



**ОСНОВЫ
КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА
ГЕРМАНИИ**

ПЛАН

- **1. Конституция Германии.**
- **2. Основы правового статуса личности.**
- **3. Конституционно-правовое регулирование организации и деятельности политических партий.**
- **4. Федеральная законодательная власть.**
- **5. Федеральная исполнительная власть.**
- **6. Судебная власть**
- **7. Федерализм в Германии**

Разработка и принятие КОНСТИТУЦИИ

Август 1948 г.

**в оккупированной войсками США,
Великобритании и Франции Западной
Германии было проведено совещание
министров юстиции всех западногерманских
земель, в котором приняли также участие
крупнейшие немецкие специалисты в области
конституционного права**

«КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНВЕНТ»

- **Выработана позиция правительств германских земель по разработке конституции**
- **Принято решение о создании Парламентского совета для выработки проекта Конституции западногерманского государства**

- **Работа Парламентского совета проходила под контролем оккупационных властей**
- **Подготовленные разделы проекта конституции направлялись военным губернаторам зон оккупации, которые фактически их утверждали**

- **8 мая 1949 года Парламентский совет принял весь Основной закон (53 – за, 12 – против)**
- **12 мая проект был одобрен военными губернаторами и направлен для ратифицирования в ландтаги земель.**
- **23 мая текст Основного закона был опубликован**
- **24 мая вступил в силу**

- **2 октября 1990 года на основе ст.23 Основного закона ФРГ и межгосударственного договора произошло присоединение к ФРГ ГДР. В силу этого, Основной закон ФРГ стал Конституцией, Основным законом для всей Германии.**

Основные черты Конституции Германии

- **Основной закон состоит из
Преамбулы и 14 разделов (3
из них включены в процессе
внесения поправок)**

Преамбула

- **Положение о том, что учредителем Основного закона является немецкий народ, который, принимая Основной закон, руководствовался стремлением служить всеобщему миру**
- **Дается полный список немецких земель и констатируется, что в землях на основе свободного самоопределения окончательно утвердили единство и свободу Германии**

I раздел. «Основные права»

- **Основные права составляют стержень конституционного порядка ФРГ. Обеспечению и охране основных прав служит вся организация государственной власти**

II Раздел «Федерация и земли»

- **закреплены основы конституционного строя ФРГ, в нем дается конституционная характеристика Германского государства**
- **определены принципы взаимоотношений федерации и ее субъектов**
- **закреплено право на местное самоуправление**
- **установлены конституционные основы германской внешней политики, и участия ФРГ в ЕС**

III, IV, V и VI разделы

- **Устанавливают основы организации и деятельности федеральных органов: Парламента, Президента, Правительства**
- **Введенный позже раздел IV-а регламентирует статус Совместного комитета**

Разделы VII, VIII и VIII-а

- регламентируется
законодательная и
исполнительная деятельность
Федерации
- определены общие задачи
Федерации и ее субъектов

Раздел IX

- **Определяется организация судебной власти**
- **Закрепляются конституционные принципы отправления правосудия в ФРГ**

Раздел X

«Финансовая Конституция»

- **Содержится подробное регулирование финансовых отношений между Федерацией и ее субъектами, а также доходов и расходов Федерации**

Раздел X-а

- **Регламентация мер на
случай состояния
обороны**

Раздел XI «Переходные и заключительные положения»

- **Устанавливаются возможности обладания гражданством ФРГ**
- **Отдельные вопросы изменения территориального деления государства**
- **Действия правовых норм, принятых до вступления Основного закона в силу и ряд других положений**

- **Конституция ФРГ исходит из принципов демократии, разделения властей, равенства, справедливости. По форме правления ФРГ является парламентарной республикой**

ст.20 Конституции ФРГ

- **«Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосования, а также через специальные органы законодательства, исполнительной власти и правосудия»**
- **Конституция отдает предпочтение не прямой демократии (референдуму, народному опросу и инициативе), а представительной демократии.**

Ст.29 Основного закона

- **Проведение референдума, а также всенародного опроса и осуществление народной инициативы допускается лишь в связи с изменением территориального деления Федерации**

Принципы правового государства

- **·верховенство Конституции и верховенство закона (ст. 20);**
- **·обязательность закрепленных в Конституции основных прав для законодательной власти и правосудия. Основные права являются непосредственным действующим правом (ст.1);**
- **·учреждение независимого суда (ст. 97) и запрещение создания чрезвычайных судов (ст.101);**

