

Управление государственными  
и муниципальными  
имущественными комплексами  
в форме акционерных обществ  
и фондов

# Содержание

- 1. Имущественный комплекс как объект управления.
- 2. Управление акционерными компаниями с государственным и муниципальным участием.
- 3. Фонды имущества как форма хозяйственной деятельности органов власти.
- 4. Характеристика и деятельность госкорпораций и госкомпаний в РФ.

# 1. Имущественный комплекс как объект управления

- В гражданском праве **имущественный комплекс** рассматриваются как комплекс взаимосвязанных недвижимых и движимых вещей используемых по общему назначению как единое целое предприятием;
- Фактически **предприятие** в правовой системе РФ **определяется** как имущественный комплекс.

- В состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (коммерческое обозначение, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права, если иное не предусмотрено законом или договором.

ГК РФ, ст. 132

# Существенные признаки имущественного комплекса:

- наличие основного хозяйственного звена, существование которого обуславливает направление использования имущественного комплекса при осуществлении деятельности (это может быть земельный участок уникальное оборудование наименование репутация и т. д.);
- наличие в составе имущественного комплекса прав и обязанностей;
- возможность выделить по характеру деятельности этого имущественного комплекса из всех обязательств собственника те обязательства, которые связаны исключительно с деятельностью данного имущественного комплекса.

# Основная задача

- управления имущественными комплексами *предприятий и организаций государственной и муниципальной формы собственности* — выполнение требований собственника (государства, муниципального образования) по учету, использованию и распоряжению имуществом.

# Критерии эффективности управления имущественным комплексом государства и МО

- **1 Полнота учета и оформления** прав на имущество
  - проведение ежегодной инвентаризации для контроля состава используемого имущественного комплекса с его фактическим осмотром;
  - проведение технической инвентаризации для идентификации объектов недвижимости;
  - постановка на кадастровый учет;
  - внесением сведений в реестр федерального имущества и др.
- **2 Использование, задействованность** в осуществлении уставной деятельности:
  - отсутствие неиспользуемых объектов;
  - целевое использование имущественного комплекса, т. е. наличием программы его использования с индикаторами, учетом того какое подразделение, на каком основании, в каких условиях использует объект;
  - по объектам движимого имущества — наличием материально ответственных лиц, проверкой фактического наличия, степени использования

- **3 Достаточность имущества** обеспечивается определением оптимального состава имущественного комплекса на основе технико-экономических обоснований, планированием соответствующих мероприятий;
- **4 Техническое качество имущества** обеспечивается учетом его технического состояния, которое осуществляется путем выявления степени износа, соответствия требованиям безопасности, энергоэффективности, планированием работ по содержанию имущественного комплекса в надлежащем состоянии.



- **5 Эффективность затрат** обеспечивается на основе их анализа и определения оптимальной структуры затрат на содержание имущественного комплекса, наличия строгого управленческого учета структуры затрат, исключением излишних расходов.
- **6 Эффективность инвестиционного использования** имущества обеспечивается учетом доходов от распоряжения имущественным комплексом, исключением случаев распоряжения, влекущих отрицательный финансовый результат, наличием технико-экономического обоснования сделок по распоряжению имуществом.

# В Российской Федерации в целях повышения качества корпоративного управления

- в организациях с государственным участием проводятся мероприятия, направленные на создание адекватной системы вознаграждения органов управления в увязке с достижением ключевых показателей эффективности,
- применяются сбалансированные подходы к выплате дивидендов акционерными обществами с государственным участием,
- Разрабатываются и реализуются программы отчуждения непрофильных активов и профильных активов в организациях с государственным участием.

- Минэкономразвития России и Росимущество руководствуются Распоряжением Правительства РФ от 29.05.2006 № 774-р, в соответствии с которым дивиденды обществ с государственным участием должны выплачиваться в размере не менее 25 % чистой прибыли

- Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 02.04.2011 № Пр-846 и от 27.04.2012 № Пр-1092 продолжается работа по поэтапной замене государственных служащих в органах управления хозяйственных обществ, акции доли которых находятся в собственности РФ, профессиональными директорами.

