

Тема 1.

Управление. Государственное управление.

Исполнительная власть



Вопросы:

- 1. Общее понятие управления. Функции управления.**
- 2. Управление как социальное явление.**
- 3. Государственное управление: сущность, функции, основные черты.**
- 4. Принципы государственного управления.**
- 5. Функции и методы государственного управления.**
- 6. Исполнительная власть: понятие, место в системе разделения властей.**
- 7. Основные принципы организации исполнительной власти. Формы её осуществления.**
- 8. Основные функции исполнительной власти.**

1. Общее понятие управления. Функции управления



Общее понятие управления.

В самом широком смысле управление означает руководство чем-либо (или кем-либо).

- Управление есть функция организованных систем различной природы (биологических, технических, социальных), обеспечивающая их целостность, т.е. достижение стоящих перед ними задач, сохранение их структуры, поддержание должного режима деятельности.
- Управление служит интересам взаимодействия составляющих ту или иную систему элементов и представляющих единое целое с общими для всех элементов задачами.
- Управление - внутреннее качество целостной системы, основными элементами которой являются субъект (управляющий элемент) и объект (управляемый элемент), постоянно взаимодействующие на началах самоорганизации (самоуправления).

- Управление предполагает не только внутреннее взаимодействие составляющих систему элементов. Существует множество взаимодействующих целостных систем различного иерархического уровня, что предполагает осуществление управленческих функций как внутрисистемного, так и межсистемного характера. В последнем случае система высшего порядка выступает в роли субъекта управления по отношению к системе низшего порядка, являющейся в рамках взаимодействия между ними объектом управления.
- Управление по своей сути сводится к управляющему воздействию субъекта на объект, содержанием которого является упорядочение системы, обеспечение ее функционирования в полном соответствии с закономерностями ее существования и развития. Это - целенаправленное упорядочивающее воздействие, реализуемое в связях между субъектом и объектом и осуществляемое непосредственно субъектом управления.

- Управление реально тогда, когда налицо известное подчинение объекта субъекту управления, управляемого элемента системы ее управляющему элементу. Следовательно, управляющее (упорядочивающее) воздействие - прерогатива субъекта управления.
- В процессе управления находят свое непосредственное выражение его функции, определяемые природой и назначением управленческой деятельности. Это означает, что управление имеет функциональную структуру.

Функции управления:

- Прогнозирование (планирование);
- Организацию (формирование системы управления и обеспечение ее нормальной деятельности);
- Координацию (обеспечение согласованных действий различных участников отношений в управляемой сфере);
- Регулирование (установление режима взаимодействия субъекта и объекта управления);
- Распорядительство (властное решение конкретных вопросов, возникающих в управляемой сфере);
- Контроль (наблюдение за функционированием управляемой сферы).

2. Управление как социальное явление



Социальное управление как атрибут общественной жизни выражается в признаках, predetermined общими чертами, свойственными управлению как научной категории, а также особенностями организации общественной жизни. Наиболее существенное значение имеют следующие из них:

- Во-первых, социальное управление есть только там, где проявляется совместная деятельность людей. Сама по себе такого рода деятельность (производственная и иная) еще не в состоянии обеспечить необходимое взаимодействие ее участников, бесперебойное и эффективное выполнение стоящих перед ними общих задач, достижение общих целей. Управление организует людей именно для совместной деятельности в определенные коллективы и организационно их оформляет.
- Во-вторых, социальное управление своим главным назначением имеет упорядочивающее воздействие на участников совместной деятельности, придающее взаимодействию людей организованность. При этом обеспечивается согласованность индивидуальных действий участников совместной деятельности, а также выполняются общие функции, необходимые для регулирования такой деятельности и прямо вытекающие из ее природы (например, планирование, координация, контроль и т.п.).

- В-третьих, социальное управление имеет в качестве главного объекта воздействия поведение (действия) участников совместной деятельности, их взаимоотношения. Это - категории сознательно-волевого характера, в которых опосредуется руководство поведением людей.
- В-четвертых, социальное управление, выступая в роли регулятора поведения людей, достигает этой цели в рамках общественных связей, являющихся по сути управленческими отношениями. Возникают они прежде всего между субъектом и объектом в связи с практической реализацией функций социального управления.
- В-пятых, социальное управление базируется на определенной соподчиненности воле людей - участников управленческих отношений, так как их отношения имеют сознательно-волевое опосредование. Воля управляющих приоритетна по отношению к воле управляемых. Отсюда - властность социального управления, означающая, что субъект управления формирует и реализует "господствующую волю", а объект подчиняется ей. Так выражается властно-волевой момент социального управления.

