

Введение в теорию государства

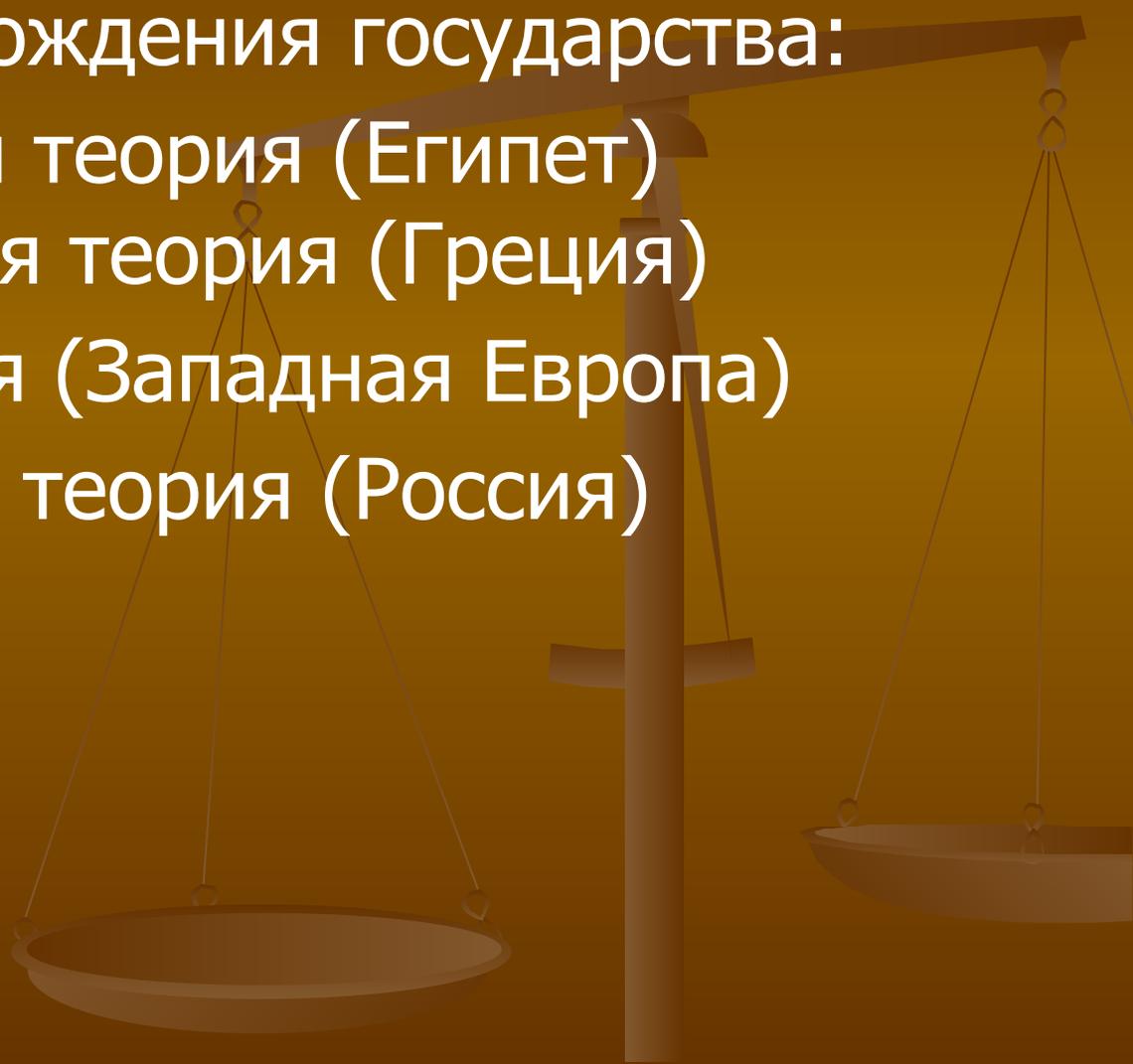
- Первые государства на Земле возникли в V—IV тысячелетиях до н.э. на территории Северо-Восточной Африки.
- Одна из самых древних цивилизаций, известная как первая цивилизация на земле, – Шумер.
- Это земля, которую в эпоху классики называли Вавилонией, занимала южную часть Месопотамии, географически совпала с современным Ираком.
- Климат здесь жаркий и сухой, почвы выжженные, неплодородные. Это была земля, «от которой отрёкся Господь», обречённая на бедность и запустение. «Но народ, населявший её и известный к III тыс. до н.э., был наделён незаурядным творческим интеллектом и предприимчивым решительным духом» (С.Крамер.Шумеры.2009)

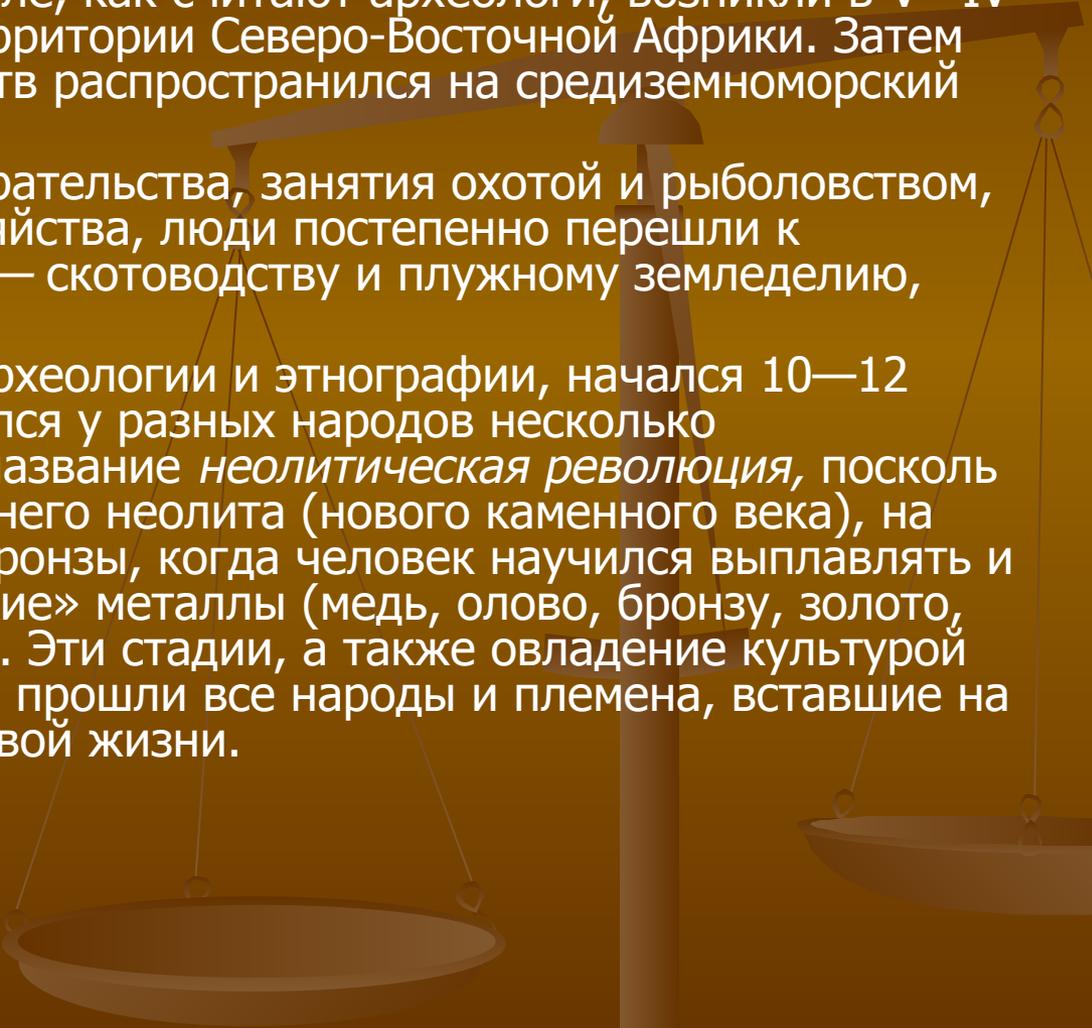
Государство

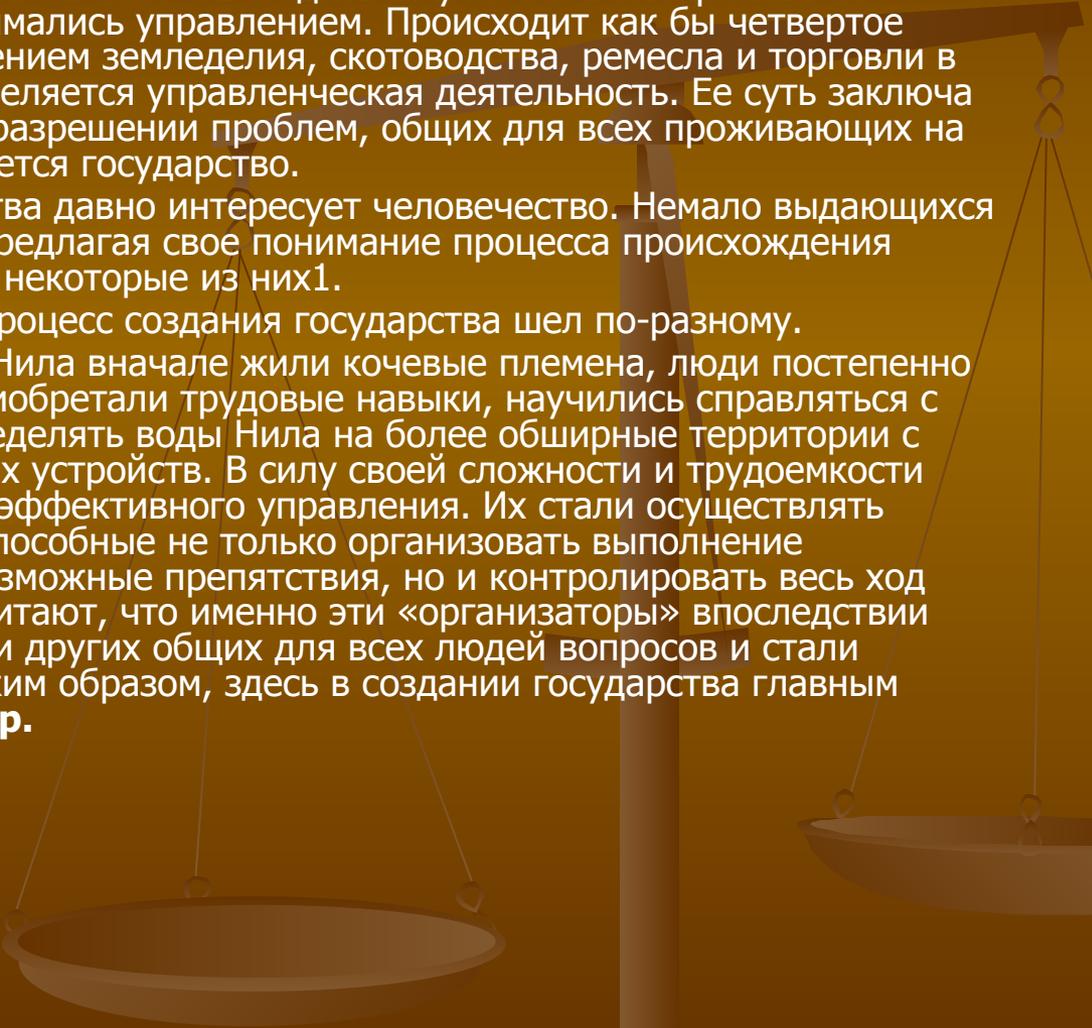
- Шумерские мыслители имели рудиментарные представления о Вселенной.
- Земля представлялась плоским диском. Между небом и землёй предполагалась некая субстанция, *лиль* – ветер, воздух, дыхание, дух.
- Солнце, луна, планеты, звёзды из того же вещества, что и атмосфера. Со всех сторон землю-небо окружало море. Руководил и надзирал за Вселенной пантеон, представляющий собой группу живых существ, схожих с человеком, но бессмертных. Великие сферы – небо, земля, море и луна; главные небесные тела, равнина, город, государство, плотина – всё находилось под покровительством надчеловеческого существа

Государство

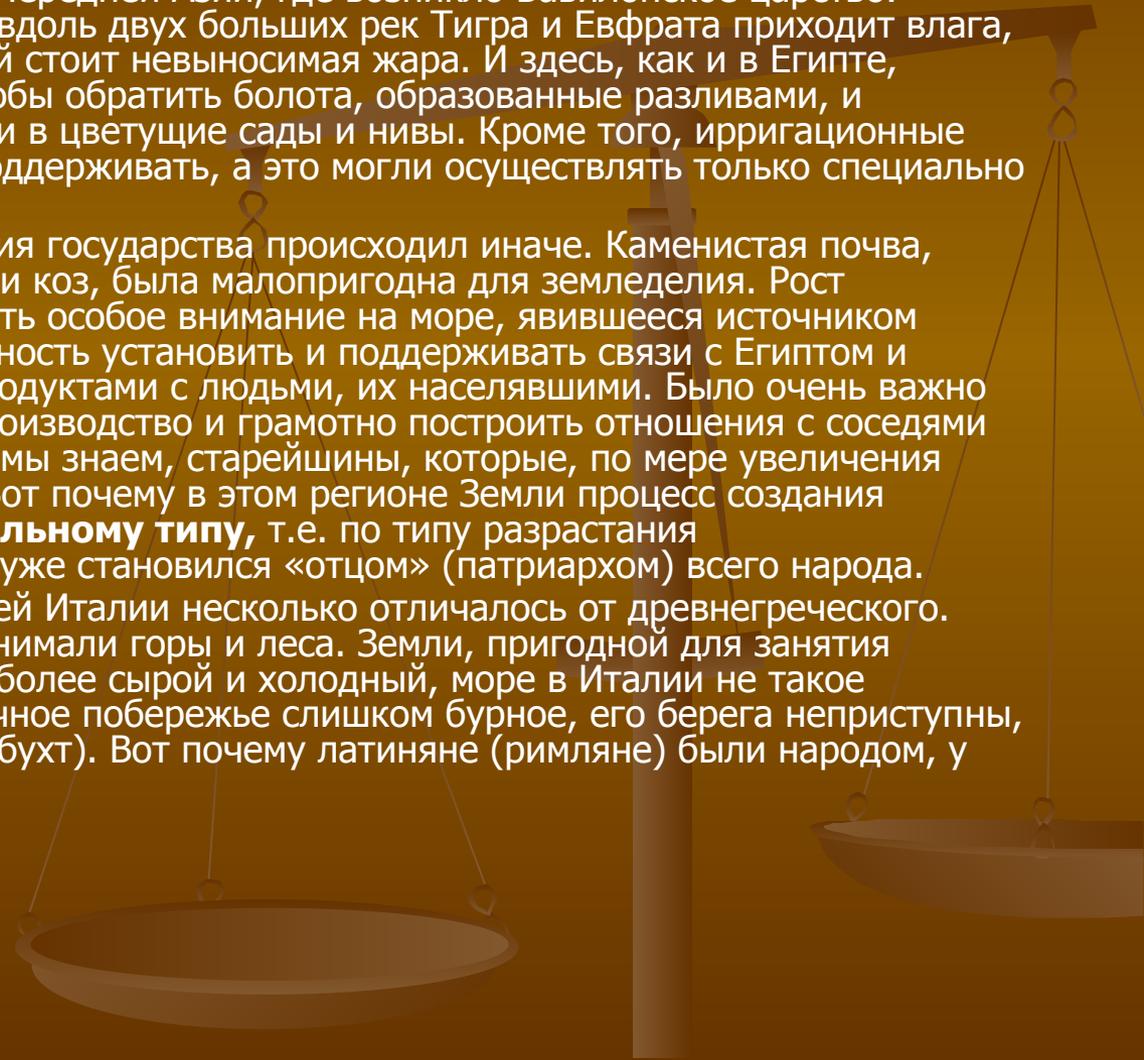
- Теории происхождения государства:
- Ирригационная теория (Египет)
- Патриархальная теория (Греция)
- Теория насилия (Западная Европа)
- Диффузионная теория (Россия)



- 
- Первые государства на Земле, как считают археологи, возникли в V—IV тысячелетиях до н.э. на территории Северо-Восточной Африки. Затем процесс создания государств распространился на средиземноморский бассейн и далее.
 - Как мы уже знаем, от собирательства, занятия охотой и рыболовством, т.е. от собирательного хозяйства, люди постепенно перешли к хозяйству *производящему* — скотоводству и плужному земледелию, производящей экономике.
 - Этот процесс, по данным археологии и этнографии, начался 10—12 тыс. лет назад и продолжался у разных народов несколько тысячелетий. Он получил название *неолитическая революция*, поскольку произошел в эпоху позднего неолита (нового каменного века), на рубеже перехода к эпохе бронзы, когда человек научился выплавлять и употреблять сначала «мягкие» металлы (медь, олово, бронзу, золото, серебро), а затем и железо. Эти стадии, а также овладение культурой земледелия и скотоводства прошли все народы и племена, вставшие на путь государственно-правовой жизни.

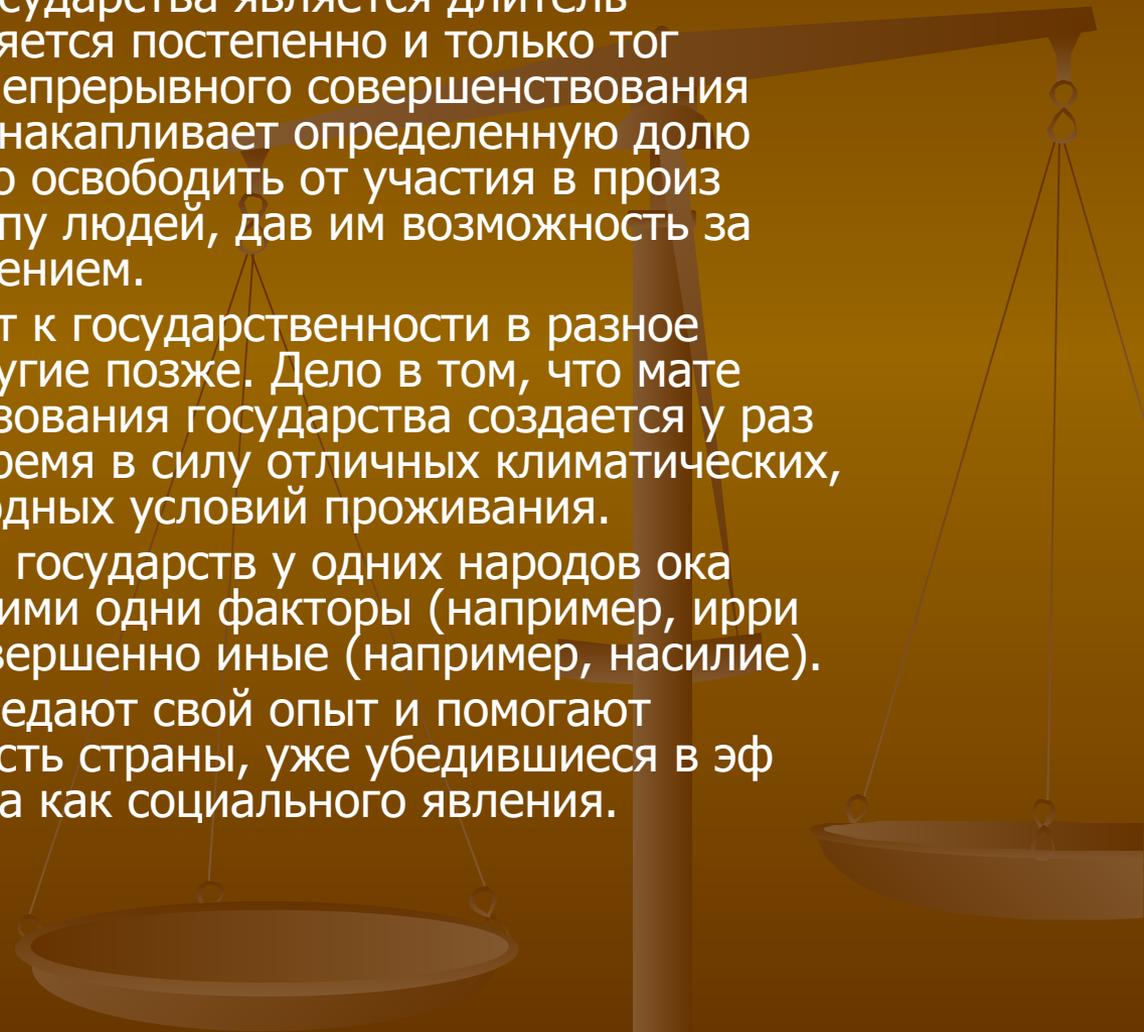
- 
- Экономический прогресс общества позволил освободить от участия в материальном производстве людей, которые занимались управлением. Происходит как бы четвертое разделение труда: наряду с появлением земледелия, скотоводства, ремесла и торговли в качестве особого направления выделяется управленческая деятельность. Ее суть заключается в организации жизни людей, разрешении проблем, общих для всех проживающих на данной территории людей. Появляется государство.
 - Вопрос о происхождении государства давно интересует человечество. Немало выдающихся умов создали множество теорий, предлагая свое понимание процесса происхождения государства. Мы укажем только на некоторые из них¹.
 - В разных регионах земного шара процесс создания государства шел по-разному.
 - В Древнем Египте, где на берегах Нила вначале жили кочевые племена, люди постепенно перешли к оседлой жизни. Они приобретали трудовые навыки, научились справляться с ежегодными наводнениями, распределять воды Нила на более обширные территории с помощью каналов и водоподъемных устройств. В силу своей сложности и трудоемкости ирригационные работы требовали эффективного управления. Их стали осуществлять специально поставленные люди, способные не только организовать выполнение необходимых работ и устранить возможные препятствия, но и контролировать весь ход ирригационного строительства. Считают, что именно эти «организаторы» впоследствии начали брать на себя разрешение и других общих для всех людей вопросов и стали государственными служащими. Таким образом, здесь в создании государства главным оказался **ирригационный фактор**.

- Сходный климат существовал и в Передней Азии, где возникло Вавилонское царство. Только к концу весны по равнину вдоль двух больших рек Тигра и Евфрата приходит влага, а в течение многих месяцев на ней стоит невыносимая жара. И здесь, как и в Египте, требовались огромные усилия, чтобы обратить болота, образованные разливами, и высыхающие после разливов степи в цветущие сады и нивы. Кроме того, ирригационные сооружения необходимо всегда поддерживать, а это могли осуществлять только специально поставленные люди.
- В Древней Греции процесс создания государства происходил иначе. Каменистая почва, подходящая для разведения овец и коз, была малопригодна для земледелия. Рост населения заставил людей обратить особое внимание на море, явившееся источником многих благ. Море давало возможность установить и поддерживать связи с Египтом и Передней Азией, обмениваться продуктами с людьми, их населявшими. Было очень важно эффективно организовать свое производство и грамотно построить отношения с соседями по региону. Занимались этим, как мы знаем, старейшины, которые, по мере увеличения населения, становились царями. Вот почему в этом регионе Земли процесс создания государства пошел по **патриархальному типу**, т.е. по типу разрастания кровнородственной семьи, а царь уже становился «отцом» (патриархом) всего народа.
- Становление государства в Древней Италии несколько отличалось от древнегреческого. Основную часть ее территории занимали горы и леса. Земли, пригодной для занятия земледелием, было мало. Климат более сырой и холодный, море в Италии не такое приветливое, как в Греции (восточное побережье слишком бурное, его берега неприступны, на западном также мало удобных бухт). Вот почему латиняне (римляне) были народом, у которого изначально



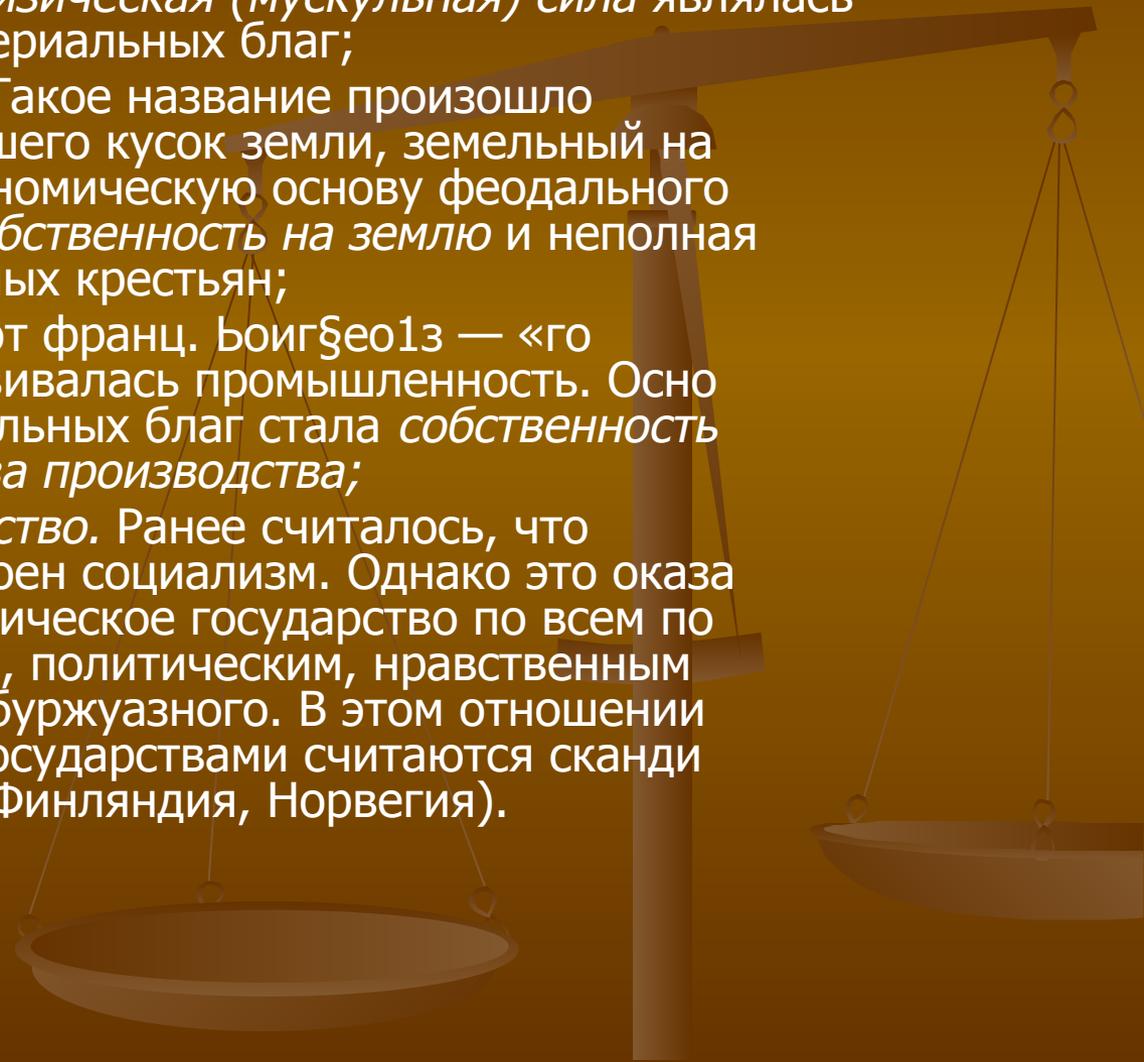
- была велика роль старейшин. Но вскоре (вероятно, в связи с увеличением населения и нехваткой продуктов питания), когда необходимо было захватывать новые земли, жизнью стали заправлять выборные вожди. Однако в Древнем Риме влияние «отцов» крупных семей и в дальнейшем оставалось значительным.
- **Фактор насилия** был главным при образовании государства у германских племен. Край, где проживали вестготы, вандалы, франки и другие германские племена, отличался суровыми условиями: холод, труднопроходимые леса, многочисленные болота, глинистая почва, непригодная для земледелия, делали производительный труд крайне неэффективным. Материальный продукт был очень скудным. Вот почему эти племена непрестанно воевали между собой, и воинственность германцев передавалась из поколения в поколение. Наиболее опытные, удачливые и богатые они собирали дружину, вооружали, содержали ее и производили опустошительные набеги. Среди этих воинов выделялся вождь, который был прообразом короля. В конце концов, варвары разрушили Римскую империю, на обломках которой создали собственные государства.
- К X в. государственность возникла почти на всей территории Европы. Приходят к государственности и славяне. Но здесь процесс имел свои особенности. Славяне жили в еще более неблагоприятных природных условиях, чем германцы. Резко континентальный климат, более низкая среднегодовая температура и очень короткий период для земледелия и заготовки кормов, бесконечные просторы, изолировавшие славян от других народов, не способствовали быстрому развитию этих племен. Однако общение с другими народами, хотя и очень слабое, показывало: с помощью государства жизнь людей может быть организована иначе. Вот почему русские князья, в частности, пригласили на царствование Рюрика и его братьев, которые уже принесли с собой государственный опыт управления жизнью людей. Процесс проникновения опыта государственной жизни от более развитых народов к менее развитым можно назвать **диффузионным**.
- Нельзя отметить, что с укреплением государственности и распространением ее среди других народов, еще не перешедших к государственной жизни. К этому процессу относятся Англия, Франция, а позднее и Россия (переселение русских в Си-

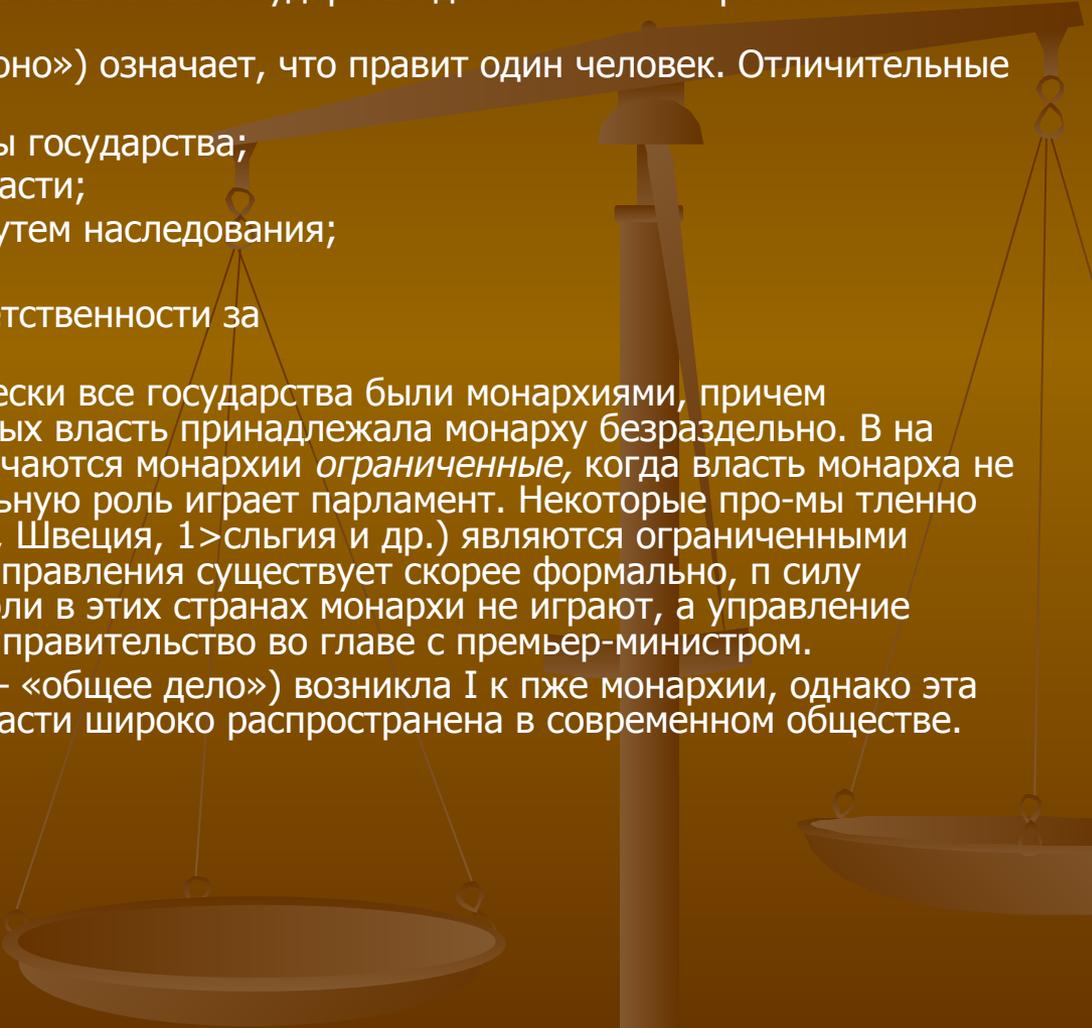
- Процесс образования государства является длительным. Государство появляется постепенно и только тогда, когда в результате непрерывного совершенствования орудий труда общество накапливает определенную долю богатства, позволяющую освободить от участия в производстве некоторую группу людей, дав им возможность заниматься только управлением.
- Разные народы приходят к государственности в разное время: одни раньше, другие позже. Дело в том, что материальная база для образования государства создается у разных народов в разное время в силу отличных климатических, географических и природных условий проживания.
- В процессе образования государств у одних народов оказываются преобладающими одни факторы (например, ирригация), а у других — совершенно иные (например, насилие).
- Некоторым народам передают свой опыт и помогают обрести государственность страны, уже убедившиеся в эффективности государства как социального явления.



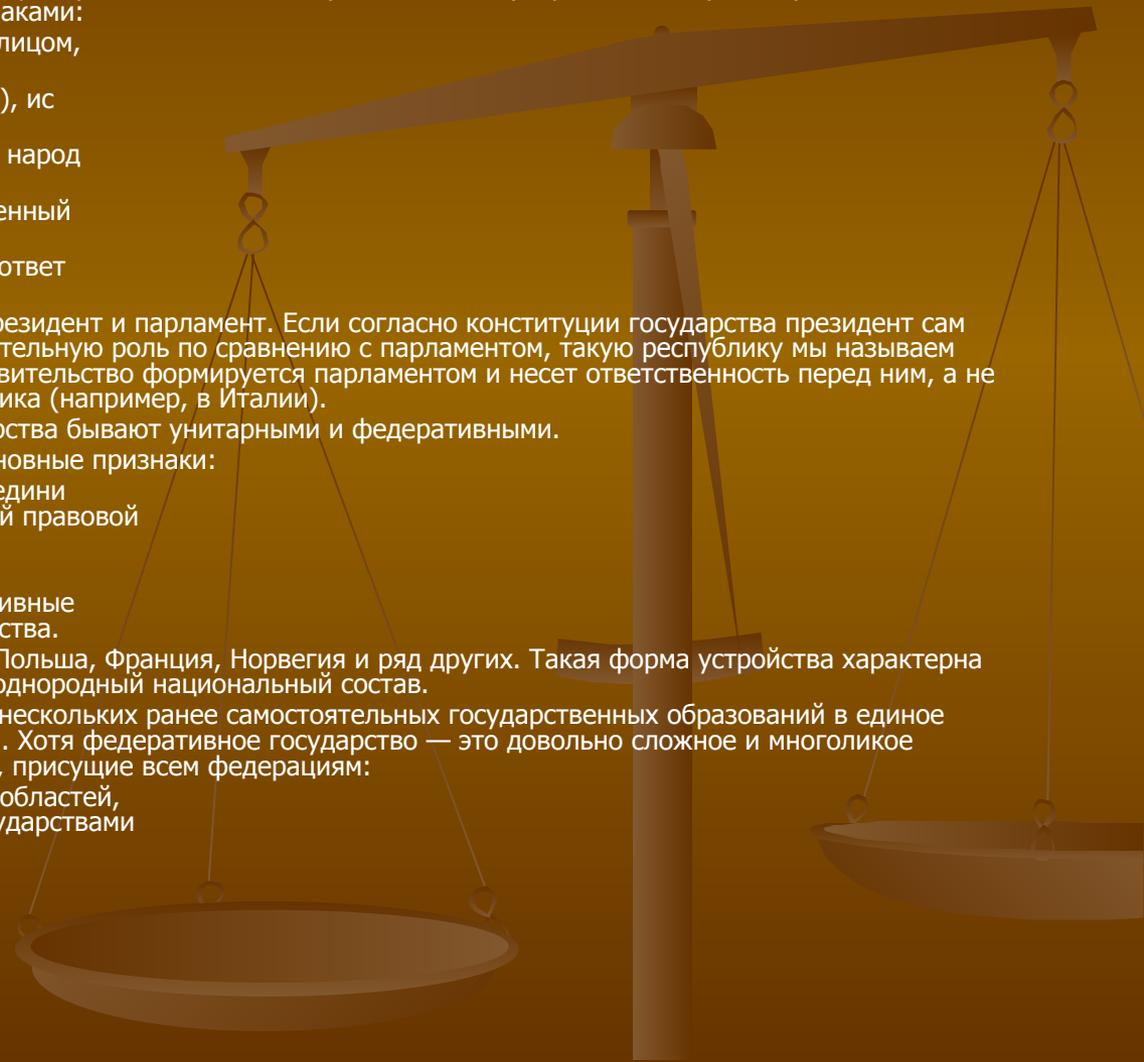
- 
- классифицировать все существовавшие государства по различным признакам (критериям).
 - **А. Исторический (временной) критерий.** Различают четыре группы государств:
 - Древнего мира;
 - средневековые;
 - Нового времени;
 - — современные.
 - Количественное сравнение этих групп позволяет сделать вывод о значительном развитии государственности. Если раньше государства занимали только небольшую часть нашей планеты, то сейчас более 200 стран занимают практически всю территорию Земли.
 - **Б. Экономический критерий, или способ производства материальных благ.** Характеризуется тем, какие орудия труда использовали люди, как распределяли произведенные ими материальные блага. От того, какой класс стоял у власти и какая экономика существовала на том или ином этапе человеческого развития, зависит и характер государства. По этому признаку все государства можно разделить также на четыре группы:
 - - *рабовладельческое государство*. Его экономический базис составляла собственность рабовладельцев не только на орудия и средства производства, но и на работников -

- рабов. Именно рабы, их *физическая (мускульная) сила* являлась основой для создания материальных благ;
- *феодальное государство*. Такое название произошло от слова «феод», означавшего кусок земли, земельный надел. И действительно, экономическую основу феодального государства составляла *собственность на землю* и неполная собственность на крепостных крестьян;
- *буржуазное государство* (от франц. bourgeois — «горожанин»). В городах развивалась промышленность. Основой производства материальных благ стала *собственность на промышленные средства производства*;
- *социалистическое государство*. Ранее считалось, что в нашей стране был построен социализм. Однако это оказалось неверным. Социалистическое государство по всем показателям (экономическим, политическим, нравственным и др.) должно быть выше буржуазного. В этом отношении наиболее продвинутыми государствами считаются скандинавские страны (Швеция, Финляндия, Норвегия).



- 
- **В. По устройству государственной власти** государства делятся на монархии и республики.
 - Монархия (от греческого корня «моно») означает, что правит один человек. Отличительные признаки монархии:
 - существование единоличного главы государства;
 - монарх обладает всей полнотой власти;
 - власть в государстве передается путем наследования;
 - монарх правит бессрочно;
 - монарх не несет юридической ответственности за ошибки своего правления.
 - В древние и средние века практически все государства были монархиями, причем монархиями *абсолютными*, в которых власть принадлежала монарху безраздельно. В настоящее время гораздо чаще встречаются монархии *ограниченные*, когда власть монарха не является безграничной и значительную роль играет парламент. Некоторые промышленно развитые страны (Великобритания, Швеция, Дания и др.) являются ограниченными монархиями, в которых эта форма правления существует скорее формально, по силу традиции. Какой-либо значимой роли в этих странах монархи не играют, а управление страной осуществляют парламент, правительство во главе с премьер-министром.
 - **Республика** (от лат. *res publica* — «общее дело») возникла еще до монархии, однако эта форма устройства государственной власти широко распространена в современном обществе.