- **·запрет придания закону обратной силы (ст. 103);**
- **·приоритет общепризнанных норм международного права, которые становятся составной частью федерального права, непосредственно порождают права и обязанности для проживающих на территории ФРГ лиц (ст. 25)**

Внешнеполитическая сфера

- **устанавливает запрет на действия, способные нарушить мирное сосуществование народов, в частности, предпринимаемые с целью подготовки и ведения агрессивной войны. Такие действия согласно ст. 26 уголовно наказуемы**

- **Участие ФРГ в ЕС базируется на общих принципах демократии, правовой и социальной государственности**
- **Федерация может путем издания федерального закона, одобренного Бундесратом, передавать Е. С. свои суверенные права**
- **По всем вопросам деятельности Е.С. федеральное правительство обязано незамедлительно информировать Бундестаг и Бундесрат**

Изменения и дополнения к Основному закону

- за период действия Конституции было изменено более 100 статей из 146, добавлены 3 новых раздела и исключены ряд статей
- изменения и дополнения в Основной закон могут быть внесены Конституционным законом, который принимает 2/3 голосов обеих палат парламента

Охрана Основного закона ФРГ

Федеральный конституционный суд

- **проверяет законы на предмет их формального и материального соответствия Основному закону**
- **принимает имеющие обязательную силу решения по делам, связанным с оценкой действительности правовых норм**

Федеральный Конституционный Суд

- **Состоит из двух сенатов, по восемь судей в каждом**
- **Три судьи в каждом сенате избираются из числа судей пяти высших Федеральных судов**
- **Судьи ФКС избираются в равной пропорции палатами Парламента**
- **Президент ФКС и его заместитель избираются Бундестагом и Бундесратом**
- **Избранные на должность судьи назначаются актом Федерального президента**

Полномочия ФКС

- **• выносит решения по так называемым квазиуголовным делам о лишении конституционных прав граждан, использующих эти права против свободного демократического порядка;**
- **• решает вопросы об антиконституционности, т.е. запрещении политических партий и др. объединений;**

- **·выносит решение об освобождении от должности Федерального Президента, в связи с обвинением, возбужденным против него Парламентом;**
- **·рассматривает жалобы на решения Бундестага, касающиеся выборов, порядка проведения референдума**

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ

- **Основной закон ФРГ исходит из естественной принадлежности человеку его прав, которые не создаются конституцией, а признаются ею.**

Новацией в немецкой конституционной истории является то, что основные права являются непосредственно действующими, а также то, что все ветви государственной власти связаны основными правами

- **Каждый имеет право на всестороннее развитие личности, использование прав и свобод, поскольку он не нарушает прав других и не посягает на конституционный строй, не создает угрозы существованию федерации и земель, не нарушает законы нравственности**
- **В противном случае, равно как и при злоупотреблении, свободой слова, собраний, объединения, правом собственности или др. правами лицо или объединение может быть лишено определенных прав ФКС**

Принцип равноправия

- **равенство всех перед законом, равноправие независимо от пола, расы, национальности, а также невозможности привилегий или ограничений в связи с происхождением, языком, родством, местом рождения, религиозными или политическими взглядами**

Политические права и свободы

- **Свобода мнений**
- **Свобода печати и передачи информации**
- **Запрещение цензуры**
- **Свобода мирного собрания и без оружия, без предварительного заявления или разрешения**

- **Право создавать союзы и общества**
- **Объединения, цели и деятельность которых противоречат уголовным законам или направлены против конституционного строя или против идеи взаимоотношения между народами, запрещаются**

- **Закреплены институты непосредственной и представительной демократии, принадлежность всей государственной власти народу**
- **Ст.38 устанавливает, что выборы являются всеобщими, прямыми, равными, свободными при тайном голосовании**

Социально-экономические права

- **Свобода выбора профессии, места работы, места получения образования**
- **Принудительный труд допускается только при лишении свободы по приговору суда**
- **Конституция содержит гарантии права собственности и права наследования, допуская возможность отчуждения и обобществления собственности на возмездной основе**

- **Искусство, наука, исследования и преподавание свободны**
- **Школьное образование находится под контролем государства**

Обязанности граждан

- **Обязанность родителей заниматься воспитанием и уходом за детьми**
- **Обязанность военной службы для мужчин с 18 лет, а также альтернативная служба для лиц, отказывающихся от военной службы по своим убеждениям**