- В рамках исполнения п 4 поручения Президента РФ от 05.06.2013 № Пр-1474 Минэкономразвития России разработаны методические указания по применению государственными корпорациями, государственными компаниями, ГУП, а также хозяйственными обществами с участием РФ, субъекта РФ более чем на 50 %, **ключевых показателей эффективности**, включающих, в том числе, показатели капитализации компании и нормы доходности.
- Впоследствии достижение ключевых показателей эффективности будет учитываться при принятии решений об оплате труда руководства организаций с государственным участием и кадровых решений.

- **Надзорные и контрольные функции** относительно управления имущественными комплексами предприятий и организаций государственной или муниципальной формы собственности возложены на **Минэкономразвития РФ**

# В управлении имущественными комплексами государства и МО используют

- техно-ориентированный подход;
- человеко-ориентированный подход.

# Модель совершенствования системы управления ГМ имуществом (С.Е. Прокофьев)





## **2. Управление акционерными компаниями с государственным и муниципальным участием**

- Акционерная собственность является одной из наиболее распространенных форм собственности в управлении имущественными комплексами;
- представляет собой систему экономических отношений которые возникают между участниками акционерного общества по поводу присвоения доли в его уставном капитале, а также распределения результатов его деятельности и управления (в пределах имеющегося пакета акций).

- Акционерным обществом признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

ГК РФ, ст. 96.

- В РФ общество может быть публичным или непубличным, что отражается в его уставе и фирменном наименовании.
- **Публичное общество** вправе проводить размещение акций и эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в его акции, посредством открытой подписки.
- Акции **непубличного общества** и эмиссионные ценные бумаги, конвертируемые в его акции, не могут размещаться посредством открытой подписки или иным образом предлагаться для приобретения неограниченному кругу лиц.

ФЗ «Об АО» № 208-ФЗ.

# Основными функциями акционерной собственности являются:

- 1. Функция концентрации (накопления) капитала;
- 2. Функция социализации отношений собственности
- 3 Функция распределения

# Преимущества АО:

- 1. Возможность быстро и эффективно наращивать объем капитала;
- 2. Низкий риск участия в обществе для инвестора;
- 3. Возможность у работников быть совладельцами компании;
- 4. Использование профессиональных управленцев;
- 5. Разделение собственников и управленческого персонала (система сдержек и противовесов)
- 6. Понятность и признание данной формы мировым сообществом.

# Недостатки АО

- 1. Сложная процедура открытия общества, связанная с регистрацией, размещением акций, согласованием интересов.
- 2. Наличие противоречий при определении политики использования полученного дохода.
- 3. Высокая степень независимости менеджмента АО может привести к злоупотреблениям и неконтролируемому перераспределению активов.
- 4. Зависимость от фондового рынка.
- 5. Жесткий контроль со стороны государства и общественности (принятие ограничений, контрольные процедуры, формирование кодексов поведения и др.)

# Государственное регулирование и государственное предпринимательство

- имеют подвижные границы, взаимосвязаны но не взаимозаменяемы сохраняют самостоятельное значение.
- если мерами **государственного регулирования** преодолеваются функциональные недостатки рыночного механизма,
- то **государственным предпринимательством** решается более сложная задача - создания благоприятных условий для общественного воспроизводства, согласования экономических интересов всех участников

- Государственное, муниципальное АО в качестве отдельного вида хозяйственного общества в законодательстве РФ, как указывалось ранее, не обозначено,
- Оно является юридическим лицом в понимании ГК РФ, а также специального законодательства (Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ).



- Использование понятия «государственное акционерное общество» оправдано в том случае , когда государству принадлежит 100 % акций предприятия.

## Особенности АО принадлежащих к государственному сектору экономики:

- Функции управления обществом осуществляются непосредственно, без созыва собрания акционеров;
- Ограничение на распоряжение имуществом общества;
- Обозначение целей деятельности в программных документах

# Государственное акционерное общество

- это АО единственным акционером которого является государство на основании чего оно имеет право установления особого порядка управления деятельностью такого общества, особого правового режима его имущества и наделения этого общества специальными правами и обязанностями с целью удовлетворения государственных и общественных нужд.