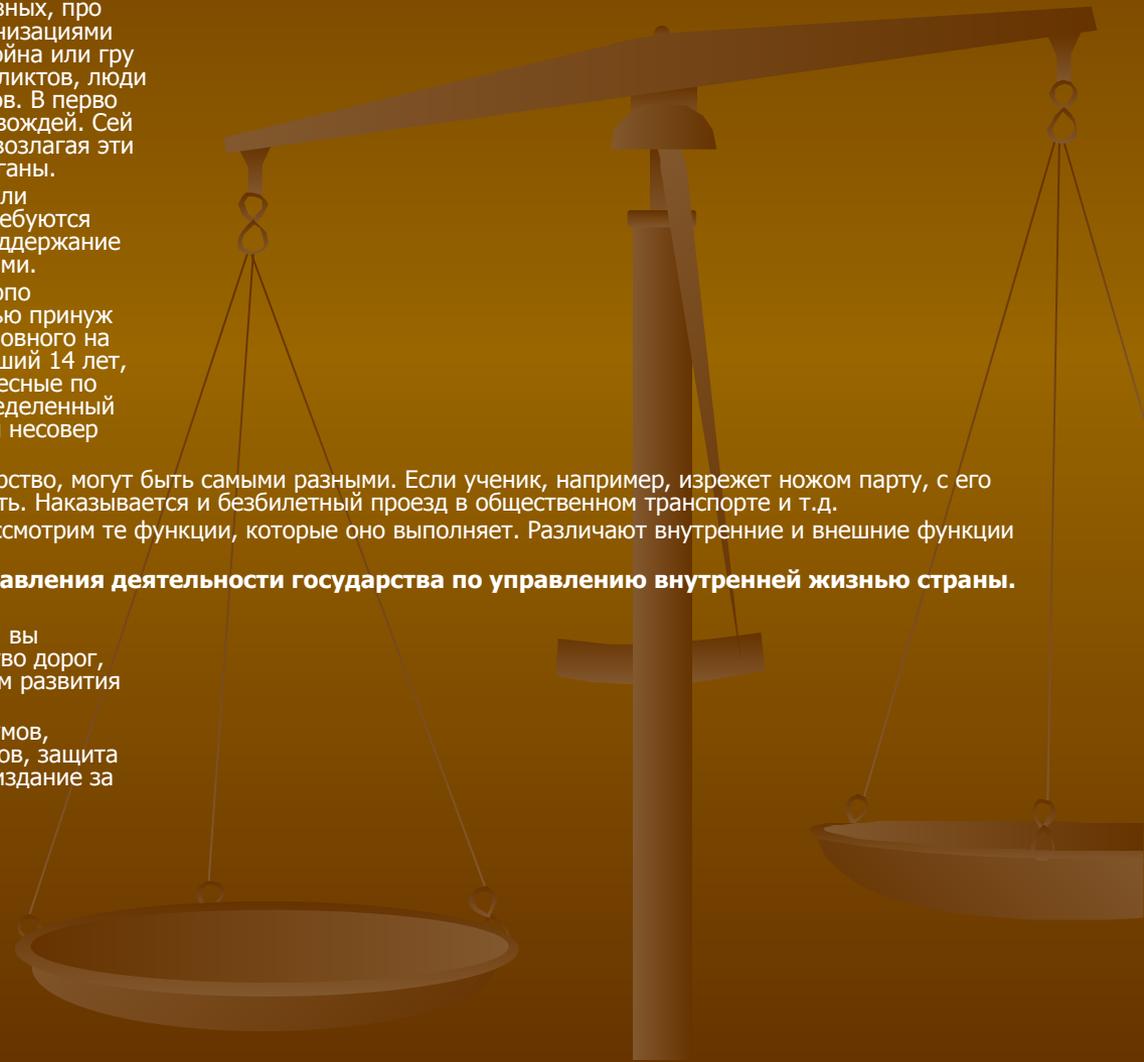
- Наряду с главами государства и правительства в республике создается парламент — государственный орган, представляющий народ. Республика обладает следующими признаками:
- власть в государстве осуществляется не одним лицом, а системой органов;
- власть делится на законодательную (парламент), исполнительную (правительство) и судебную;
- в формировании органов государства участвует народ (выборы);
- парламент и президент избираются на определенный срок;
- высшие должностные лица несут юридическую ответственность за свои ошибки.
- Ключевыми органами в республике являются президент и парламент. Если согласно конституции государства президент сам формирует правительство и играет более значительную роль по сравнению с парламентом, такую республику мы называем *президентской* (например, в США). Если же правительство формируется парламентом и несет ответственность перед ним, а не перед президентом, это *парламентская* республика (например, в Италии).
- **Г. По территориальному устройству** государства бывают унитарными и федеративными.
- **Унитарное государство** имеет следующие основные признаки:
 - территория разделена на административные единицы (районы, провинции и т.п.), имеющие равный правовой статус;
 - — существует единое гражданство;
 - — принимаются единые законы и другие нормативные акты, действующие на всей территории государства.
- Унитарными государствами являются Украина, Польша, Франция, Норвегия и ряд других. Такая форма устройства характерна для стран, имеющих небольшую территорию и однородный национальный состав.
- **Федерация** — это добровольное объединение нескольких ранее самостоятельных государственных образований в единое государство (Россия, США, Бразилия, ФРГ и др.). Хотя федеративное государство — это довольно сложное и многоликое объединение, можно выделить общие признаки, присущие всем федерациям:
 - — территория состоит из субъектов или частей (областей, штатов, земель и т.п.), которые, не являясь государствами



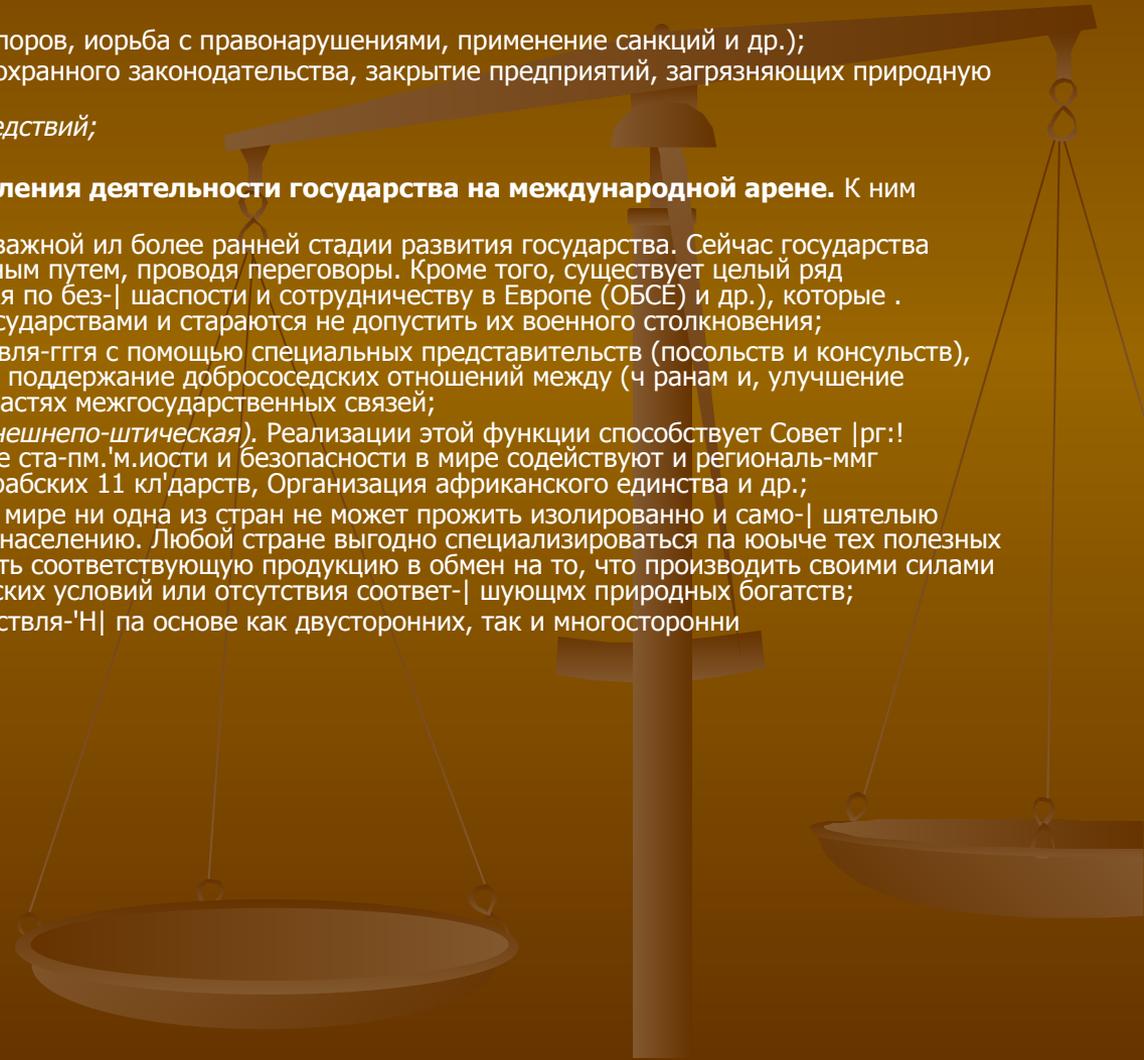
■ **. Роль государства в жизни общества**

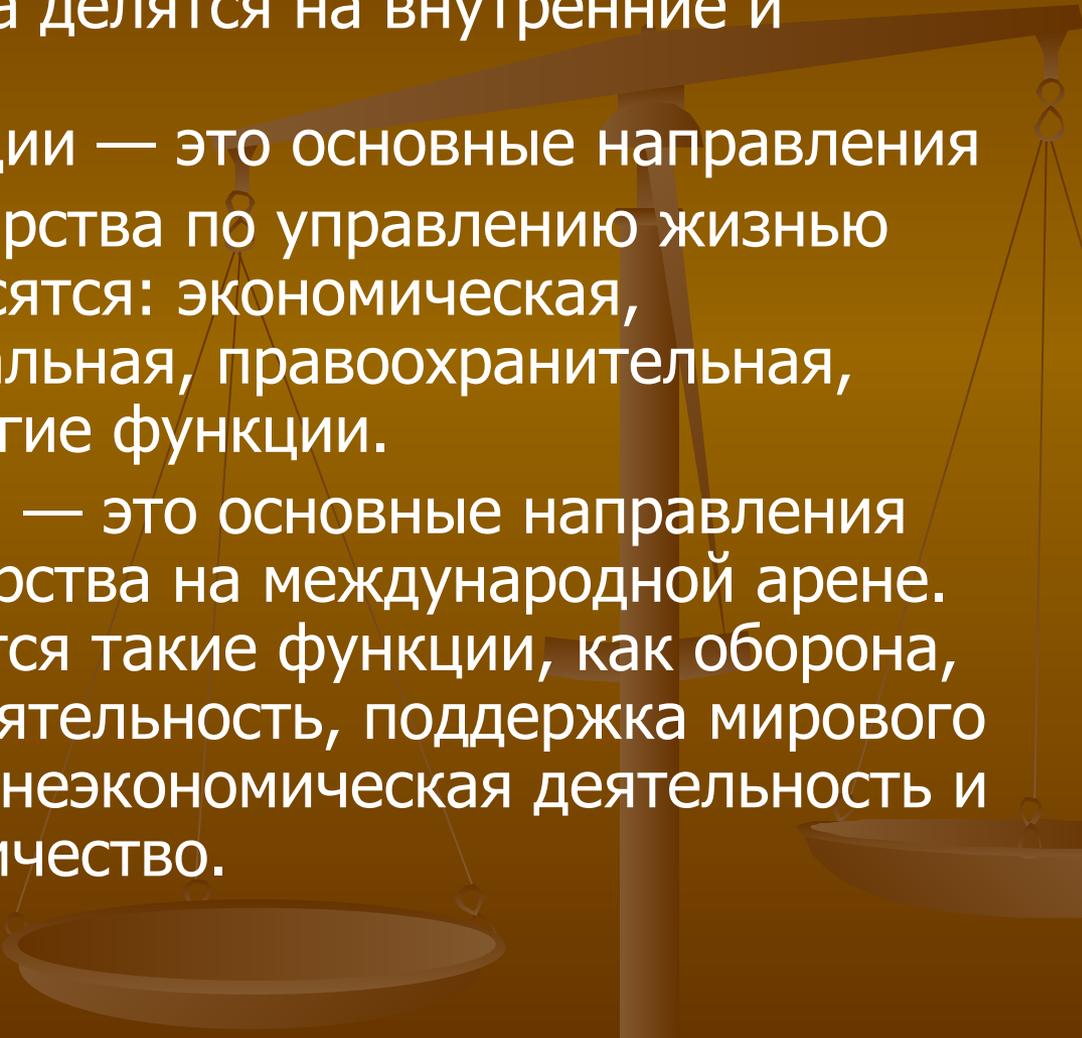
- Государство — не что иное, как намордник для усмирения плотоядного животного, называемого человеком, для придания ему отчасти травоядного характера.
- *А. Шопенгауэр*
- По мнению ученых, человечество существует более 300 тыс. лет. И только последние пять тысяч лет, т.е. меньше 2% этого исторического пути, пройдено людьми, объединившимися в государство. И все-таки, несмотря на свою «молодость», государство смогло проявить себя как эффективное средство организации жизни.
- Рассмотрим, в чем состоит назначение государства и какова его роль в жизни общества.
- 1. Государство *решает общие дела* или управляет людьми, проживающими на его территории. Какими бы разными ни были люди, все они хотят, чтобы не было войны и голода, хотят спокойно ходить по улицам, воспитывать детей, быть здоровыми и т.п. Вот почему задачей государства является (•охранение существующего общественного порядка, а также контроль выполнения определенных видов деятельности, необходимых для развития общества в целом.
- С развитием общества количество общих дел увеличивается. Наши запросы постоянно возрастают, связи между людьми становятся более тесными и разнообразными. Так, если в древнем мире к числу общих дел относились оборона страны, захват чужих территорий, ирригация, борьба с эпидемиями, то в средние века государство берет на себя строительство дорог, культовых учреждений, отправление религиозных культов. Появляется почта, зарождается благотворительная деятельность. В современном обществе роль государства стала еще более значительной — это организация работы транспорта, связи, информационное обслуживание, развитие космонавтики, выплата пенсий, пособий многодетным, безработным, содержание школ

- Государство является арбитром в разрешении социальных споров (национальных, классовых, религиозных, производственных, споров между отдельными организациями и гражданами). Еще в древности, оценив, что война или грубая сила — не лучший способ разрешения конфликтов, люди стали искать третью силу для разрешения споров. В первом бытовом обществе ей стал совет старейшин или вождей. Сейчас роль третьей силы выполняет государство, возлагая эти функции на специально созданные судебные органы.
- На государство возлагается и обязанность урегулирования внешних конфликтов. Для этой цели требуются эффективная организация обороны страны и поддержание дипломатических отношений между государствами.
- Государство устанавливает определенный правовой рядок и обеспечивает его, в том числе с помощью принуждения. Это может выражаться в наложении уголовного наказания. Так, например, если подросток, достигший 14 лет, во время драки причинит кому-либо тяжкие телесные повреждения, по приговору суда его могут на определенный срок лишить свободы, определив в колонию для несовершеннолетних.
- Санкции, которые вынуждено применять государство, могут быть самыми разными. Если ученик, например, изрежет ножом парту, с его родителей через суд будет взыскана ее стоимость. Наказывается и безбилетный проезд в общественном транспорте и т.д.
- Говоря о роли государства более конкретно, рассмотрим те функции, которые оно выполняет. Различают внутренние и внешние функции государства.
- **Внутренние функции — это основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью страны.**
- Среди них можно выделить:
- *экономическую функцию* (определение налогов, выдача кредитов, установление льгот, строительство дорог, развитие транспорта, связи, выработка программ развития страны и др.);
- *политическую функцию* (проведение референдумов, выборы, формирование государственных органов, защита конституционного строя, суверенитета страны, издание законов и др.);



- *социальную функцию* (установление минимальной заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, выделение необходимых средств на здравоохранение и др.);
- *правоохранительную функцию* (рассмотрение споров, иорьба с правонарушениями, применение санкций и др.);
- - *экологическую функцию* (разработка природоохранного законодательства, закрытие предприятий, загрязняющих природную среду, наложение штрафов и др.);
- *функцию борьбы с последствиями стихийных бедствий*;
- *другие функции.*
- **Внешние функции — это основные направления деятельности государства на международной арене.** К ним относятся:
 - *военная функция.* Эта функция была особенно важной ил более ранней стадии развития государства. Сейчас государства стараются решать свои проблемы цивилизованным путем, проводя переговоры. Кроме того, существует целый ряд международных организаций (ООН, Организация по без-| шаспости и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и др.), которые . ишимаются разрешением конфликтов между государствами и стараются не допустить их военного столкновения;
 - *дипломатическая функция.* В основном осуществля-ггя с помощью специальных представительств (посольств и консульств), находящихся за границей. Их задачей яв-глется поддержание добрососедских отношений между (ч ранам и, улучшение взаимопонимания и сотрудничества пи нссх областях межгосударственных связей;
 - *функция поддержки мирового правопорядка (внешнепо-штическая).* Реализации этой функции способствует Совет |рг:!
опасности — постоянный орган ООН. Поддержке ста-пм.'м.иости и безопасности в мире содействуют и региональ-ммг
международные организации, например Лига арабских 11 кл'дарств, Организация африканского единства и др.;
 - *внешнеэкономическая функция.* В современном мире ни одна из стран не может прожить изолированно и само-| шятельно
производить абсолютно все, что необходимо гг населению. Любой стране выгодно специализироваться па юобыче тех полезных
ископаемых, которыми она богата, ц прпшшодить соответствующую продукцию в обмен на то, что производить своими силами
невыгодно или невозмож-|цр и силу климатических условий или отсутствия соответ-| шующщих природных богатств;
 - *1/11/нкция культурного сотрудничества.* Осуществля-'Н| па основе как двусторонних, так и многосторонни



- 
- Функции государства делятся на внутренние и внешние.
 - 1. Внутренние функции — это основные направления деятельности государства по управлению жизнью страны. К ним относятся: экономическая, политическая, социальная, правоохранительная, экологическая и другие функции.
 - 5. Внешние функции — это основные направления деятельности государства на международной арене. Среди них выделяются такие функции, как оборона, дипломатическая деятельность, поддержка мирового правопорядка, внешнеэкономическая деятельность и культурное сотрудничество.

Происхождение государства

- Государство — сложное социальное образование.

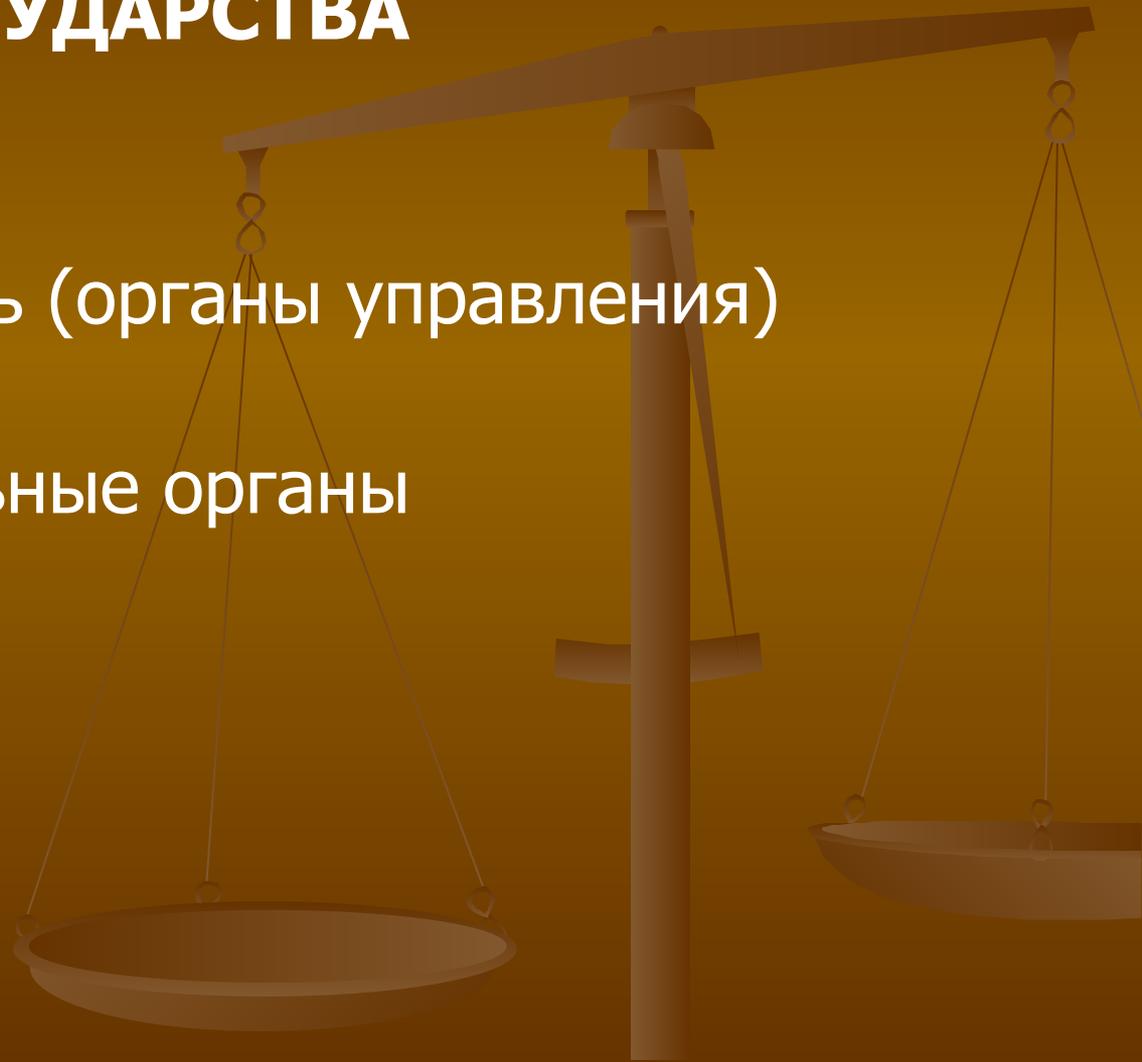


■ **Понятие и признаки государства**

- Главные основы государства — хорошие законы и хорошие войска; хорошие законы бессильны там, где нет хороших войск, там же, где есть хорошие войска, необходимы хорошие законы.
- *Н. Макиавелли*
- Термин «государство» может быть использован в двух ;п.нениях: во-первых, для выделения страны как географического образования и, во-вторых, для обозначения ор-І .шизации политической власти. В данном случае мы будем нести речь о государстве как об организации политической и.частп, существующей в определенной стране.
- Государство — это довольно сложное социальное обра-.»тайне. Помимо него, в обществе существует множество • оппальных объединений, таких как партии, массовые миг,кспия, профсоюзы, религиозные и другие организации. Чтобы отличить государство от других общественных объединений, выделим его существенные признаки (|>ис. 1.1).

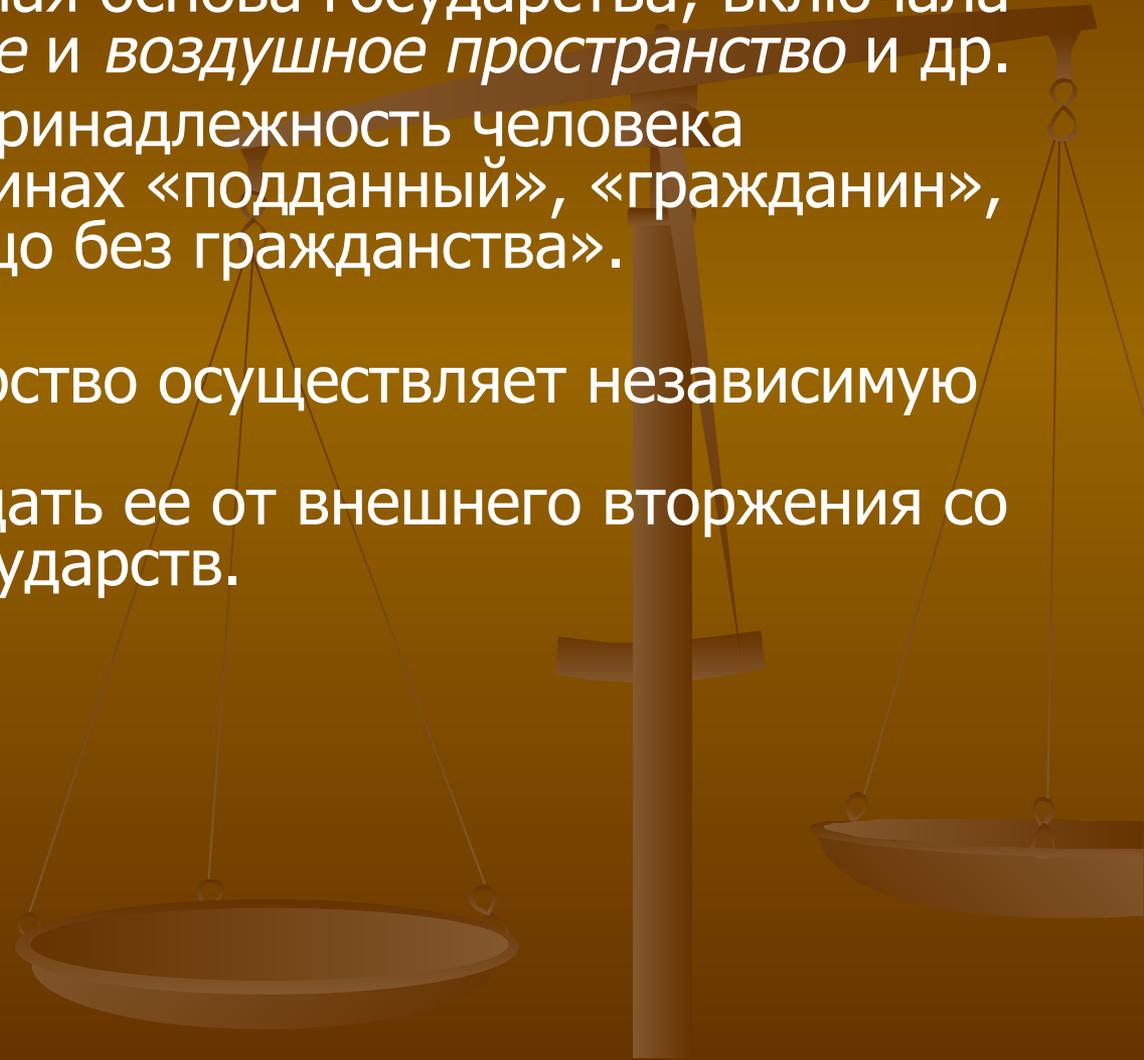
■ ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

- Территория
- Население
- Публичная власть (органы управления)
- Право
- Правоохранительные органы
- Армия
- Налоги
- Суверенитет



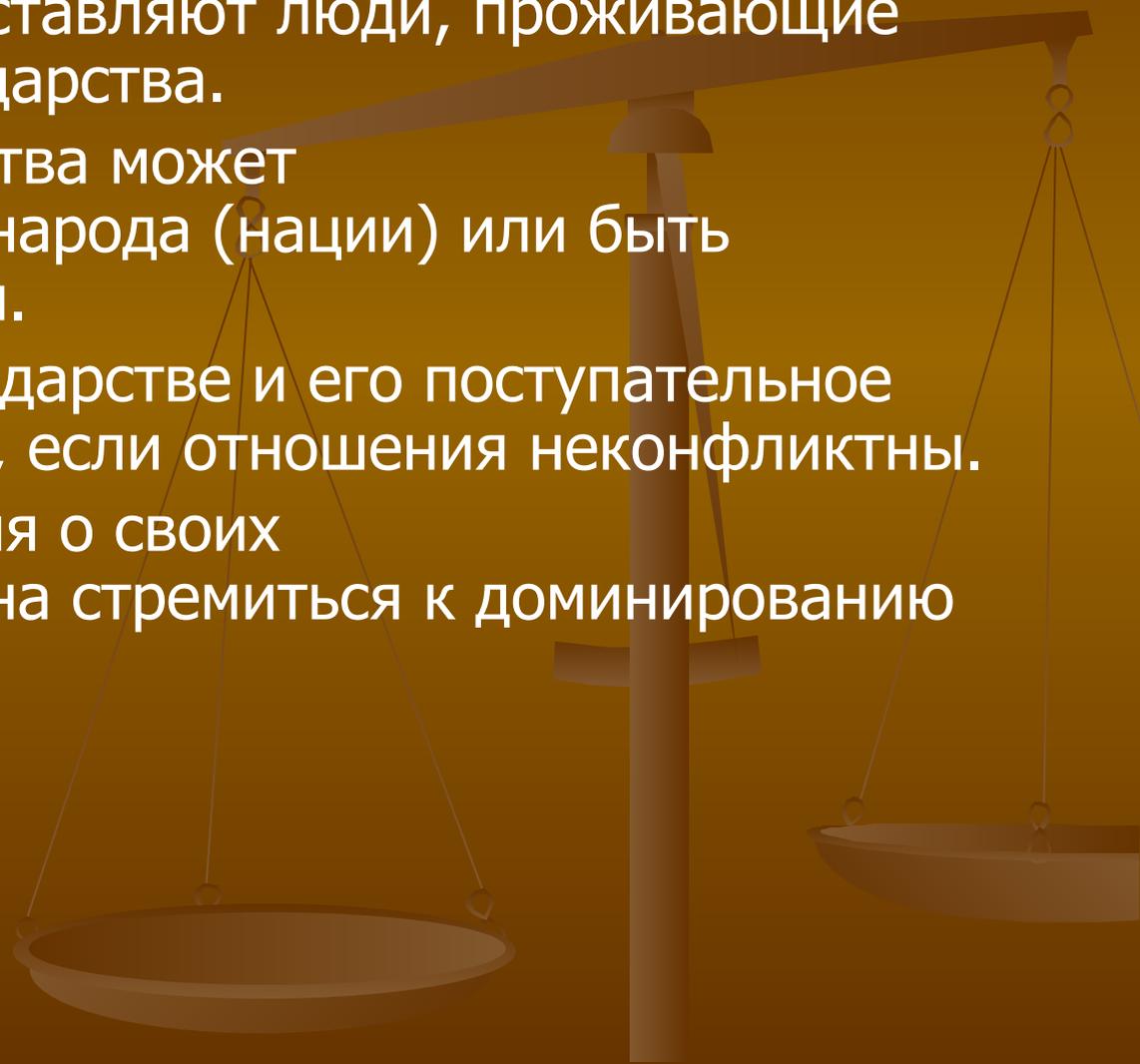
Признаки государства

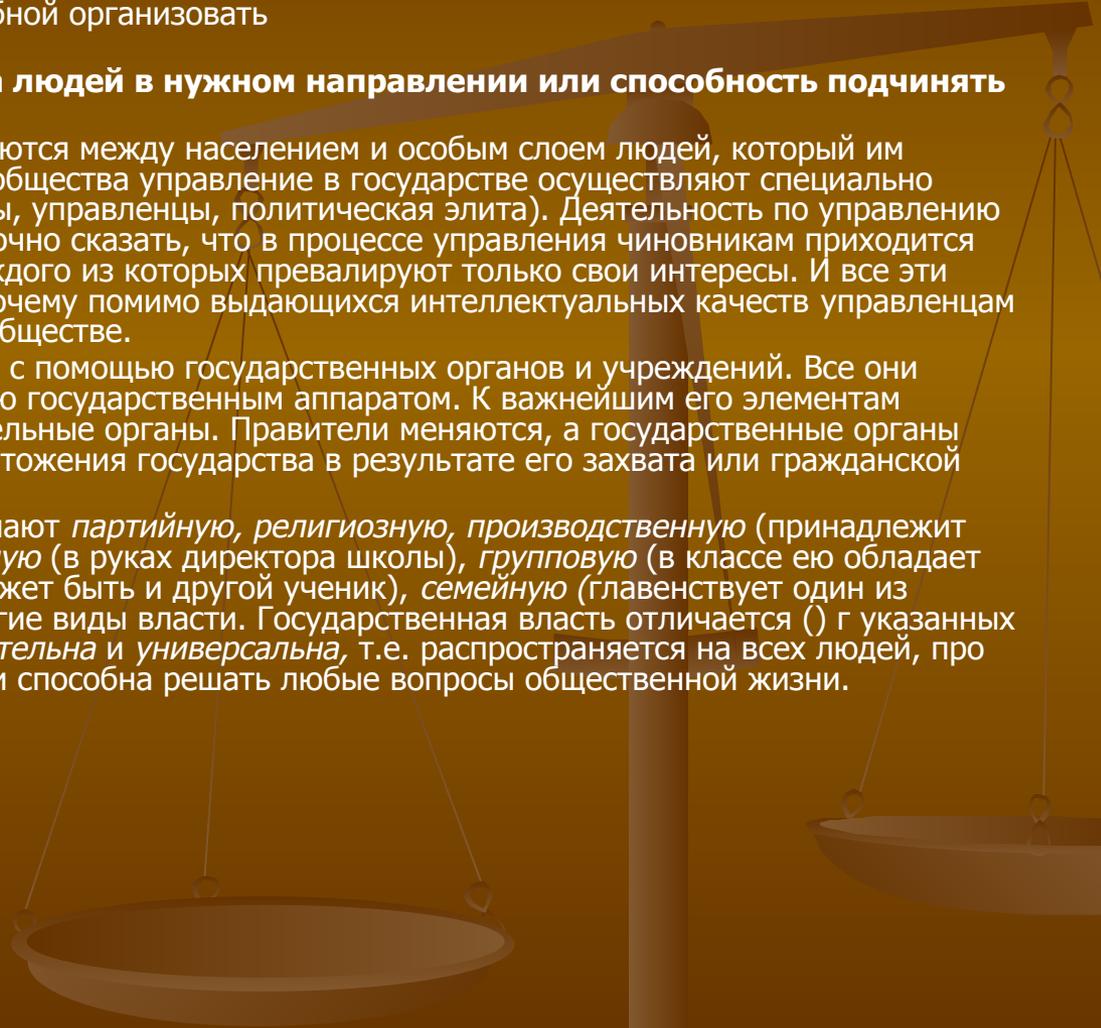
- **Территория.**
- Это пространственная основа государства; включала *сушу, недра, водное и воздушное пространство* и др.
- Территориальная принадлежность человека выражается в терминах «подданный», «гражданин», «иностранец», «лицо без гражданства».
- На своей территории государство осуществляет независимую власть имеет право защищать ее от внешнего вторжения со стороны других государств.

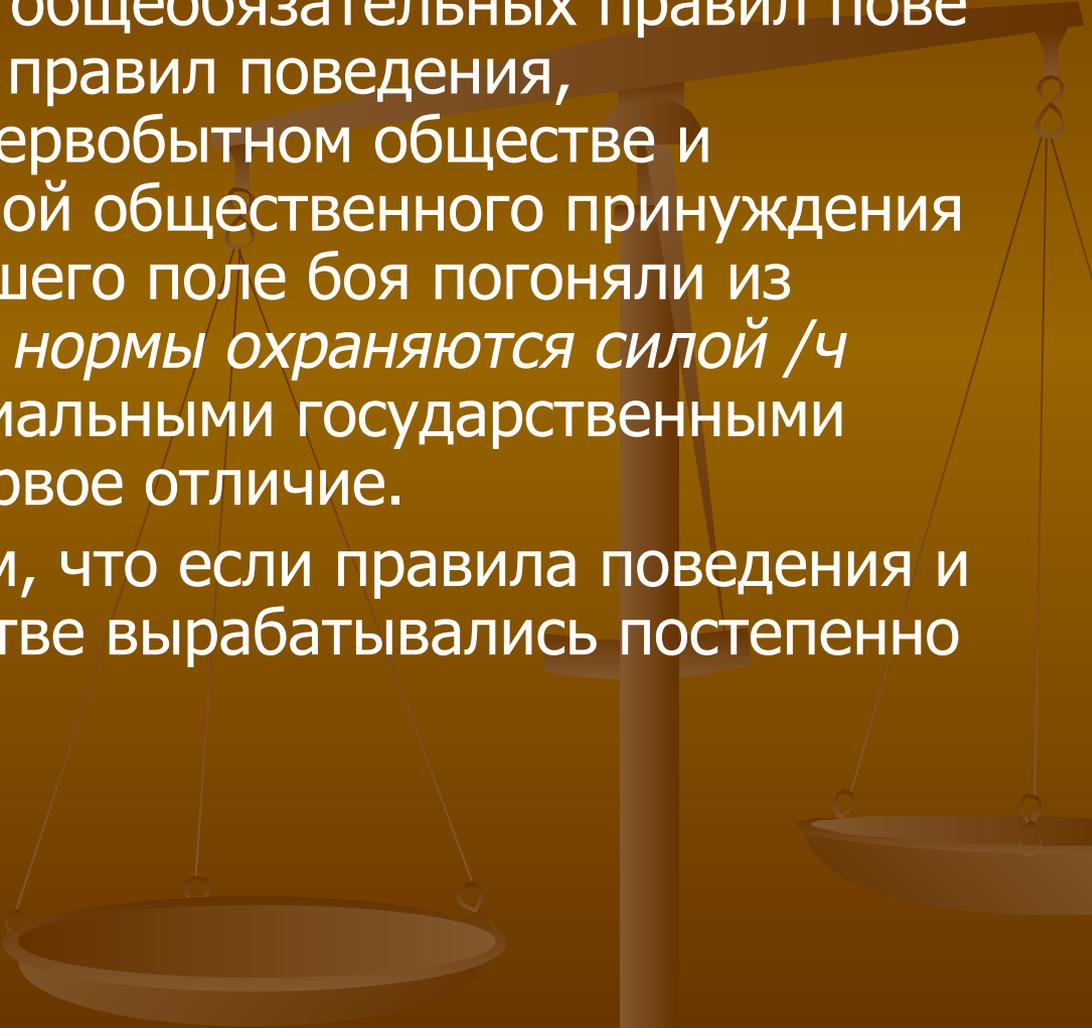


ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

- **Население.** Его составляют люди, проживающие на территории государства.
- Население государства может состоять из одного народа (нации) или быть многонациональным.
- Стабильность в государстве и его поступательное развитие возможны, если отношения неконфликтны.
- Каждая нация, помня о своих интересах, не должна стремиться к доминированию



- 
- **Публичная власть.** Публичная власть иначе называется общественной, т.е. властью, способной организовать жизнь большой массы людей.
 - **Власть — это способность влиять на людей в нужном направлении или способность подчинять своей воле.**
 - Такие властные отношения устанавливаются между населением и особым слоем людей, который им управляет. В отличие от первобытного общества управление в государстве осуществляют специально обученные люди: чиновники (бюрократы, управленцы, политическая элита). Деятельность по управлению делами общества очень сложна. Достаточно сказать, что в процессе управления чиновникам приходится иметь дело со многими людьми, для каждого из которых превалят только свои интересы. И все эти интересы нужно пытаться учесть. Вот почему помимо выдающихся интеллектуальных качеств управленцам необходимо иметь глубокие знания об обществе.
 - Государственная власть осуществляется с помощью государственных органов и учреждений. Все они составляют единую систему, называемую государственным аппаратом. К важнейшим его элементам относятся законодательные и исполнительные органы. Правители меняются, а государственные органы остаются (за исключением случаев уничтожения государства в результате его захвата или гражданской войны).
 - Помимо *государственной* власти, различают *партийную, религиозную, производственную* (принадлежит главе фирмы или предприятия), *школьную* (в руках директора школы), *групповую* (в классе ею обладает староста, хотя фактическим лидером может быть и другой ученик), *семейную* (главствует один из родителей, может быть, бабушка) и другие виды власти. Государственная власть отличается от указанных видов тем, что она *всеобща, общеобязательна и универсальна*, т.е. распространяется на всех людей, проживающих на территории государства, и способна решать любые вопросы общественной жизни.

- 
- **Право.** Это система общеобязательных правил поведения. В отличие от правил поведения, существовавших и первобытном обществе и обеспечиваемых силой общественного принуждения (например, покинувшего поле боя погоняли из племени), *правовые нормы охраняются силой /ч (цдарства, т.е. специальными государственными органами. Это их первое отличие.*
 - Второе состоит в том, что если правила поведения и первобытном обществе вырабатывались постепенно са

признаки государства

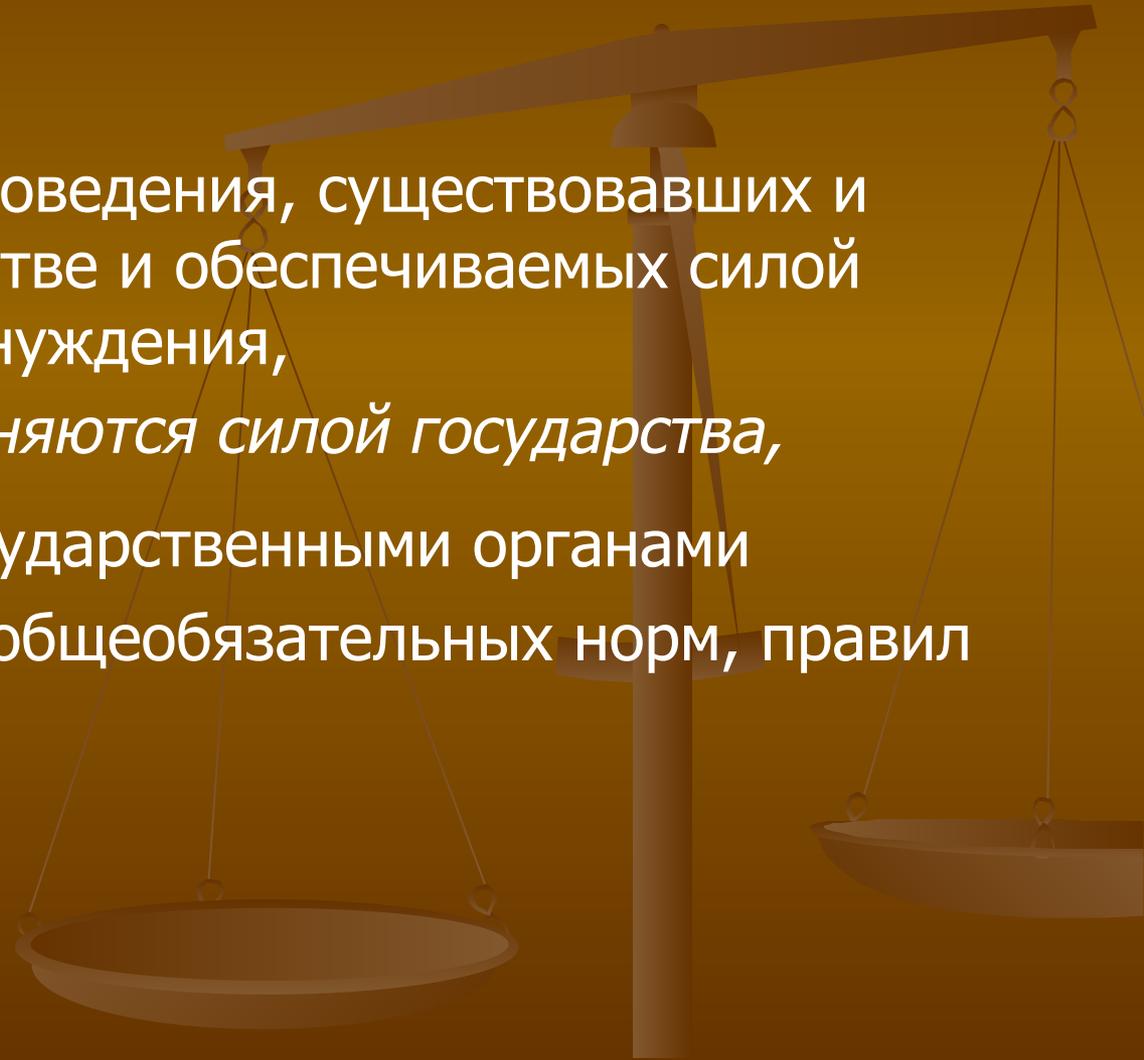
- **Право -**

В отличие от правил поведения, существовавших и в первобытном обществе и обеспечиваемых силой общественного принуждения,

правовые нормы охраняются силой государства,

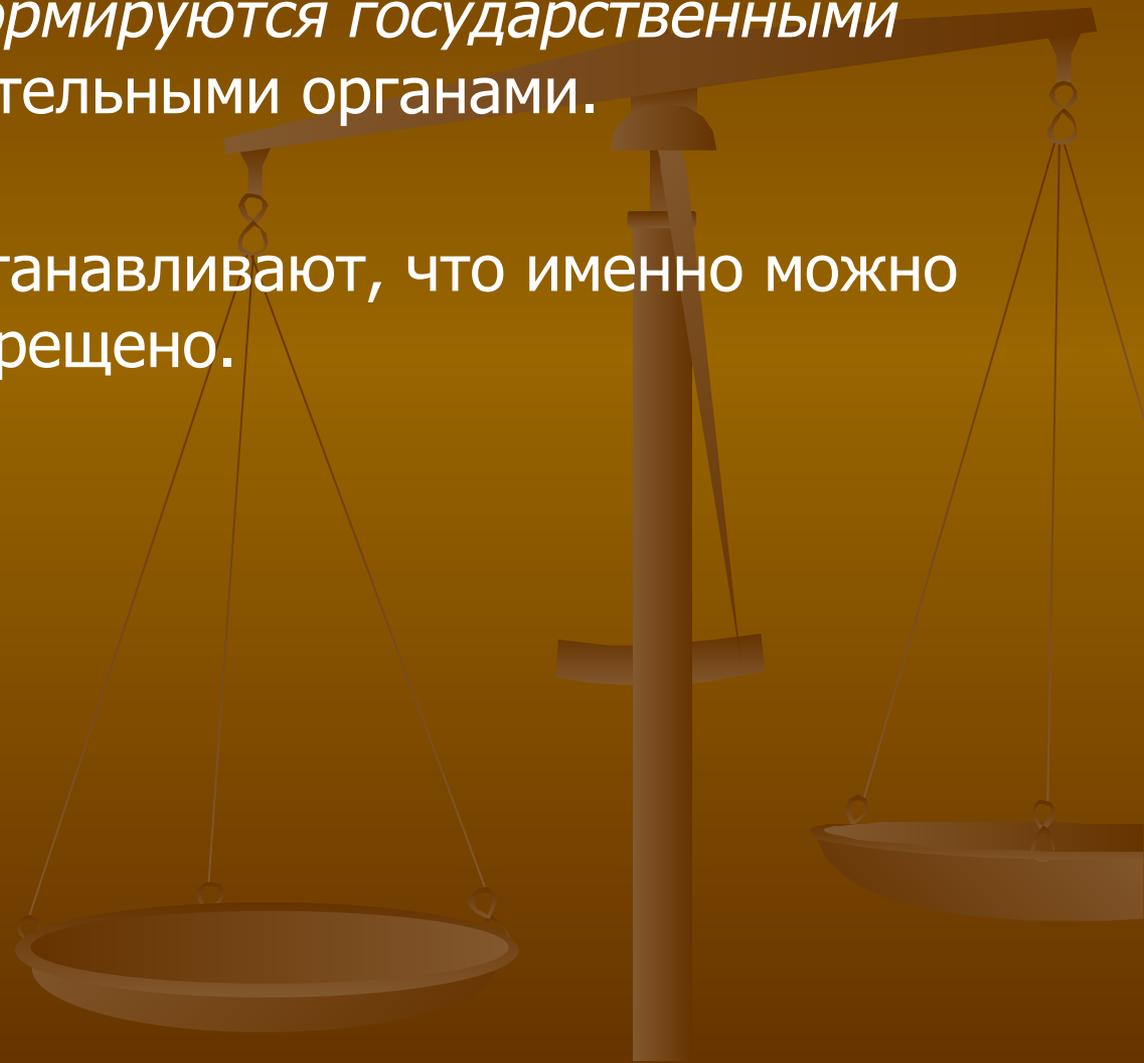
т.е. специальными государственными органами

Право – это система общеобязательных норм, правил поведения.