- В-шестых, социальное управление нуждается в особом механизме его реализации, который олицетворяют субъекты управления. В роли таковых выступают определенные группы людей, организационно оформленные в виде соответствующих органов управления (общественных либо государственных), или же отдельные, управомоченные на это лица. Их деятельность, имеющая специфическое назначение и особые формы выражения, является управленческой.
- Управление, понимаемое в социальном смысле, многообразно. В самом широком виде оно может пониматься в качестве механизма организации общественных связей. Здесь можно говорить о том, что задачи и функции этого механизма практически выполняют все государственные органы независимо от их конкретного назначения, а также общественные объединения. Элементом системы социального управления является также и местное самоуправление.

Социальное управление имеет и специальный смысл. В этом варианте его обычно характеризуют как государственное управление, под которым понимается специфический вид государственной деятельности, отличный от ее иных проявлений (например, законодательная, судебная, прокурорская деятельность), а также от управленческой деятельности общественных объединений и других негосударственных формирований (трудовые коллективы, коммерческие структуры и т.п.). Государственное управление - разновидность социального управления, с функционированием которого традиционно связано формирование особой правовой отрасли - административного права.

3. Государственное управление: сущность, функции, основные черты.



Государственное управление

Управление — это целенаправленный и постоянный процесс воздействия субъекта управления на объект управления

К определению понятия «государственное управление» можно подходить с разных точек зрения.

Иногда управление определяется как такая государственная деятельность, которая не является ни правосудием, ни законотворчеством.

Классическая же дефиниция определяет управление как деятельность государства или других субъектов государственной (публичной) власти, которая осуществляется вне границ законотворчества и правосудия.

Все определения государственного управления содержат указание на его главное содержание — целенаправленное практическое воздействие государства на общественные отношения для упорядочения, организации соответствующей системы и оказания на нее регулирующего влияния, т. е. обеспечения ее должного функционирования и возможного изменения. Необходимо отметить, что такое воздействие обеспечивается именно силой государства, т. е. властным характером используемых в процессе управления методов и средств.

- Государственное управление в широком понимании — это регулирующая деятельность государства в целом (деятельность представительных органов власти, исполнительных органов государственной власти, прокуратуры, судов и т. д.). Государственное управление в широком смысле характеризует всю деятельность государства по организующему воздействию со стороны специальных субъектов права на общественные отношения. Функции государственного управления (такие, как подбор, расстановка, аттестация кадров, учет и контроль, применение мер принуждения и поощрения, дисциплинарного воздействия, прогнозирование, планирование, финансирование и т. д.) в той или иной мере осуществляют многие органы государства: суд, прокуратура, представительные органы публичной власти.
- Государственное управление в узком понимании — это административная деятельность, т. е. деятельность исполнительных органов государственной власти на уровне как Российской Федерации, так и ее субъектов. В административном праве понятие государственного управления рассматривается в узком понимании.

Понятие государственного управления включает важнейшие организационно-правовые категории, которые проявляются в управленческих отношениях:

государственная управленческая деятельность — это осуществление субъектами исполнительной власти, а также иными звеньями государственного управления (государственными служащими и должностными лицами) функций государственного управления;

область государственного управления — это сгруппированные по признаку основного назначения отрасли государственного управления (управление экономической сферой, управление в социально-культурной и административно-политической областях);

отрасль государственного управления — это система звеньев органов управления, объединенных общностью объекта управления (управление промышленностью, транспортом, сельским хозяйством, строительством, внутренними и внешними делами, образованием, здравоохранением, финансами, обороной, связью, железными дорогами, лесным хозяйством).

