

Теоретические основы государственной службы: понятия и определения

БФ РАНХиГС 2018

Вопросы для обсуждения

1. Общенаучные подходы к теории государственной службы.
 2. Государственная служба как предмет теории и методологии
 3. Общенаучные подходы (*принципы*) изучения государственной службы
 4. Структура теории и методологии государственной службы, философия, концепция, понятийный аппарат, принципы, методы изучения теории и организации модели государственной службы.
-



Общенаучные подходы к теории государственной службы

1. Институциональный подход

2. Теория Вильсона

3. Гуманистический подход

4. Функционально-структурный

5. Элитологический подход

6. Культурологический подход

7. Ситуационный подход



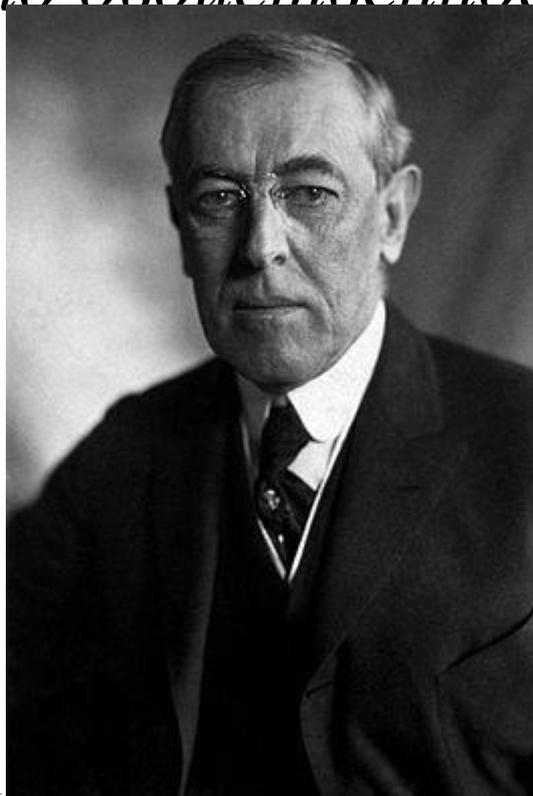
Институциональный подход

Рассматривает госслужбу как институт ведения публичных дел в реализации законов и функций государства.



Теория Вильсона

По мнению Вильсона разделение власти на политическую и административную обусловлено функционально двойственностью государства



Томас Вудро Вильсон
(1856-1924)

Гуманистический подход

Не учитывается человеческий фактор, не уделяется внимание личного развития госслужащего, решения больше носят не рациональный, а бюрократический характер.



Функционально-структурный подход

Предполагает концентрацию внимания исследователя на классификации функций, дифференциации структурных подразделений, организационных ресурсов государственных органов, системы управления в целом



Элитологический подход

Объект изучения – люди составляющие элиту, осуществляют власть над экономическими ресурсами, управляющие страной, доминирующие в правотворческой и правоприменительной политике



Культурологический подход

Предполагает анализ процесса принятия и осуществления государственно-управленческих решений под углом зрения политической и проф.культуры



Ситуационный подход

Исходит из утверждения, что эффективность управленческого воздействия субъекта определяется конкретной ситуацией



Государственная служба как предмет теории и методологии

Государство как форма и способ упорядочения и обеспечения нормальных условий для жизнедеятельности людей проявило себя как универсальная общественно-политическая организация, обладающая публичной властью и специализированным аппаратом управления в пределах определенной территории, на которую распространяется его суверенитет.



Общенаучные подходы (принципы) изучения государственной службы

1. Системный подход
 2. Принцип единства концептуальных и правовых основ
 3. Исторический подход
 4. Учет современных национальных и других особенностей
 5. Зарубежный опыт
 6. Изучение и учет административной практики
 7. Баланс политической и административной власти
 8. Взаимодействие государственной службы с гражданским обществом
-



Системный подход

Системного подход позволяет рассматривать административную власть как систему. Важно показать, что государственная служба — это социальная система, представляющая собой единство и целостность элементов, находящихся в сбалансированных и взаимодействующих отношениях и связях друг с другом.



Принцип единства концептуальных и правовых основ государственной службы

Заключается в том, что теоретические установки и нормативно-правовая база государственной службы должны быть адекватны друг другу и непротиворечивы.

Система государственной службы и организация ее деятельности в стране создаются совместными усилиями ученых, политиков, *администраторов и правоведов под эгидой политической власти.*



Исторический подход

Без знания истории явления нельзя формулировать теоретические положения.

Историзм как научный подход и принцип требует рассмотрения государственной службы России под углом зрения российских вековых традиций государственного управления, политической, правовой и административной культуры общества.



Учет современных национальных и других особенностей

В теории и организации российской государственной службы необходимо учитывать цивилизационные, геополитические, национально-этнические, конфессиональные, культурологические, демографические и другие факторы.

Большое значение имеют вопросы географического расположения субъектов РФ, развитости их экономики и социальной инфраструктуры, этнический состав, экологическая ситуация и т.д.



Зарубежный опыт

В британо-американской традиции проблемы государственной службы изучаются, как правило, политическими и административными науками.

Во Франции вопросы государственной службы рассматриваются в рамках юриспруденции, прежде всего административного права.

В Германии государственная служба рассматривается в дисциплине «управление».