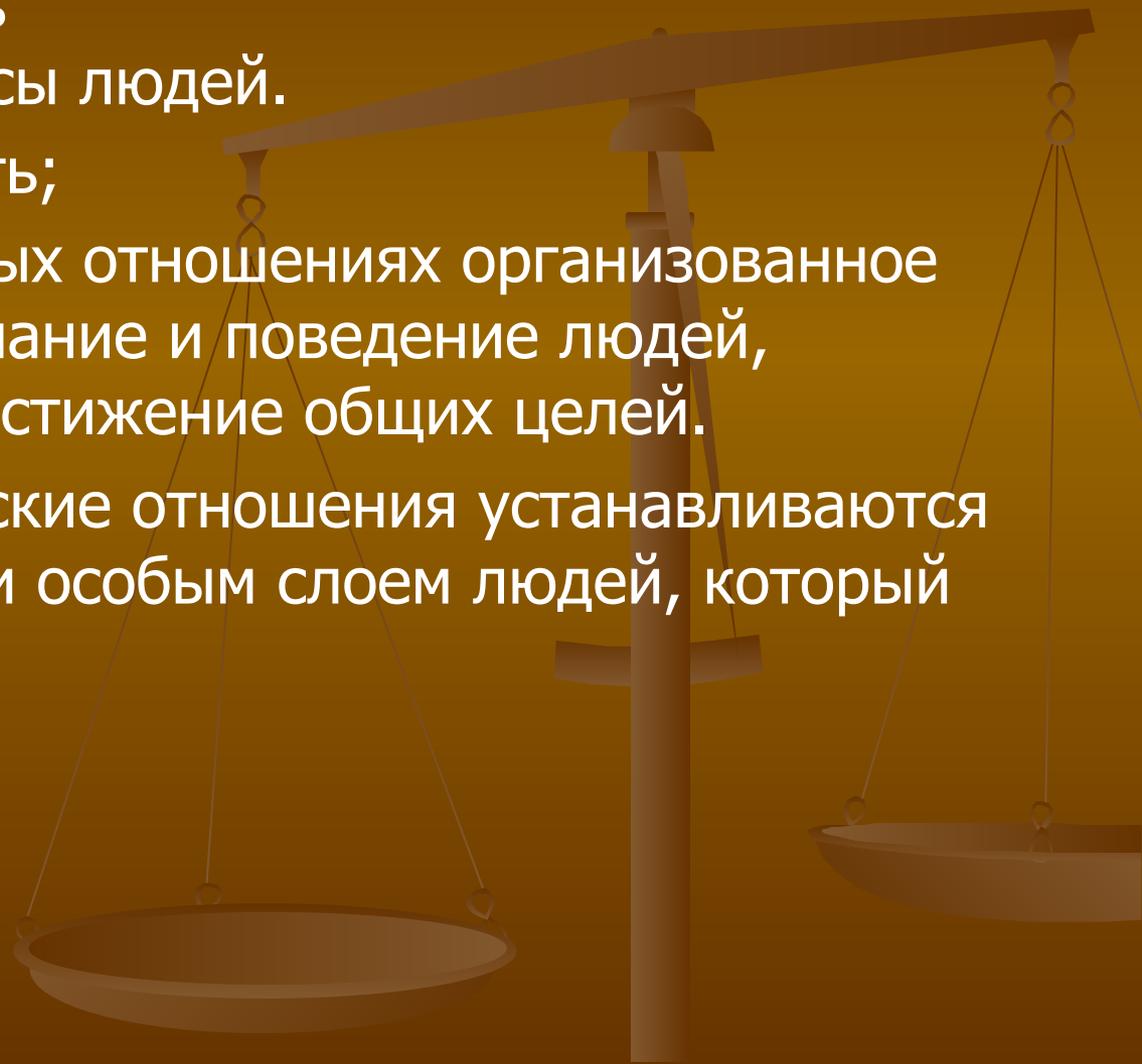
право

- *правовые нормы формируются государственными органами: законодательными органами.*
- **правовые нормы устанавливают, что именно можно делать, а что — запрещено.**



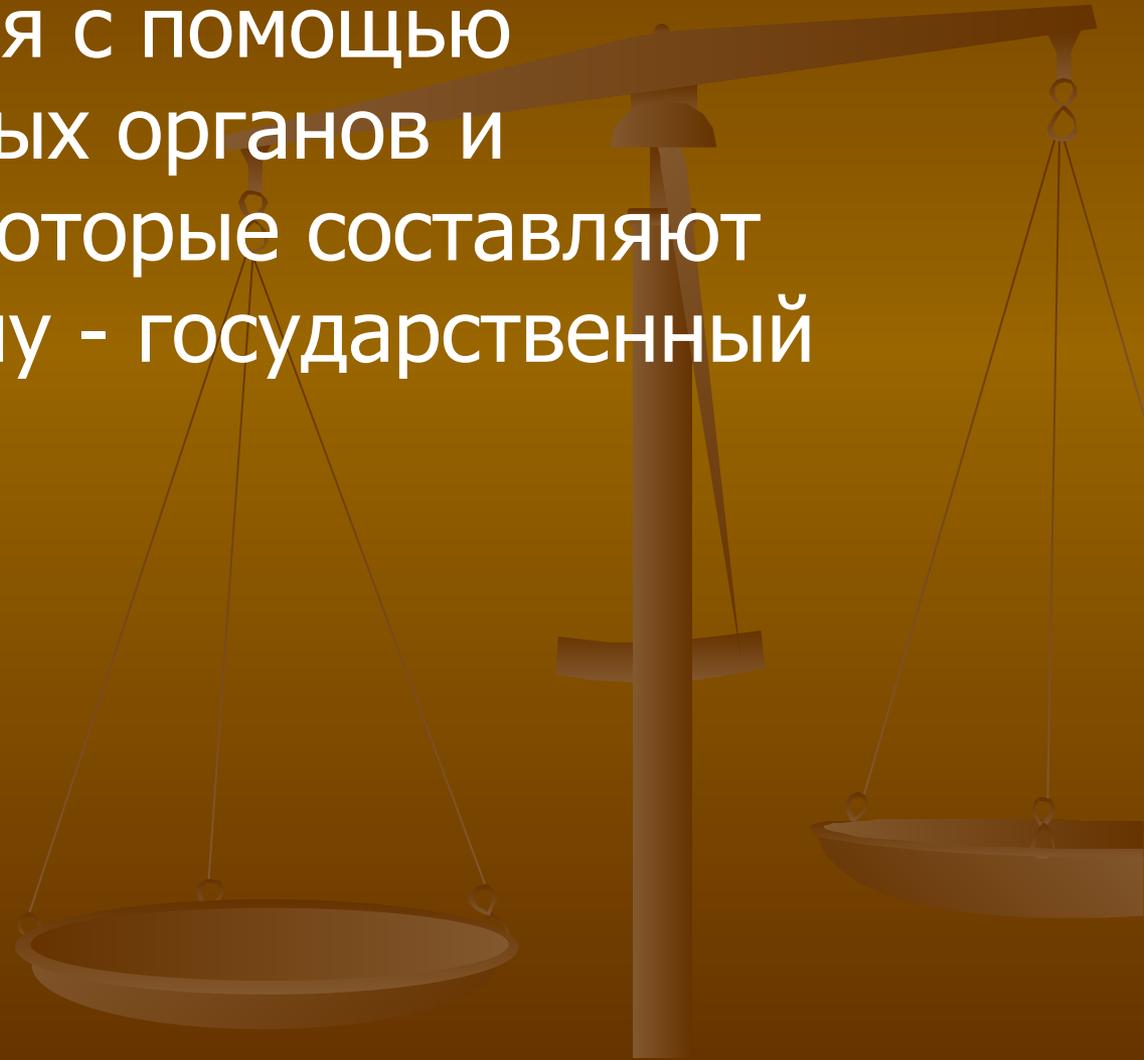
ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

- **Публичная власть** – общественная.
- Цель - организовать жизнь большой массы людей.
- Власть – способность;
- в публично-правовых отношениях организованное воздействие на сознание и поведение людей, направленное на достижение общих целей.
- Властные политические отношения устанавливаются между населением и особым слоем людей, который управляет.



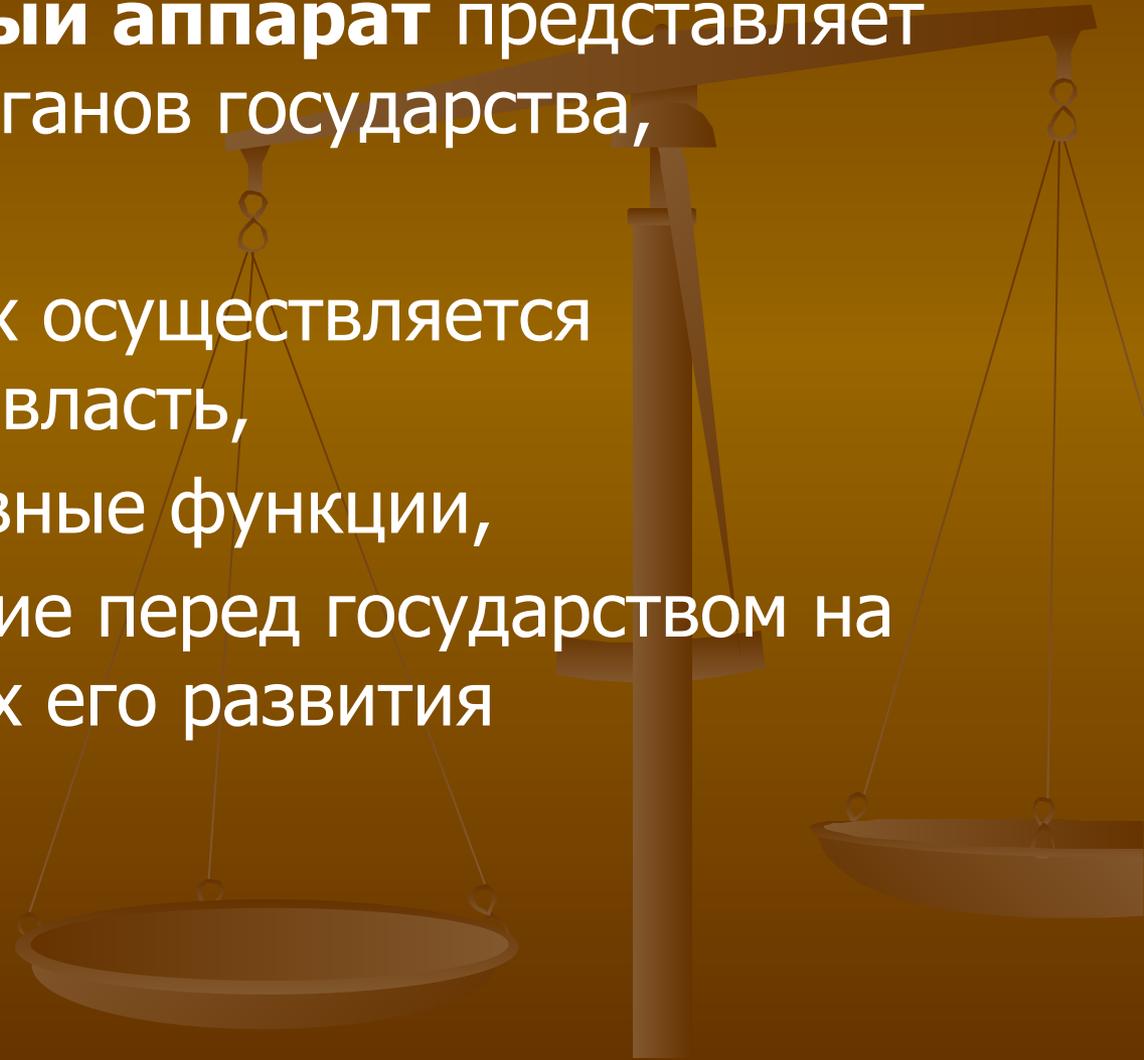
ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

- **Государственная власть** осуществляется с помощью государственных органов и учреждений, которые составляют единую систему - государственный аппарат.



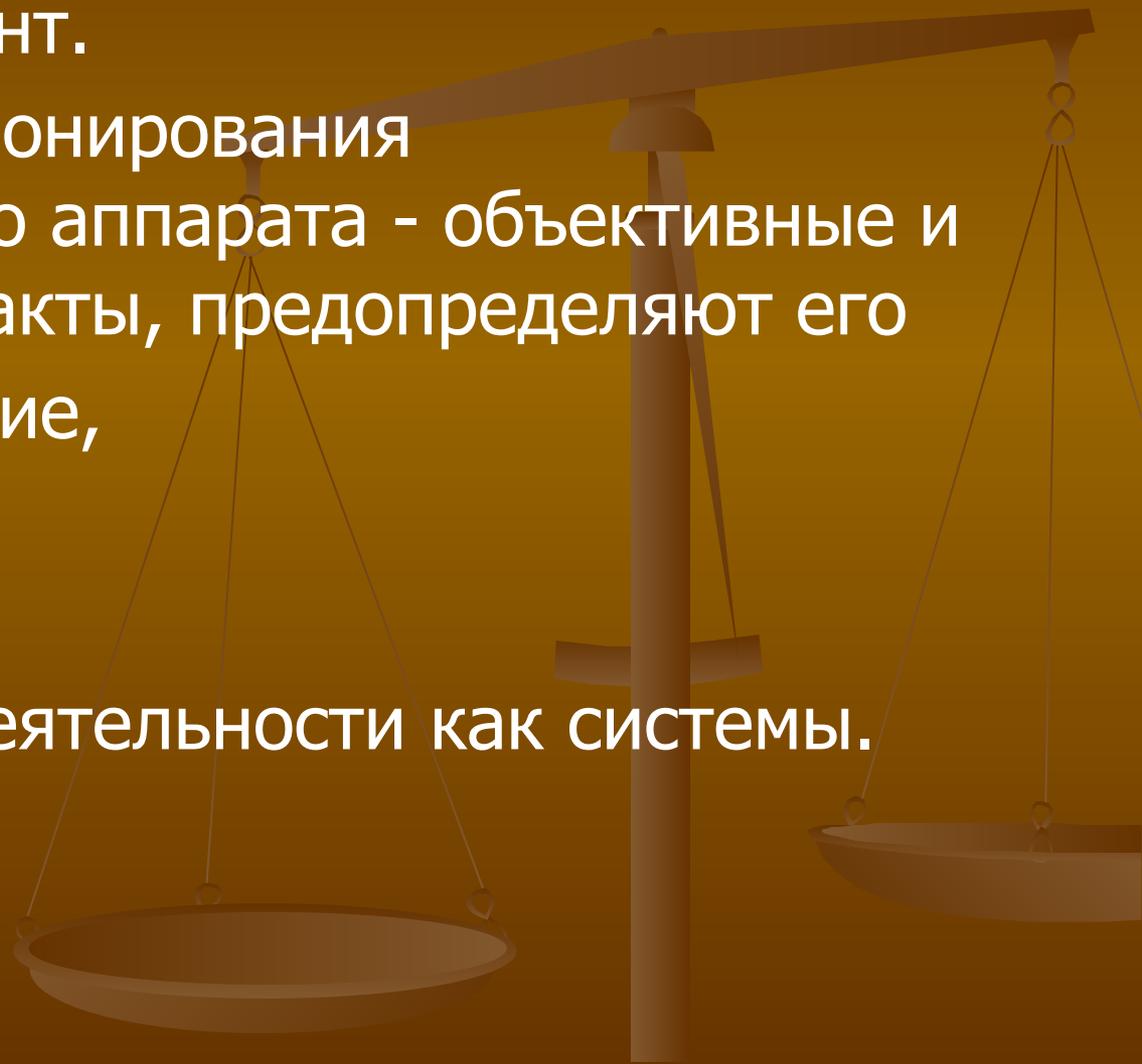
Аппарат государства

- **Государственный аппарат** представляет собой систему органов государства, с помощью которых осуществляется государственная власть, выполняются основные функции, достигаются стоящие перед государством на различных этапах его развития цели и задачи.



ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

- Аппарат государства – его важнейший составной элемент.
- В основе функционирования государственного аппарата - объективные и субъективные факты, определяют его внутреннее строение, структуру, характер, форму и методы деятельности как системы.

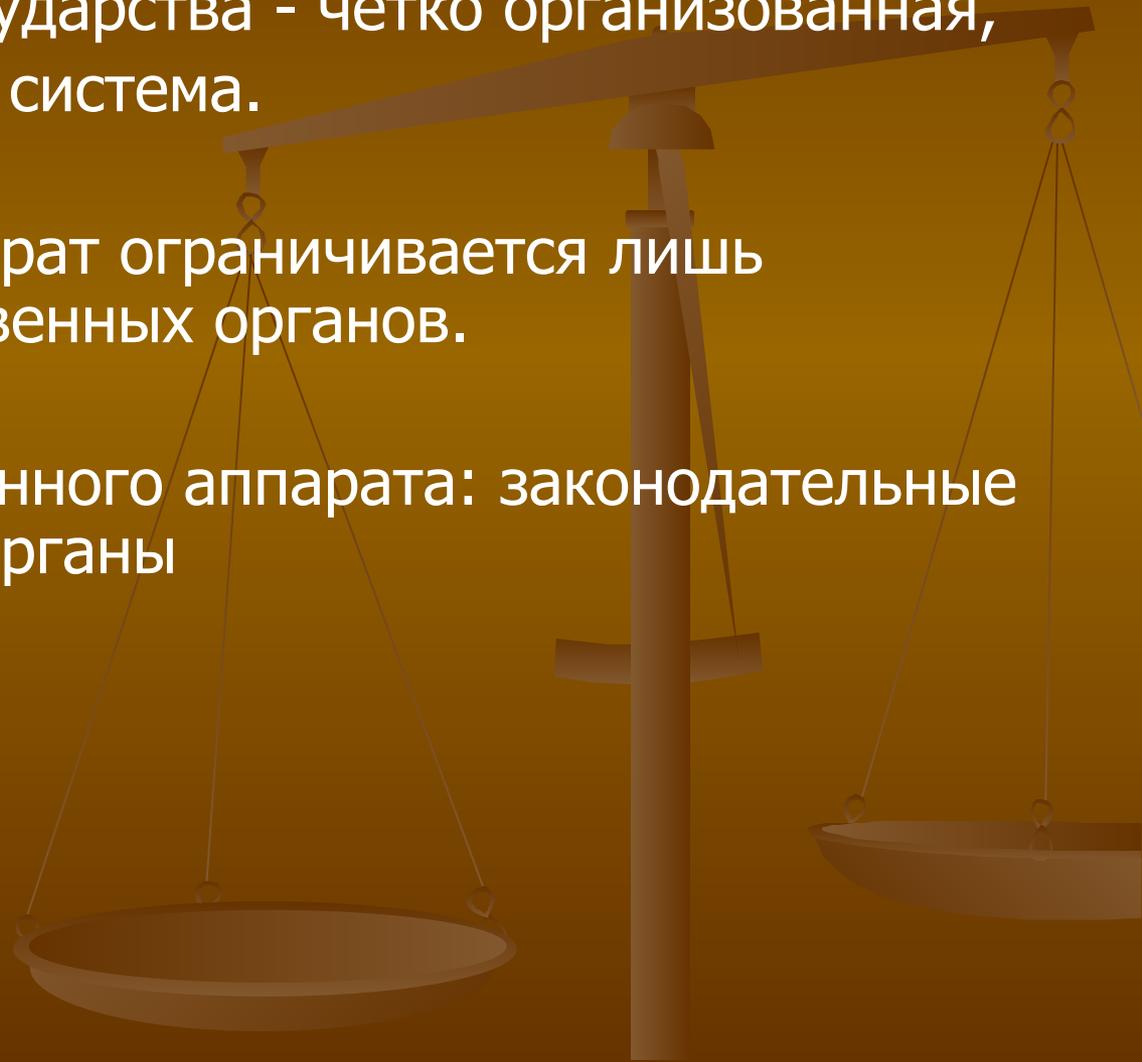


Аппарат государства

- Аппарат любого государства - четко организованная, строго упорядоченная система.

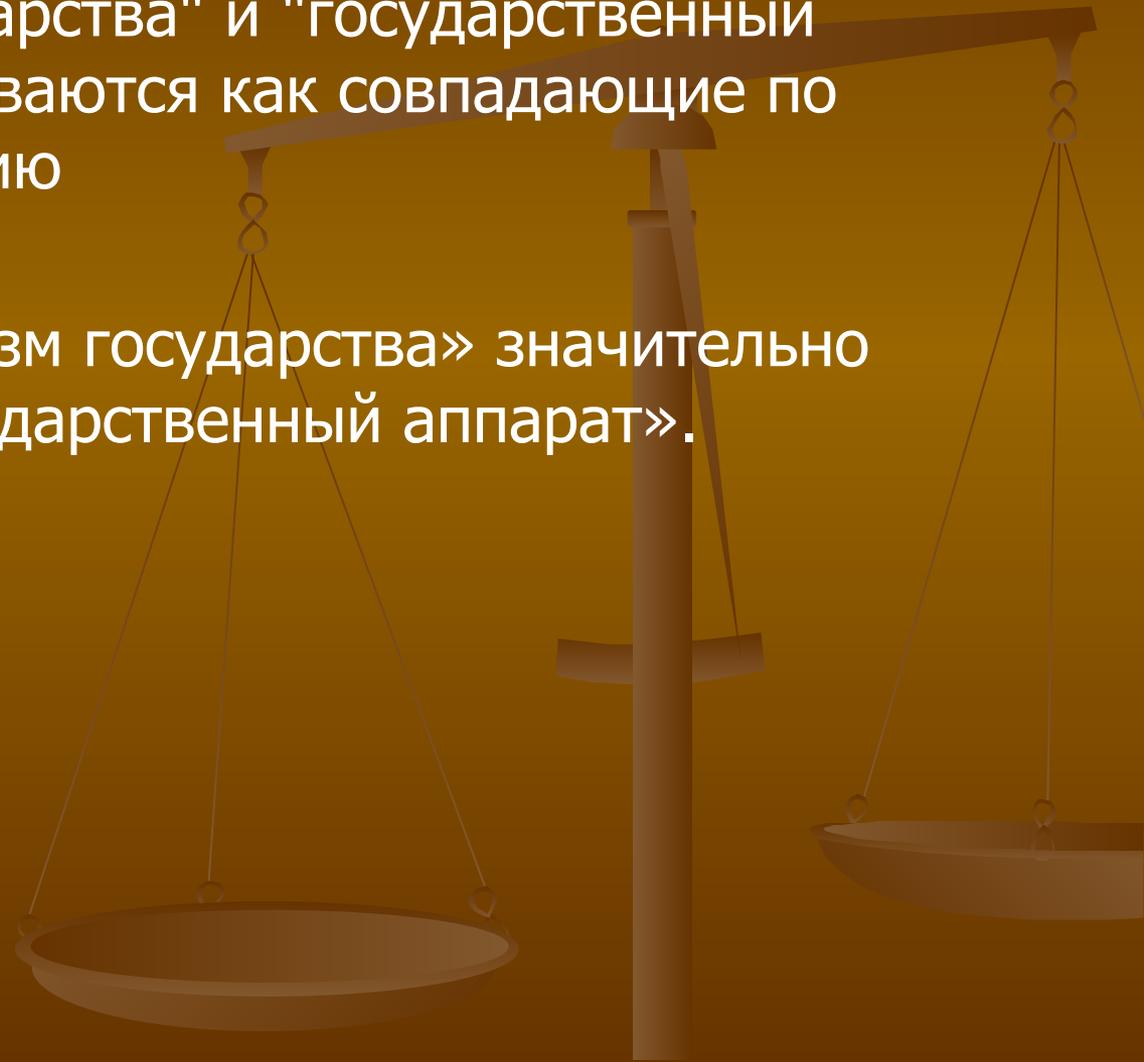
Государственный аппарат ограничивается лишь системой государственных органов.

Элементы государственного аппарата: законодательные и исполнительные органы



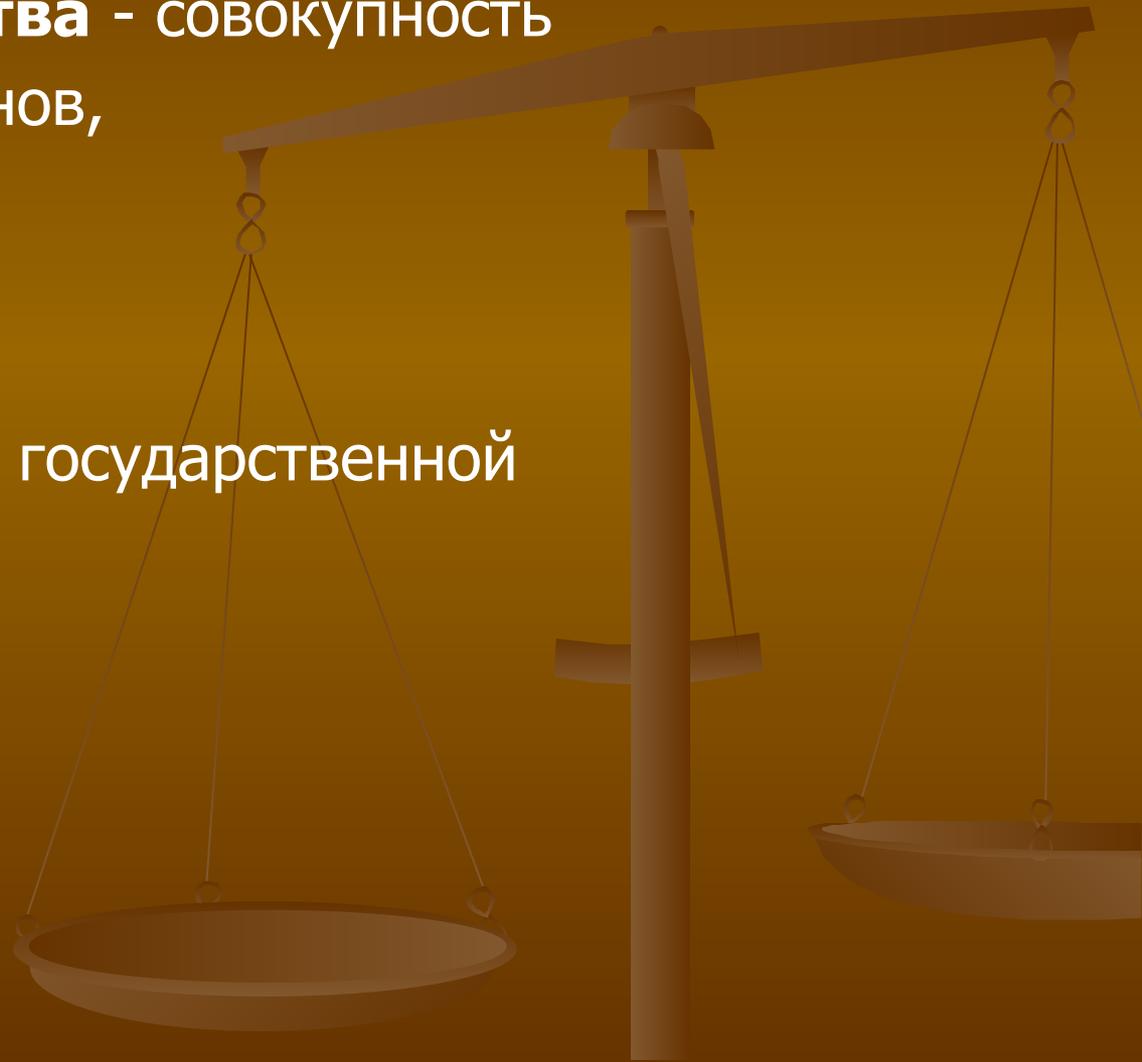
"механизм государства" и "государственный аппарат"

- 1. «Механизм государства" и "государственный аппарат" рассматриваются как совпадающие по объему и содержанию
- 2. Понятие «механизм государства» значительно шире понятия «государственный аппарат».
-



Механизм государства

Механизм государства - совокупность государственных органов, организаций, вооруженных сил, материальных средств государственной власти.



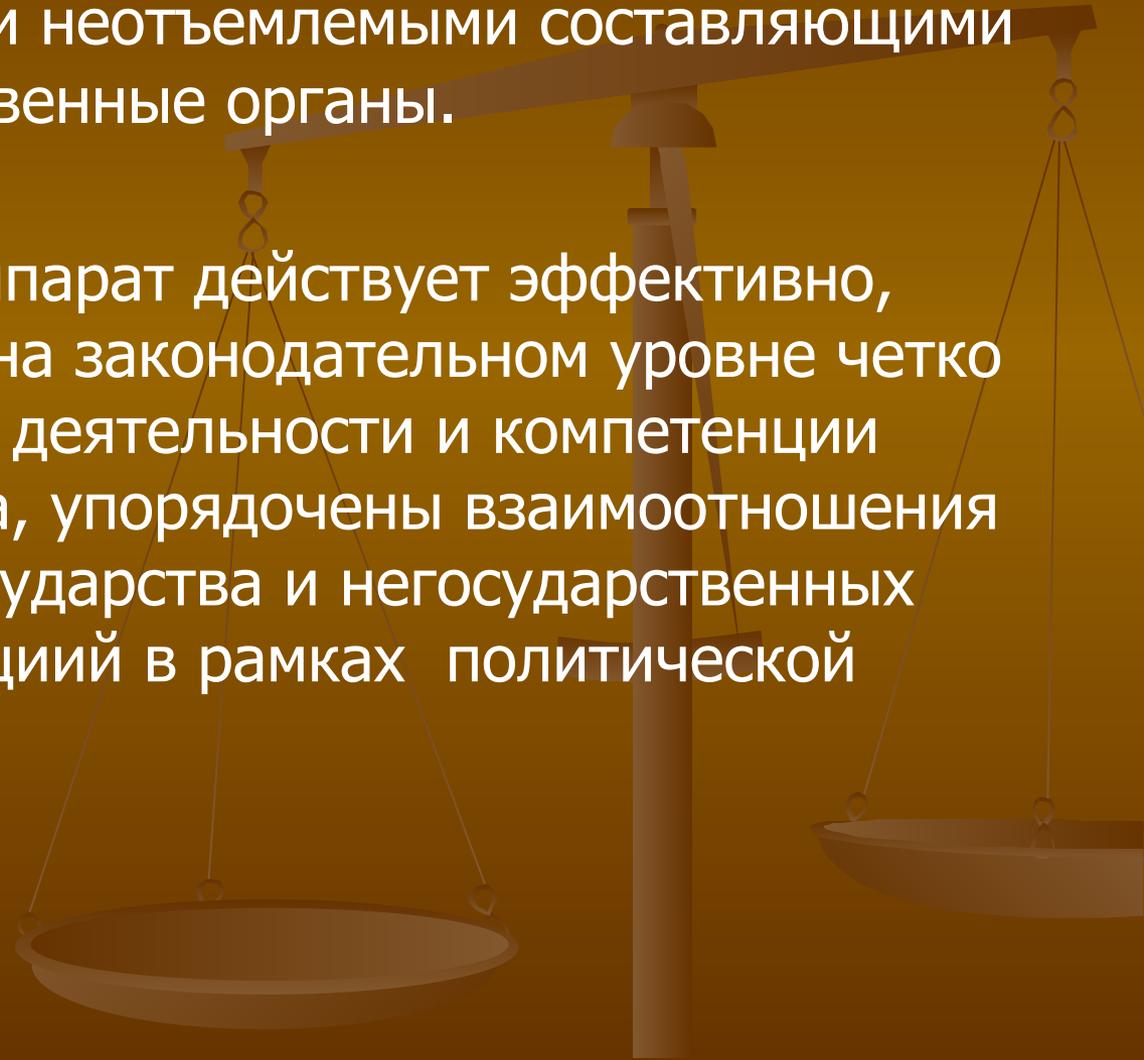
Механизм государства

- Предприятия и учреждения, как разновидности государственных организаций, не отождествляются с органами государства.
- Однако нельзя противопоставлять предприятия и учреждения органам государственной власти.



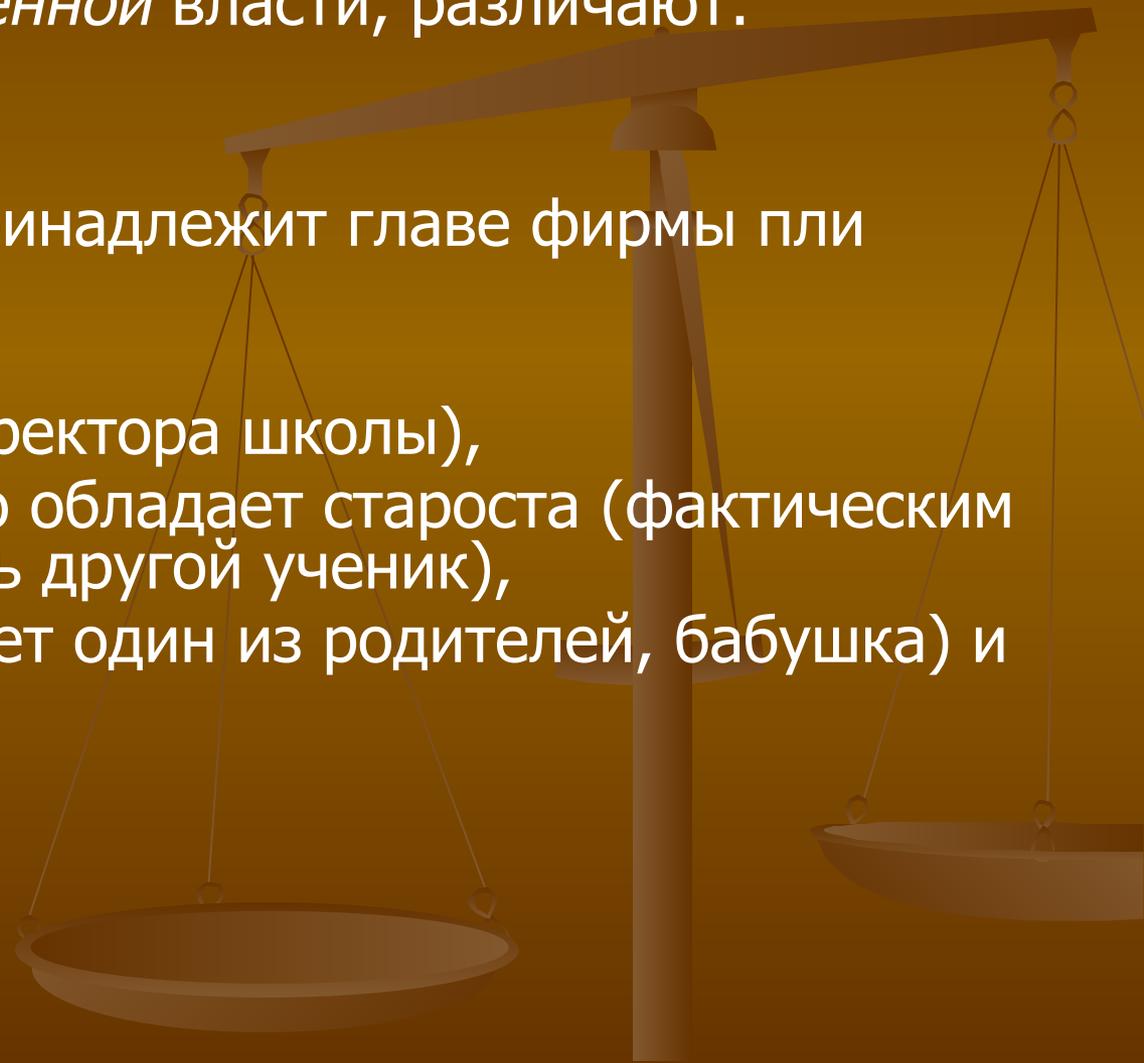
Государственный аппарат

- — его важнейшими и неотъемлемыми составляющими являются государственные органы.
- Государственный аппарат действует эффективно, если в государстве на законодательном уровне четко определены сферы деятельности и компетенции органов государства, упорядочены взаимоотношения между органами государства и негосударственных органов и организаций в рамках политической системы.



Виды власти в обществе

- Помимо *государственной* власти, различают:
партийную,
религиозную,
производственную (принадлежит главе фирмы или предприятия),
корпоративную,
школьную (в руках директора школы),
в группах (в классе ею обладает староста (фактически лидером может быть другой ученик),
семейную (главенствует один из родителей, бабушка) и др. виды власти

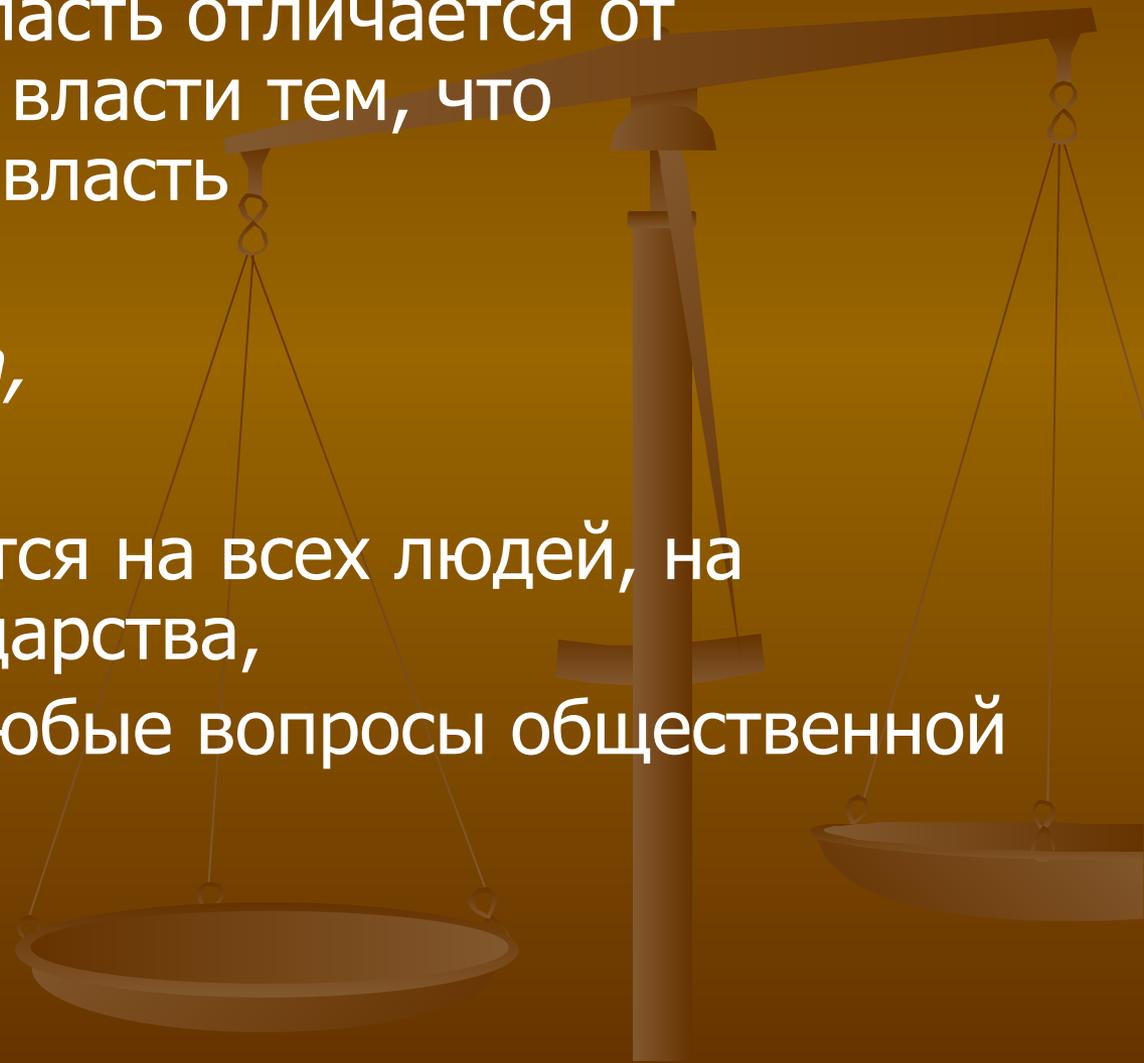


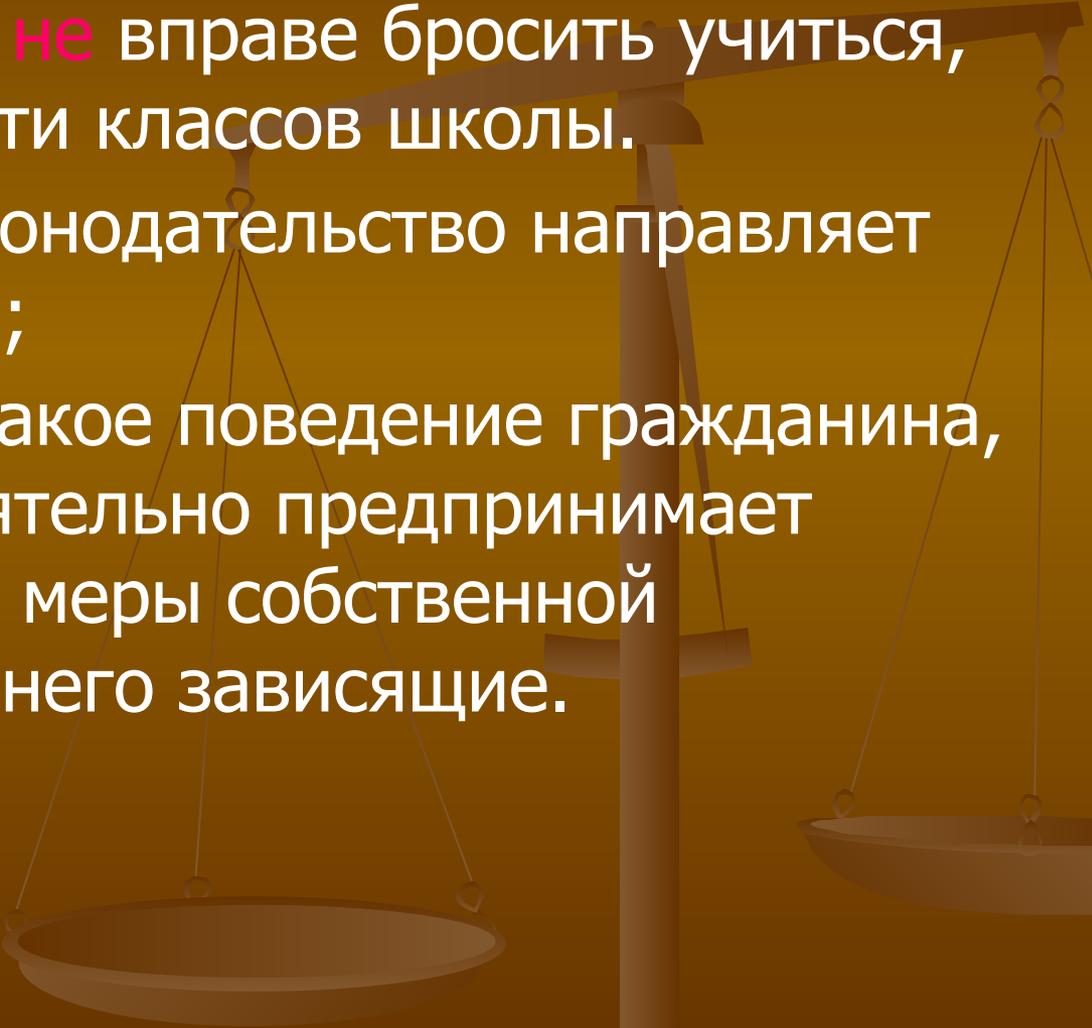
Государственная власть

Государственная власть отличается от указанных видов власти тем, что государственная власть

- *всеобща,*
- *общеобязательна,*
- *универсальна,*

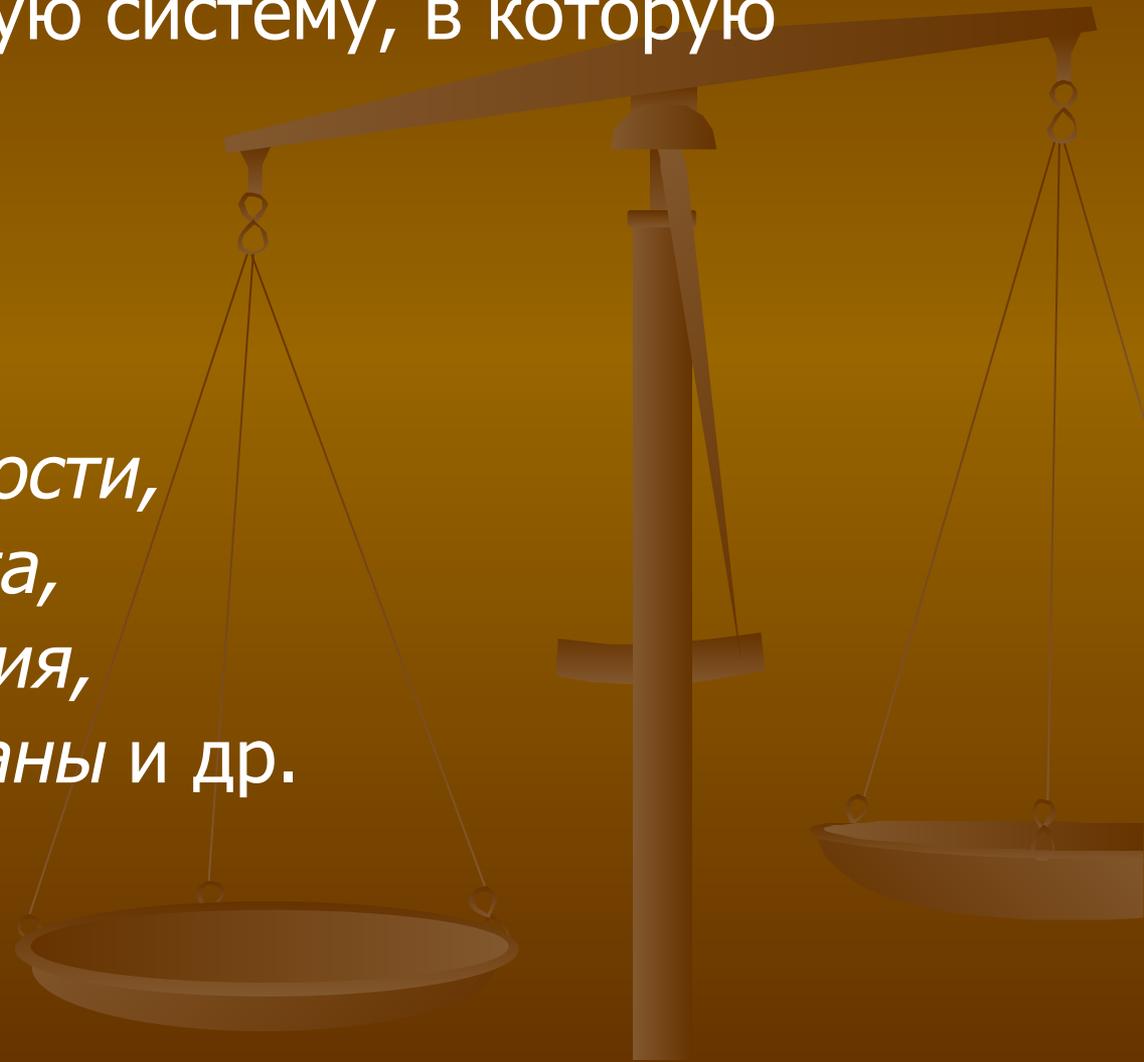
т.е. распространяется на всех людей, на территории государства, способна решать любые вопросы общественной власти



- 
- Согласно Конституции РФ каждый гражданин имеет право на образование.
 - В то же время он **не** вправе бросить учиться, не закончив девяти классов школы.
 - Действующее законодательство направляет поведение людей;
 - предполагается такое поведение гражданина, который самостоятельно предпринимает соответствующие меры собственной безопасности, от него зависящие.