Разнообразие функций государственного управления обуславливает и наличие многочисленных и разнообразных отраслей и сфер государственного управления;

сфера государственного управления — это комплекс организационных отношений по поводу осуществления межотраслевых полномочий специального назначения (например, стандартизация, сертификация, метрология, государственная статистическая отчетность, планирование). В этих сферах органы государственного управления осуществляют контрольно-надзорные полномочия в установленных законом масштабе и границах;

орган государственного управления (исполнительной власти) — это субъект исполнительной власти, который непосредственно осуществляет функции государственного управления в установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами пределах, наделен соответствующей компетенцией, имеет определенную структуру и управленческий персонал.

Термин **«государственное управление»** характеризует область практической деятельности, связанную с проблемами государственной организации и регулирования общественной жизни.

**Воздействие государства можно
разделить на **два уровня:****

- политический (что делать и почему);**
- государственное управление (как делать
и при помощи чего).**

Государственное управление обладает **тремя основными свойствами**, которые отличают его от других видов управления:

- ***властная сила*** – государство оказывает влияние на общество и выступает в качестве субъекта управления.

- *государственная власть* –
государство потому является
государством, и тем самым отличается
от общественных структур, что в нем
сосредоточена и им реализуется в
обществе государственная власть по
отношению к людям.

- **распространимость на все общество** – это специфическое свойство государственного управления, которое распространяется на общество, а также за его пределы в рамках проводимой государственной внешней политики.

Государственное управление – организационно-правовой процесс функционирования государственно-властного механизма.

Государственное управление – вид государственной деятельности, в рамках которой реализуется исполнительная власть.

Государственное управление – деятельность государственного аппарата по регулированию общественных отношений и собственных дел.

Государственное управление – это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнь людей в целях ее упорядочивания, сохранения преобразований, опирающееся на его властную силу.

Государственное управление –
деятельность государственного
исполнительно-распорядительного
органа власти по воздействию на
объект управления для его перевода в
состояние, необходимое для
достижения цели соответствующего
территориального образования,
посредством принятия нормативных
актов, организации и контроля
исполнения этих актов.

Виды государственного управления

В зависимости от способа подачи информации управление можно классифицировать по критериям и признакам:

1. В зависимости от роли, места человека, общества как объекта управления:

- демократическое управление;**
- авторитарное управление.**

2. По критерию использования различных форм собственности и владения имуществом:

- федеральное управление (закреплено Конституцией);**
- региональное управление;**
- муниципальное управление;**
- частное (корпоративное) управление.**

3. По воздействию на управляемый объект:

- отраслевое (функциональное);**
- территориальное.**

4. По способу учета интересов объектов управления:

- административное управление (воздействие с помощью разрешения, запрета, принуждения);
- экономическое управление (базируется на использовании механизмов финансовой и кредитно-денежной политики).

5.В зависимости от срока исполнения принимаемого решения:

- стратегическое управление (определение долгосрочной ориентации по решению вопросов);**
- тактическое управление (выражается в конкретных действиях по реализации стратегических установок);**
- оперативное управление (решение текущих вопросов).**

4. Принципы государственного управления



Принцип (лат. *principium* — основа, первоначало) трактуется как основное исходное положение какой-нибудь теории, учения, науки; руководящая идея, основное правило поведения.

Профессор А. П. Корнев все принципы государственного управления разделяет на две группы: общие (социальноправовые) и организационные.

К общим относятся принципы: объективности, конкретности, эффективности, сочетания централизации и децентрализации, законности и дисциплины.

☉ Принцип объективности означает, что социальные процессы протекают в соответствии с объективными законами развития общества. Поэтому от субъекта управления требуется познание и умелое использование объективных закономерностей, учет реальных возможностей, фактического состояния общества. Эти требования и составляют суть принципа объективности. Управление может быть результативным тогда, когда люди, познав объективные законы, сознательно используют их, «заставляя служить» самым насущным интересам. Следовательно, познание законов выступает в качестве необходимой предпосылки научного предвидения.

☉ Суть принципа конкретности состоит в осуществлении управления применительно к конкретным жизненным обстоятельствам с учетом разнообразных форм проявления объективных законов, на основе достоверной информации как о внутреннем состоянии объекта управления, так и о внешних условиях, в которых он находится. При этом речь идет не о разрозненных конкретных фактах, а об обобщенной систематизированной и объективной информации. Достоверная информация позволяет установить конкретные формы проявления в данных условиях тех или иных общественных закономерностей и определить в соответствии с этими целями и действия людей, т. е. конкретизировать пути и средства достижения целей управления.