Гражданство ФРГ

- **Приобретается в основном по рождению**
- **Ребенок приобретет германское гражданство, если один из родителей является немцем**
- **Иностранцы приобретают гражданство в порядке натурализации**
- **Иностранцы должны быть дееспособны по законам своей страны, вести безупречный образ жизни, иметь жилище, быть в состоянии содержать себя и близких**

Утрата гражданства

- **1) приобретение иностранного гражданства;**
- **2) выход из гражданства**
- **Выход осуществляется по ходатайству заинтересованного лица**

- **Выход из гражданства считается недействительным, если лицо не приобрело в течение года иностранное гражданство.**
- **Некоторые категории немцев не имеют права на выход из гражданства (судьи, солдаты, военнообязанные, не прошедшие срочной службы, некоторые чиновники)**

Политическая система

- **Закон о партиях от 24 июля 1967 года**
- **Партия – объединение граждан, длительное время, оказывающее влияние на формирование политической воли народа, выдвигающее кандидатов в представительные органы федерации или земель**

- **в ФРГ установлена многопартийность и равное общественное положение партий. Закон о партиях закрепляет правовые условия, необходимые для создания и деятельности партий, в частности, наличие письменного устава и программы, территориальный принцип создания, демократическая структура, т.е. выборность руководящих органов, индивидуальное членство**

- **Если в течение 6 лет партия не выдвигает кандидатов в Бундестаг или ландтаги земель она утрачивает права партии**
- **В ФРГ имеет место практика государственного финансирования политических партий, для чего со всех немцев, имеющих право голоса взимается налог в размере 5 евро**

Христианско-демократический союз (ХДС)

- **правоцентристская партия, главной опорой которой являются представители крупного и среднего финансово-промышленного и торгового капитала. Основу идеологической платформы ХДС составляет католическое социальное учение, а также неолиберальные концепции, выразившихся в доктрине «социально-ориентированного рыночного хозяйства». Ее лидер чаще всего занимал пост Канцлера ФРГ**

Христианско-социальный союз (ХСС)

- **Эта партия действует в пределах одной земли – Баварии. На федеральном уровне она образует единый блок с ХДС. В Бундестаге на протяжении полувека существует единая фракция: ХДС – ХСС**

Социал-демократическая партия Германии (СДПГ)

- Наряду с признанием парламентской демократии и социального рыночного хозяйства, для СДПГ характерно стремление к ограничению экономической власти крупного капитала и достижение большего социального равенства и справедливости

Партия демократического социализма

- **Это правопреемница СЕПГ выступает за «средний путь» между капитализмом и социализмом. Пользуется большим влиянием в восточных землях ФРГ**

Республиканская партия

- **присущи национализм, требование выдворения из ФРГ иностранных рабочих, на которых возлагается вина за безработицу, преступность и другие социальные проблемы**

Федеральная законодательная власть

- **Бундестаг**
- По избирательному закону состоит из **656** депутатов. Половина депутатов избирается по одномандатным округам, другая половина по земельным спискам партий
- В Германском парламентском праве нет понятия «сессии парламента», поэтому Бундестаг считается находящимся в состоянии постоянной сессии

Руководящие органы

- **Президиум Бундестага**
- **Совет старейшин**

Совет старейшин

- **Состоит из Президента и Вице-президентов Бундестага и 24 членов, назначаемых партийными фракциями пропорционально их численности**
- **Согласовывает между фракциями распределение мест в комитетах Бундестага, назначает председателей комитетов и их заместителей**

- **Утверждает план пленарных заседаний палаты на перспективу и повестку дня очередных заседаний, утверждает проект бюджета Бундестага**

Компетенция Бундестага

- **Законотворчество;**
- **Утверждение федерального бюджета;**
- **Избрание федерального Канцлера;**
- **Парламентский контроль за деятельностью Правительства;**
- **Ратификация международных договоров;**
- **Принятие решений об объявлении состояния обороны**

Бундесрат

- **Федеральный орган, посредством которого земли участвуют в законодательстве, управлении Федерацией и в делах ЕС**
- **Бундесрат не выборный орган**

- **Состоит из членов правительств земель, которые их назначают и отзывают**
- **Каждая земля располагает не менее чем тремя голосами**
- **Земли с населения свыше двух миллионов жителей имеют 4 голоса, свыше 6 миллионов – 5 голосов, свыше 7 млн. – 6 голосов**
- **Бундесрат не имеет определенного срока полномочий, он не может быть распущен**