Правоохранительные органы государства

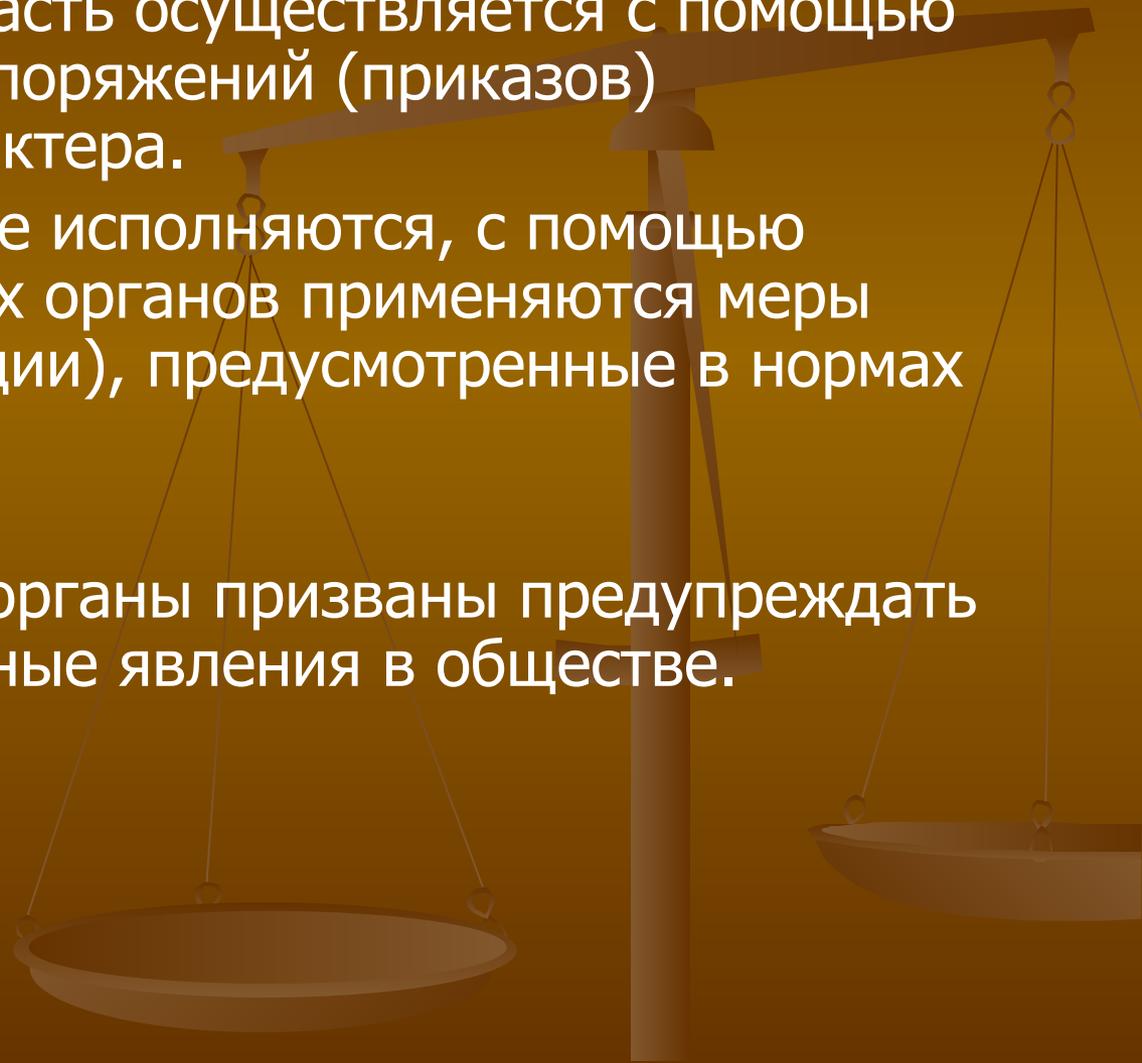
- Составляют особую систему, в которую входят:
 - *суды,*
 - *прокуратура,*
 - *полиция,*
 - *органы безопасности,*
 - *внешняя разведка,*
 - *налоговая полиция,*
 - *таможенные органы и др.*



Государственная власть

- Государственная власть осуществляется с помощью норм права или распоряжений (приказов) императивного характера.
- Если нормы права не исполняются, с помощью правоохранительных органов применяются меры принуждения (санкции), предусмотренные в нормах права

Правоохранительные органы призваны предупреждать возможные негативные явления в обществе.

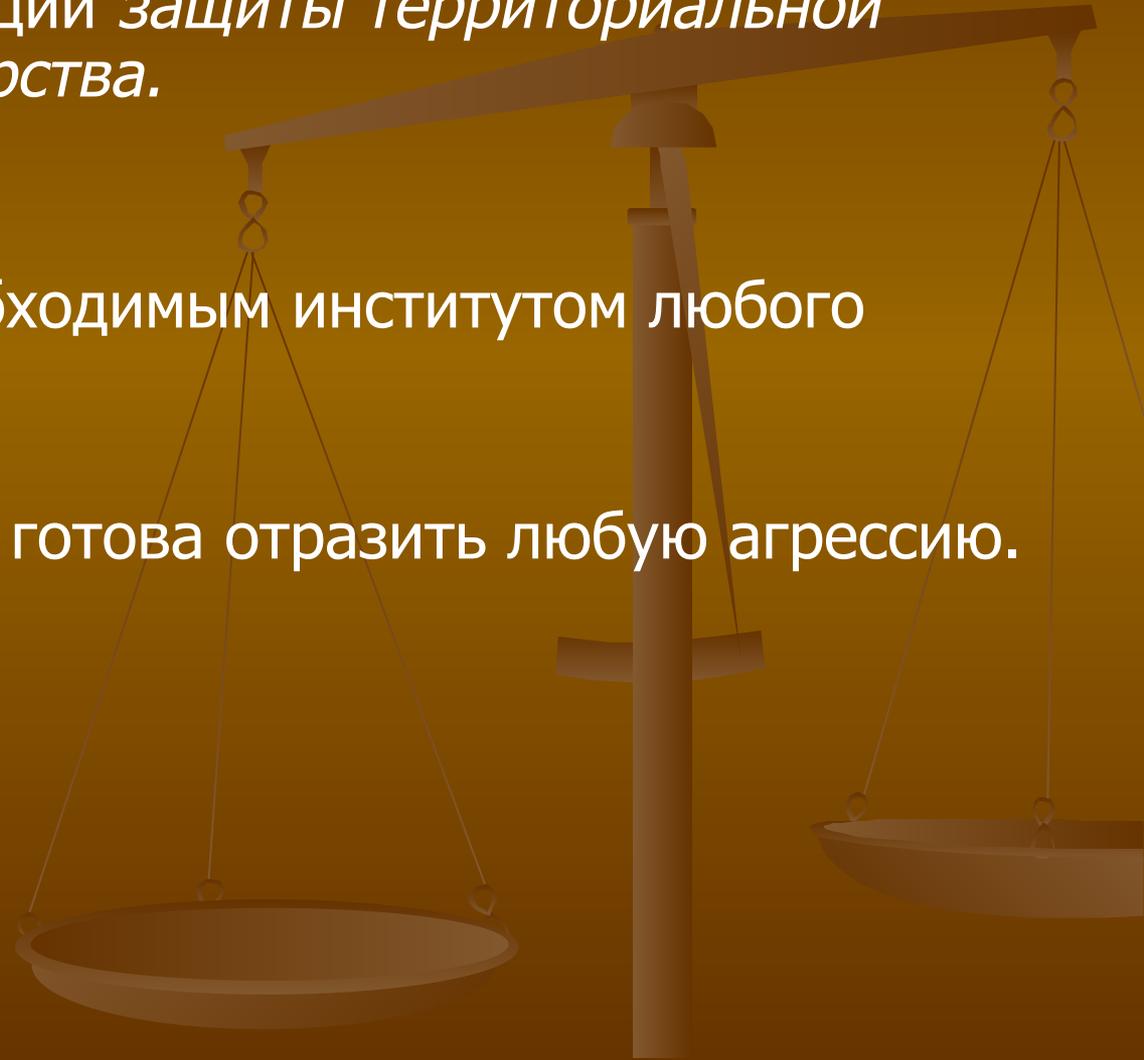


Налоги

- *обязательные платежи с доходов граждан и организаций.*
- *Размеры и сроки уплаты налогов устанавливает государство согласно действующему законодательству.*
Налоги необходимы для содержания государственных органов, армии, выплаты пенсий, пособий многодетным семьям, безработным, инвалидам.
- *В РФ за счет налоговых средств финансируются образование, наука, культура, здравоохранение, ликвидируются последствия чрезвычайных происшествий и стихийных бедствий*
граждане, не уплатившие налоги подвергаются штрафу, могут быть привлечены к уголовной ответственности.

Армия

- Осуществляет функции *защиты территориальной целостности государства.*
-
- Вооруженные силы являются необходимым институтом любого государства.
- Армия должна быть готова отразить любую агрессию.

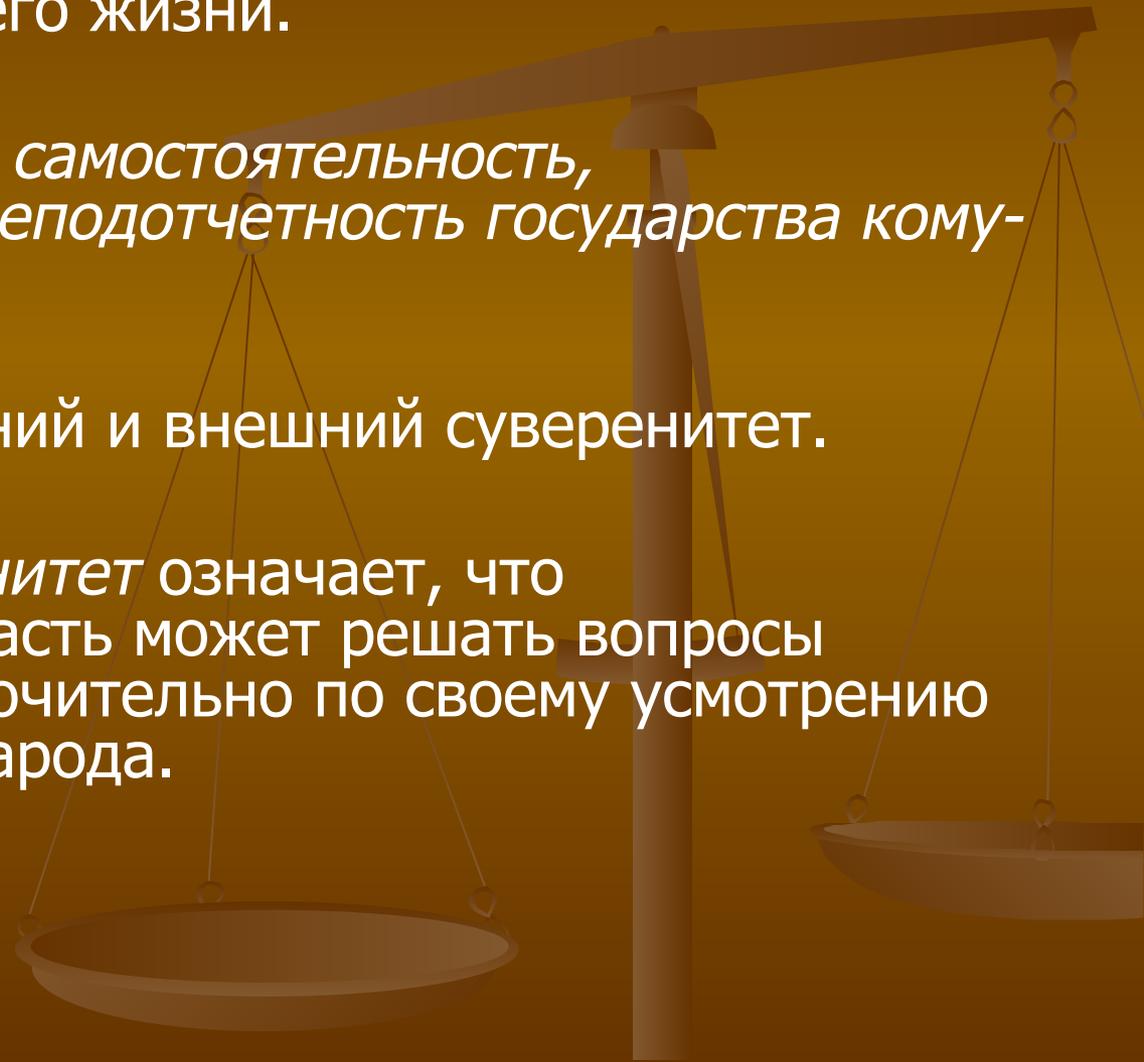


Суверенитет

независимость государства при решении внутренних и внешних вопросов его жизни.

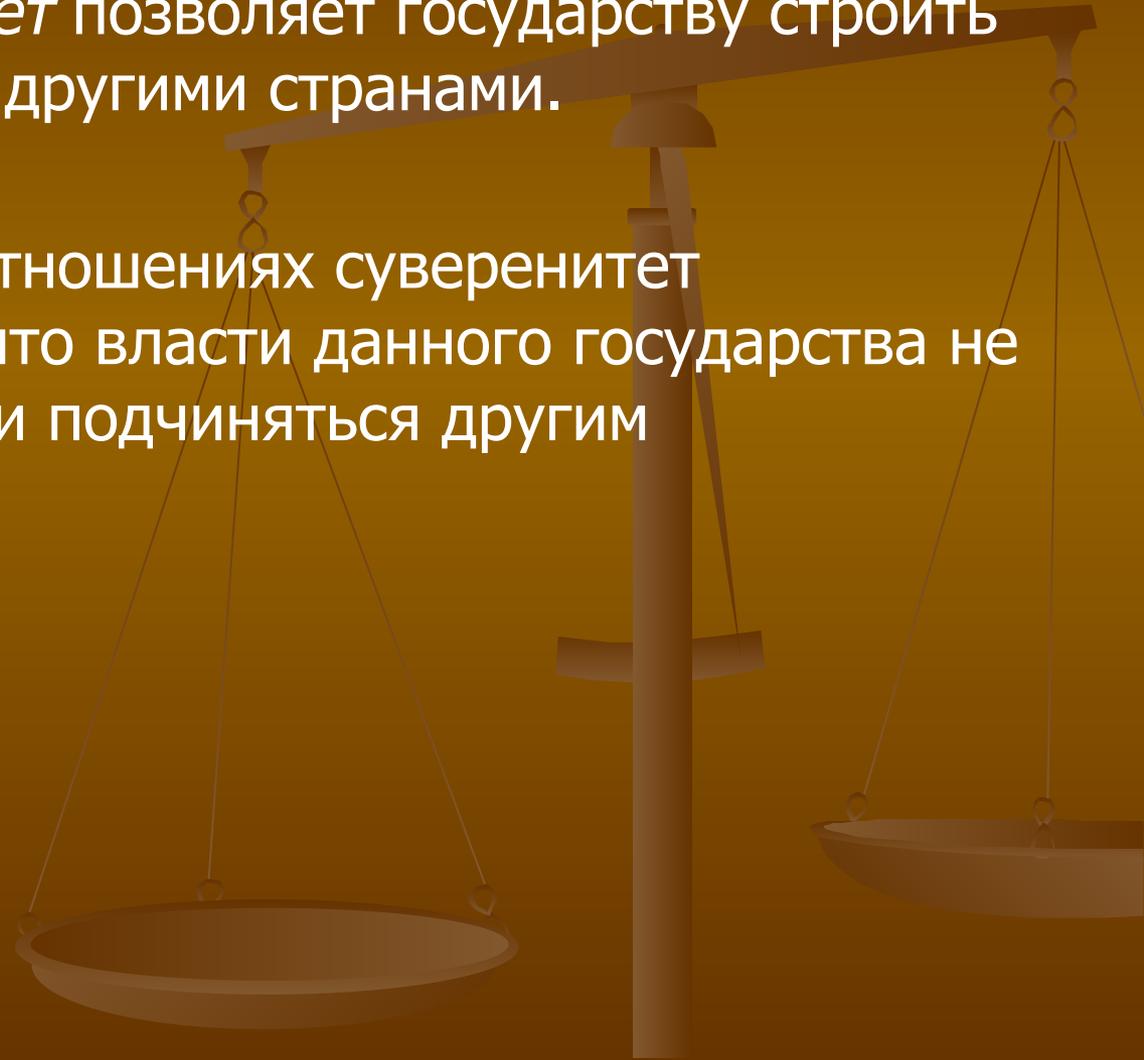
Суверенитет означает *самостоятельность, неподчиненность, неподотчетность государства кому-либо.*

- Различают внутренний и внешний суверенитет.
- *Внутренний суверенитет* означает, что государственная власть может решать вопросы жизни страны исключительно по своему усмотрению согласно мандату народа.

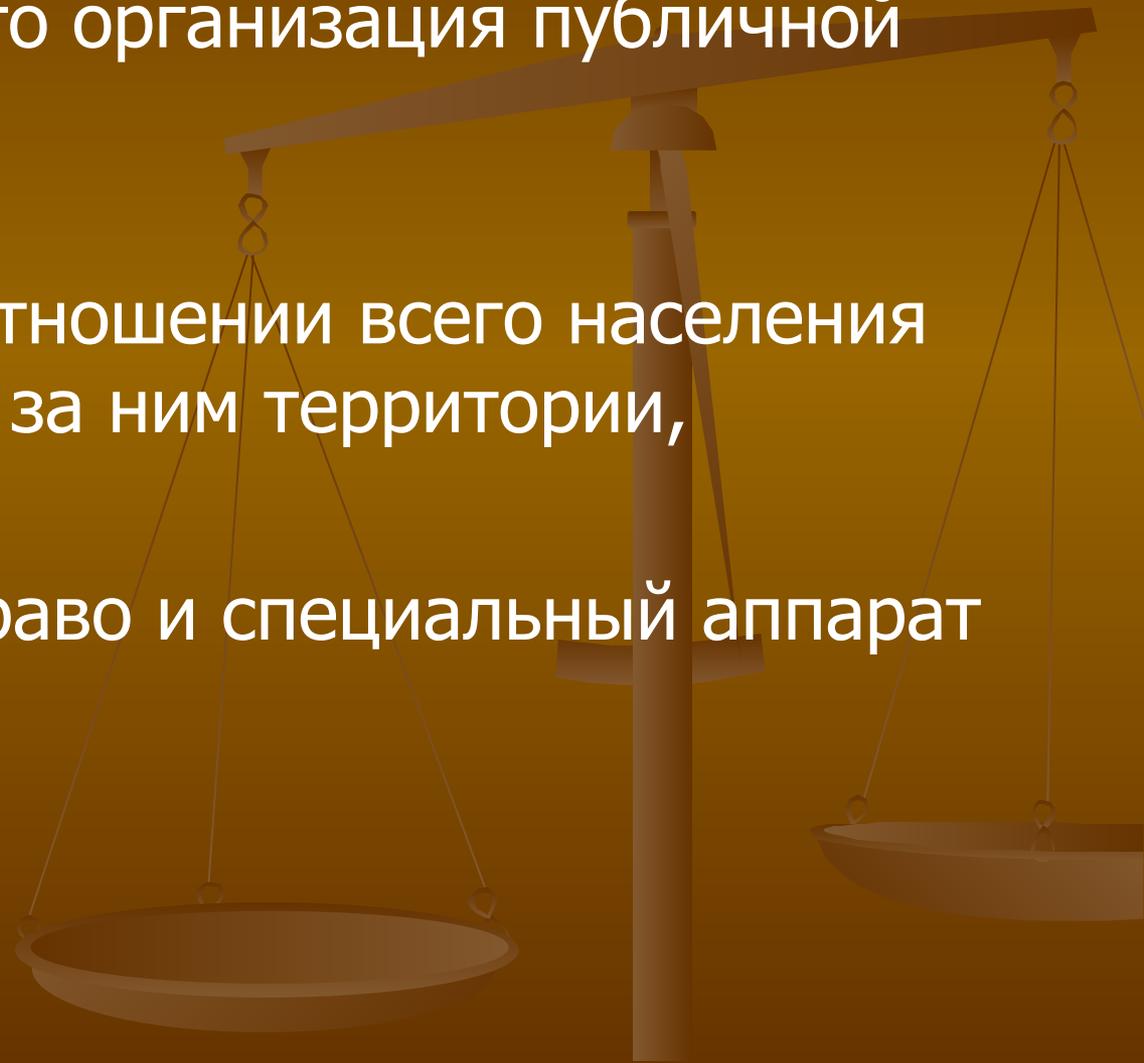


Суверенитет

- *Внешний суверенитет* позволяет государству строить взаимоотношения с другими странами.
- В международных отношениях суверенитет выражается в том, что власти данного государства не обязаны юридически подчиняться другим государствам.

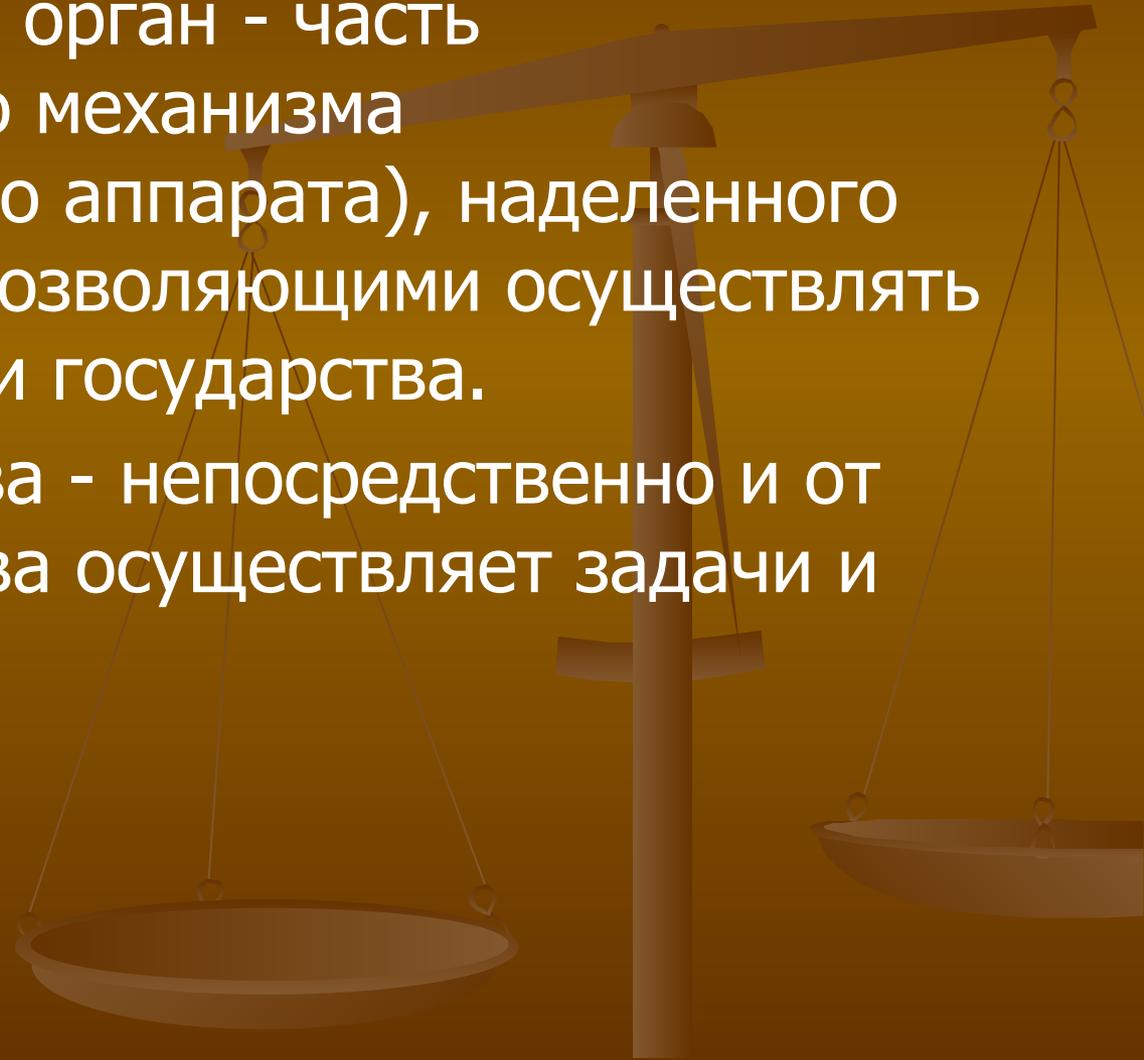


- Государство — это организация публичной власти,
- действующая в отношении всего населения на закрепленной за ним территории,
- использующая право и специальный аппарат принуждения.



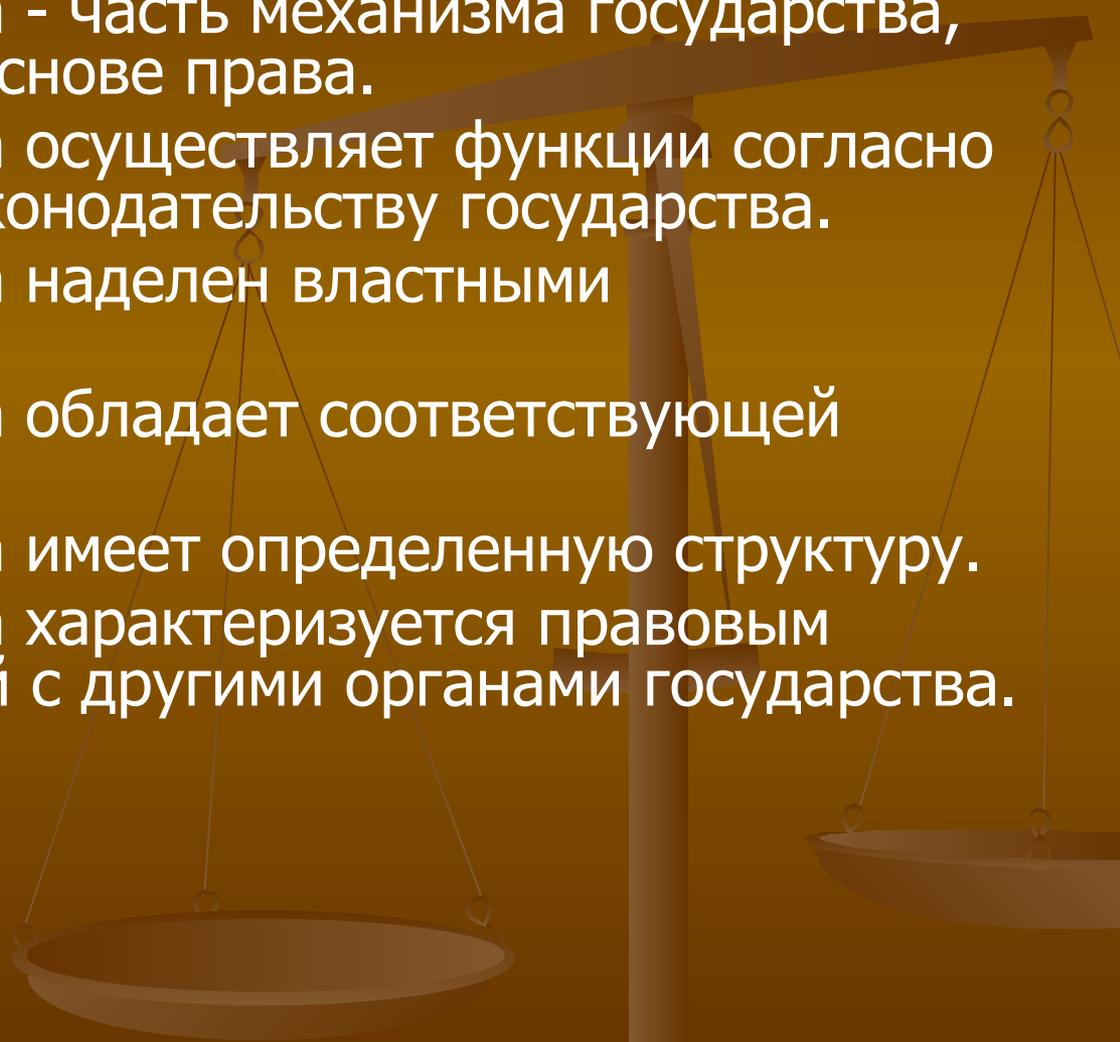
Орган государства

- Государственный орган - часть государственного механизма (государственного аппарата), наделенного полномочиями, позволяющими осуществлять задачи и функции государства.
- Орган государства - непосредственно и от имени государства осуществляет задачи и функции.



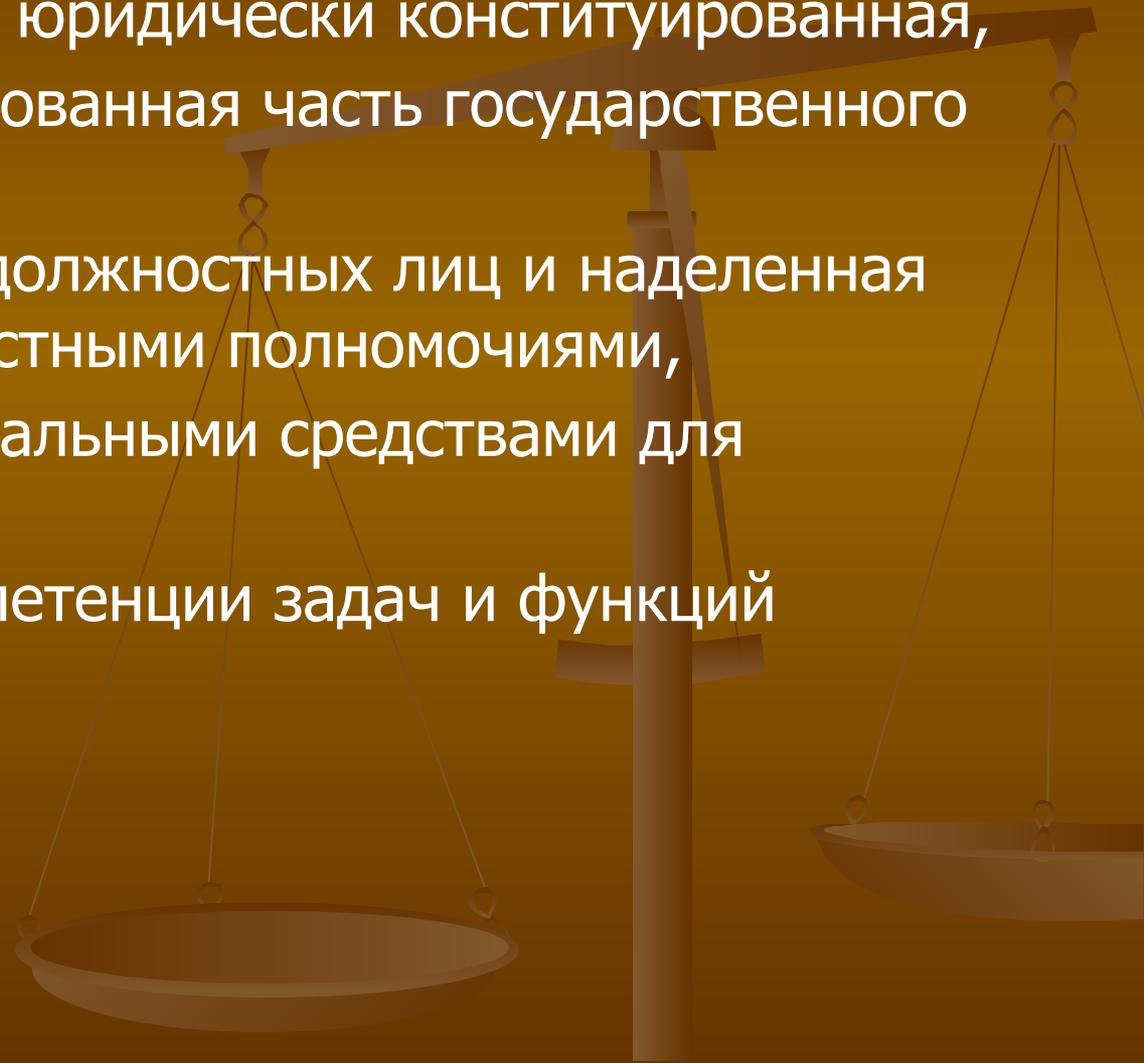
Орган государства

- Орган государства - часть механизма государства, действующая на основе права.
- Орган государства осуществляет функции согласно действующему законодательству государства.
- Орган государства наделен властными полномочиями.
- Орган государства обладает соответствующей компетенцией.
- Орган государства имеет определенную структуру.
- Орган государства характеризуется правовым характером связей с другими органами государства.



Орган государства

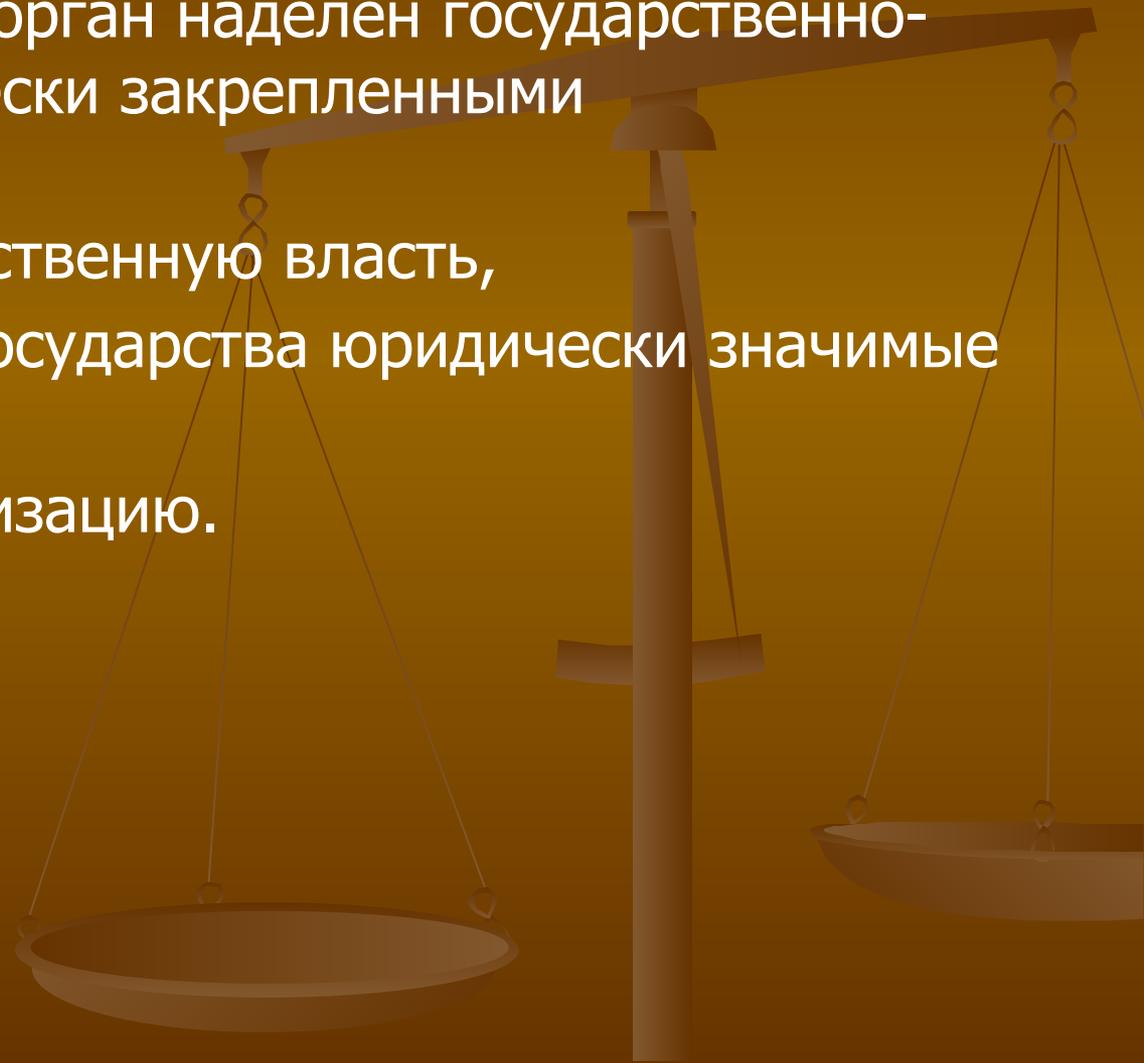
- Орган государства - юридически конституированная, организационно обоснованная часть государственного механизма, состоящая из группы должностных лиц и наделенная государственно-властными полномочиями, необходимыми материальными средствами для осуществления в пределах своей компетенции задач и функций государства



основные признаки органа государства

- 1. Государственный орган наделен государственно-властными юридически закрепленными полномочиями осуществлять государственную власть, принимать от имени государства юридически значимые решения и обеспечивать их реализацию.

-

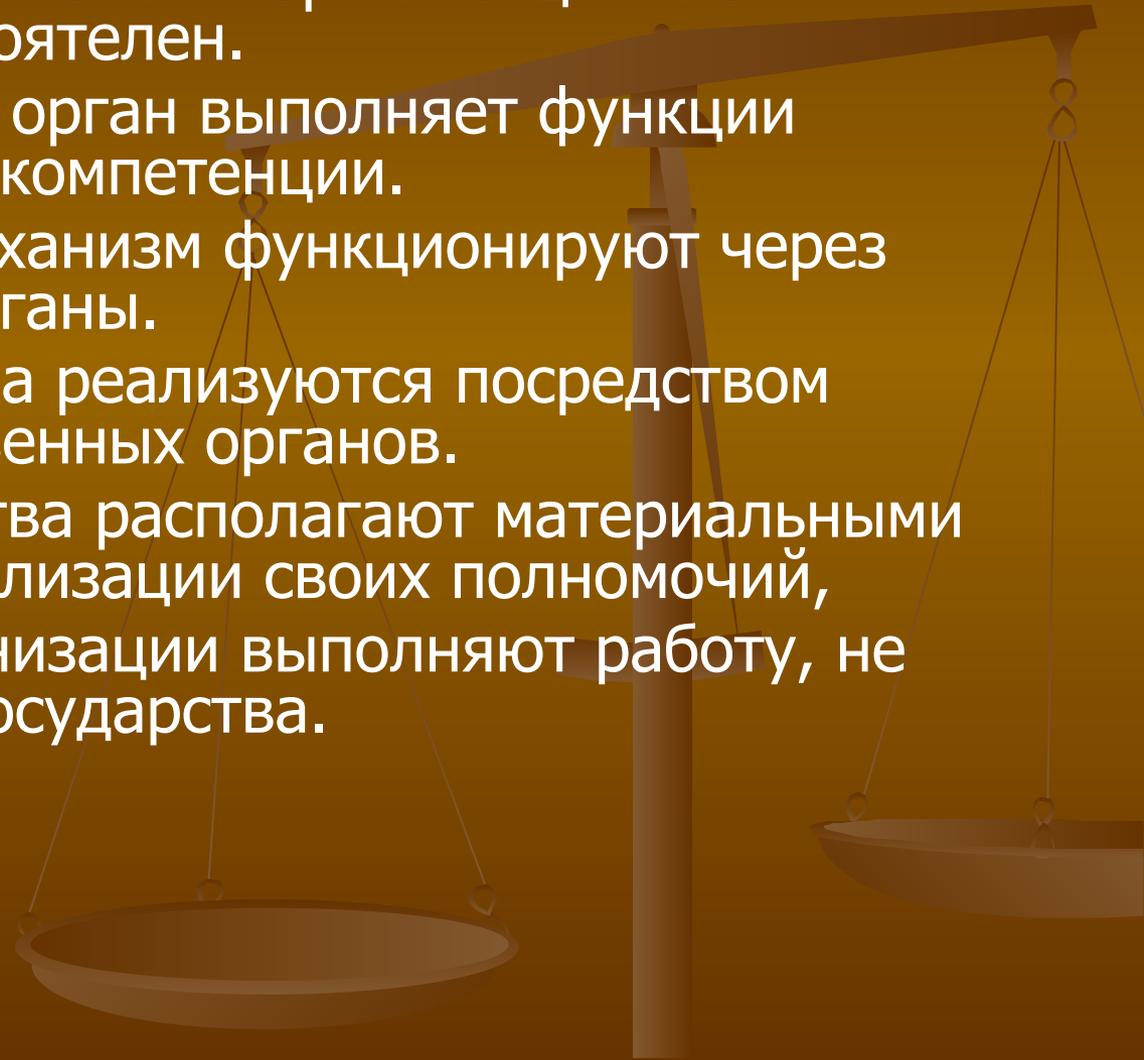


основные признаки органа государства

- Государственно-властное полномочие предполагает:
- а) **порядок формирования** и деятельности государственного органа, его структура и компетенция (права и обязанности) закрепляются нормами права;
- б) орган государства **наделен правом издания юридических актов**, содержащих соответствующие его компетенции обязательные общие и индивидуальные правовые предписания;
- в) установленные нормами предписания **обеспечиваются мерами убеждения, воспитания, поощрения, организации** и охраняются от нарушений принудительной силой государства;
- г) государственный орган опирается на материальное обеспечение выполнения правовых предписаний, благодаря возможности **распоряжаться частью фонда государственной собственности** в пределах своей компетенции.

К. Маркс: Существование государственной власти находит свое выражение именно в ее чиновниках, армии, администрации, судьях.

- 2. Государственный орган - часть механизма государства экономически и организационно обособлен и самостоятелен.
- 3. Государственный орган выполняет функции соответственно его компетенции.
- Государство, его механизм функционируют через государственные органы.
- Функции государства реализуются посредством функций государственных органов.
- 4. Органы государства располагают материальными ценностями для реализации своих полномочий, многочисленные организации выполняют работу, не являясь органами государства.
-



основные признаки органа государства

- ФЗ “Об основах государственной службы РФ” государственные должности подразделяются на:
- 1) государственные должности категории (гос. должности РФ, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, и государственные должности субъектов РФ, устанавливаемые конституциями, уставами субъектов Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (Президент РФ, Председатель Правительства РФ, председатели палат Федерального Собрания РФ, руководители органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, депутаты, министры, судьи и др.)