Суть **принципа эффективности** заключается в том, чтобы достигнуть целей управления при наименьших затратах сил, средств и времени. Управление в любой социальной сфере, будь то экономика, образование, оборона и т. д., связано с материальными и духовными ценностями, финансовыми и людскими ресурсами. Поэтому управление, как и всякая полезная деятельность людей, должно осуществляться рационально, эффективно. К критериям эффективности обычно относят размеры затрат, сроки выполнения задач, сроки окупаемости и др.

Организационные принципы управления также можно условно разделить на две подгруппы:

- принципы построения органов исполнительной власти — отраслевой, территориальный, линейный, функциональный;
- принципы деятельности органов исполнительной власти — рациональное распределение полномочий между субъектами исполнительной деятельности, сочетание коллегиальности и единоначалия, ответственности.

Рассмотрим принципы построения органов исполнительной власти.

- Отраслевой принцип выступает в качестве ведущего в организации аппаратов и служб, осуществляющих исполнительную деятельность. В соответствии с ним для реализации того или иного вида управленческой деятельности образуются соответствующие органы и аппараты (службы, подразделения). Так, для осуществления управления той или иной отраслью формируется орган исполнительной власти (министерство, федеральная служба, федеральное агентство).
- Суть территориального принципа состоит в формировании аппарата исполнительной власти на территориальной основе. Территориальный принцип позволяет обеспечивать комплексное развитие сфер и отраслей управления на конкретной территории (в республике, крае, области).

- Применение **линейного принципа** обеспечивает то, что у нижестоящего аппарата или исполнителя имеется лишь одна вышестоящая инстанция или руководитель, полномочный давать указания, обязательные для исполнения нижестоящим аппаратом или исполнителем. Линейный принцип обычно применяется при организации небольших по численности групп и коллективов работников.
- На основе **функционального принципа** формируются специальные органы и аппараты исполнительной власти, которые осуществляют общие надведомственные функции. Применение функционального принципа обеспечивает развитие межотраслевых связей, решение вопросов, имеющих общее значение для всех или многих отраслей управления. В соответствии с этим принципом формируются органы государственного управления, занимающие надведомственное положение и осуществляющие ту или иную функцию государственного управления (статистика, тарифы, финансовые рынки и др).
- **Функциональный принцип** применяется в структурах аппарата исполнительной власти, поскольку единоличный руководитель не в состоянии реализовать все функции крупного органа. В этих случаях образуются и действуют подразделения, реализующие координационные и обеспечивающие функции — финансовую, кадровую, планирования и т. д.

Вторую группу организационных принципов составляют принципы деятельности органов исполнительной власти.

Принцип рационального распределения полномочий предполагает юридическое закрепление задач, обязанностей и прав за каждым органом, аппаратом, службой, подразделением и работником; урегулирование их взаимоотношений в исполнительной деятельности.

Данный принцип имеет важное значение в таком федеративном государстве, как Россия. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными субъектами управления и субъектами управления республик, краев и областей осуществляется на основе Конституции РФ, Федеративного договора и иных актов о разграничении между указанными субъектами полномочий. Законодательством признается и гарантируется местное самоуправление, которое действует в пределах своих полномочий самостоятельно. Этим достигается сочетание интересов государства и местного самоуправления.

Принцип ответственности субъектов исполнительной деятельности за результаты работы тесно связан с принципом рационального распределения полномочий. За ненадлежащее исполнение служебных обязанностей государственные служащие могут быть привлечены к дисциплинарной или иной ответственности.

Субъектами государственного управления являются физические и юридические лица (организации), которые управляют или участвуют в управлении в качестве субъектов управленческих отношений. Граждане (россияне, иностранцы, лица без гражданства) и общественные объединения могут выступать в качестве участников и, следовательно, субъектов управленческих отношений с государственными органами исполнительной власти, а государственные органы, их структурные подразделения и служащие – как управляющие субъекты в административно—правовых отношениях друг с другом в любых соотношениях, а также в отношениях с общественными объединениями и гражданами.

5. Функции и методы государственного управления



Функции и методы государственного управления

Функции государственного управления – это виды деятельности органов государственной власти и управления и их должностных лиц, совершаемые в определенном нормативном порядке, направленные на регулирование общественных процессов и отношений и необходимые для достижения поставленных целей.