Председатель Бундесрата

- **Руководит деятельностью Бундесрата**
- **Избирается на 1 год**
- **Замещает Федерального Президента, когда тот не может исполнять свои функции**

Полномочия Бундесрата

- **Сфера управления;**
- **Дела Евросоюза;**
- **Обладает правом законодательной инициативы, его участие в принятии конституционных и федеративных законов обязательно.**
- **Не утверждение Бундесратом обычных законов, принятых Бундестагом, влечет повторное их рассмотрение в Бундестаге**

- **В согласии Бундесрата нуждаются многие акты Федерального Правительства, издаваемые на основе федеральных законов, а также общие административные предписания Правительства, адресованные землям**

- **Бундесрат дает согласие Правительству на применение федерального принуждения в отношении земель, в случаях невыполнения ими своих конституционных обязанностей;**
- **Наряду с Правительством, Бундесрат участвует в федеральном надзоре за землями**

Законодательный процесс

ВИДЫ ЗАКОНОВ

- Конституционные
- Федеративные
- Обычные

Конституционные законы

- Принимаются
квалифицированным
большинством Бундестага и
таким же большинством
Бундесрата

Федеральные законы

- Принимаются простым большинством в Бундестаге, но по этим законам необходимо обязательное согласие Бундесрата

Обыкновенные законы

- Принимаются только Бундестагом простым большинством голосов. Бундесрат имеет право протеста по таким законам, которое Бундестаг преодолевает простым большинством

Парламентский контроль

- **Парламент ФРГ осуществляет контроль за деятельностью исполнительной власти.**
- **Бундестаг может вынести, так называемый, конструктивный вотум недоверия главе правительства – Федеральному Канцлеру**
- **Канцлер может самостоятельно поставить вопрос о доверии Правительству**

Федеральная исполнительная власть

- Президент ФРГ
- Правительство
- Федеральный Канцлер

Президент ФРГ

- избирается на 5 лет особым органом Федеральным собранием, состоящим из членов Бундестага и такого же числа членов, избранных ландтагами земель, пропорционально их представительству в Бундесрате. Для избрания в первых двух турах необходимо абсолютное большинство, в третьем туре – простое большинство

Правительство

- **Министры назначаются Президентом по предложению Канцлера и несут перед ним ответственность**

Федеральный Канцлер

- **Избирается Бундестагом по предложению Президента. Кандидатом может быть лидер партии или коалиции, имеющей в Бундестаге большинство мандатов. Если кандидат, предложенный Президентом, не получит абсолютного большинства голосов, Бундестаг может выдвинуть свою кандидатуру Канцлера. Во втором туре достаточно относительного большинства голосов**

Судебная система Германии

ветви правосудия

Общая;

Административная;

Трудовая;

Финансовая;

Социальная юстиция

**Каждая ветвь судебной власти имеет свой
верховный орган (верховный суд)**

- ***Суды общей компетенции***
рассматривают уголовные и гражданские дела
- ***Суды по трудовым спорам*** —
споры между с работодателями и работниками, между профсоюзами и союзами работодателей

- ***административные суды*** — иски граждан к государственным служащим по вопросу о соблюдении прав граждан в процессе управления, споры государственных служащих с администрацией по вопросу об их правах, по вопросам охраны окружающей среды, споры между административно-территориальными единицами, жалобы, связанные с разрешением или с отказом о выдаче разрешения органами исполнительной власти на проведение тех или иных массовых мероприятий вне помещения

- *Суды по социальным делам*
**рассматривают иски граждан к
государственным учреждениям по
вопросам пенсий, выплаты
различных социальных пособий**

Верховный суд земли

- Это особый процесс в германском праве, где сочетаются элементы апелляции и кассации, т. е. проверяется решение нижестоящего суда с точки зрения соответствия фактической стороне дела и соблюдения закона

Федеральная судебная палата

- **осуществляет только кассационный процесс**

Федерализм в Германии

- В состав ФРГ входит 16 земель, являющихся ее субъектами, в том числе три города — Берлин, Гамбург и Бремен
- ФРГ построена по территориальному принципу
- При обособлении земель, учитывались прежде всего исторические традиции, экономические связи

Земли

- **Имеют свои законодательные органы — ландтаги (сенаты). Они формируют правительства земли на основе тех же принципов, что и федерация.**
- **Положение премьер-министра земли аналогично положению федерального канцлера.**
- **Земли делятся на округа (их более 50), округа — на районы и города, имеющие статус районов (в общей сложности их около 630), районы делятся на общины (многие города имеют статус общин).**