■

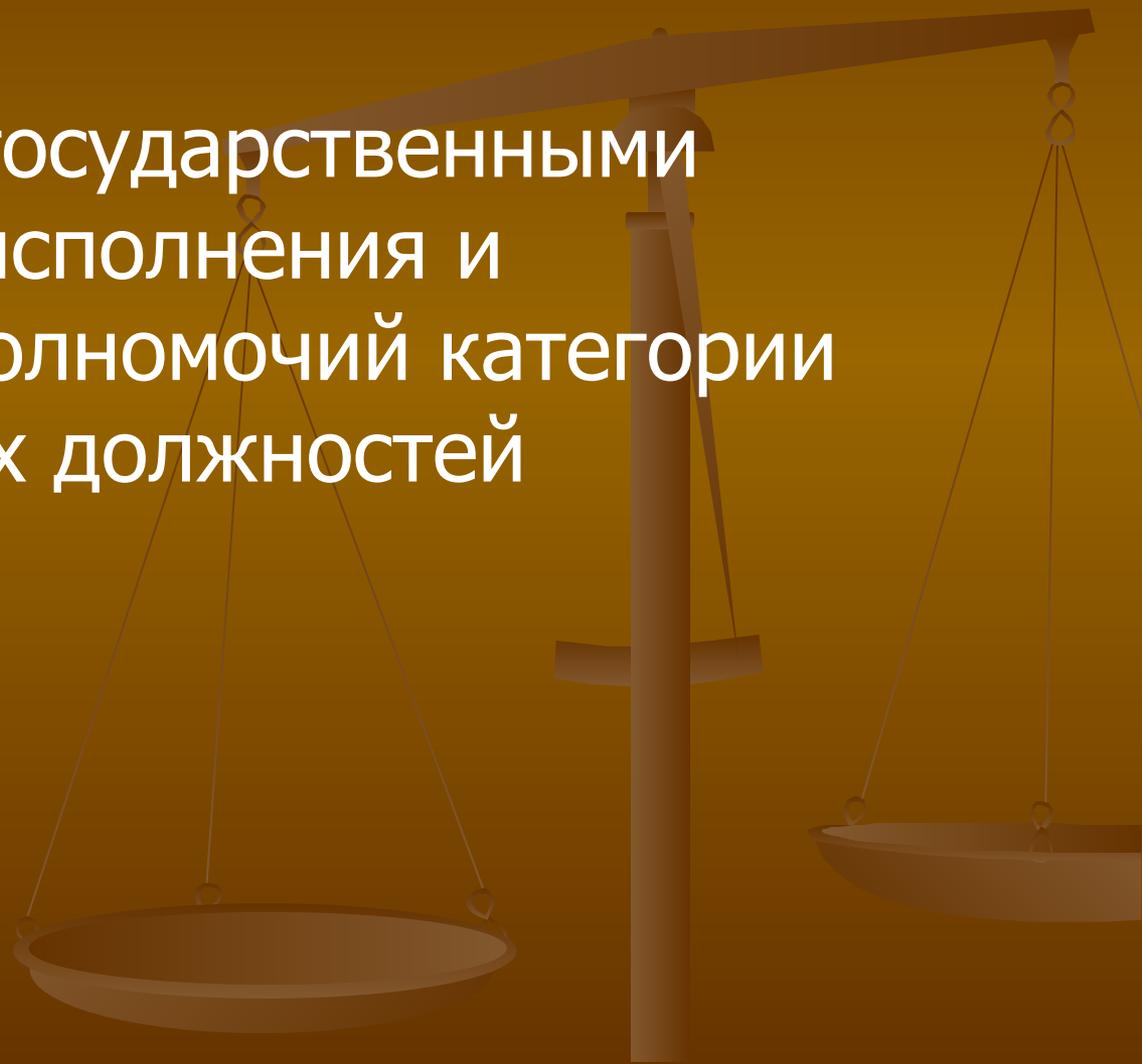
2) государственные должности категории “Б”

учреждаемые в установленном законодательством РФ порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих высшие должности категории.

Следующая категория должностей относится к государственным должностям в Администрации Президента РФ, Аппарате Правительства РФ, в аппаратах палат Федерального Собрания РФ, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ

2 государственные должности категории

- учреждаемые государственными органами для исполнения и обеспечения полномочий категории вышеуказанных должностей

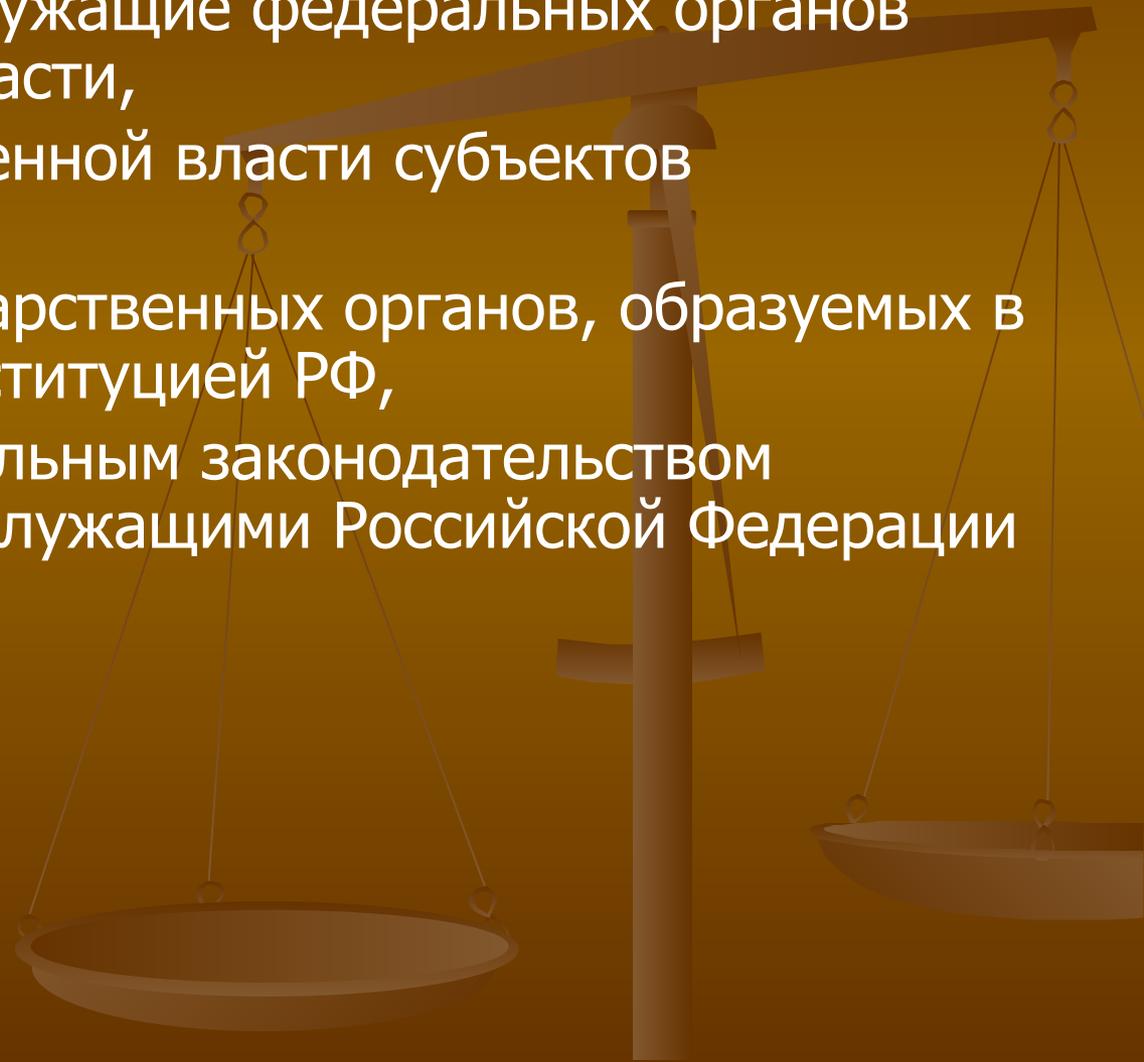


Государственные служащие в РФ

- “Государственным служащим является гражданин Российской Федерации, исполняющий в порядке, установленном федеральным законом, обязанности по государственной должности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации (п. 1, ст. 3).

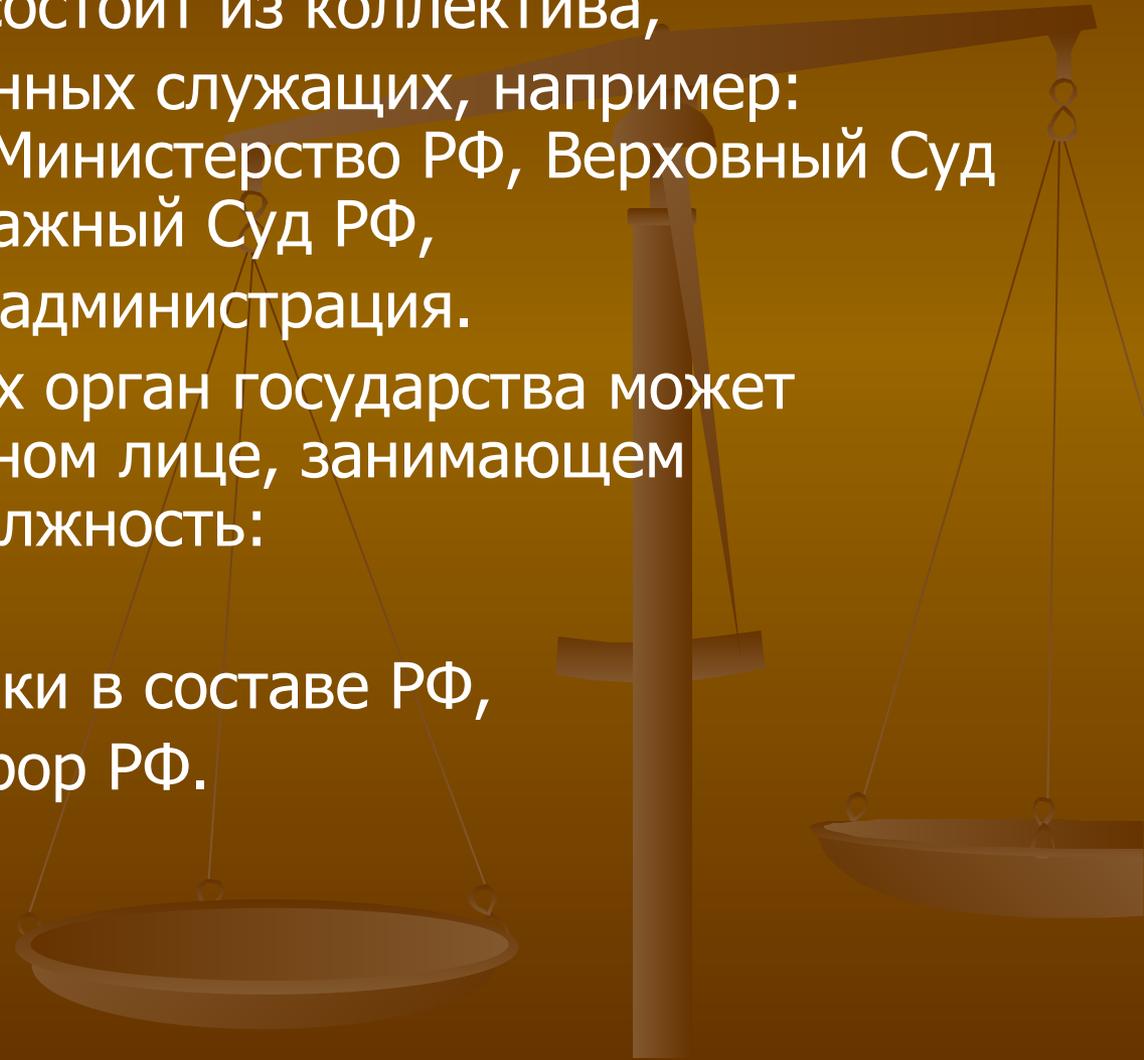
Государственные служащие в РФ

- Государственные служащие федеральных органов государственной власти,
- органов государственной власти субъектов Федерации,
- а также иных государственных органов, образуемых в соответствии с Конституцией РФ,
- признаются федеральным законодательством государственными служащими Российской Федерации (п. 2, ст. 3).



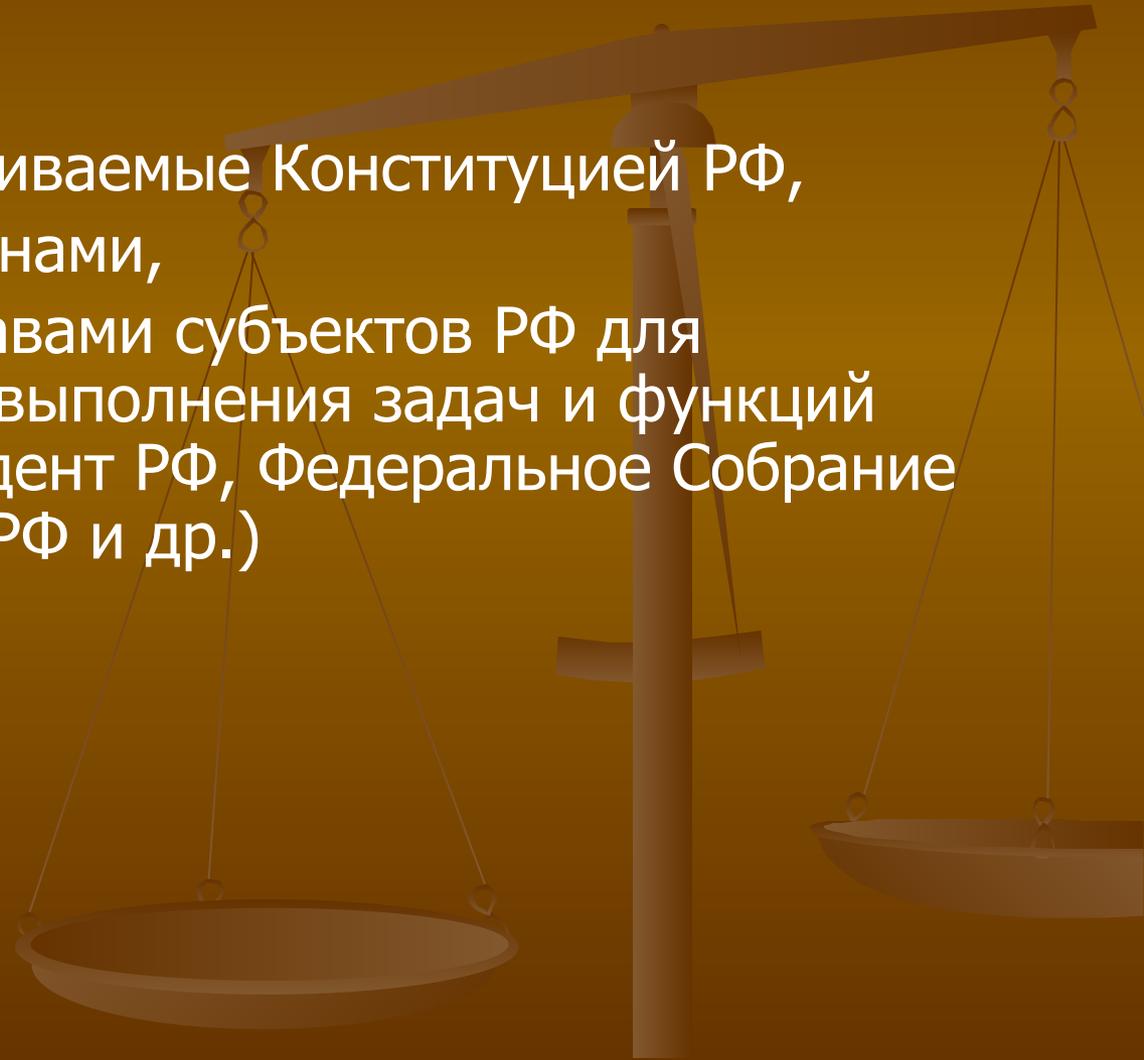
Государственные служащие в РФ

- Орган государства состоит из коллектива,
- группы государственных служащих, например: Правительство РФ, Министерство РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ,
- краевая, областная администрация.
- В отдельных случаях орган государства может воплощаться и в одном лице, занимающем государственную должность:
- Президент РФ,
- президент республики в составе РФ,
- Генеральный прокурор РФ.



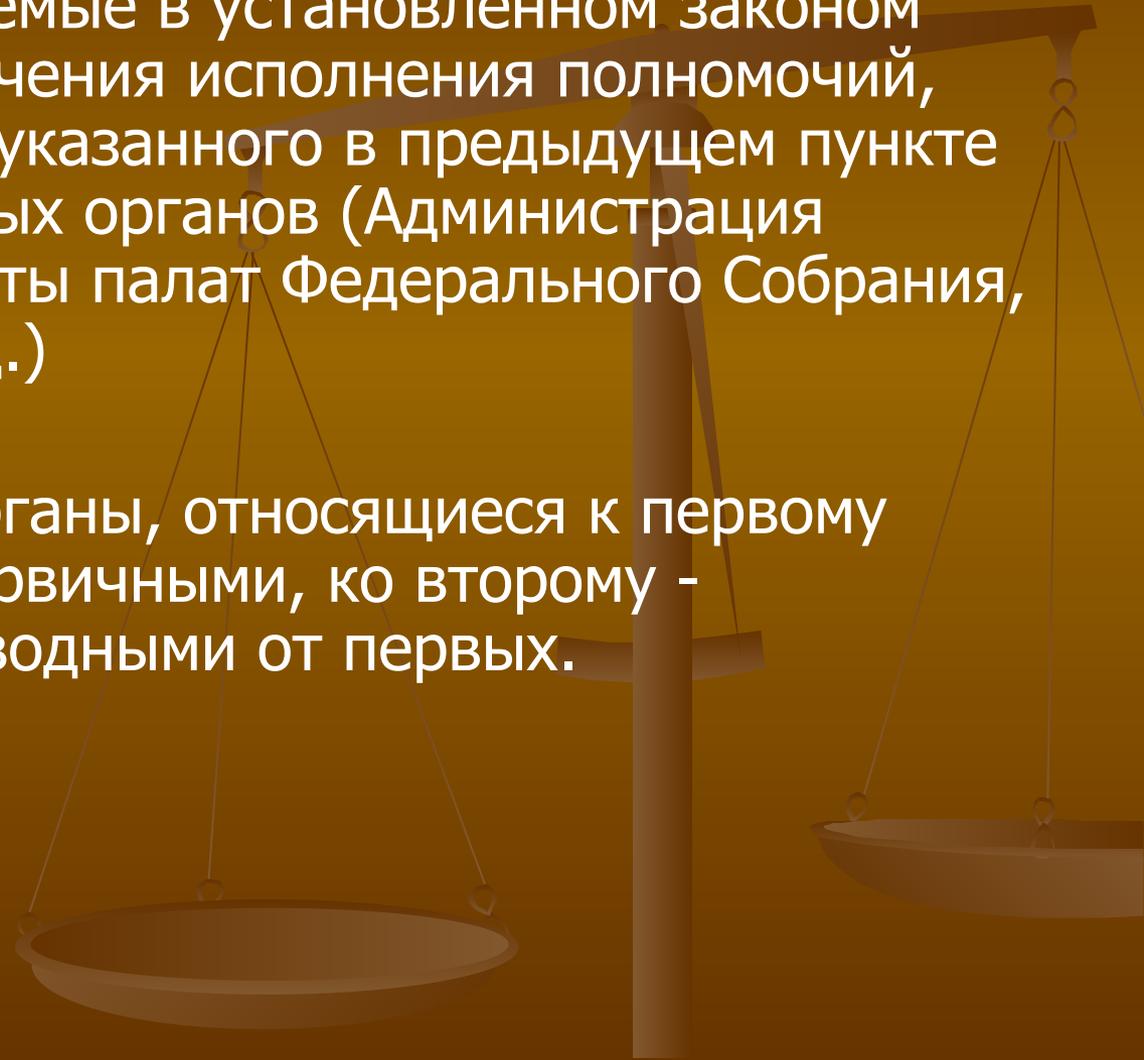
органы государства

- подразделяются на:
 - а) органы, устанавливаемые Конституцией РФ,
 - федеральными законами,
 - конституциями, уставами субъектов РФ для непосредственного выполнения задач и функций государства (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и др.)



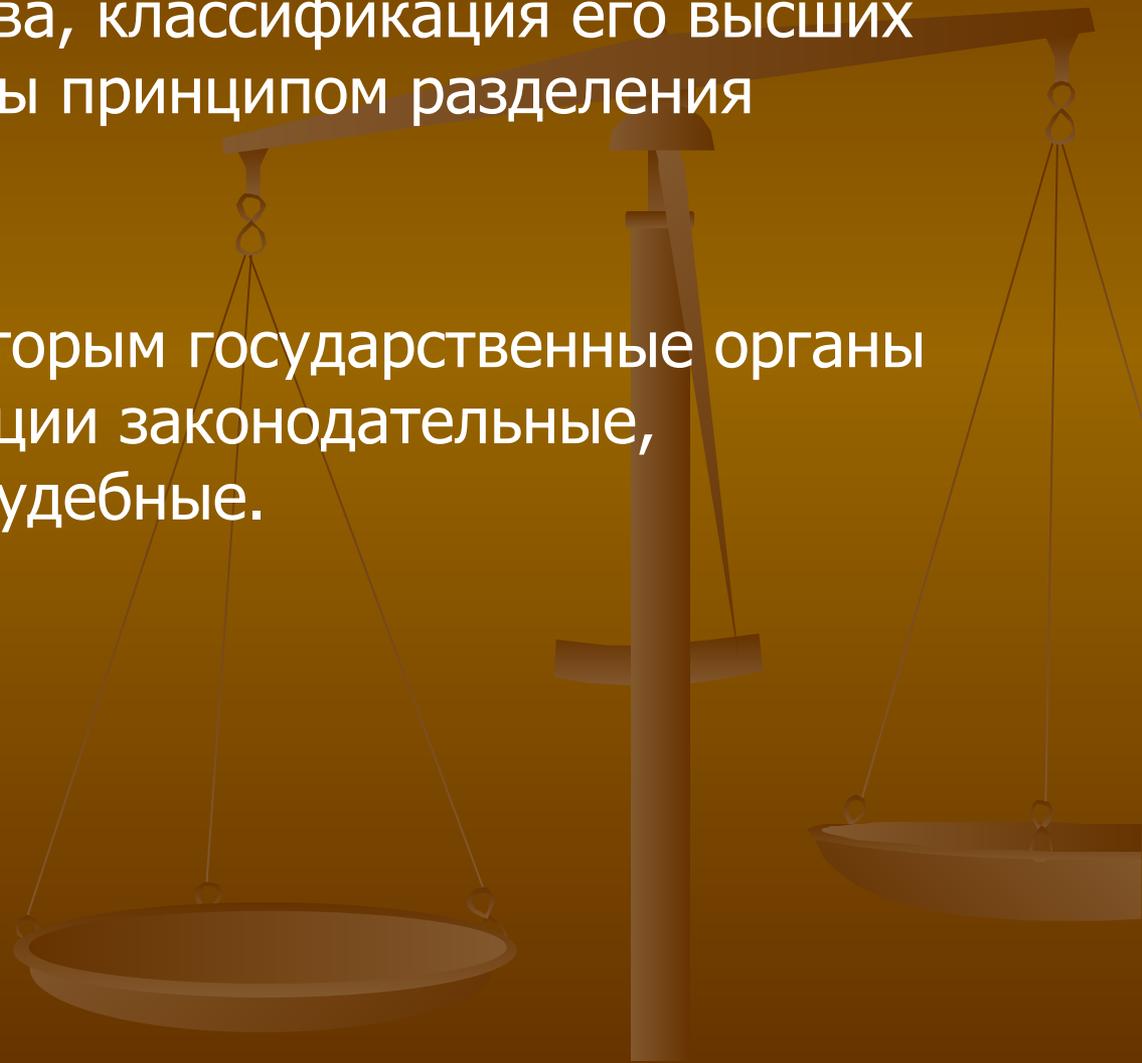
органы государства

- б) органы, учреждаемые в установленном законом порядке для обеспечения исполнения полномочий, функционирования указанного в предыдущем пункте вида государственных органов (Администрация Президента, аппараты палат Федерального Собрания, Правительства и т.д.)
-
- Государственные органы, относящиеся к первому виду, именуются первичными, ко второму - вторичными, производными от первых.



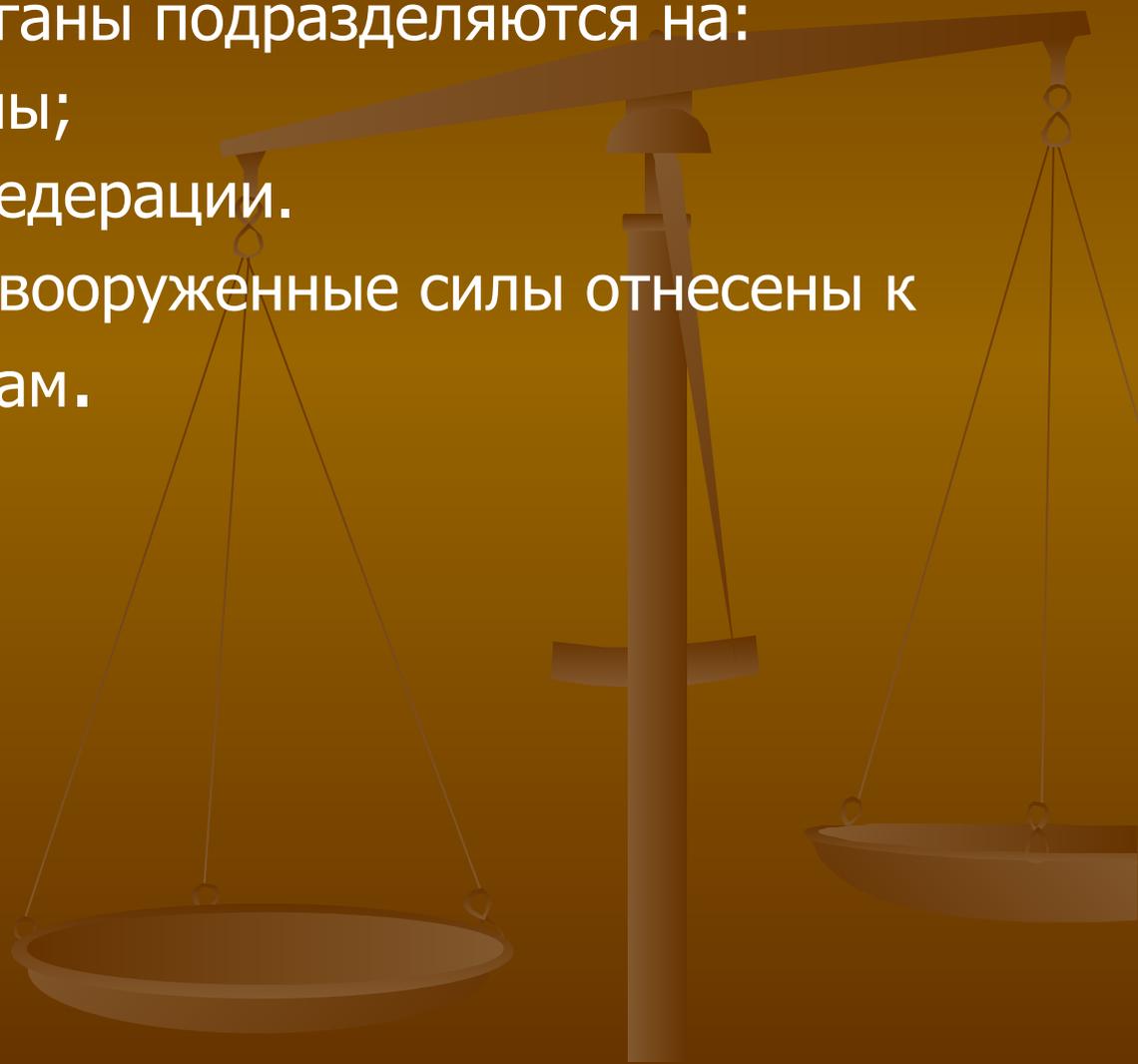
Принцип разделения властей

- механизм государства, классификация его высших органов обусловлены принципом разделения властей,
- в соответствии с которым государственные органы осуществляют функции законодательные, исполнительные и судебные.



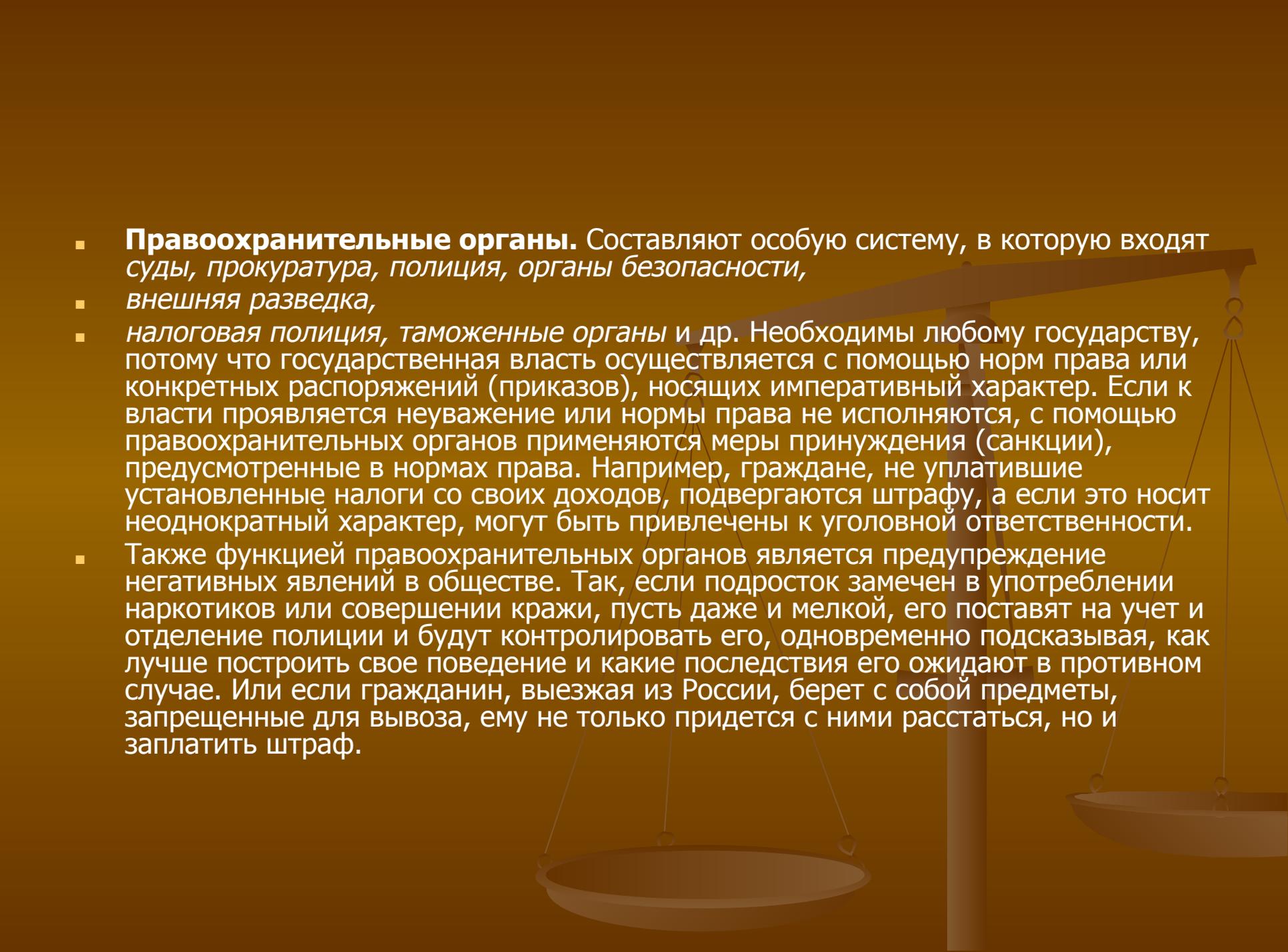
По действию в пространстве

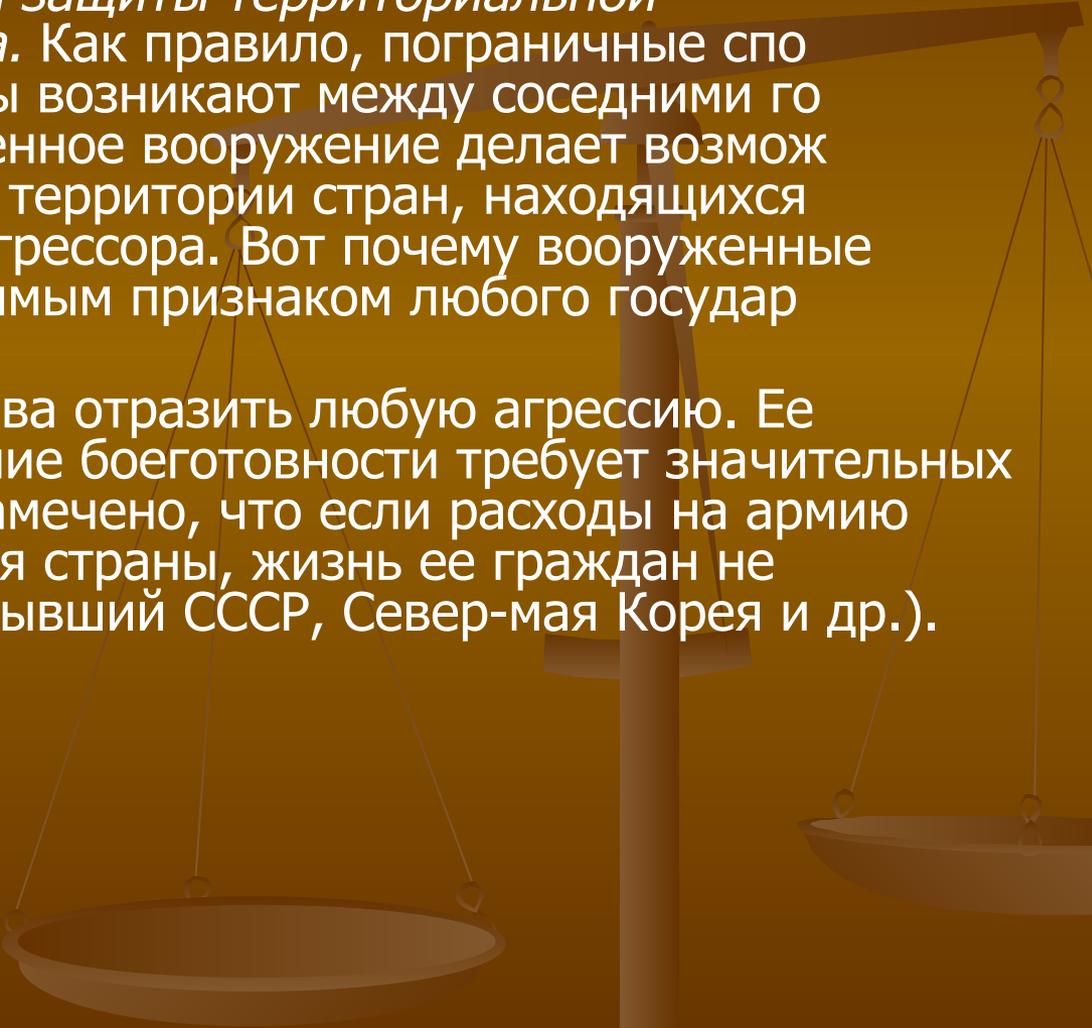
- государственные органы подразделяются на:
- федеральные органы;
- органы субъектов Федерации.
- Суды, прокуратура, вооруженные силы отнесены к федеральным органам.

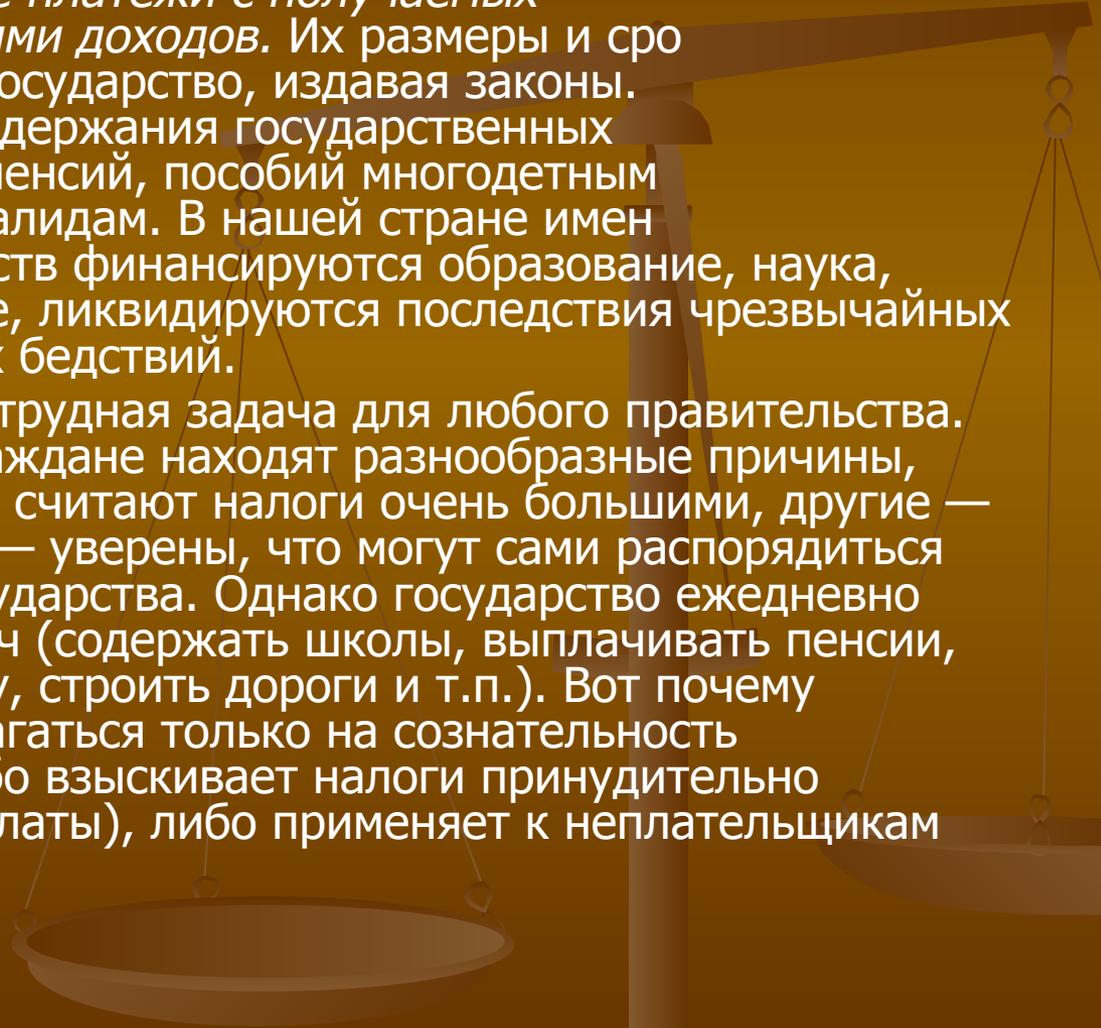


По длительности действия

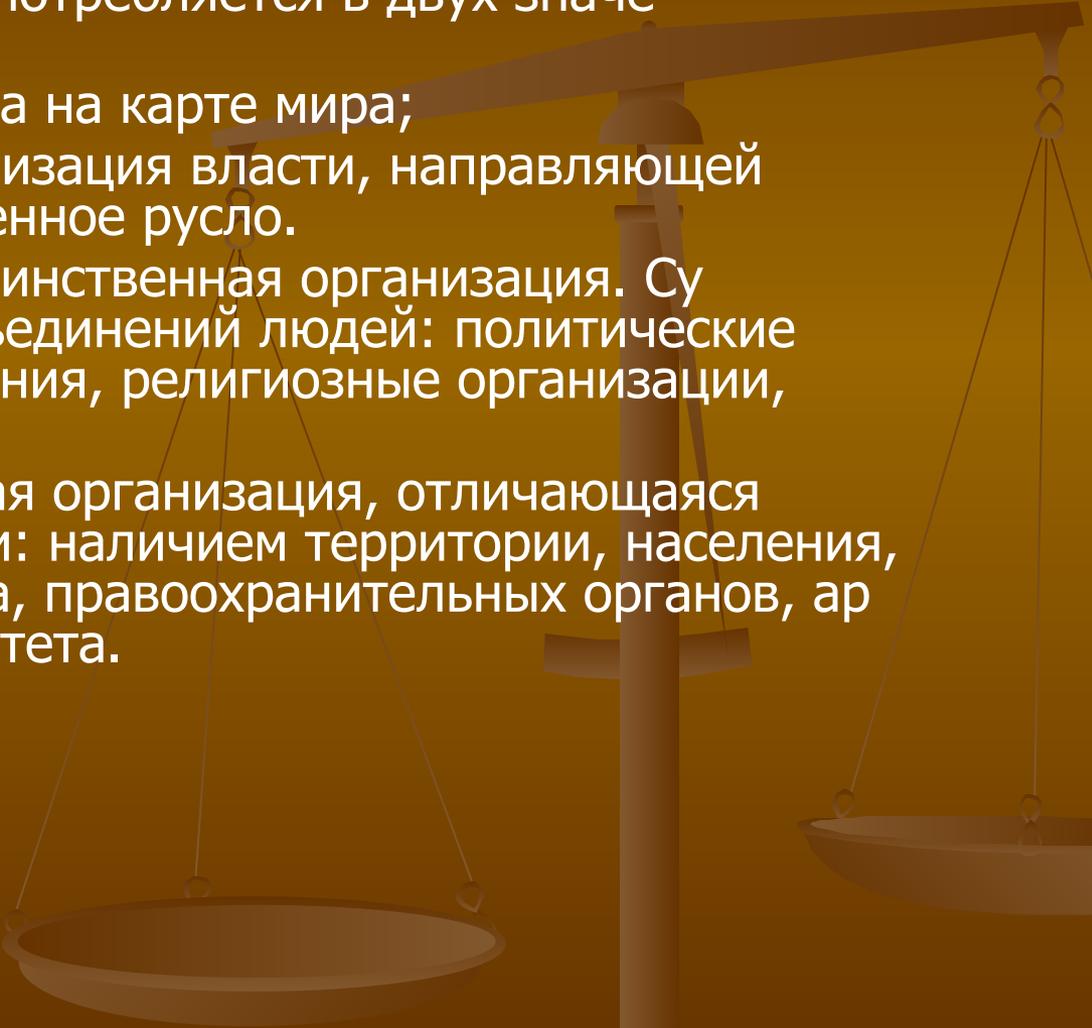
- государственные органы делятся на постоянные и временные.
- По широте компетенции выделяются органы государства общей и специальной компетенции.
- Органы общей компетенции правомочны решать широкий круг вопросов: Правительство РФ, Федеральное Собрание РФ. Органы специальной (отраслевой) компетенции выполняют функцию одного вида деятельности: Министерство юстиции РФ, Министерство финансов РФ и т.д.
- Основанием классификации государственных органов является их место, роль, функциональное назначение в структуре механизма государства.

- 
- **Правоохранительные органы.** Составляют особую систему, в которую входят *суды, прокуратура, полиция, органы безопасности, внешняя разведка,*
 - *налоговая полиция, таможенные органы* и др. Необходимы любому государству, потому что государственная власть осуществляется с помощью норм права или конкретных распоряжений (приказов), носящих императивный характер. Если к власти проявляется неуважение или нормы права не исполняются, с помощью правоохранительных органов применяются меры принуждения (санкции), предусмотренные в нормах права. Например, граждане, не уплатившие установленные налоги со своих доходов, подвергаются штрафу, а если это носит неоднократный характер, могут быть привлечены к уголовной ответственности.
 - Также функцией правоохранительных органов является предупреждение негативных явлений в обществе. Так, если подросток замечен в употреблении наркотиков или совершении кражи, пусть даже и мелкой, его поставят на учет и отделение полиции и будут контролировать его, одновременно подсказывая, как лучше построить свое поведение и какие последствия его ожидают в противном случае. Или если гражданин, выезжая из России, берет с собой предметы, запрещенные для вывоза, ему не только придется с ними расстаться, но и заплатить штраф.