Общие функции государственного управления:

- анализ;**
- целеполагание;**
- прогнозирование;**
- планирование и программирование;**
- организация;**
- координация;**
- мотивация (стимулирование);**
- контроль;**
- регулирование.**

Специфические функции государственного управления:

- государственное регулирование
экономики;**
- лицензирование;**
- проведение выборов и референдумов.**

Существуют **социально-организационные функции государственного управления**, ориентированные на регулирование исключительно жизнедеятельности общества, а также **внутриорганизационные функции**, которые направлены на упорядочение и совершенствование деятельности органов государственной власти и управления.

Методы государственного управления
представляют собой способы
властного воздействия государства на
вектор развития общественных и
государственных дел.

Они показывают, какими средствами
государство влияет на поведение
людей и управляет им.

Группы методов государственного управления:

- 1) *Административные методы*** – нормативные требования государства, обязывающие и субъектов, и объекты государственного управления поступать определенным образом. Их невыполнение влечет за собой привлечение к различным видам ответственности.

2) *Экономические методы* – это
способы создания государством
определенных условий, в которых
управляемому объекту выгодно
поступать так, как того хочет
государство.

3) Социально-психологические методы – это целенаправленное моральное и нравственное воздействие государства на сознание людей, пропаганда и агитация со стороны государства.

4) *Правовые методы* – это способы государственного управления, совершаемые в пределах и в соответствии с процедурой, установленной Конституцией, законами и иными правовыми актами, действующими на территории страны.

6. Исполнительная власть: понятие, место в системе разделения властей



Исполнительная власть

Исполнительную власть можно определить как государственную власть, которая реализует общие нормы, установленные законодательной (представительной) властью в целях регулирования различных сторон общественной жизни. Профессор К.С. Бельский формулирует определение исполнительной власти в широком смысле слова как систему органов государственного управления, построенных иерархически, наделенных властными полномочиями и реализующих их с целью создать условия для нормального функционирования общества. В узком смысле — «это право и возможность должностного лица принимать решение, которое реализует подчиненный работник (весь персонал) под контролем и ответственностью этого должностного лица».

Профессор Ю.Н. Стариков выделяет следующие основные функции современной исполнительной власти:

- 1) исполнительную (правоприменительную) функцию, т.е. функцию исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов РФ;
- 2) «правозащитную» функцию, т.е. функцию соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 3) социально-экономическую (обеспечительную) функцию, т.е. создание условий для развития хозяйственного строительства, социально-культурного и административно-политического управления;
- 4) функцию обеспечения законности и соблюдения конституционного порядка в стране;
- 5) регулирующую функцию, в рамках которой осуществляются многие функции государственного управления: руководство, контроль, координация, планирование, учет, прогнозирование и т.д.;
- 6) нормотворческую функцию, в соответствии с которой органы исполнительной власти осуществляют в установленных законом пределах деятельность по принятию нормативных актов;
- 7) охранительную (юрисдикционную) функцию, означающую, что органы исполнительной власти законодательно наделены полномочиями по применению к юридическим и физическим лицам мер государственного (административного) принуждения в случае, если указанными лицами нарушаются нормы законодательства.

Профессор Д.Н. Бахрах предлагает две классификации функций государственной администрации, одна из которых с позиций предметного подхода (по отраслевому принципу).

- обеспечения безопасности личности, общества, государства, включающая обеспечение обороны, общественного порядка, осуществление разведки и контрразведки, обеспечение охраны государственной границы и др.;
- обеспечения развития экономики, осуществления административно-хозяйственной деятельности, включающая руководство промышленностью, транспортом, сельским хозяйством, сбор налогов, содействие развитию предпринимательства, антимонопольную деятельность и др.;
- обеспечения реализации социальной политики государства, включающая организацию образования, здравоохранения, научных исследований, социальной защиты и др.;
- осуществления связей с другими государствами.

