета), в обязательном порядке заслушивается заключение Правительства РФ;
- по результатам обсуждения законопроекта в первом чтении ГД РФ может принять законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок или отклонить законопроект, который дальнейшему рассмотрению не подлежит и возвращается инициатору;



# Первое чтение

- при внесении альтернативных законопроектов ГД РФ рассматривает их одновременно и выносит решение рейтинговым голосованием;
- законопроект считается принятым в первом чтении, если при окончательном голосовании за него проголосовало более половины от общего числа депутатов.
- в случае принятия законопроекта в первом чтении ГД РФ устанавливает срок представления поправок (не менее 15 дней, если затрагиваются права субъектов Федерации – не менее 30 дней).
- поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, вносятся в ответственный комитет в виде изменения редакции статей, либо в виде дополнения законопроекта конкретными статьями, либо в виде предложений об исключении конкретных слов, пунктов, частей или статей законопроекта
- сгруппированные поправки по статьям законопроекта подлежат рассмотрению на заседании ответственного комитета.

# Второе чтение

- ГД принимает решение по каждому блоку поправок (либо ставят на голосование отдельно каждую из поправок);
- по окончании голосования по поправкам ставится на голосование предложение о принятии законопроекта во втором чтении;
- если по итогам голосования такое предложение не набрало необходимого числа голосов, законопроект возвращается на доработку в ответственный комитет;

# Второе чтение

- после повторного рассмотрения во втором чтении ставится предложение о принятии законопроекта на голосование;
- если предложение не набрало необходимого числа голосов, законопроект считается отклоненным и снимается с дальнейшего рассмотрения.
- принятый же во втором чтении законопроект направляется в ответственный комитет для устранения с участием правового управления аппарата ГД РФ возможных внутренних противоречий, установления правильной взаимосвязи статей и для редакционной правки, необходимой в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта при рассмотрении его во втором чтении.

# Третье чтение

Совет ГД РФ назначает третье чтение законопроекта.

При этом **не допускается** внесение поправок.

Если законопроект не принят на третьем чтении, **дальнейшему рассмотрению не подлежит.**

# ***Согласование*** при принятии государственных решениях

**Согласование может являться обязательной стадией разработки акта управления, если это устанавливается в специальном нормативном акте.**

# *Издание (утверждение) актов* управления

Это стадия, на которой подготовленный проект приобретает юридическую силу, становится официальным документом.

**Принятый акт управления должен быть надлежащим образом оформлен, т.е. должны быть соблюдены его формальные признаки и атрибуты.**

# ***Процедура ознакомления с принятым актом управления***

## **Проявляется в следующих формах:**

- устное ознакомление; ознакомление «под расписку»;
- направление по почте соответствующим ведомствам и должностным лицам;
- опубликование в периодических изданиях;
- комментирование в средствах массовой информации, по радио и по телевидению;
- издание специальных сборников как на уровне федеральных органов исполнительной власти, так и в субъектах РФ, а также в муниципальных образованиях.

# Официальное опубликование

имеет важное значение, поскольку оно:

- влечет серьезные правовые последствия;
- выполняет процессуальную функцию;
- обуславливает правильное применение правовых актов государственными органами, организациями, должностными лицами;
- выполняет важную информационную функцию;
- обеспечивает демократизм, доступность, открытость административного нормативного материала.



### **Вопрос 3. Нормативные и организационные основы планирования, программирования при разработке государственных решений**

**Планирование включает конкретизацию целей, масштабов и задач, распределение функций и времени выполнения проекта, а также определение конкретных его исполнителей.**

## **Особенности государственного планирования в условиях рыночной экономики**


В настоящее время на государственном уровне объектами планирования являются социально-экономические показатели развития страны, регионов, муниципальных образований, отдельных секторов экономики, социальной сферы и др.

## Основу процесса разработки планов составляют следующие документы:

- Концепция социально-экономического развития территории;
- Программы перспективного развития отдельных отраслей регионального развития, отраслей социальной сферы или производственных образований;
- Рабочие планы мероприятий по реализации принятых проектов.

## **Важную роль в реализации перспективных планов играет стратегическое планирование.**

**Под государственным стратегическим планированием понимается** регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность федеральных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных, научных и иных организаций по государственному прогнозированию, программно-целевому планированию и стратегическому контролю, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и укрепления национальной безопасности.



На создание единой системы  
прогнозирования и планирования  
направлен **Федеральный закон от  
28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О  
стратегическом планировании в  
Российской Федерации»**,


# **Программно-целевое планирование**

**Программно-целевое планирование – это один из видов планирования, в основе которого лежит ориентация деятельности на достижение поставленных целей.**

**Программно-целевое планирование построено по логической схеме «цели - пути - способы - средства»**

По содержанию целевые комплексные программы можно разделить на несколько  
ВИДОВ:

- социально-экономические программы ;
- научно-технические программы;
- производственно-экономические программы;
- территориальные программы ;
- экологические программы;
- организационно-хозяйственные программы.