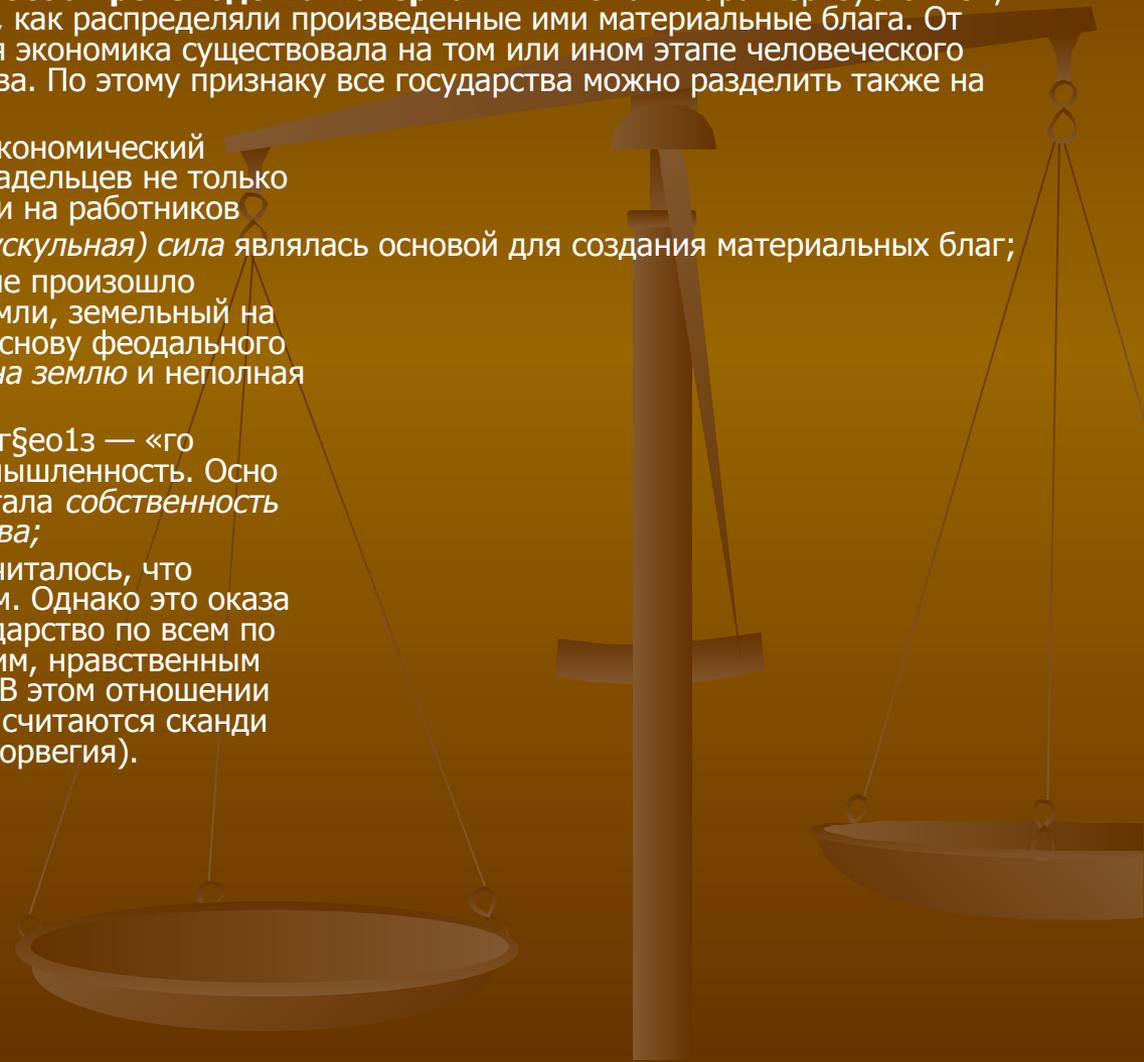
- 
- **Армия.** Необходима *для защиты территориальной целостности государства.* Как правило, пограничные споры и военные конфликты возникают между соседними государствами, но современное вооружение делает возможным нападение и захват территории стран, находящихся далеко от государства-агрессора. Вот почему вооруженные силы являются необходимым признаком любого государства.
 - Армия должна быть готова отразить любую агрессию. Ее содержание и обеспечение боеготовности требует значительных материальных затрат. Замечено, что если расходы на армию несоразмерно велики для страны, жизнь ее граждан не отличается достатком (бывший СССР, Северная Корея и др.).
 - **7.**

- 
- **Налоги.** Это обязательные платежи с получаемых гражданами и организациями доходов. Их размеры и сроки уплаты устанавливает государство, издавая законы. Налоги необходимы для содержания государственных органов, армии, выплаты пенсий, пособий многодетным семьям, безработным, инвалидам. В нашей стране именно за счет налоговых средств финансируются образование, наука, культура, здравоохранение, ликвидируются последствия чрезвычайных происшествий и стихийных бедствий.
 - Сбор налогов — довольно трудная задача для любого правительства. Дело в том, что многие граждане находят разнообразные причины, чтобы не платить их. Одни считают налоги очень большими, другие — несправедливыми, третьи — уверены, что могут сами распорядиться этими деньгами лучше государства. Однако государство ежедневно должно решать массу задач (содержать школы, выплачивать пенсии, пособия, заработную плату, строить дороги и т.п.). Вот почему государство не может полагаться только на сознательность налогоплательщиков и либо взыскивает налоги принудительно (например, с заработной платы), либо применяет к неплательщикам жесткие санкции.

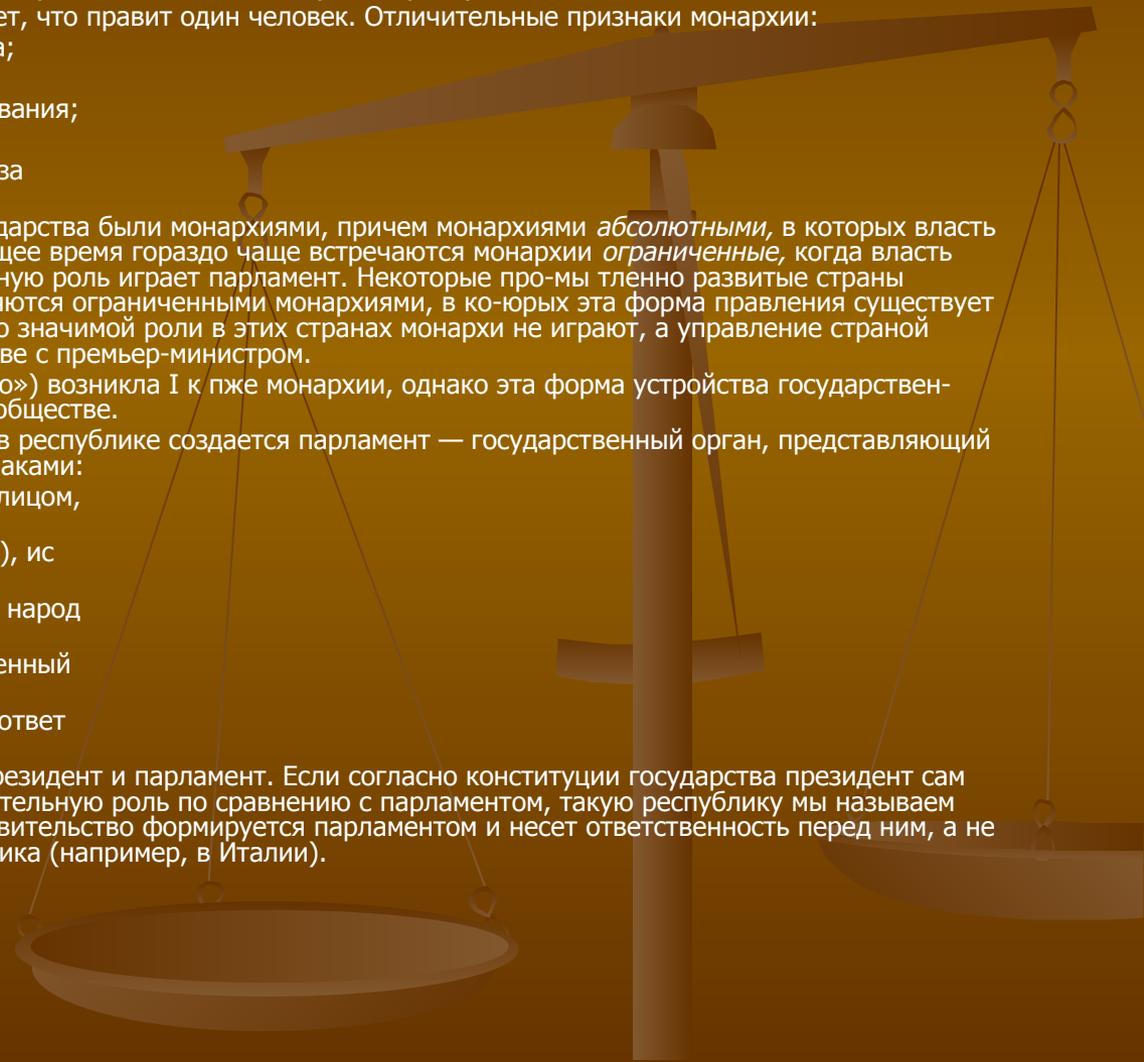
- Суверенитет. Это независимость государства при решении внутренних и внешних вопросов его жизни. Иными словами суверенитет означает *самостоятельность, неподчиненность, неподотчетность государства кому-либо.*
- Различают внутренний и внешний суверенитет. *Внутренний суверенитет* означает, что государственная власть может решать вопросы жизни страны исключительно по своему усмотрению. *Внешний суверенитет* позволяет государству строить взаимоотношения с другими странами, основываясь на своих интересах. В международных отношениях суверенитет выражается в том, что власти данного государства не обязаны юридически подчиняться другим государствам.
- Однако полный или абсолютный суверенитет государства имели на заре цивилизации. С развитием человечества государственный суверенитет становится все более и более относительным или ограниченным.
- Подводя итоги, мы можем дать определение государства. В кратком виде оно похоже на формулу:
- **Государство = Власть + Население + Территория**
- Более развернутое определение выглядит следующим образом.
- **Государство — это организация публичной власти, действующая в отношении всего населения на закрепленной за ним территории, использующая право и специальный аппарат принуждения.**

- 
- Термин «государство» употребляется в двух значениях:
 - государство — это страна на карте мира;
 - государство — это организация власти, направляющей жизнь людей в определенное русло.
 - Государство — это не единственная организация. Существует множество объединений людей: политические партии, массовые движения, религиозные организации, профсоюзы и др.
 - Государство — это особая организация, отличающаяся следующими признаками: наличием территории, населения, публичной власти, права, правоохранительных органов, армии, налогов и суверенитета.

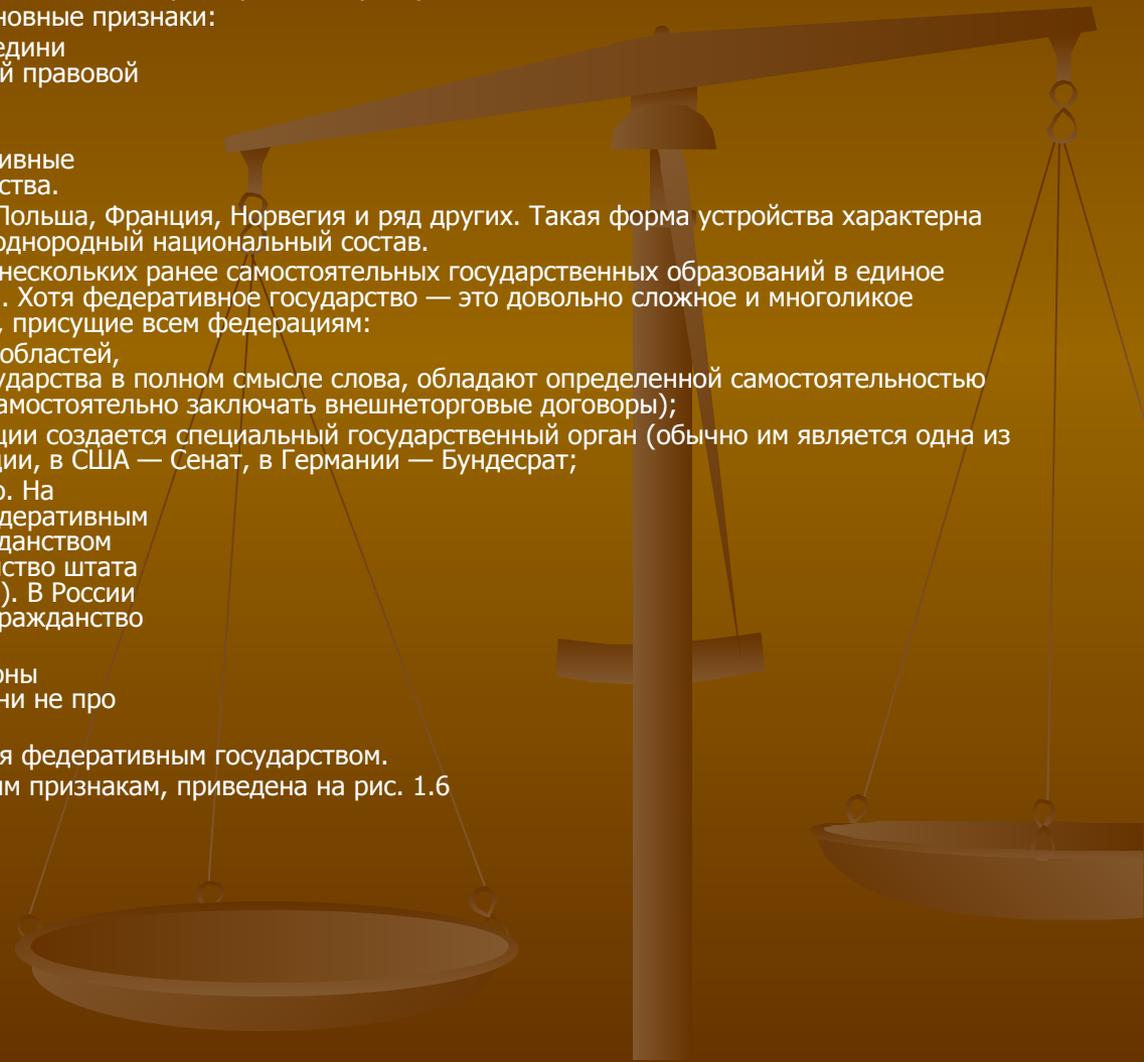
- **Б. Экономический критерий, или способ производства материальных благ.** Характеризуется тем, какие орудия труда использовали люди, как распределяли произведенные ими материальные блага. От того, какой класс стоял у власти и какая экономика существовала на том или ином этапе человеческого развития, зависит и характер государства. По этому признаку все государства можно разделить также на четыре группы:
- - *рабовладельческое государство.* Его экономический базис составляла собственность рабовладельцев не только на орудия и средства производства, но и на работников рабов. Именно рабы, их *физическая (мускульная) сила* являлась основой для создания материальных благ;
- *феодальное государство.* Такое название произошло от слова «феод», означавшего кусок земли, земельный надел. И действительно, экономическую основу феодального государства составляла *собственность на землю* и неполная собственность на крепостных крестьян;
- *буржуазное государство* (от франц. *bourgeois* — «горожанин»). В городах развивалась промышленность. Основой производства материальных благ стала *собственность на промышленные средства производства*;
- *социалистическое государство.* Ранее считалось, что в нашей стране был построен социализм. Однако это оказалось неверным. Социалистическое государство по всем показателям (экономическим, политическим, нравственным и др.) должно быть выше буржуазного. В этом отношении наиболее продвинутыми государствами считаются скандинавские страны (Швеция, Финляндия, Норвегия).



- **По устройству государственной власти** государства делятся на монархии и республики.
- Монархия (от греческого корня «моно») означает, что правит один человек. Отличительные признаки монархии:
 - существование единоличного главы государства;
 - монарх обладает всей полнотой власти;
 - власть в государстве передается путем наследования;
 - монарх правит бессрочно;
 - монарх не несет юридической ответственности за ошибки своего правления.
- В древние и средние века практически все государства были монархиями, причем монархиями *абсолютными*, в которых власть принадлежала монарху безраздельно. В настоящее время гораздо чаще встречаются монархии *ограниченные*, когда власть монарха не является безграничной и значительную роль играет парламент. Некоторые промышленно развитые страны (Великобритания, Швеция, Дания и др.) являются ограниченными монархиями, в которых эта форма правления существует скорее формально, по силу традиции. Какой-либо значимой роли в этих странах монархи не играют, а управление страной осуществляют парламент, правительство во главе с премьер-министром.
- **Республика** (от лат. *res publica* — «общее дело») возникла еще до монархии, однако эта форма устройства государственной власти широко распространена в современном обществе.
- Наряду с главами государства и правительства в республике создается парламент — государственный орган, представляющий народ. Республика обладает следующими признаками:
 - власть в государстве осуществляется не одним лицом, а системой органов;
 - власть делится на законодательную (парламент), исполнительную (правительство) и судебную;
 - в формировании органов государства участвует народ (выборы);
 - парламент и президент избираются на определенный срок;
 - высшие должностные лица несут юридическую ответственность за свои ошибки.
- Ключевыми органами в республике являются президент и парламент. Если согласно конституции государства президент сам формирует правительство и играет более значительную роль по сравнению с парламентом, такую республику мы называем *президентской* (например, в США). Если же правительство формируется парламентом и несет ответственность перед ним, а не перед президентом, это *парламентская республика* (например, в Италии).



- **Г. По территориальному устройству** государства бывают унитарными и федеративными.
- **Унитарное государство** имеет следующие основные признаки:
 - - территория разделена на административные единицы (районы, провинции и т.п.), имеющие равный правовой статус;
 - — существует единое гражданство;
 - - принимаются единые законы и другие нормативные акты, действующие на всей территории государства.
- Унитарными государствами являются Украина, Польша, Франция, Норвегия и ряд других. Такая форма устройства характерна для стран, имеющих небольшую территорию и однородный национальный состав.
- **Федерация** — это добровольное объединение нескольких ранее самостоятельных государственных образований в единое государство (Россия, США, Бразилия, ФРГ и др.). Хотя федеративное государство — это довольно сложное и многоликое объединение, можно выделить общие признаки, присущие всем федерациям:
 - - территория состоит из субъектов или частей (областей, штатов, земель и т.п.), которые, не являясь государства в полном смысле слова, обладают определенной самостоятельностью (например, любой регион России имеет право самостоятельно заключать внешнеторговые договоры);
 - — для выражения интересов субъектов федерации создается специальный государственный орган (обычно им является одна из палат парламента). В России это Совет Федерации, в США — Сенат, в Германии — Бундесрат;
 - в федерации можно иметь двойное гражданство. На пример, в США граждане обладают как общефедеративным гражданством Соединенных Штатов, так и гражданством отдельного штата, где они проживают (гражданство штата Массачусетс, гражданство штата Флорида и т.д.). В России существует только единое общефедеративное гражданство Российской Федерации;
 - субъекты федерации могут принимать свои законы в пределах своей компетенции. Важно, чтобы они не противоречили федеральным законам.
- В Конституции РФ записано, что Россия является федеративным государством.
- Классификация государств, данная по различным признакам, приведена на рис. 1.6



- **ВИДЫ ГОСУДАРСТВ**
- **I. Исторический критерий**
- **II. Экономический критерий**
- Государства Древнего мира
- Средневековые государства
- Государства Нового времени
- Современные государства
- Рабовладельческие государства
- Феодалные государства
- Буржуазные государства
- Социалистические государства
- **III. По устройству государственной**
- **IV. По территориальному устройству**
- Монархии — Унитарные государства
- Республики I Федеративные государства

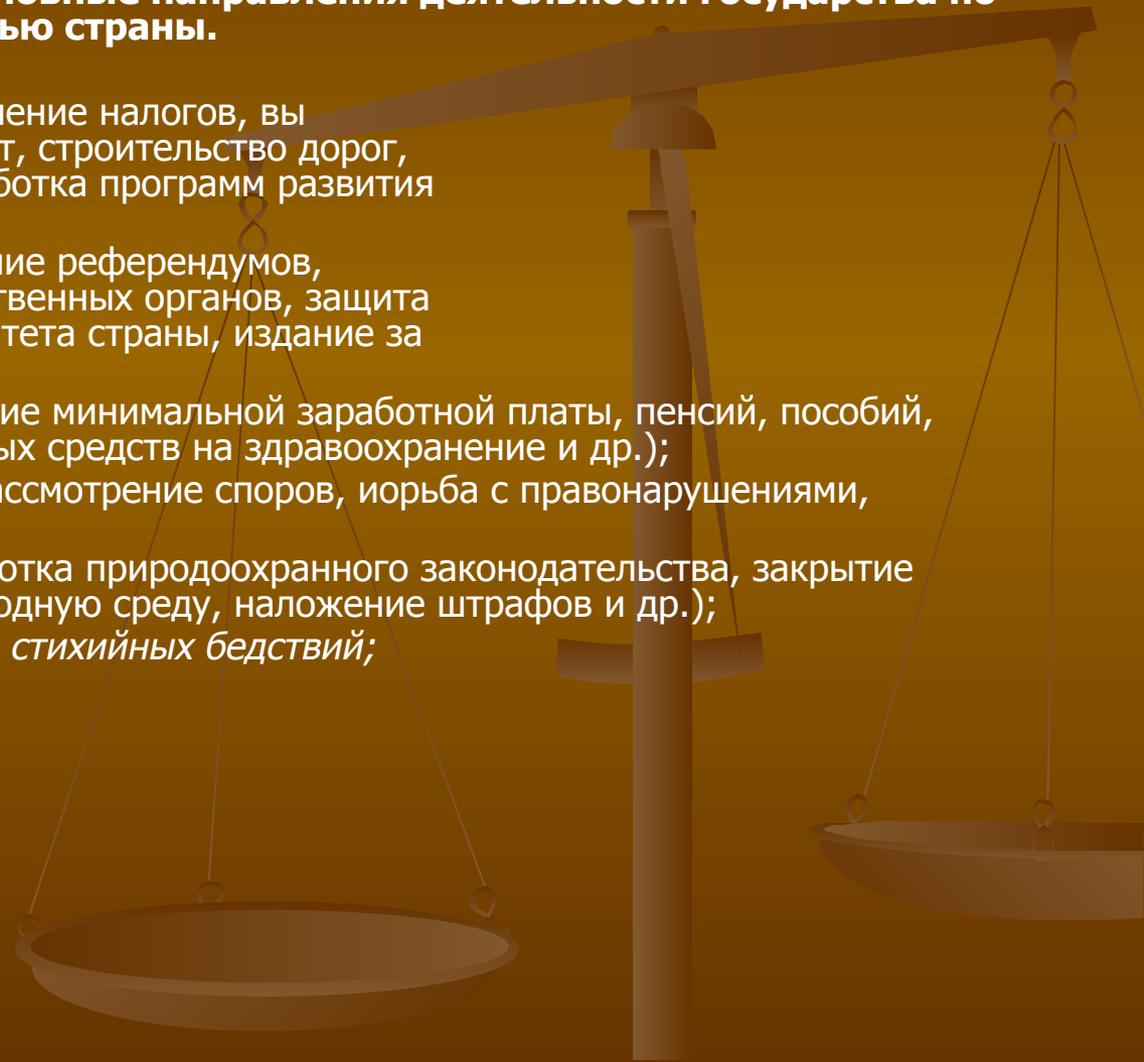


■ Роль государства в жизни общества

- Государство — не что иное, как намордник для умирения плотоядного животного, называющегося человеком, для придания ему отчасти травоядного характера.
- А. Шопенгауэр
- По мнению ученых, человечество существует более 300 тыс. лет. И только последние пять тысяч лет, т.е. меньше 2% этого исторического пути, пройдено людьми, объединившимися в государство. И все-таки, несмотря на свою «молодость», государство смогло проявить себя как эффективное средство организации жизни.
- Рассмотрим, в чем состоит назначение государства и какова его роль в жизни общества.
- 1. Государство *решает общие дела* или управляет людьми, проживающими на его территории. Какими бы разными ни были люди, все они хотят, чтобы не было войны и голода, хотят спокойно ходить по улицам, воспитывать детей, быть здоровыми и т.п. Вот почему задачей государства является (•охранение существующего общественного порядка, а также контроль выполнения определенных видов деятельности, необходимых для развития общества в целом.
- С развитием общества количество общих дел увеличивается. Наши запросы постоянно возрастают, связи между людьми становятся более тесными и разнообразными. Так, если в древнем мире к числу общих дел относились оборона страны, захват чужих территорий, ирригация, борьба с эпидемиями, то в средние века государство берет на себя строительство дорог, культовых учреждений, отправление религиозных культов. Появляется почта, зарождается благотворительная деятельность. В современном обществе роль государства стала еще более значительной — это организация работы транспорта, связи, информационное обслуживание, развитие космонавтики, выплата пенсий, пособий многодетным, безработным, содержание школ, больниц, библиотек, домов культуры, охрана окружающей среды и др.
- Государство является арбитром в разрешении социальных споров (национальных, классовых, религиозных, производственных, споров между отдельными организациями и гражданами). Еще в древности, оценив, что война или грубая сила — не лучший способ разрешения конфликтов, люди стали искать третью силу для разрешения споров. В первом бытовом обществе ей стал совет старейшин или вождей. Сейчас роль третьей силы выполняет государство, возлагая эти функции на специально созданные судебные органы.
- На государство возлагается и обязанность урегулирования внешних конфликтов. Для этой цели требуются эффективная организация обороны страны и поддержание дипломатических отношений между государствами.
- Государство устанавливает определенный правовой рядок и обеспечивает его, в том числе с помощью принуждения. Это может выражаться в наложении уголовного наказания. Так, например, если подросток, достигший 14 лет, во время драки причинит кому-либо тяжкие телесные повреждения, по приговору суда его могут на определенный срок лишить свободы, определив в колонию для несовершеннолетних.
- Санкции, которые вынуждено применять государство, могут быть самыми разными. Если ученик, например, изрежет ножом парту, с его родителей через суд будет взыскана ее стоимость. Наказывается и безбилетный проезд в общественном транспорте и т.д.
- Говоря о роли государства более конкретно, рассмотрим те функции, которые оно выполняет. Различают внутренние и внешние функции государства.

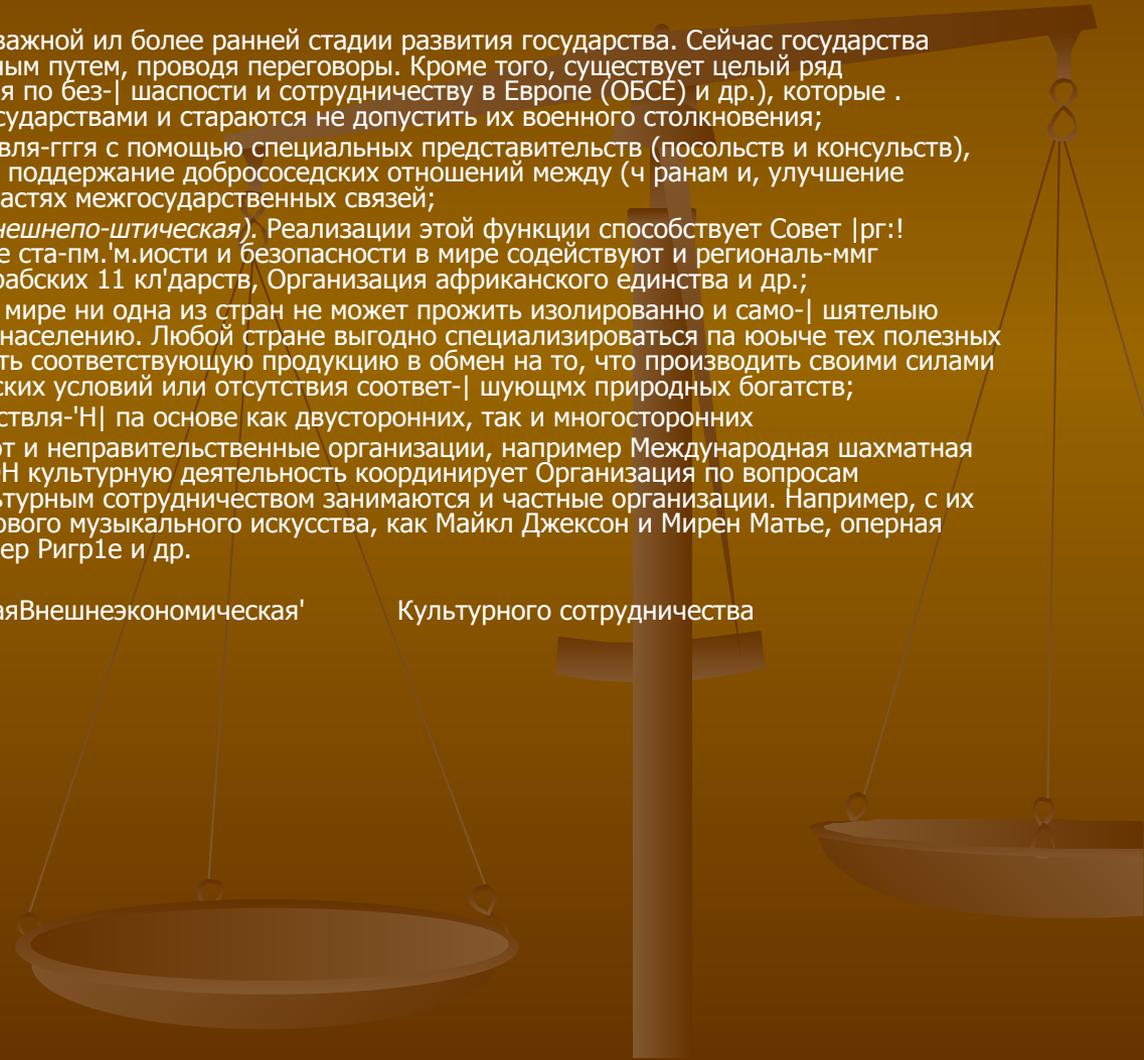


- **Внутренние функции — это основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью страны.**
- Среди них можно выделить:
- *экономическую функцию* (определение налогов, выдача кредитов, установление льгот, строительство дорог, развитие транспорта, связи, выработка программ развития страны и др.);
- *политическую функцию* (проведение референдумов, выборов, формирование государственных органов, защита конституционного строя, суверенитета страны, издание законов и др.);
- *социальную функцию* (установление минимальной заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, выделение необходимых средств на здравоохранение и др.);
- *правоохранительную функцию* (рассмотрение споров, борьба с правонарушениями, применение санкций и др.);
- *экологическую функцию* (разработка природоохранного законодательства, закрытие предприятий, загрязняющих природную среду, наложение штрафов и др.);
- *функцию борьбы с последствиями стихийных бедствий;*
- *другие функции.*



- **Внешние функции — это основные направления деятельности государства на международной арене.** К ним относятся:
 - *военная функция.* Эта функция была особенно важной и более ранней стадии развития государства. Сейчас государства стараются решать свои проблемы цивилизованным путем, проводя переговоры. Кроме того, существует целый ряд международных организаций (ООН, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и др.), которые занимаются разрешением конфликтов между государствами и стараются не допустить их военного столкновения;
 - *дипломатическая функция.* В основном осуществляется с помощью специальных представительств (посольств и консульств), находящихся за границей. Их задачей является поддержание добрососедских отношений между странами и, улучшение взаимопонимания и сотрудничества при налаживании межгосударственных связей;
 - *функция поддержки мирового правопорядка (внешнеполитическая).* Реализации этой функции способствует Совет Безопасности — постоянный орган ООН. Поддержке стабильности и безопасности в мире содействуют и региональные международные организации, например Лига арабских государств, Организация африканского единства и др.;
 - *внешнеэкономическая функция.* В современном мире ни одна из стран не может прожить изолированно и самостоятельно производить абсолютно все, что необходимо населению. Любому государству выгодно специализироваться на добыче тех полезных ископаемых, которыми оно богато, и производить соответствующую продукцию в обмен на то, что производить своими силами невыгодно или невозможно из-за и силу климатических условий или отсутствия соответствующих природных богатств;
 - *функция культурного сотрудничества.* Осуществляется на основе как двусторонних, так и многосторонних договоров между странами. Эти вопросы решают и неправительственные организации, например Международная шахматная федерация, Олимпийский комитет. В рамках ООН культурную деятельность координирует Организация по вопросам образования, культуры и науки (ЮНЕСКО). Культурным сотрудничеством занимаются и частные организации. Например, с их помощью в Москве побывали такие звезды мирового музыкального искусства, как Майкл Джексон и Мирен Матье, оперная певица Монсеррат Кабалье, Кошп§ §г.опез и Веер Ригр1е и др.

- Военная — Дипломатическая Внешнеполитическая Внешнеэкономическая' Культурного сотрудничества

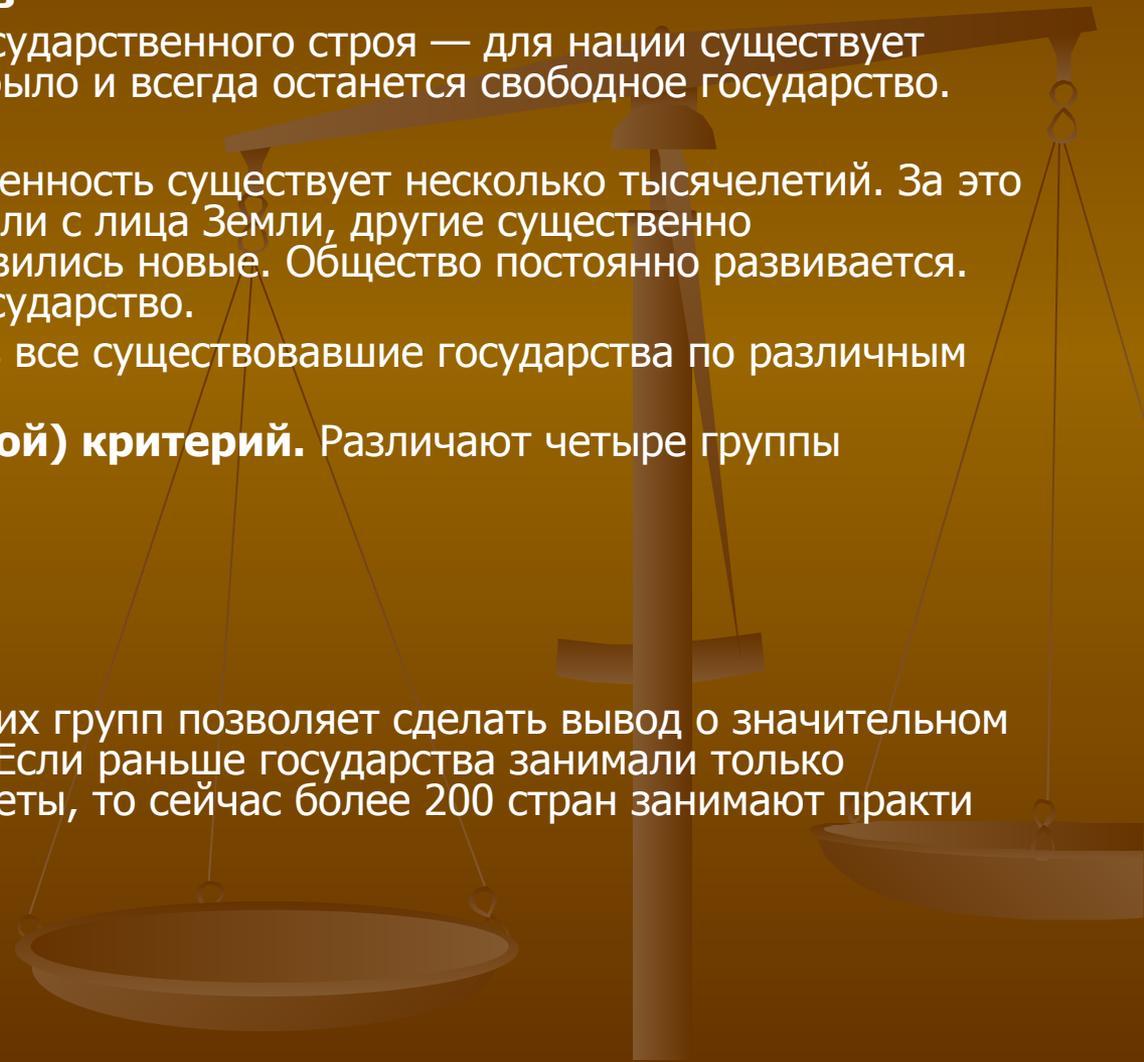


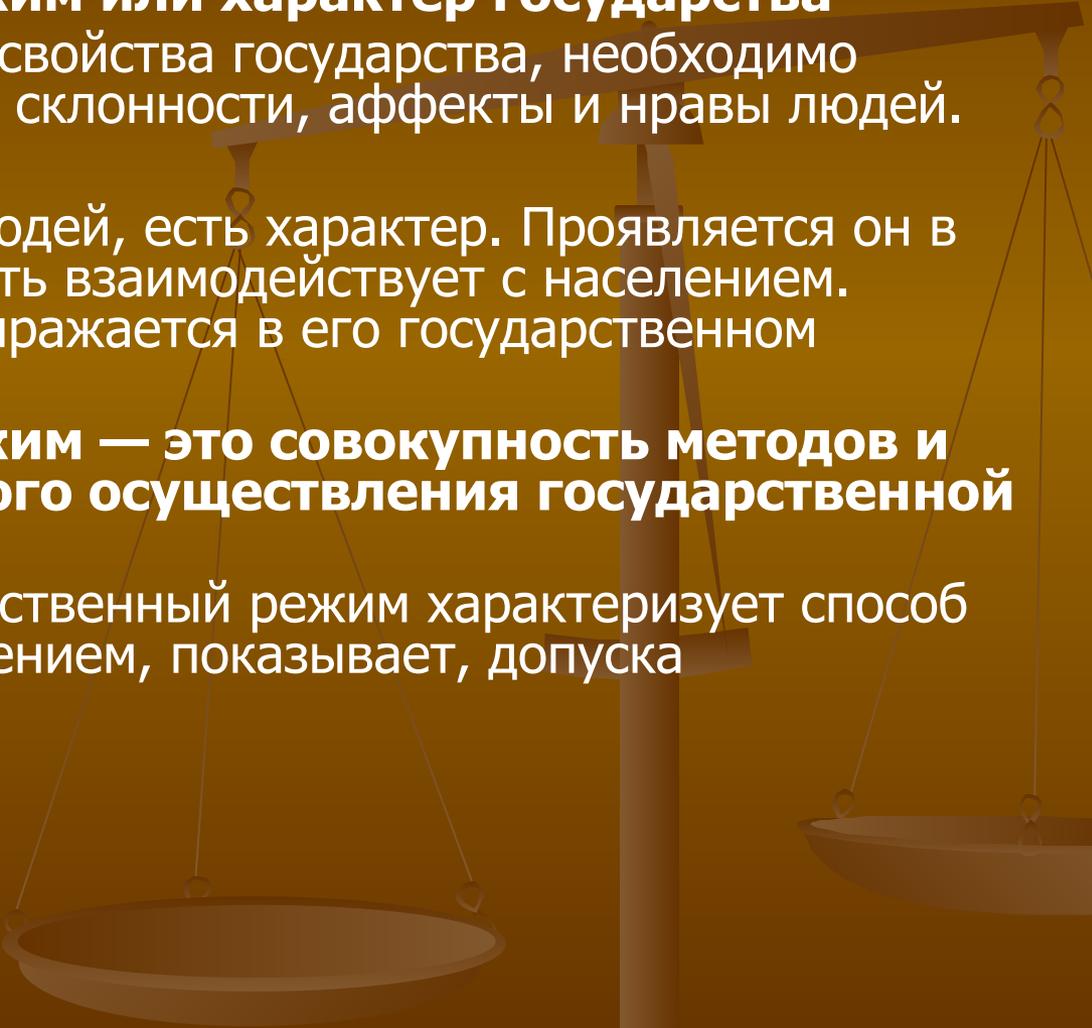
- Внутренние функции:
- Экономическая
- Политическая
- Социальная
- Правоохранительная
- Экологическая
- Борьба с последствиями стихийных бедствий
- Строительство дорог и других общественных систем



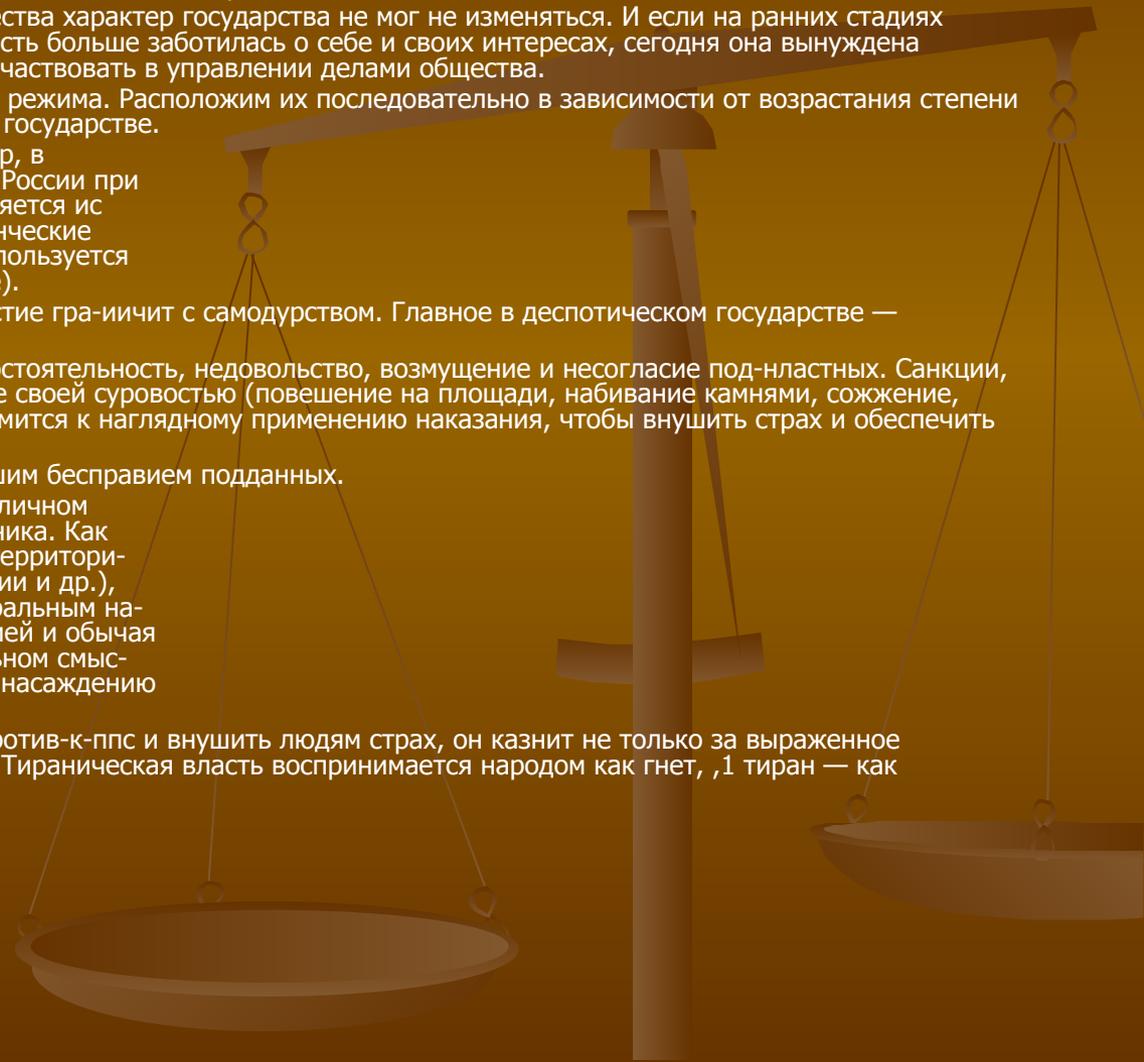
■ **Классификация государств**

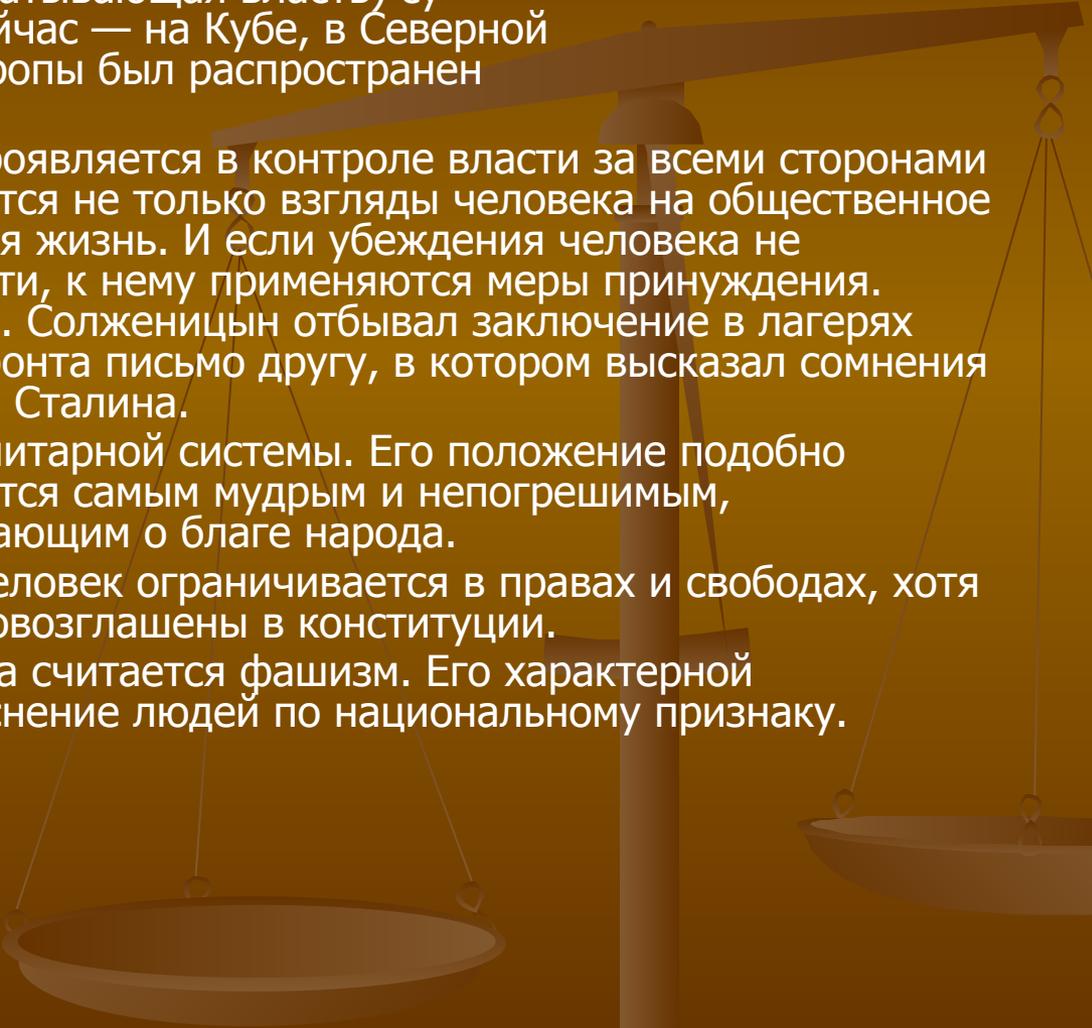
- Сколько бы ни было родов государственного строя — для нации существует только один — таким всегда было и всегда останется свободное государство.
- *Ф. Бэкон*
- Как мы уже знаем, государственность существует несколько тысячелетий. За это время одни государства исчезли с лица Земли, другие существенно видоизменились, а также появились новые. Общество постоянно развивается. Не остается неизменным и государство.
- Попробуем классифицировать все существовавшие государства по различным признакам (критериям).
- **А. Исторический (временной) критерий.** Различают четыре группы государств:
 - Древнего мира;
 - средневековые;
 - Нового времени;
 - — современные.
- Количественное сравнение этих групп позволяет сделать вывод о значительном развитии государственности. Если раньше государства занимали только небольшую часть нашей планеты, то сейчас более 200 стран занимают практически всю территорию Земли.