Изучение и учет административной практики

Принципиально важно, чтобы теоретические поиски, научные концепции организации государственной службы *сочетались и увязывались с реальной административной практикой.*

Опыт свидетельствует, что успех в любом деле зависит от позитивного диалога науки и практики.



Изучение политической и административной ветвей государственной власти

Проблемы государственной службы нельзя решать на основе политических или идеологических подходов или предпочтений первых лиц государства, как это делалось в России всегда.

Необходим консенсус — разумный баланс политической и административной ветвей государственной власти. Политические факторы сильнее всего влияют на организацию государственной службы.



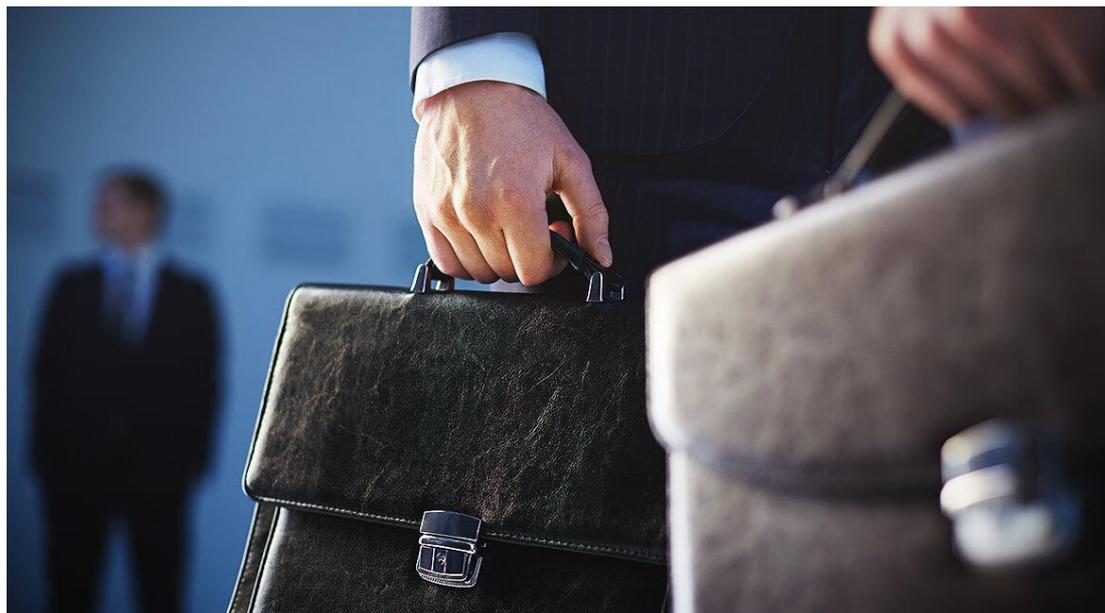
Взаимодействие государственной и службы с гражданским обществом

Речь в данном случае идет, прежде всего, о взаимодействии государственной службы, представляющей государство, и местного самоуправления, представляющего гражданское общество.

Наряду с этим особое значение для развития государственной службы имеет характер ее отношений с политическими партиями, традиционными конфессиями, общественными объединениями и т.д.



**Структура теории и методологии
государственной службы, философия, концепция,
понятийный аппарат, принципы, методы
изучения теории и организации модели
государственной службы**



Философские доктринальные основания

Поскольку государственная служба неотделима от государства, то и ее происхождение следует рассматривать в рамках различных теорий происхождения государства: теории насилия, теории общественного договора, теологической теории, патриархальной теории, ирригационной теории и т.д.



Концепция

Определение государственной службы как особой сферы профессиональной управленческой деятельности людей, как публичного социально-правового института предназначенного для реализации функций государства и служащего не частным интересам, а государству и обществу; представление государственной службы как демократического института подконтрольного гражданскому обществу.



Понятийный аппарат

С 1995 г. в России стал формироваться понятийный аппарат государственной службы, закрепленный в федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, в научных статьях и учебных пособиях.



Принципы государственной службы

Они формулируются:

1. как выражение объективных закономерностей и тенденций функционирования и развития государственной службы;
2. как развитие целевых установок, ориентаций, намерений субъектов государственного управления;
3. как требования гражданского общества к государственной службе и государственным служащим.

Принципы построения и организации государственной службы современной России сформулированы и установлены в федеральных законах «О системе государственной службы Российской Федерации» 2003 г. (ст. 2) и «О государственной гражданской службе Российской Федерации» 2004 г. (ст. 4)



Методы изучения теории и организации государственной службы

Научный метод — это способ, путь познания, достижения какой-либо цели, решения научной задачи.

В изучении процессов и отношений в государственной службе может быть использован весь комплекс научных методов: исторический, социологический, гносеологический, социально-психологический, статистический, сравнительного анализа, системный, структурно-функциональный, логический и другие.



Теоретическая модель государственной службы

В современной науке особую роль играют обобщенные схемы — образы предмета исследования, посредством которых фиксируются его сущностные связи и системные характеристики. *Это называется процессом моделирования.*

Моделирование как средство углубленного изучения государственной службы — сравнительно новое направление в теории государственного администрирования.



Таким образом, теория государственной службы является прочным научным и методологическим фундаментом для организации и функционирования государственной службы.

Опыт показывает, что знание и учет концептуальных основ государственной службы в деятельности политиков и администраторов безусловно необходимы.