В настоящее время, начиная с момента вступления в силу Конституции РФ 1993 г., в основе определения сущности исполнительной власти лежит принцип (теория) разделения властей. В практическом воплощении данная теория представляет собой структурно-функциональную определенность каждого из высших органов власти, степень которой зависит от установленных нормами права полномочий того или иного субъекта государственной власти, а также от его реального функционирования в случае недостаточной регламентации его полномочий в нормах права. Исполнительная власть обладает значительным числом как конституционных, так и закрепленных в иных нормативных правовых актах полномочий во всех сферах осуществления государственной власти. Возрастание роли исполнительной власти — это закономерный процесс, происходящий не только в нашей стране, но и других государствах. Главным средством исполнения должно служить основанное на законе распорядительство, т.е. осуществление практических мер по реализации (в первую очередь) законодательных норм. Нормотворчество, иными словами разработка и издание подзаконных нормативных актов органами исполнительной власти должны служить средством правоприменения (исполнения)

7. Основные принципы организации исполнительной власти. Формы её осуществления.



Принципы исполнительной власти

- Это основополагающие положения, отражающие объективные закономерности формирования и деятельности органов исполнительной власти и развития системы государственного управления
- *Устанавливаются правовым путём в Конституции, ФЗ, законах и др. НА субъектов РФ, Указах Президента РФ, Постановлениях Правительства РФ*

Виды принципов исполнительной власти

- 1. Федерализм
- 2. Разделения властей
- 3. Сочетания централизации и децентрализации
- 4. Законности
- 5. Гласности
- 6. Приоритета и гарантированности прав личности
- 7. Народовластия

Формы осуществления исполнительной власти

- Это внешне выраженные действия, совершаемые исполнительными органами в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности в рамках их компетенции и вызывающие определённые последствия

Виды форм осуществления исполнительной власти

Правовые

- Всегда влекут чётко выраженные юр. последствия
- 1) правотворческая управленческая деятельность;
- 2) правоприменительная деятельность

Неправовые

- Не влекут за собой прямых юр. последствий:
- 1) Совершение организационных действий;
- 2) выполнение материально-технических действий

8. Основные функции исполнительной власти



Основные функции исполнительной власти

- Это поставленные государством перед исполнительной властью **цели**, и средства, к-е применяются для их достижения

Виды функций исполнительной власти

- 1. правоприменительная (исполнительная);
- 2. Правозащитная;
- 3. Социально-экономическая;
- 4. Обеспечения законности;
- 5. Регулирующая;
- 6. Нормотворческая;
- 7. Охранительная (юрисдикционная)

9. Ведущие школы и направления в теории государственного управления



Ведущие школы и направления в теории государственного управления

Существуют **две основные школы-основательницы** теории государственного управления:

1. Школа социального развития (Школа научного менеджмента Ф. Тейлора).
2. Концептуальная школа госуправления (Школа человеческих отношений Э. Мейо и Ф. Ротлисбергера).

Известно *пять основных школ* теории государственного управления:

1. Школа научного менеджмента

(социального развития) возникла в начале XX в. и получила название «классическая», или «традиционная».

Основным ее направлением является управленческая система, которая планируется заранее, все процессы и директивы спускаются сверху по нижним отделам.

В этой школе используется метод «кну́та и пря́ника», любые отклонения в выполнении распоряжений считаются нарушением дисциплины и процесса деятельности.

Это замкнутая система, где государственные интересы выдвигаются на первый план, и основной функцией этой системы госуправления выступает государственная и национальная безопасность и суверенитет, а человеческий фактор занимает второстепенное значение, как зависящее от состояния национальной безопасности.

Школа человеческих отношений,
ставит человеческий фактор в
деятельности организационной
структуры на одно из первых мест.
Ею активно изучается психология
работников, природа конфликтных
ситуаций, внутригрупповых
отношений.

Школа эмпирическая направлена на изучение и сочетание теоретических исследований и практических применений управленческих методов.

Школа социальных систем

**объединяет все направления с
целью выявления
жизнеспособных методов
управления и их интеграции в
производство.**

Новая школа науки управления

**основана на применении
электронно-вычислительной
техники, математических методов,
современных технических средств.**

**Основной задачей школы является
повышение эффективности
принимаемых управленческих
решений.**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Тематика семинарских занятий

Семинар I. Государственное управление, исполнительная власть

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки и виды управления.
2. Социальное управление: понятие, функции, виды.
3. Государственное управление как разновидность социального управления.
4. Соотношение государственного управления и исполнительной власти.