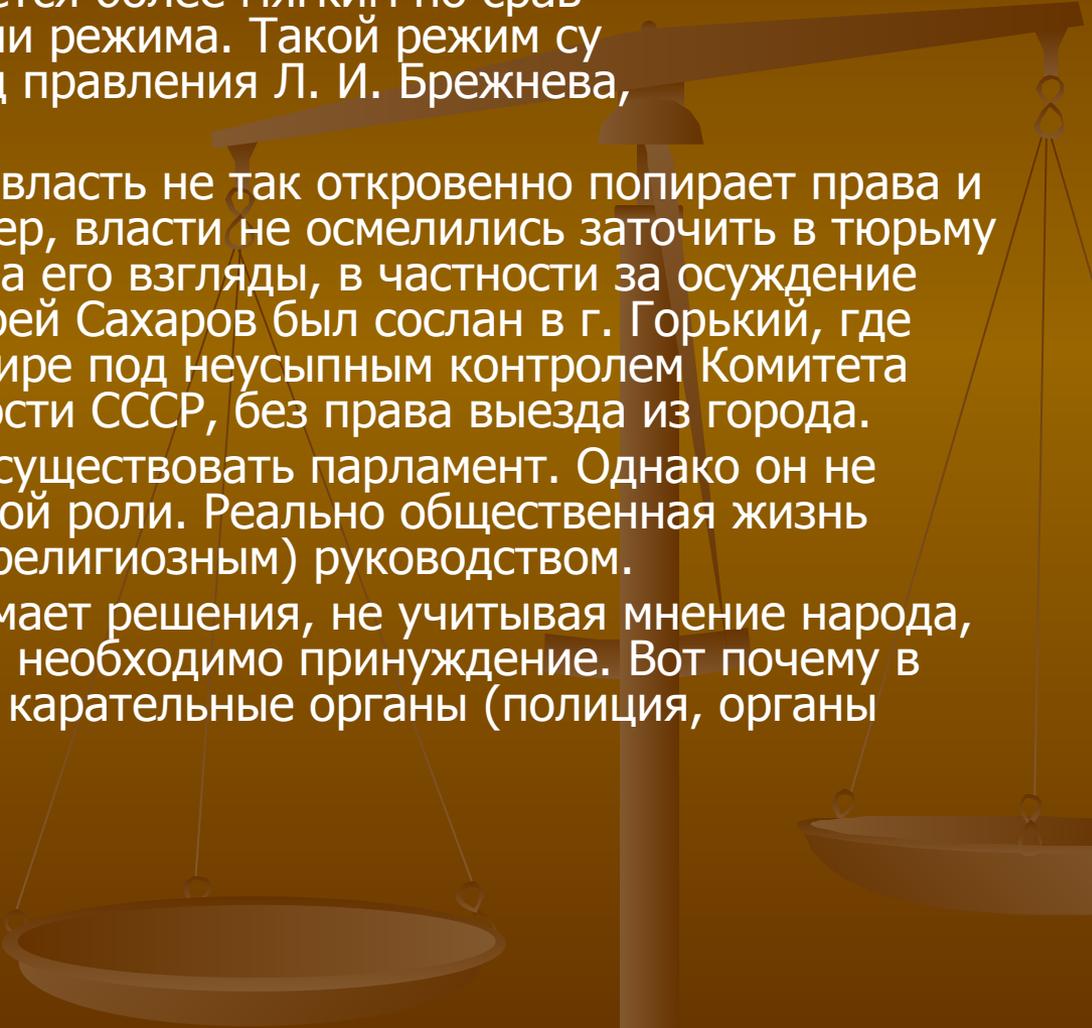


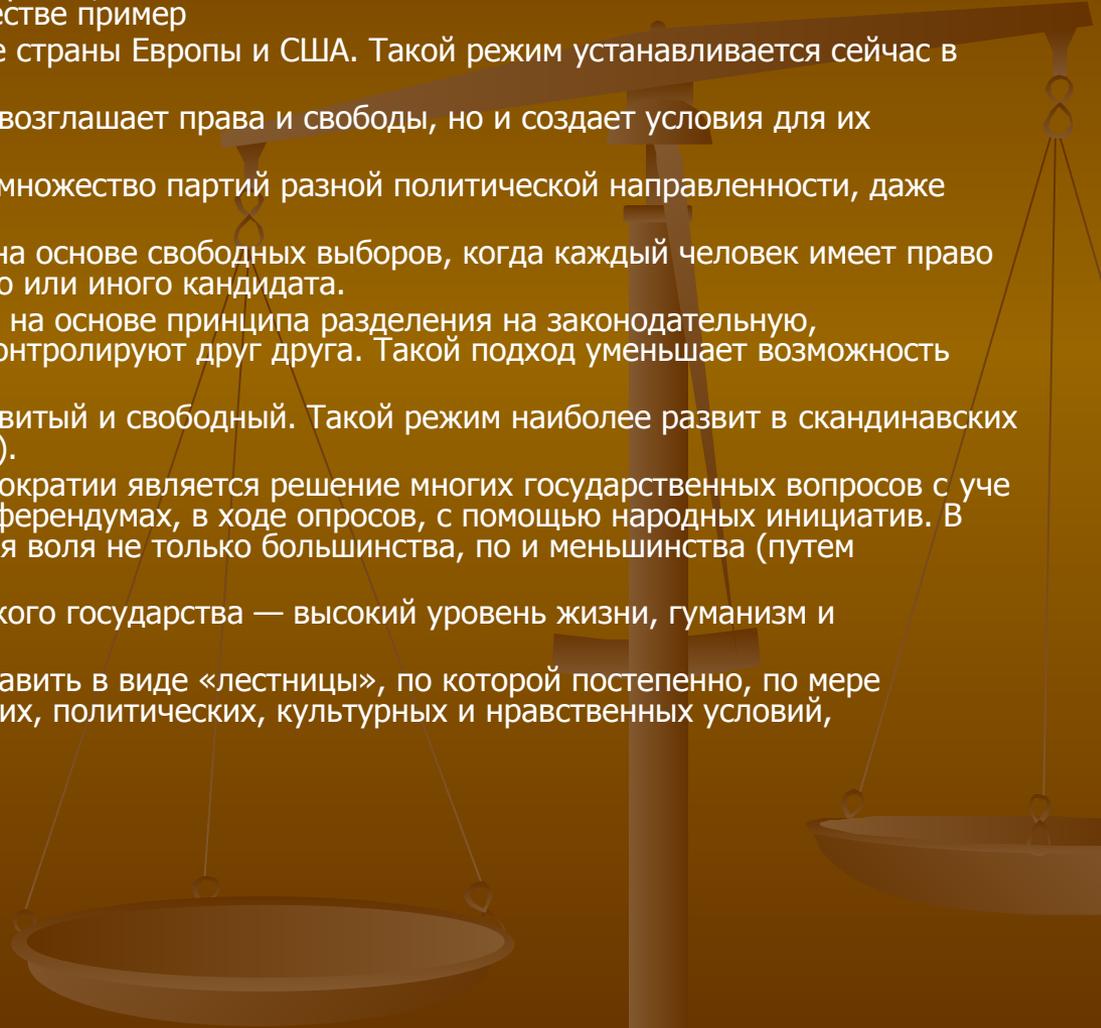
- 
- **Государственный режим или характер государства**
 - Для того чтобы познать свойства государства, необходимо предварительно изучить склонности, аффекты и нравы людей.
 - *Т. Гоббс*
 - У государства, как и у людей, есть характер. Проявляется он в том, как публичная власть взаимодействует с населением. Характер государства выражается в его государственном режиме.
 - **Государственный режим — это совокупность методов и способов практического осуществления государственной власти.**
 - Иными словами, государственный режим характеризует способ общения власти с населением, показывает, допуска

- стся ли население к управлению делами государства и в какой мере.
- На протяжении многовековой истории человечества характер государства не мог не изменяться. И если на ранних стадиях общественного развития государственности власть больше заботилась о себе и своих интересах, сегодня она вынуждена считаться с интересами народа, его желанием участвовать в управлении делами общества.
- Можно выделить шесть видов государственного режима. Расположим их последовательно в зависимости от возрастания степени свободы, которой пользуются люди, живущие в государстве.
- 1. *Деспотический режим*. Существовал, например, в Египте времен фараонов, Вавилоне, Ассирии, в России при Иване Грозном. При деспотии власть осуществляется исключительно одним лицом. Некоторые управленческие дела оно перепоручает другому лицу, который пользуется особым доверием (например, визирь на Востоке).
- Воля деспота произвольна, и иной раз самовластие граничит с самодурством. Главное в деспотическом государстве — повиновение, исполнение воли правителя.
- При деспотии жестоко подавляются любая самостоятельность, недовольство, возмущение и несогласие подданных. Санкции, применяемые при этом, потрясают воображение своей суровостью (повешение на площади, набивание камнями, сожжение, четвертование, колесование и др.). Власть стремится к наглядному применению наказания, чтобы внушить страх и обеспечить повиновение.
- Деспотический режим характеризуется полнейшим бесправием подданных.
- 2. *Тиранический режим* также основан на единоличном правлении и характеризуется наличием наместника. Как правило, тирания устанавливалась в процессе территориальных завоеваний (Римская, Османская империи и др.), сопровождавшихся не только физическим и моральным насилием над людьми, но и насилием над религией и обычаями народа. Так, в Османской империи в буквальном смысле вырезали часть населения, противившуюся насаждению ислама.
- Власть тирана жестока. Стремясь подавить сопротивление и внушить людям страх, он казнит не только за выраженное неповиновение, но и за обнаруженный умысел. Тираническая власть воспринимается народом как гнет, а тиран — как угнетатель, мучитель.

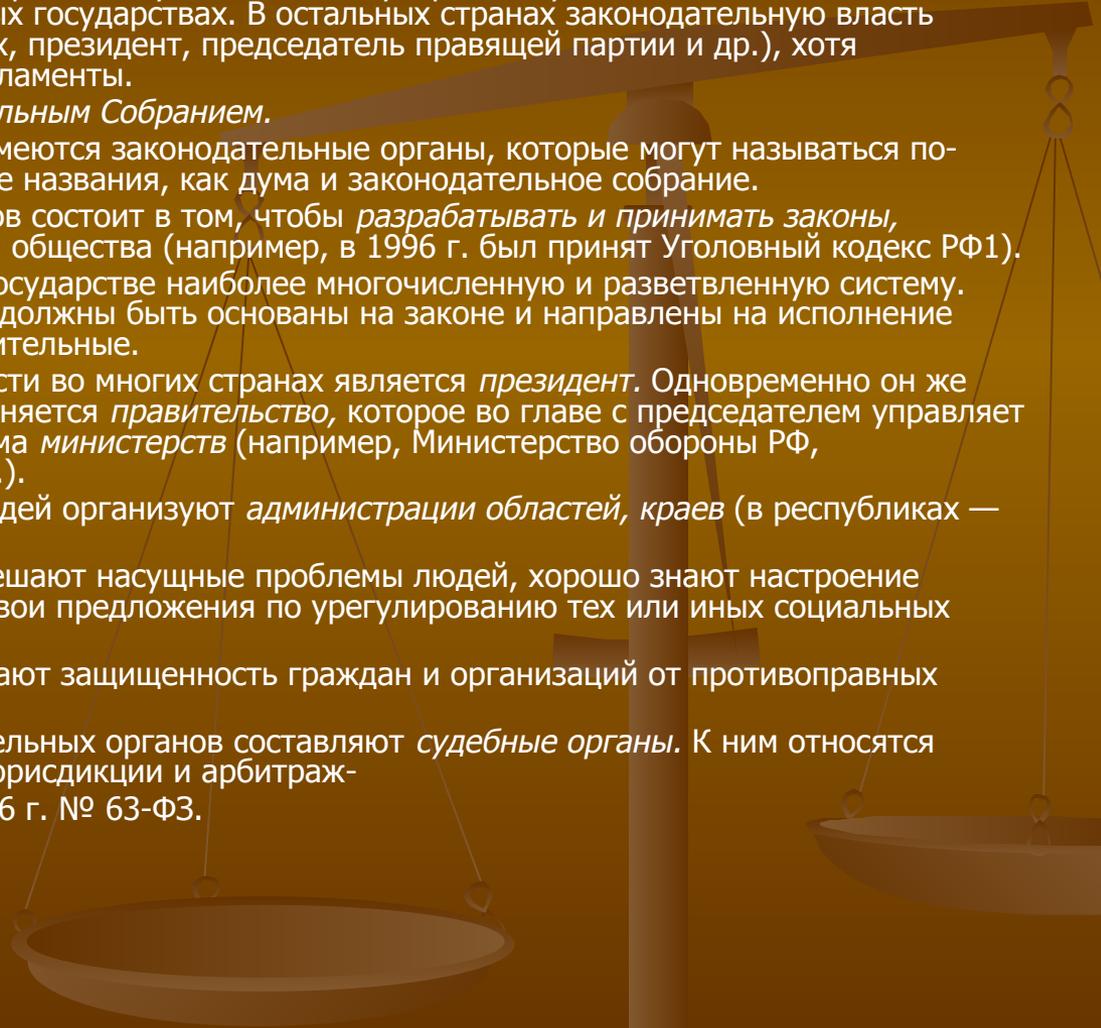


- 
- *Тоталитарный режим* (всеохватывающая власть) существовал в бывшем СССР, сейчас — на Кубе, в Северной Корее. В странах Западной Европы был распространён в Средние века.
 - Суть тоталитарного режима проявляется в контроле власти за всеми сторонами жизни человека. Контролируются не только взгляды человека на общественное устройство, но даже его личная жизнь. И если убеждения человека не совпадают с установками власти, к нему применяются меры принуждения. Вспомним, что, например, А. И. Солженицын отбывал заключение в лагерях только за то, что написал с фронта письмо другу, в котором высказал сомнения в правильности политики И. В. Сталина.
 - Вождь является центром тоталитарной системы. Его положение подобно положению Бога. Он объявляется самым мудрым и непогрешимым, справедливым, постоянно думающим о благе народа.
 - В тоталитарном государстве человек ограничивается в правах и свободах, хотя формально они могут быть провозглашены в конституции.
 - Разновидностью тоталитаризма считается фашизм. Его характерной особенностью является притеснение людей по национальному признаку.
 - 4.

- 
- *Авторитарный режим* является более мягким по сравнению с описанными видами режима. Такой режим существовал в СССР в период правления Л. И. Брежнева, М.С. Горбачева.
 - При авторитарном режиме власть не так откровенно попирает права и свободы человека. Например, власти не осмелились заточить в тюрьму академика А. Д. Сахарова за его взгляды, в частности за осуждение войны в Афганистане. Андрей Сахаров был сослан в г. Горький, где проживал в обычной квартире под неусыпным контролем Комитета государственной безопасности СССР, без права выезда из города.
 - При авторитаризме может существовать парламент. Однако он не играет в государстве никакой роли. Реально общественная жизнь направляется партийным (религиозным) руководством.
 - Центральная власть принимает решения, не учитывая мнение народа, поэтому для их реализации необходимо принуждение. Вот почему в таком государстве мощные карательные органы (полиция, органы безопасности) и армия.
 - 5.

- 
- *Либеральный режим* существует в тех странах, где сложились рыночные отношения. В качестве пример
 - можно привести промышленно развитые страны Европы и США. Такой режим устанавливается сейчас в России.
 - Либеральное государство не только провозглашает права и свободы, но и создает условия для их использования.
 - В либеральном государстве существует множество партий разной политической направленности, даже оппозиционные.
 - Государственные органы формируются на основе свободных выборов, когда каждый человек имеет право выразить свое мнение относительно того или иного кандидата.
 - Государственная власть осуществляется на основе принципа разделения на законодательную, исполнительную и судебную, которые контролируют друг друга. Такой подход уменьшает возможность злоупотребления властью.
 - *6. Демократический режим* — более развитый и свободный. Такой режим наиболее развит в скандинавских странах (Швеция, Финляндия, Норвегия).
 - Главным отличительным признаком демократии является решение многих государственных вопросов с учетом мнения народа, выраженного на референдумах, в ходе опросов, с помощью народных инициатив. В процессе принятия решений учитывается воля не только большинства, но и меньшинства (путем компромиссов).
 - Отличительные признаки демократического государства — высокий уровень жизни, гуманизм и нравственность людей.
 - Государственные режимы можно представить в виде «лестницы», по которой постепенно, по мере создания соответствующих экономических, политических, культурных и нравственных условий, поднимаются народы мира (рис. 1.8).

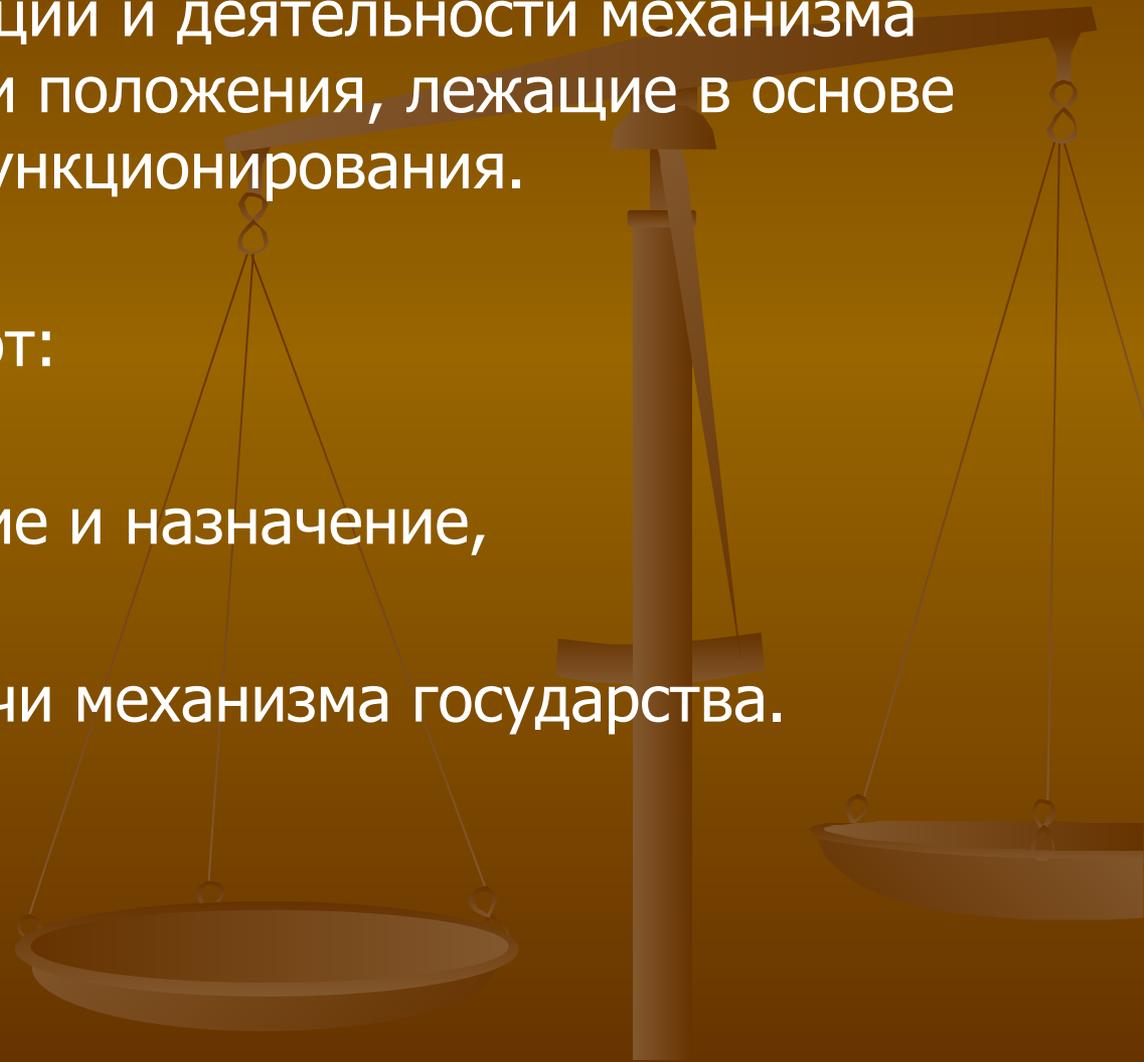
- **Государственный аппарат**
- Благосостояние государства обеспечивают не те деньги, которые оно отпускает чиновникам, а те, что оно ежегодно оставляет в карманах граждан.
- *И. Этвес*
- **Государственный аппарат — это система государственных органов, осуществляющих управление обществом.**
- Государство выполняет, как мы уже знаем, множество функций. Вот почему государственный аппарат имеет очень сложное строение и состоит из большого количества государственных органов, каждый из которых отвечает за свой «участок» работы.
- **Понятие государственного органа.** Государственный орган *имеет властные полномочия*, т.е. право давать указания, имеющие обязательный характер. Указания бывают *конкретными* (или *индивидуальными*), обращенными к отдельным гражданам, а также *нормативными*, которые касаются сразу многих граждан, организаций. Так, например, если гражданин С. получает распоряжение управы со ответствующего муниципального округа Москвы убрать свою старую машину, хранящуюся во дворе дома как металлолом, это указание следует признать индивидуальным. Однако постановление правительства г. Москвы о сносе «ракушек» (легких гаражей для автомобилей) относится уже к разряду общеобязательных.
- За нарушение распоряжений компетентных государственных органов могут *применяться санкции* (штраф, лишение свободы и др.).
- Каждый государственный орган состоит из *государственных служащих, которые должны действовать только и пределах своей компетенции.*
- **Классификация государственных органов.** Государственные органы многообразны. По характеру выполняемых задач их можно разделить на три группы: законодательные, исполнительные и правоохранительные. Координацию их работы и обеспечение слаженности действий осуществляет президент — глава государства.
- **Законодательные органы.** Формируются путем выборов. Именно на основе всеобщих, прямых, равных выборов, осуществляемых путем тайного голосования, народ дает

- 
- депутатам право представлять свои интересы и осуществлять государственную власть. Таким способом парламенты создаются только в развитых государствах. В остальных странах законодательную власть осуществляет глава государства (монарх, президент, председатель правящей партии и др.), хотя формально и там могут создаваться парламенты.
 - В России парламент называется *Федеральным Собранием*.
 - В краях, областях, республиках также имеются законодательные органы, которые могут называться по-разному. Чаще всего используются такие названия, как дума и законодательное собрание.
 - Главная задача законодательных органов состоит в том, чтобы *разрабатывать и принимать законы*, регулирующие основные стороны жизни общества (например, в 1996 г. был принят Уголовный кодекс РФ¹).
 - **Исполнительные органы** составляют в государстве наиболее многочисленную и разветвленную систему. Все действия соответствующих органов должны быть основаны на законе и направлены на исполнение законов. Отсюда их название — исполнительные.
 - Носителем высшей исполнительной власти во многих странах является *президент*. Одновременно он же является главой государства. Ему подчиняется *правительство*, которое во главе с председателем управляет страной. Существует также целая система *министерств* (например, Министерство обороны РФ, Министерство иностранных дел РФ и др.).
 - В субъектах РФ повседневную жизнь людей организуют *администрации областей, краев* (в республиках — *правительства*).
 - Исполнительные органы ежедневно решают насущные проблемы людей, хорошо знают настроение граждан и поэтому могут высказывать свои предложения по урегулированию тех или иных социальных вопросов.
 - **Правоохранительные органы** обеспечивают защищенность граждан и организаций от противоправных действий.
 - Особую группу в системе правоохранительных органов составляют *судебные органы*. К ним относятся Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции и арбитражные.
 - ем.: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

- ные суды. Суды выполняют правоохранительную функцию только в тех случаях, когда они защищают права человека от противоправных посягательств. Вообще задачи судов намного шире: они рассматривают любые споры о праве и выступают органами правосудия.
- Существует множество и других правоохранительных органов. Назовем некоторые из них.
- *Прокуратура* — орган, который ведет надзор за соблюдением прав и свобод граждан, за исполнением законов со стороны организаций, за следствием, полицией. Помимо этого, прокуратура представляет и отстаивает в суде государственные интересы (не случайно ее называют «оком государевым»). Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.
- *Полиция* — это орган, который призван охранять законность и общественный порядок. На нее возлагается обязанность по пресечению и предупреждению преступлений, розыск скрывшихся лиц, а также расследование преступлений.
- *Следственный комитет* осуществляет проверку заявлений и сообщений о преступлениях, а также производство предварительного расследования по уголовным делам.
- *Органы государственной безопасности* стоят на страже национальных интересов страны. Они выявляют посягательства на конституционный строй.
- *Нотариат* — это система органов, в функции которых входит удостоверение имущественных сделок (купли-продажи домов, квартир, земельных участков и др.), оформление наследственных прав и т.д.
- *Адвокатура* — это добровольное объединение лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, которая осуществляется за вознаграждение. Задача адвокатов — оказание юридической помощи гражданам и организациям. Они дают юридические консультации, составляют заявления, жалобы и другие документы правового характера, защищают интересы граждан по уголовным и гражданским делам.
- Структура государственного аппарата представлена на рис. 1.9.
- **Это надо запомнить**
- 1. Государственный аппарат — это система государственных органов, осуществляющих управление обществом.

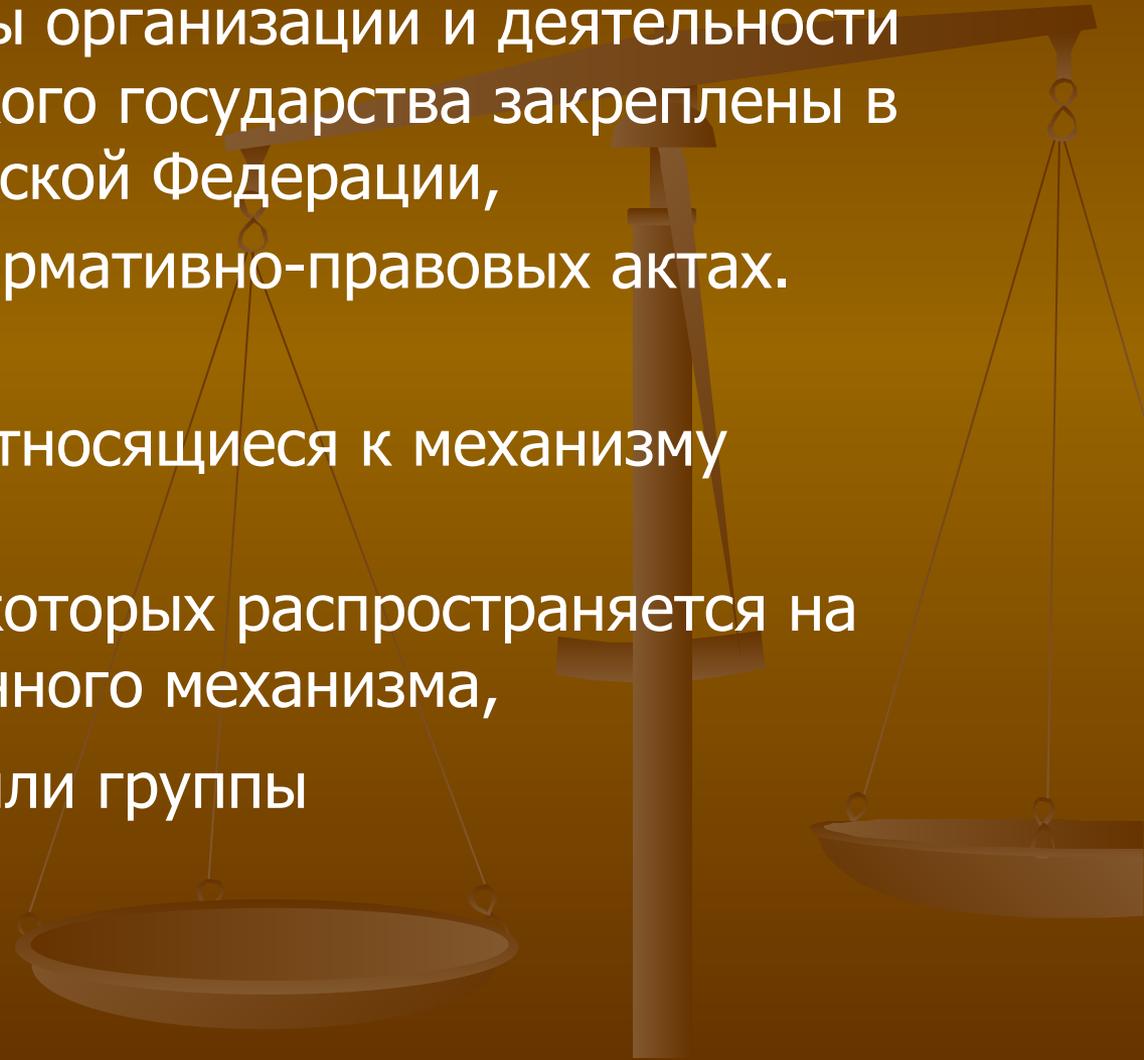
Принципы организации и деятельности механизма РФ

- Принципы организации и деятельности механизма государства - идеи и положения, лежащие в основе его построения и функционирования.
- Функции раскрывают:
социальное содержание и назначение,
основные цели и задачи механизма государства.



Механизм государства

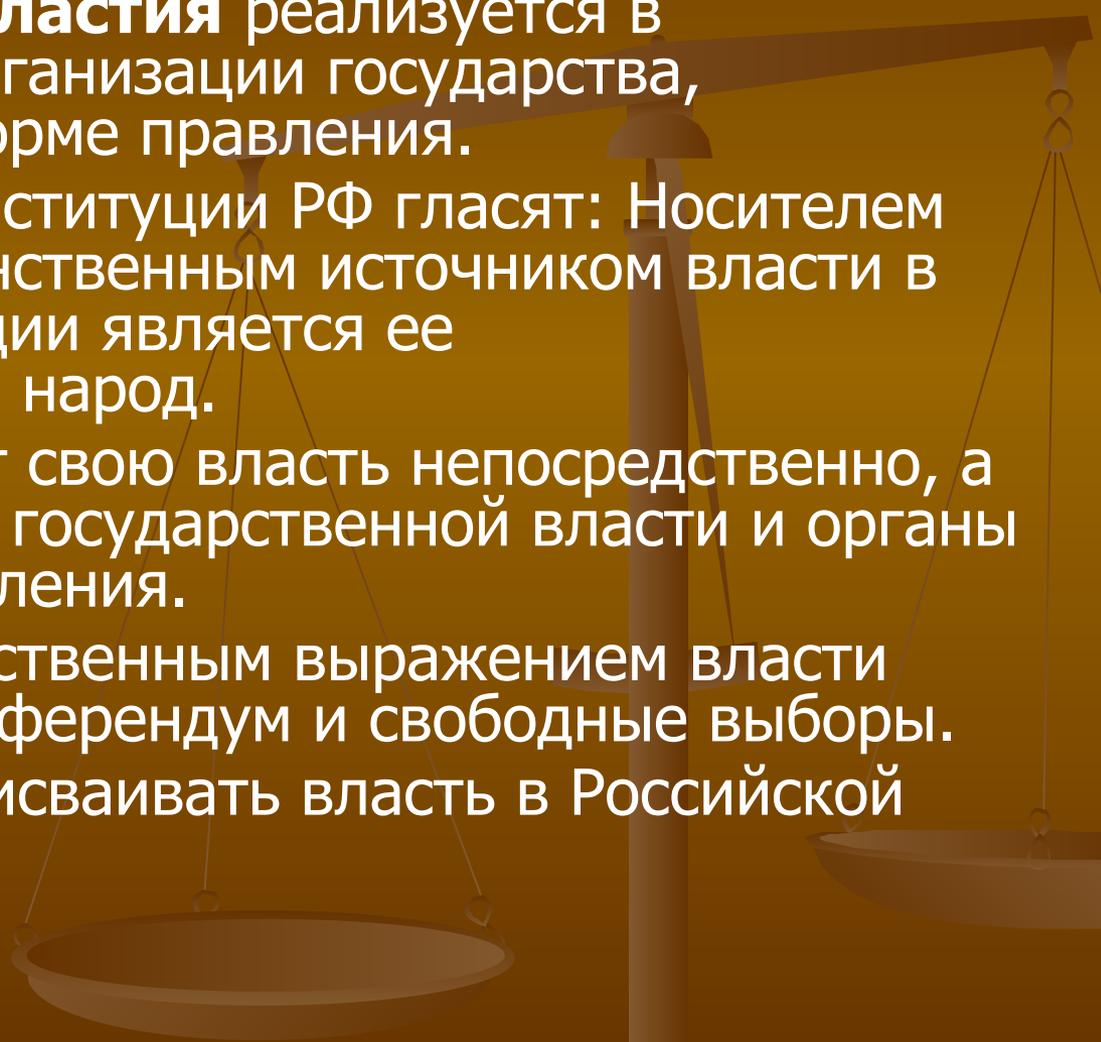
- основные принципы организации и деятельности механизма Российского государства закреплены в Конституции Российской Федерации,
- в законах и иных нормативно-правовых актах.
- Принципы общие, относящиеся к механизму государства,
- частные, действие которых распространяется на звенья государственного механизма,
- отдельные органы или группы

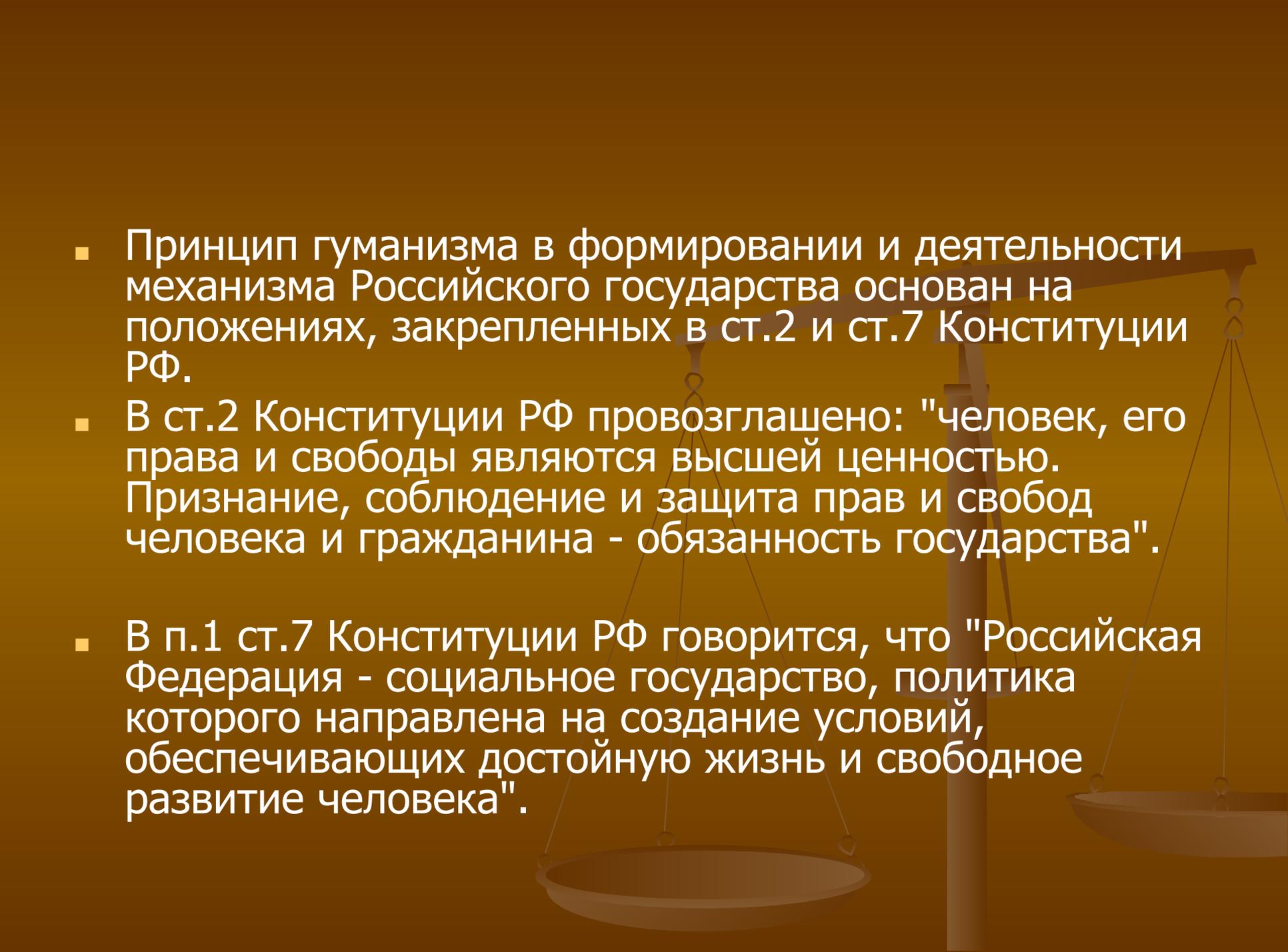


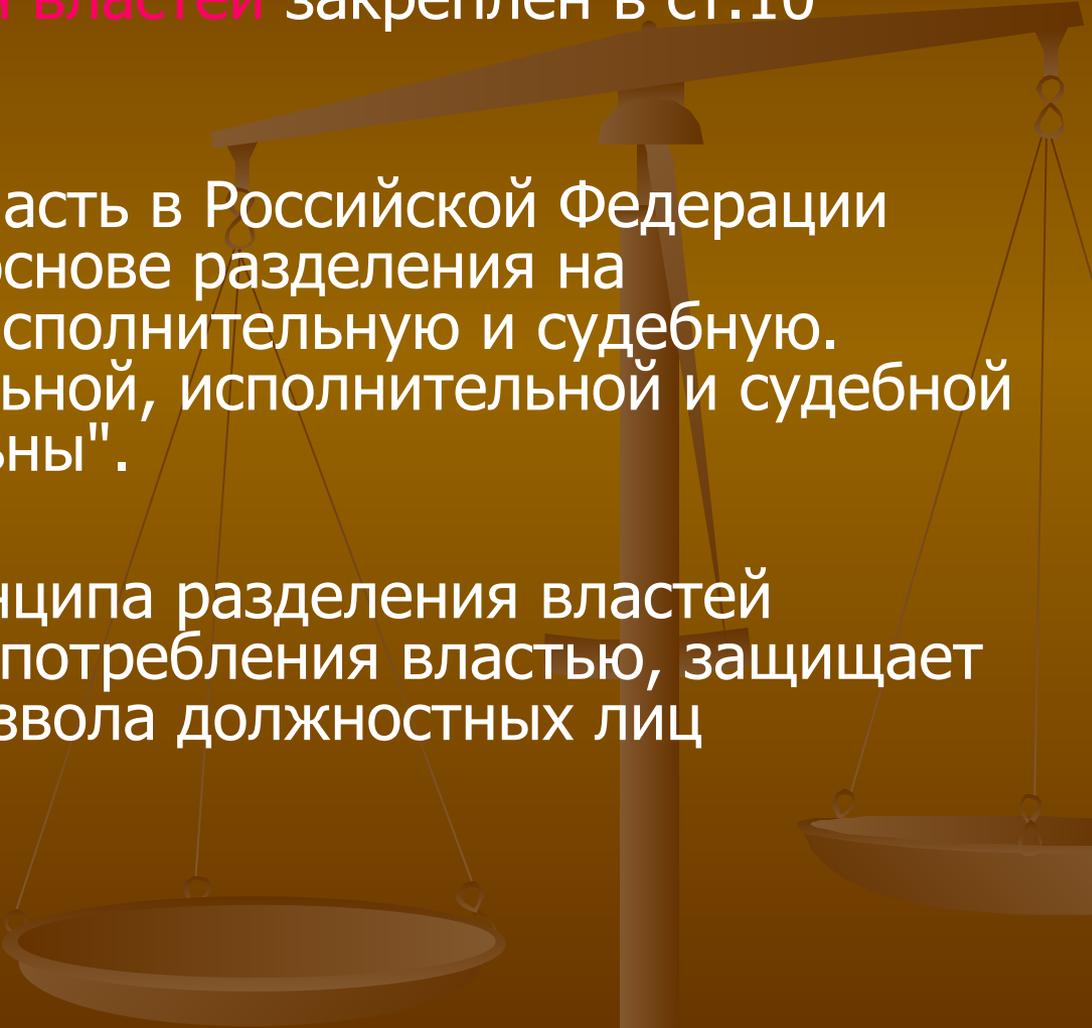
Механизм государства

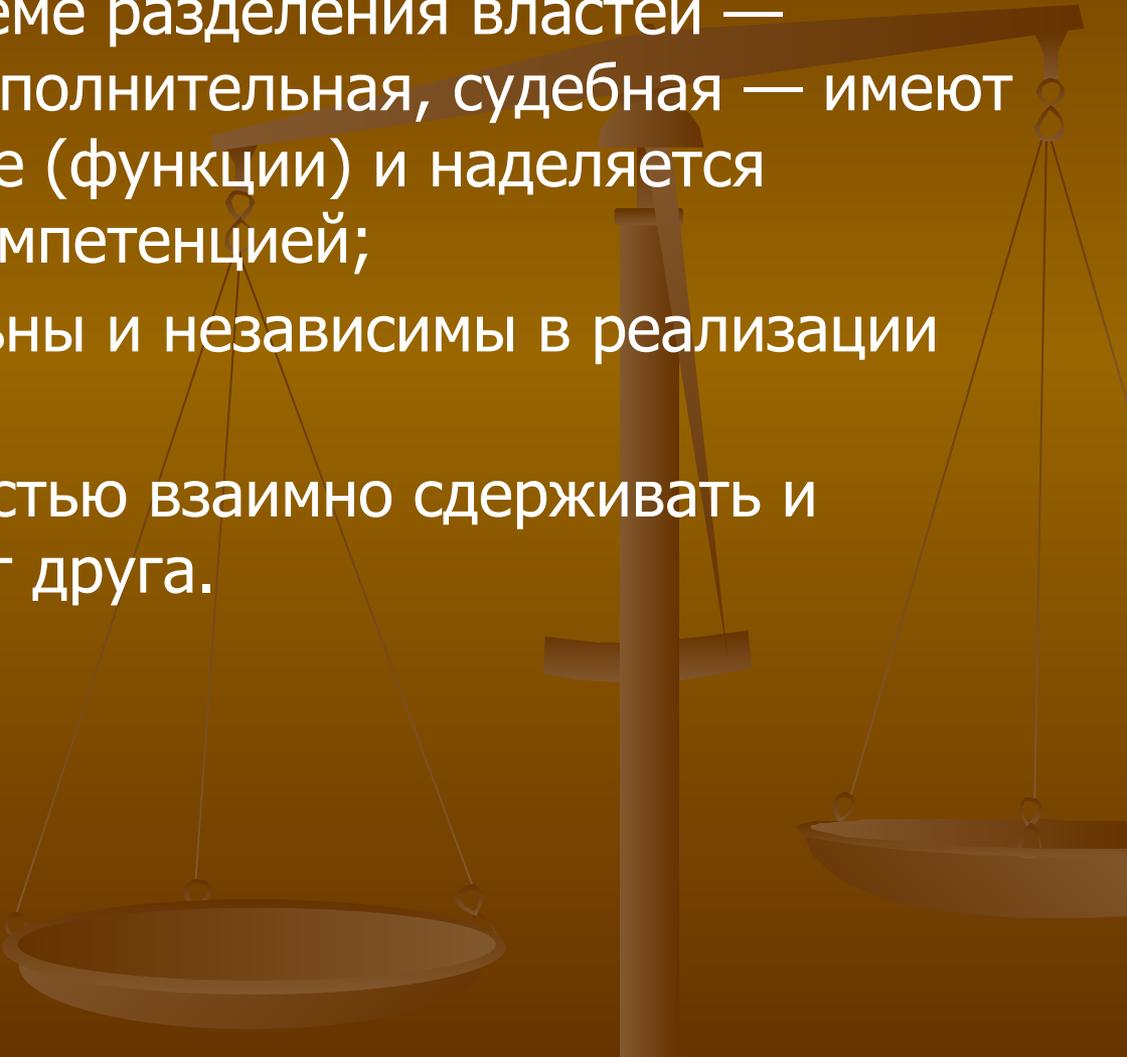
- Общие принципы механизма государства подразделяются на две группы:
 - 1) принципы, закрепленные в Конституции РФ,
 - 2) принципы, сформулированные в Федеральном законе "Об основах государственной службы Российской Федерации" и других федеральных законах ("О судебной системе Российской Федерации", "О Конституционном Суде Российской Федерации" и др.).
- Первая группа охватывает конституционно закрепленные принципы организации и деятельности механизма государства: народовластие, гуманизм, федерализм, разделение властей, законность.