# Перечень крупных АО

(сведения Минэкономразвития, 2010 год)

1. Открытое акционерное общество "РусГидро"
2. Открытое акционерное общество "Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы"
3. Открытое акционерное общество "Холдинг МРСК"
4. Открытое акционерное общество "Нефтяная компания "Роснефть"
5. Открытое акционерное общество "Газпром"
6. Открытое акционерное общество "Акционерная компания по транспорту нефти "Транснефть"

# Перечень крупных АО

7. Открытое акционерное общество "Аэрофлот - российские авиалинии«
8. Открытое акционерное общество "Объединенная авиастроительная корпорация«
9. Открытое акционерное общество "Российские железные дороги«
10. Открытое акционерное общество "Концерн ПВО "Алмаз-Антей"
11. Открытое акционерное общество "Объединенная судостроительная корпорация«
12. Открытое акционерное общество "Автоваз«
13. Открытое акционерное общество "Ракетно-космическая корпорация "Энергия" имени С.П. Королева« и др.

### **3. Фонды имущества как форма хозяйственной деятельности органов власти**

**Фондом** признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Статья 7, ФЗ от 12.01.1996 N 7-ФЗ  
"О некоммерческих организациях"

# Государственной корпорацией

- признается не имеющая членства **некоммерческая организация**, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного вклада и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций.
- Государственная корпорация создается на основании **федерального закона**.
- Имущество, переданное государственной корпорации Российской Федерацией, является **собственностью государственной корпорации**.

# Государственной компанией

- признается некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления.
- Государственная компания создается на основании федерального закона.
- Совладельцами госпредприятия вполне могут быть и частные лица.



# Государственная корпорация и госкомпания

- используют имущество для целей, определенных **законом**, предусматривающим создание государственной корпорации.
- Государственная корпорация и гос. компания может осуществлять **предпринимательскую деятельность** лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям.

**На официальном сайте  
государственной  
корпорации/компании в сети  
"Интернет" должны быть**

- Годовой отчет о деятельности,  
**размещены:**  
сформированный на основе  
бухгалтерской отчетности  
(обязательному аудиту);
- стратегия деятельности  
государственной корпорации,
- порядок закупки товаров, выполнения  
работ, оказания услуг для нужд  
государственной корпорации.

- Федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации/компании, должно быть предусмотрено формирование совета директоров или наблюдательного совета государственной корпорации;
- В состав высшего органа управления государственной корпорации/компании могут входить члены, не являющиеся государственными гражданскими служащими. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок участия членов Правительства Российской Федерации и государственных гражданских служащих в высших органах управления государственных корпораций.

## **4. Характеристика и деятельность госкорпораций и госкомпаний в РФ**

- государственные корпорации находятся в юрисдикции, прежде всего, гражданского права, то есть в сделках и иных правоотношениях выступают как юридически равноправный партнерам субъект;
- Госкорпорации создаются спец. законом.

# Привилегии госкорпораций:

- в отношении них не применимы положения законодательства, регулирующие банкротство;
- они не должны раскрывать информацию о работе подобно тому, как это обязаны делать хозяйственные общества;
- они в общем случае не имеют предписаний направлять отчет в государственные структуры;
- имеют право проводить конкурсы в рамках механизма госзакупок исходя из самостоятельно устанавливаемых правил.

# История создания

- первой госкорпорацией России стало агентство «АРКО», занимающееся реструктуризацией банковских организаций — оно было зарегистрировано в 1999 году. Однако после того как было учреждено данное агентство, государственные корпорации достаточно долгое время не создавались вплоть до 2007 года.

# В числе крупнейших госкорпораций РФ сегодня:

- 1. "Роскосмос"
- 2. «Ростехнологии»;
- 3. «Роснано»;
- 4. АСВ;
- 5. «Росатом».
- 6. Фонд содействия реформированию ЖКХ
- 7. ВЭБ