



# **Теоретические основы государственной службы: понятия и определения**

БФ РАНХиГС 2018

# Вопросы для обсуждения

---

1. Общенаучные подходы к теории государственной службы.
  2. Государственная служба как предмет теории и методологии
  3. Общенаучные подходы (*принципы*) изучения государственной службы
  4. Структура теории и методологии государственной службы, философия, концепция, понятийный аппарат, принципы, методы изучения теории и организации модели государственной службы.
- 



# Общенаучные подходы к теории государственной службы

---

*1. Институциональный подход*

*2. Теория Вильсона*

*3. Гуманистический подход*

*4. Функционально-структурный*

*5. Элитологический подход*

*6. Культурологический подход*

*7. Ситуационный подход*



# Институциональный подход

---

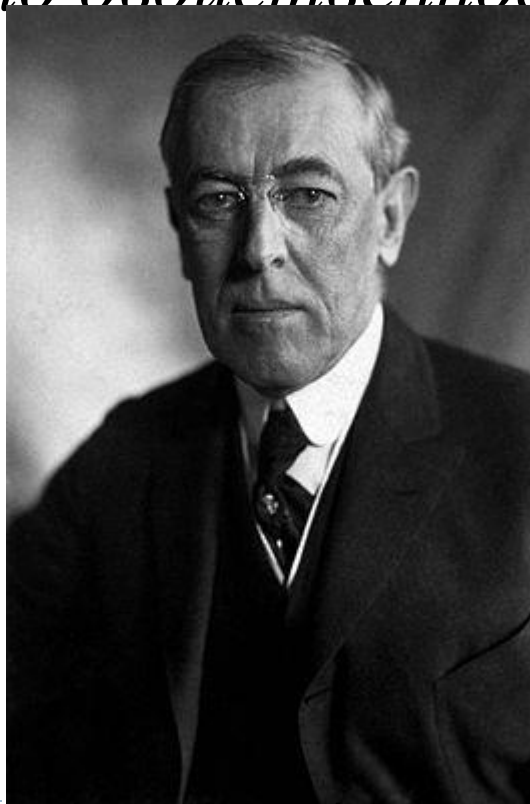
*Рассматривает госслужбу как институт ведения публичных дел в реализации законов и функций государства.*



# Теория Вильсона

---

*По мнению Вильсона разделение власти на политическую и административную обусловлено функционально двойственностью государства*



---

Томас Вудро Вильсон  
(1856-1924)

# Гуманистический подход

---

*Не учитывается человеческий фактор, не уделяется внимание личного развития госслужащего, решения больше носят не рациональный, а бюрократический характер.*



# Функционально-структурный подход

---

*Предполагает концентрацию внимания исследователя на классификации функций, дифференциации структурных подразделений, организационных ресурсов государственных органов, системы управления в целом*



# Элитологический подход

---

*Объект изучения – люди составляющие элиту, осуществляют власть над экономическими ресурсами, управляющие страной, доминирующие в правотворческой и правоприменительной политике*





# Культурологический подход

---

*Предполагает анализ процесса принятия и осуществления государственно-управленческих решений под углом зрения политической и проф.культуры*



# Ситуационный подход

---

*Исходит из утверждения, что эффективность управленческого воздействия субъекта определяется конкретной ситуацией*



# Государственная служба как предмет теории и методологии

---

Государство как форма и способ упорядочения и обеспечения нормальных условий для жизнедеятельности людей проявило себя как универсальная общественно-политическая организация, обладающая публичной властью и специализированным аппаратом управления в пределах определенной территории, на которую распространяется его суверенитет.



# Общенаучные подходы (принципы) изучения государственной службы

---

1. Системный подход
  2. Принцип единства концептуальных и правовых основ
  3. Исторический подход
  4. Учет современных национальных и других особенностей
  5. Зарубежный опыт
  6. Изучение и учет административной практики
  7. Баланс политической и административной власти
  8. Взаимодействие государственной службы с гражданским обществом
- 



# Системный подход

---

*Системного* подход позволяет рассматривать административную власть как систему. Важно показать, что государственная служба — это социальная система, представляющая собой единство и целостность элементов, находящихся в сбалансированных и взаимодействующих отношениях и связях друг с другом.



# Принцип единства концептуальных и правовых основ государственной службы

---

Заключается в том, что теоретические установки и нормативно-правовая база государственной службы должны быть адекватны друг другу и непротиворечивы.