**4 вопрос. Технологии и виды контроля  
государственных решений.**



# Судебный контроль

**Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ лишь в случае обращения в этот суд строго определенных в законе субъектов.**

# Судебный контроль

**В суды общей юрисдикции могут быть обжалованы нормативные акты федеральных министерств, государственных комитетов, служб, надзоров, агентств и других ведомств, затрагивающие права и интересы граждан.**

# Судебный контроль

**После вступления решения суда в законную силу для других лиц, которые не были инициаторами судебного обжалования, пути для вторичного обжалования оспоренного нормативного акта в суде общей юрисдикции закрываются.**

# **Контроль исполнения решения**

**Контролю подлежат как  
выполнение законодательных  
решений, так и решения органов  
исполнительной власти.**

**Отсутствие контроля и обратной  
связи приводит к тому, что  
государственное решение либо  
искажается, либо просто перестает  
выполняться, либо даже приносит  
обратные исходному его замыслу  
результаты.**

# Контроль исполнения решения

**Процесс контроля** – это отслеживание хода выполненных принятых управленческих решений и оценка достигнутых результатов в ходе их выполнения.

**Цель контроля** – содействие своевременному и качественному исполнению решений, обеспечение получения аналитической информации, необходимой для оценки управленческой деятельности государственного аппарата, госорганов, структурных подразделений, конкретных служащих.

## Контроль исполнения подразделяется на:

- предварительный (до начала работ);
- текущий (в ходе выполнения, проводится непосредственным руководителем);
- заключительный (после выполнения работы).

# Основные этапы контроля исполнения:

- установление стандартов;
- сравнение фактических результатов со стандартами;
- корректировка решения;
- система контроля исполнения документов.

# Субъекты контроля

*В зависимости от характера полномочий государственных органов различают:*

- контроль, осуществляемый органами представительной власти;
- контроль, осуществляемый органами исполнительной власти ;
- контроль, осуществляемый общественными объединениями граждан, а также *отдельными гражданами*, выступающие как частные лица.



# **Общественный контроль**

**Общественные объединения, действующие согласно Федеральному закону от 19 мая 1995 г., наделены достаточно широкими контрольными полномочиями в сфере исполнительной власти.**

# Общественные объединения участвуют:

- в формировании органов исполнительной власти и выработке их решений;
- представляют и защищают свои права и законные интересы своих членов (участников), а также других граждан;
- выступают с инициативами по различным вопросам общественной жизни и вносят предложения в органы государственной власти.

# **Общественные объединения потребителей вправе:**

- **участвовать в разработке требований по безопасности товаров и соответствующих стандартов, а также проектов законов и иных правовых актов, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;**
- **проводить независимую экспертизу качества и безопасности товаров и проверять соблюдение прав потребителей и правил всех видов обслуживания;**
- **совместно с федеральными органами исполнительной власти участвовать в осуществлении контроля за применением регулируемых цен, вносить им предложения о мерах по повышению качества и изъятию из оборота товаров (работ, услуг), опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, и привлечению виновных к ответственности;**
- **обращаться в органы прокуратуры с просьбами принести протесты о признании недействительными актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, противоречащих законам, регулирующим отношения в области защиты прав потребителей;**
- **обращаться в суды для защиты прав потребителей.**

## Вопрос 5. Методики оценки эффективности государственных решений и программ

**При оценке эффективности  
различают:**

- эффективность самого процесса  
разработки решения;**
- эффективность реализации  
решения.**

## **К общепринятым критериям эффективности управления государством относят:**

- а) уровень производительности труда, соотносимый с мировыми параметрами по его соответствующим видам;
- б) темпы и масштабы прироста национального богатства, исчисляемые по методике ООН;
- в) уровень благосостояния жизни людей в расчете на душу населения и с разбивкой доходов различных категорий, а также в сравнении со стандартами развитых стран;
- г) упорядоченность, безопасность и надежность общественных отношений, их воспроизводство с нарастающим позитивным результатом.

# Целевая эффективность зависит:

- качества применяемых аналитических методик и экспертной поддержки;
- надежности и достоверности информации и исходных гипотез;
- качества ЛПР;
- возможности выдвижения альтернатив;
- наличия институтов, адекватных процессу целеполагания;
- надежности способов согласования действия различных государственных органов;
- уровня профессиональной подготовки кадров;
- уровня технического обеспечения управления.

## **Актуализация разработки методологии и методики оценки эффективности решений в контексте задач административной реформы**

**Оценка эффективности целей административных программ, может быть осуществлена только в постоянном диалоге с населением (может осуществляться в формах социальных экспертиз и всевозможных общественных советов, через деятельность депутатов и общественных организаций, благодаря усилиям средств массовой информации и политических объединений).**



**Спасибо за  
внимание!!!**