Презентация на тему: Участие прокурора в правотворческой деятельности

Выполнила студентка 4 курса
Группы ЮЗС – 12
Никитина Оксана Николаевна

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»

Статья 9. Участие в правотворческой деятельности

Прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

УЧАСТИЕ ПРОКУРАТУРЫ В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Активное участие прокуроров в правотворческой деятельности (позволяет предупредить нарушения прав и свобод граждан, интересов юридических лиц путем выявления и реализации мер по устранению выявленного несоответствия нормативно-правовых актов Конституции РФ.
- Прокуроры при установлении входе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов не только вправе, но и обязаны вносить законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Цели участия в правотворческой деятельности:

- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства правовой политики, реализуемой Генеральной прокуратурой РФ;
- совершенствование законодательства;
- обеспечение эффективной реализации проводимых реформ;
- обеспечение согласованности инициативных законопроектов;
- обеспечение согласованности заключений по поступающим проектам нормативных актов органов законодательной и исполнительной власти;
- повышение уровня работы по систематизации законодательства.

Повышение уровня работы по систематизации законодательства.

- повышение уровня работы по систематизации законодательства.
- приказ Генеральной прокуратуры РФ от 9 августа 1996 г. № 47 «Об участии органов и учреждений прокуратуры в правотворческой деятельности и систематизации законодательства в прокуратуре РФ»;
- указание Генеральной прокуратуры РФ от 20 декабря 1996 г. № 75/22 «О недостатках в работе по выполнению приказа Генерального прокурора РФ от 9 августа 1996 г. № 47 "Об участии органов и учреждений прокуратуры в правотворческой деятельности и систематизации законодательства в прокуратуре РФ"»;
- приказ Генеральной прокуратуры РФ от 21 октября 1997 г. № 64 «О систематизации законодательства в органах прокуратуры».

Формы участия прокуроров в правотворческой деятельности

- представление инициативных проектов;
- участие в подготовке проектов нормативных актов;
- проведение правовой экспертизы нормативных актов;
- участие в обсуждении проектов нормативных актов на заседаниях представительных (законодательных) органов;
- участие в рассмотрении внесенных представлений и протестов представительными (законодательными) органами;
- внесение предложений об изменении, дополнении или принятии нормативных актов;
- консультирование представителей органов, обладающих правом законодательной инициативы, по правовым вопросам.

- **Проведение правовой экспертизы нормативных актов** заключается в изучении проектов наиболее важных нормативных правовых актов, направляемых в органы прокуратуры представительными (законодательными) органами субъектов Федерации и органами местного самоуправления, и даче заключения о соответствии их законодательству РФ.
- Прокуратура по каждому направленному на изучение акту, после всесторонней проверки, оценки соответствия его закону, обладающему высшей юридической силой, должна подготовить письменное мотивированное заключение. При этом прокуратура компетентна предложить более совершенную, по ее мнению, редакцию отдельных норм акта, дополнить акт новыми статьями, отразить недостатки регулирования актом общественных отношений и указать возможные негативные последствия принятия акта в недоработанном виде. Кроме того, прокуратура может высказаться о нецелесообразности принятия данного акта.
- **Участие в обсуждении проектов нормативных актов на заседаниях представительных (законодательных) органов.** В соответствии со ст. 7 Закона «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать : на заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, Правительства РФ, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления, в том числе и при обсуждении проектов законов и иных нормативных актов.
- Прокурор субъекта РФ, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней.
- Прокурор принимает активное участие в обсуждении проектов нормативных актов, высказывая замечания и свое мнение о соответствии законодательству обсуждаемого акта, дает правовую оценку проектам нормативных актов. Прокурор вносит конкретные предложения, направленные на совершенствование проектов актов.

- **Участие в рассмотрении внесенных представлений и протестов представительными (законодательными) органами** заключается в том, что прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.
- Участие в рассмотрении внесенных представлений и протестов позволяет прокурорам высказаться в обоснование внесения акта прокурорского реагирования.

- **Систематизация законодательства в органах прокуратуры ведется в *целях*** эффективной реализации их полномочий по надзору за исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, оказания помощи работникам прокуратуры в оперативном поиске нормативных актов по вопросам их деятельности, правильном и единообразном понимании законодательства и его применении.
- В Генеральной прокуратуре РФ систематизацию законодательства осуществляет:

1. отдел систематизации законодательства Управления правового обеспечения;
2. в прокуратурах субъектов РФ и приравненных к ним прокуратурах – старшие помощники прокуроров по правовому обеспечению (отделы правового обеспечения);
3. в прокуратурах городов, районов и приравненных к ним прокуратурах – старший помощник (помощник) прокурора.

Учету в систематической картотеке **федеральных нормативных правовых актов подлежат:**

- Конституция РФ, законы РФ, нормативные постановления палат Федерального Собрания РФ, нормативные указы Президента РФ, нормативные постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты Центрального банка РФ и федеральных органов исполнительной власти;
- приказы, указания и информационные письма Генерального прокурора РФ;
- постановления и разъяснения пленумов Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, постановления Конституционного Суда РФ.

Учету в систематической картотеке **нормативных актов субъекту та РФ подлежат:**

- Конституция (устав) соответствующего субъекта РФ, законодательные акты по предметам совместного ведения, нормативные правовые акты органов государственной власти и местного самоуправления.

Учету не подлежат:

- акты хозяйственно-распорядительного характера (о выпуске и поставке продукции, строительстве конкретных зданий и сооружений, выделении денежных средств и материалов и т.д.);
- акты персонального характера (о награждении, перемещении по должности, предоставлении льгот и преимуществ конкретным лицам и т.д.);
- постановления палат Федерального Собрания РФ о работе над проектами законов;
- акты о признании утратившими силу и об изменении ранее принятых актов;
- акты об изменении в административно-территориальном делении;
- акты временного характера.

Обязанности отдела систематизации законодательства

- учет и поддержание в контрольном состоянии поступающих нормативных правовых актов, ведение их систематической картотеки, а также картотек судебной практики;
- проведение консультационно-справочной работы;
- обеспечение аппарата Генеральной прокуратуры РФ нормативными материалами и юридической литературой;
- издание сборников нормативных актов по отдельным отраслям законодательства;
- внесение Информационному центру предложений по совершенствованию информационной системы федерального законодательства;
- проверка состояния работы по систематизации законодательства в подчиненных органах прокуратуры, оказание им практической помощи, распространение положительного опыта работы;
- организация мероприятий по повышению квалификации подведомственных кадров, их стажирование;
- сотрудничество с прокуратурами государств – членов СНГ.