Система государственной службы и организация ее деятельности в стране создаются совместными усилиями ученых, политиков, *администраторов и правоведов под эгидой политической власти.*

---



# Исторический подход

---

*Без знания истории явления нельзя формулировать теоретические положения.*

Историзм как научный подход и принцип требует рассмотрения государственной службы России под углом зрения российских вековых традиций государственного управления, политической, правовой и административной культуры общества.




# Учет современных национальных и других особенностей

---

В теории и организации российской государственной службы необходимо учитывать цивилизационные, геополитические, национально-этнические, конфессиональные, культурологические, демографические и другие факторы.

Большое значение имеют вопросы географического расположения субъектов РФ, развитости их экономики и социальной инфраструктуры, этнический состав, экологическая ситуация и т.д.

---





## Зарубежный опыт

---

В британо-американской традиции проблемы государственной службы изучаются, как правило, политическими и административными науками.

Во Франции вопросы государственной службы рассматриваются в рамках юриспруденции, прежде всего административного права.

В Германии государственная служба рассматривается в дисциплине «управление».



# *Изучение и учет административной практики*

---

Принципиально важно, чтобы теоретические поиски, научные концепции организации государственной службы *сочетались и увязывались с реальной административной практикой.*

Опыт свидетельствует, что успех в любом деле зависит от позитивного диалога науки и практики.



## Изучение политической и административной ветвей государственной власти

---

*Проблемы государственной службы нельзя решать на основе политических или идеологических подходов или предпочтений первых лиц государства, как это делалось в России всегда.*

Необходим консенсус — разумный баланс политической и административной ветвей государственной власти. Политические факторы сильнее всего влияют на организацию государственной службы.

---



## Взаимодействие государственной и службы с гражданским обществом

---

*Речь в данном случае идет, прежде всего, о взаимодействии государственной службы, представляющей государство, и местного самоуправления, представляющего гражданское общество.*

Наряду с этим особое значение для развития государственной службы имеет характер ее отношений с политическими партиями, традиционными конфессиями, общественными объединениями и т.д.

---



**Структура теории и методологии  
государственной службы, философия, концепция,  
понятийный аппарат, принципы, методы  
изучения теории и организации модели  
государственной службы**



# Философские доктринальные основания

---

Поскольку государственная служба неотделима от государства, то и ее происхождение следует рассматривать в рамках различных теорий происхождения государства: теории насилия, теории общественного договора, теологической теории, патриархальной теории, ирригационной теории и т.д.

---



# Концепция

---

Определение государственной службы как особой сферы профессиональной управленческой деятельности людей, как публичного социально-правового института предназначенного для реализации функций государства и служащего не частным интересам, а государству и обществу; представление государственной службы как демократического института подконтрольного гражданскому обществу.

---



# Понятийный аппарат

---

С 1995 г. в России стал формироваться понятийный аппарат государственной службы, закрепленный в федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, в научных статьях и учебных пособиях.





# Принципы государственной службы

---

*Они формулируются:*

1. как выражение объективных закономерностей и тенденций функционирования и развития государственной службы;
2. как развитие целевых установок, ориентаций, намерений субъектов государственного управления;
3. как требования гражданского общества к государственной службе и государственным служащим.

Принципы построения и организации государственной службы современной России сформулированы и установлены в федеральных законах «О системе государственной службы Российской Федерации» 2003 г. (ст. 2) и «О государственной гражданской службе Российской Федерации» 2004 г. (ст. 4)

---



# Методы изучения теории и организации государственной службы

---

*Научный метод — это способ, путь познания, достижения какой-либо цели, решения научной задачи.*

В изучении процессов и отношений в государственной службе может быть использован весь комплекс научных методов: исторический, социологический, гносеологический, социально-психологический, статистический, сравнительного анализа, системный, структурно-функциональный, логический и другие.

---



# Теоретическая модель государственной службы

---

В современной науке особую роль играют обобщенные схемы — образы предмета исследования, посредством которых фиксируются его сущностные связи и системные характеристики. *Это называется процессом моделирования.*

Моделирование как средство углубленного изучения государственной службы — сравнительно новое направление в теории государственного администрирования.



Таким образом, теория государственной службы является прочным научным и методологическим фундаментом для организации и функционирования государственной службы.

Опыт показывает, что знание и учет концептуальных основ государственной службы в деятельности политиков и администраторов безусловно необходимы.