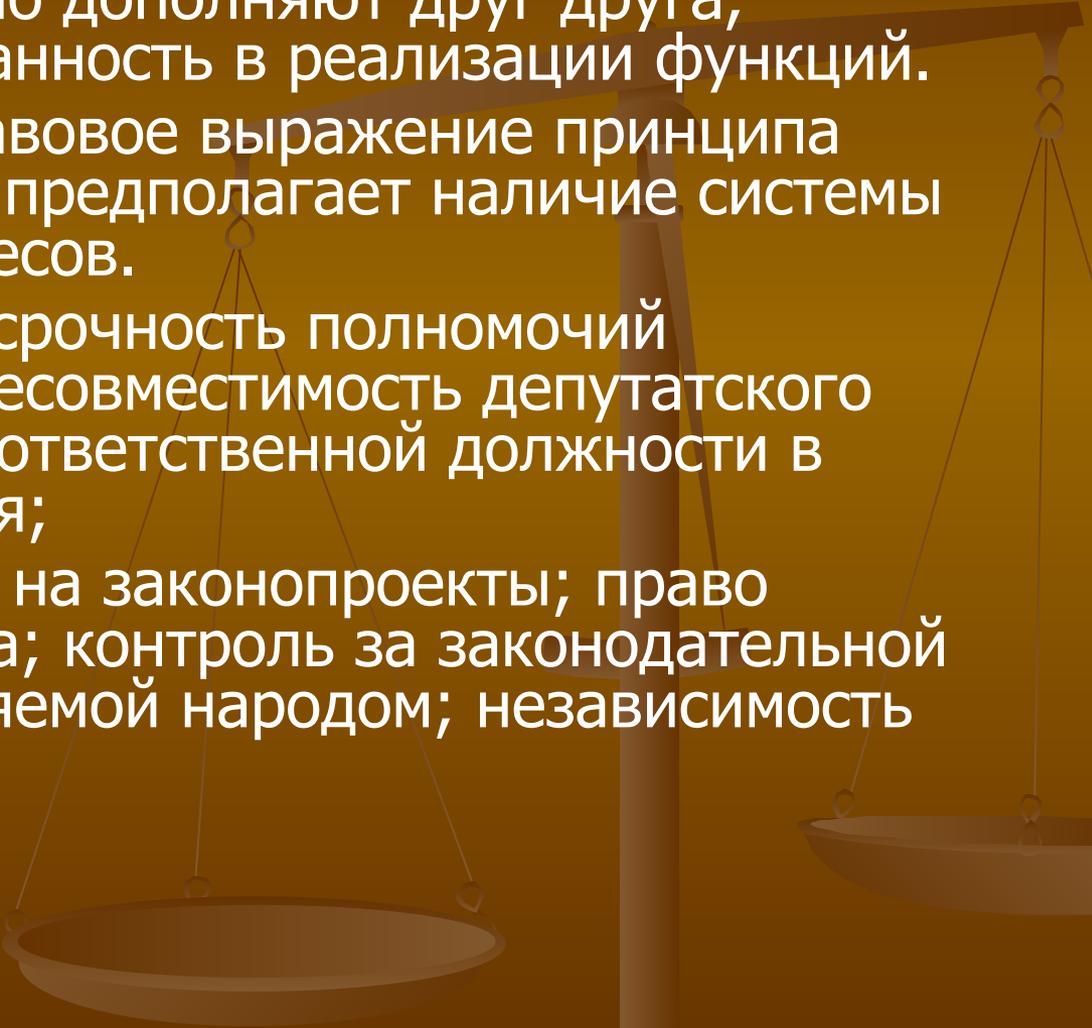
Механизм государства

- **Принцип народовластия** реализуется в демократической организации государства, республиканской форме правления.
 - Ст.3 п.1, 2, 3, 4. Конституции РФ гласят: Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
 - Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
 - Высшим и непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
 - Никто не может присваивать власть в Российской Федерации
- 

- 
- Принцип гуманизма в формировании и деятельности механизма Российского государства основан на положениях, закрепленных в ст.2 и ст.7 Конституции РФ.
 - В ст.2 Конституции РФ провозглашено: "человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства".
 - В п.1 ст.7 Конституции РФ говорится, что "Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека".

- 
- Принцип **разделения властей** закреплён в ст.10 Конституции РФ:
 - "Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны".
 - Осуществление принципа разделения властей предупреждает злоупотребления властью, защищает гражданина от произвола должностных лиц

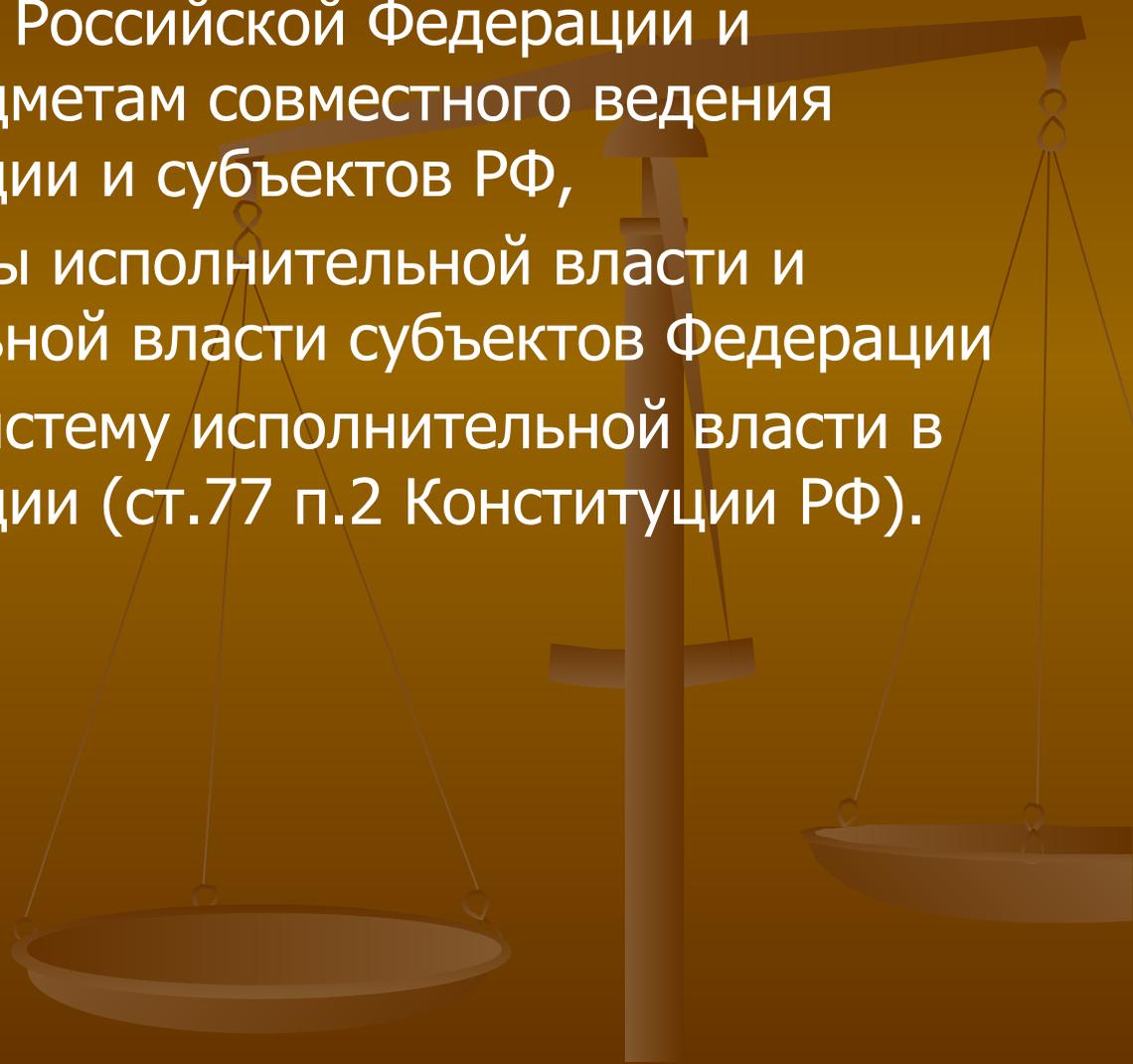
- 
- Ветви власти в системе разделения властей — законодательная, исполнительная, судебная — имеют свое предназначение (функции) и наделяется соответствующей компетенцией;
 - власти самостоятельны и независимы в реализации своих полномочий;
 - обладают возможностью взаимно сдерживать и контролировать друг друга.

- 
- Ветви власти взаимно дополняют друг друга, сохраняют согласованность в реализации функций.
 - Организационно-правовое выражение принципа разделения властей предполагает наличие системы сдержек и противовесов.
 - Элементы системы: срочность полномочий должностных лиц; несовместимость депутатского мандата с занятием ответственной должности в аппарате управления;
 - Принцип права вето на законопроекты; право роспуска парламента; контроль за законодательной властью, осуществляемой народом; независимость судей.

Принцип федерализма

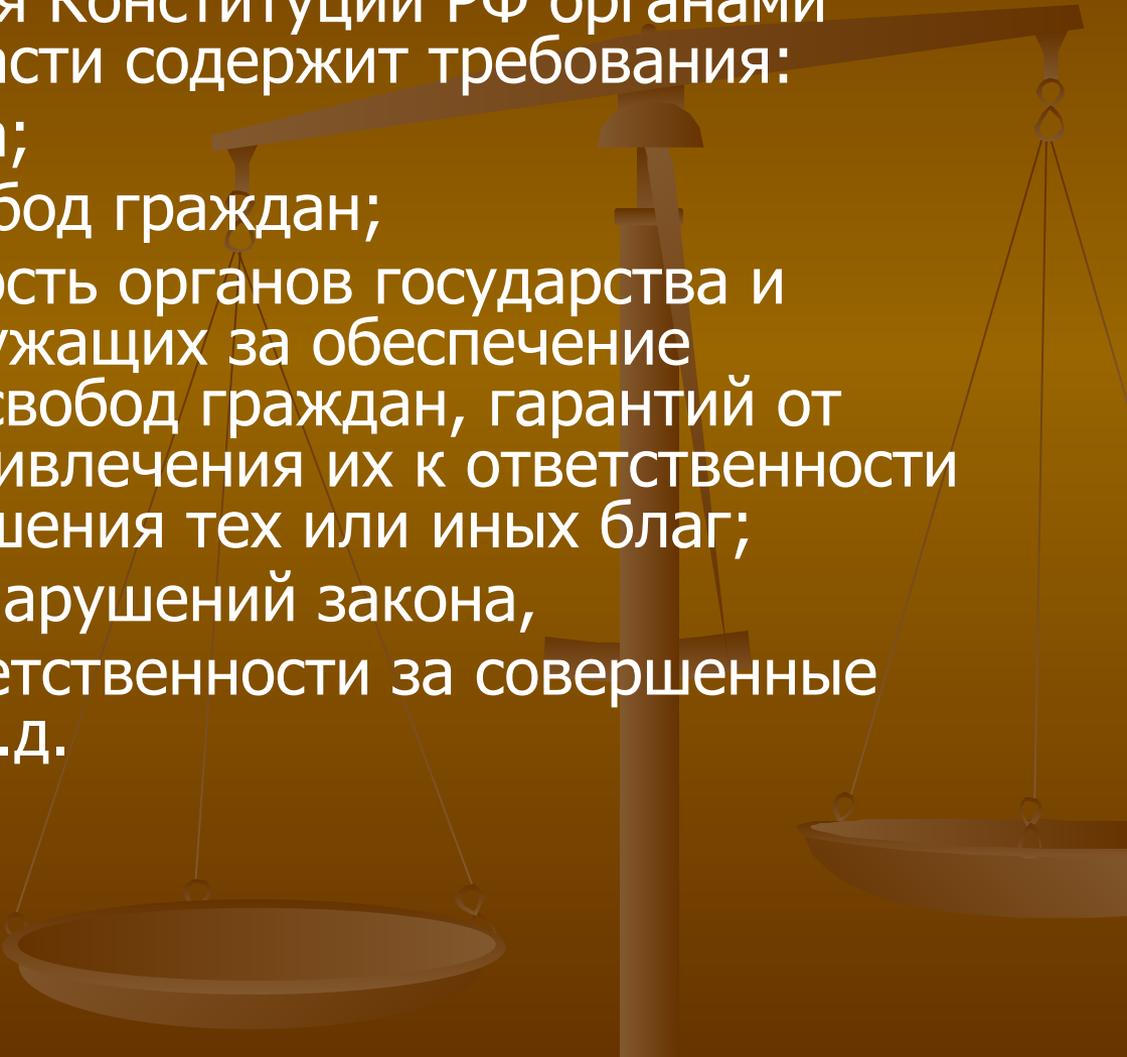
- в формировании и деятельности государственного механизма.
- Российская Федерация состоит из равноправных субъектов РФ. Во взаимоотношениях с федеральными органами власти субъекты РФ равноправны.
- Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется Конституцией РФ, федеративными и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий (ст. 11, п.3 Конституции РФ,).

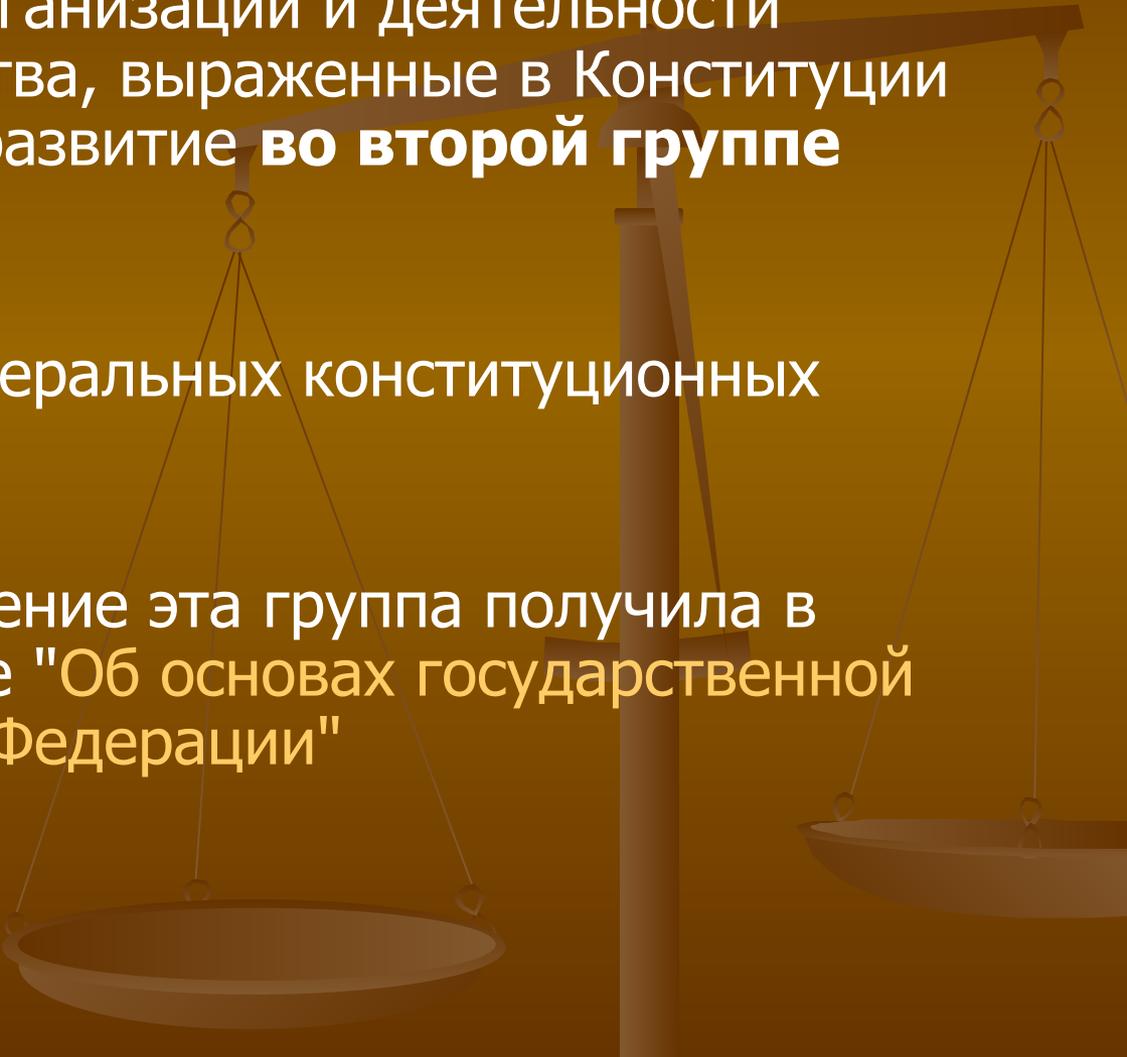
- В пределах ведения Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ,
- федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации
- образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации (ст.77 п.2 Конституции РФ).



Принцип законности

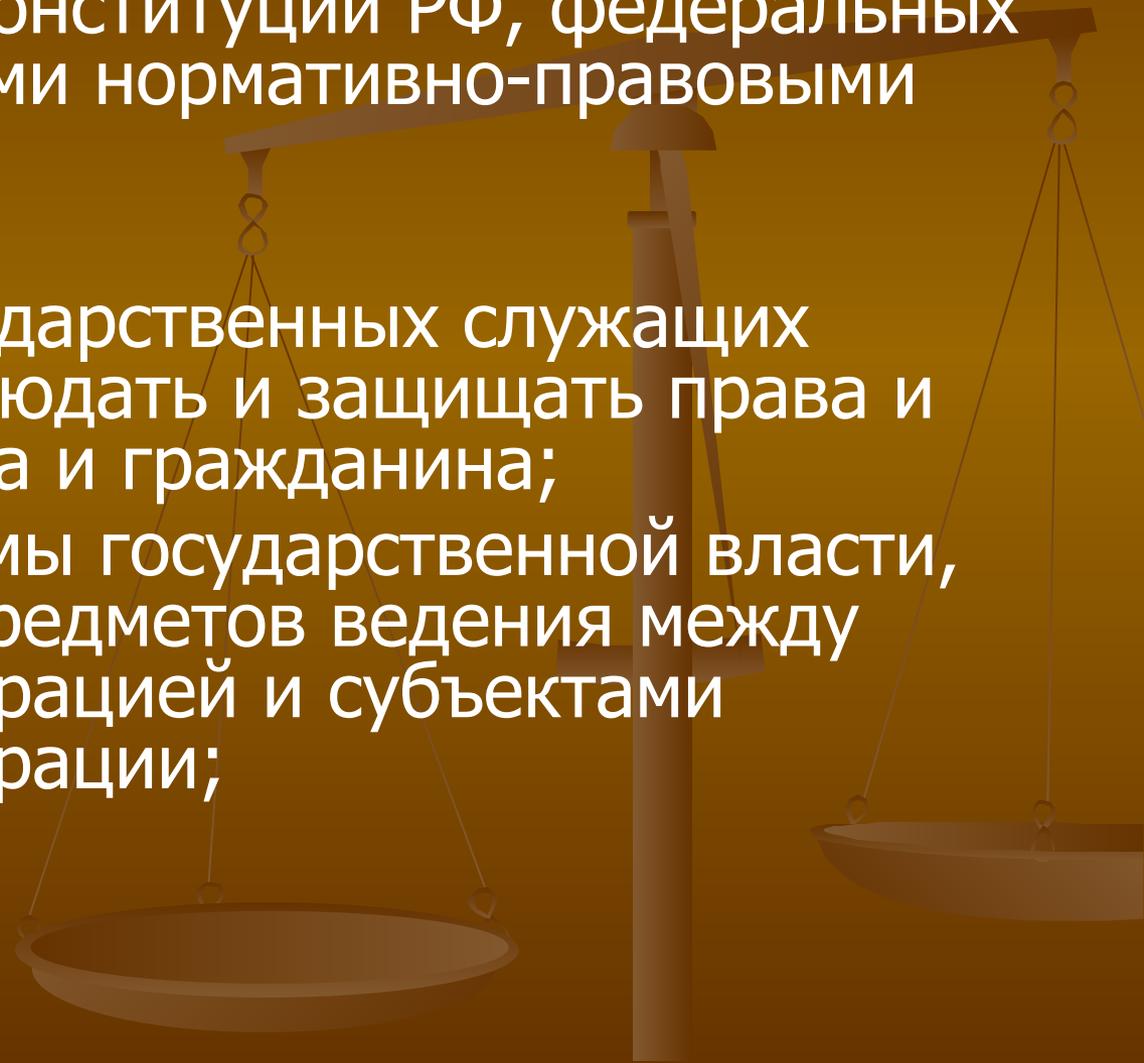
- **Принцип законности** заключается в осуществлении всех свойственных государственным органам и должностным лицам функций в строгом соответствии с Конституцией РФ,
- законами и подзаконными актами, согласно установленной в законодательном порядке компетенции.
- Согласно п.2 ст.15 Конституции РФ, органы государственной власти и должностные лица, равно как и органы местного самоуправления, граждане и их объединения, обязаны соблюдать Конституцию и законы России.

- 
- Принцип соблюдения Конституции РФ органами государственной власти содержит требования:
 - верховенство закона;
 - гарантия прав и свобод граждан;
 - особая ответственность органов государства и государственных служащих за обеспечение законности, прав и свобод граждан, гарантий от необоснованного привлечения их к ответственности или незаконного лишения тех или иных благ;
 - пресечение любых нарушений закона,
 - неотвратимость ответственности за совершенные правонарушения и т.д.

- 
- Общие принципы организации и деятельности механизма государства, выраженные в Конституции РФ, получают свое развитие **во второй группе принципов,**
 - закрепленных в федеральных конституционных законах.
 - Комплексное выражение эта группа получила в Федеральном Законе "Об основах государственной службы Российской Федерации"

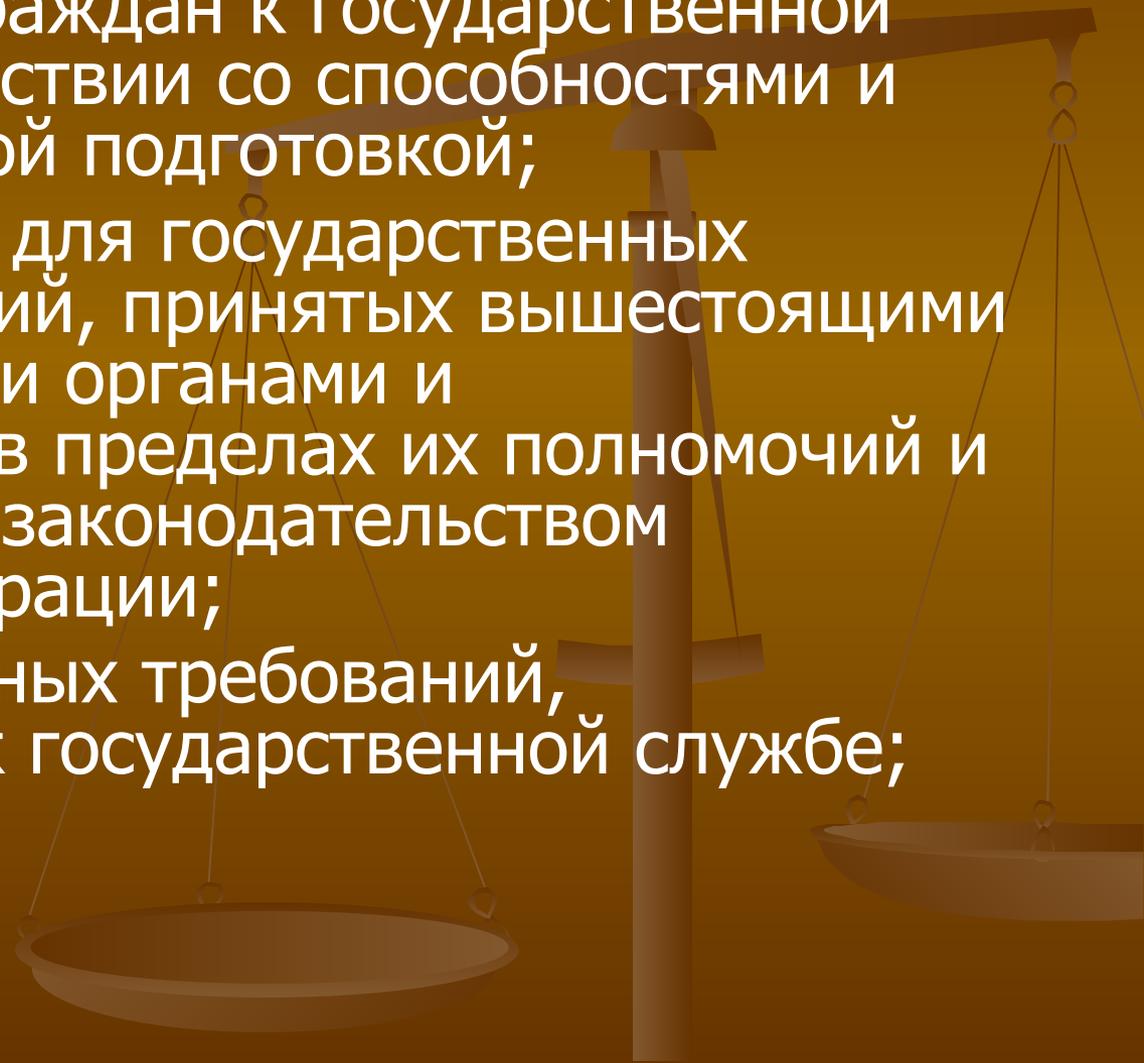
Принципы организации деятельности механизма государства

- - верховенство Конституции РФ, федеральных законов над иными нормативно-правовыми актами,
- обязанность государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина;
- - единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации;
- -



Принципы организации деятельности механизма государства

- равный доступ граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
- - обязательность для государственных служащих решений, принятых вышестоящими государственными органами и руководителями в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- - единство основных требований, предъявляемых к государственной службе;
- -

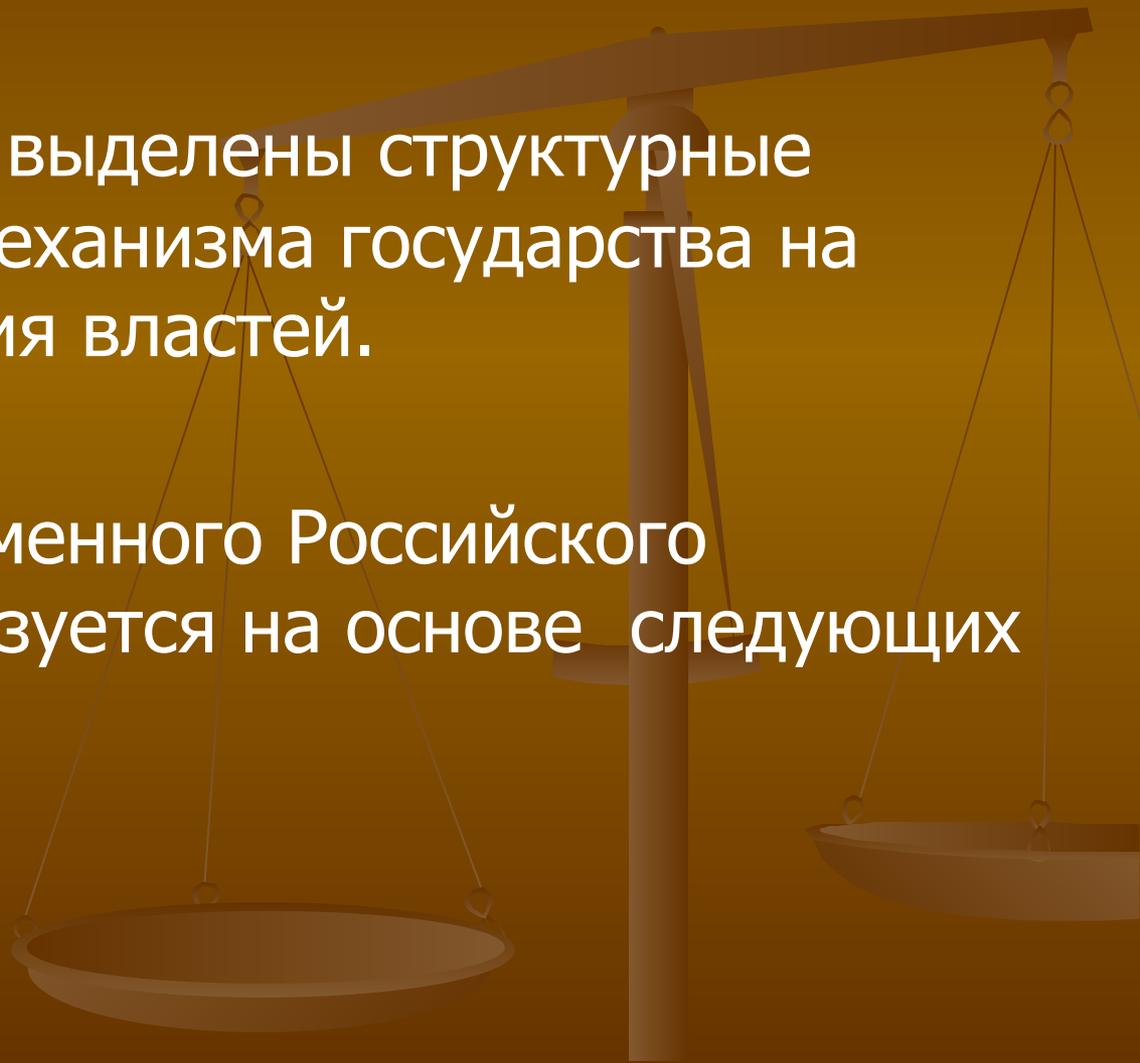


Принципы организации деятельности механизма государства

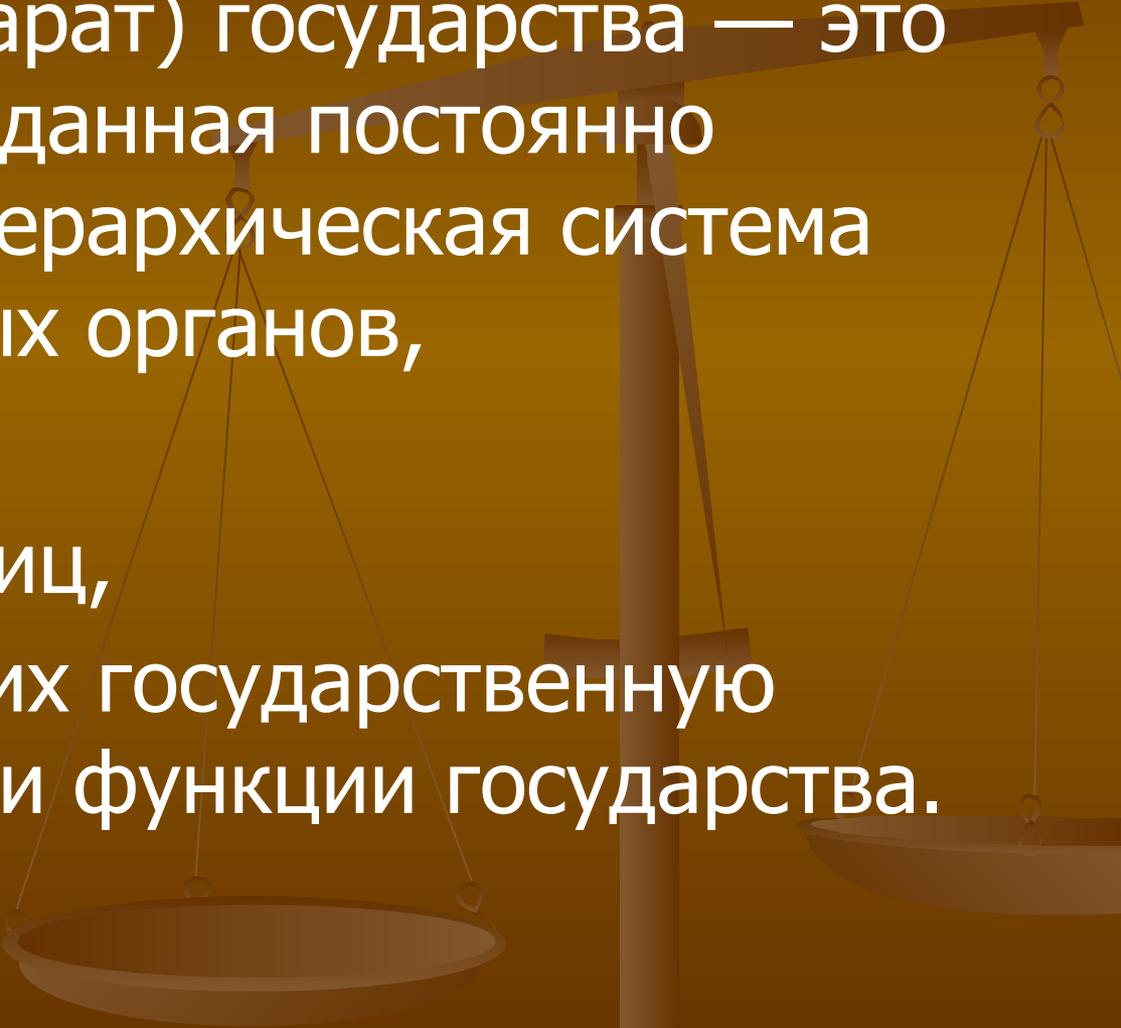
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- - гласность в осуществлении государственной службы;
- - ответственность государственных служащих за подготавливаемые и принимаемые решения, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;
- - внепартийность государственной службы;
- отделение религиозных объединений от государства;
- - стабильность кадров государственных служащих в государственных органах.

Структура механизма современного Российского государства

- Конституционно выделены структурные подразделения механизма государства на основе разделения властей.
- Механизм современного Российского государства образуется на основе следующих видов органов:

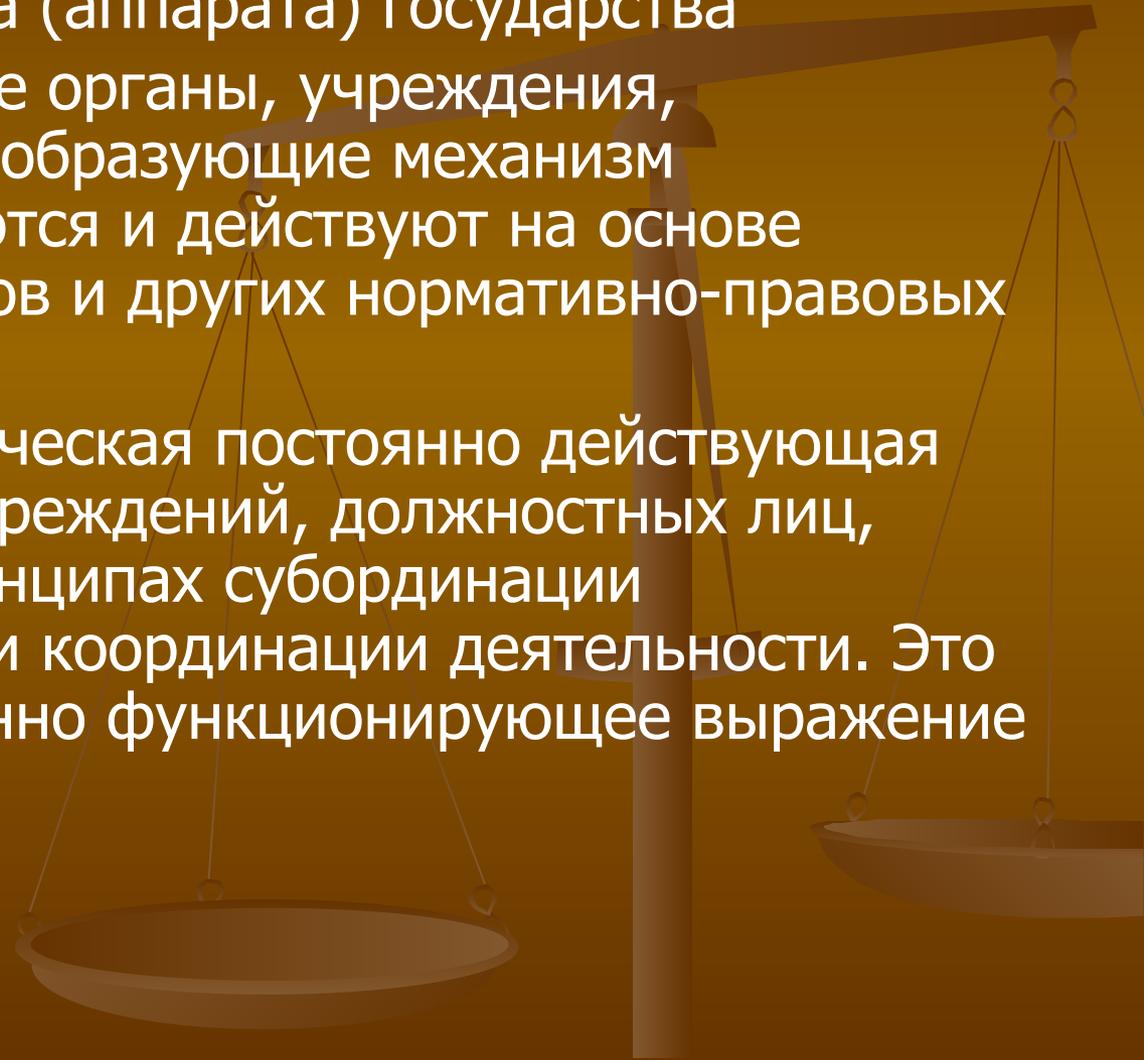


Механизм (аппарат) государства

- Механизм (аппарат) государства — это специально созданная постоянно действующая иерархическая система государственных органов,
 - учреждений и
 - должностных лиц,
 - осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства.
- 

Механизм (аппарат) государства

- Признаки механизма (аппарата) государства
- Все государственные органы, учреждения, должностные лица, образующие механизм государства, создаются и действуют на основе Конституции, законов и других нормативно-правовых актов.
- Это единая иерархическая постоянно действующая система органов, учреждений, должностных лиц, построенная на принципах субординации (соподчиненности) и координации деятельности. Это деятельное, постоянно функционирующее выражение государства.

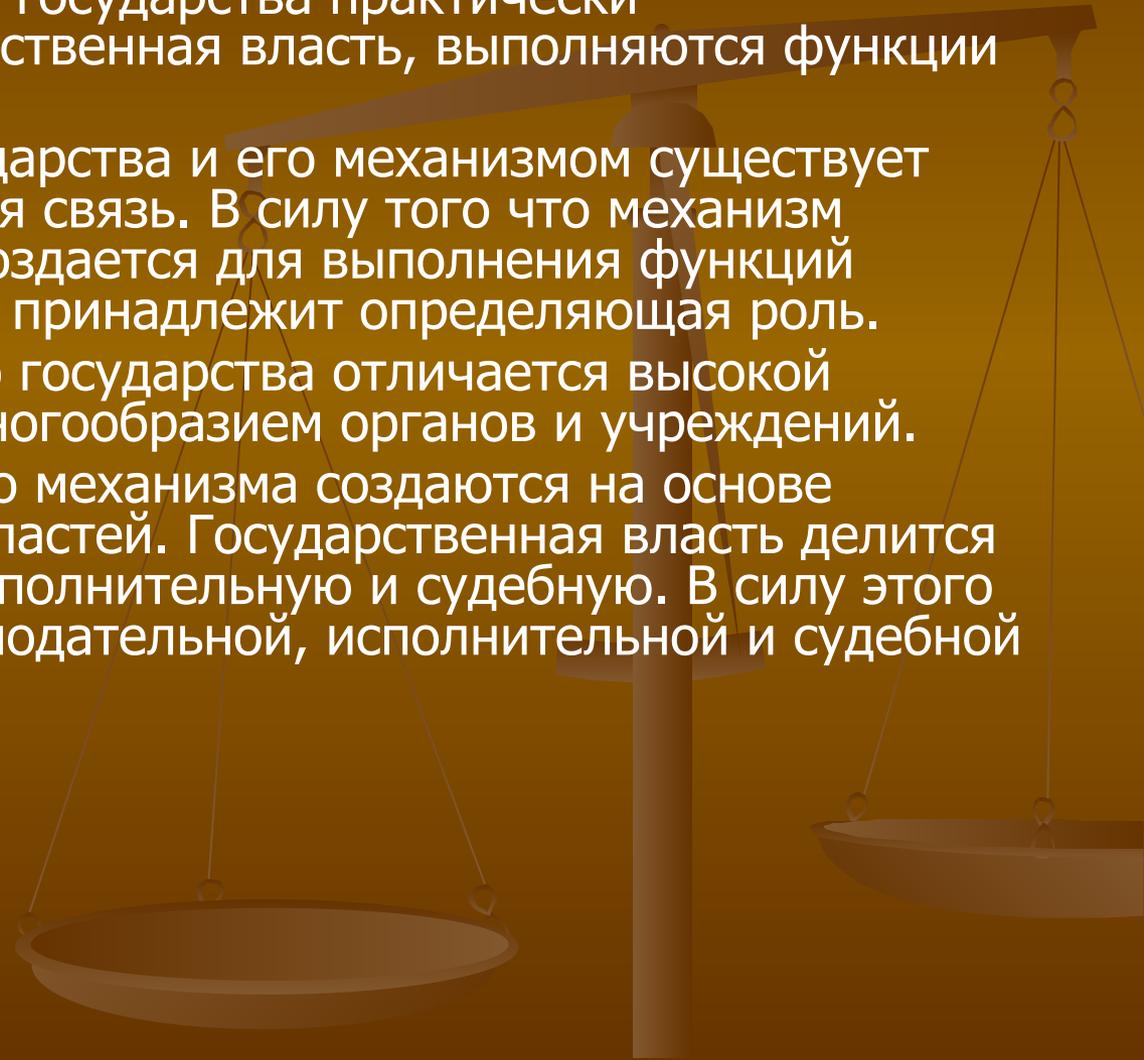


Механизм (аппарат) государства

- Первичными структурными частями (элементами) механизма (аппарата) государства являются государственные органы и учреждения, в которых работают на постоянной профессиональной основе государственные служащие (чиновники различных уровней и рангов), а в выборных органах и иных учреждениях — депутаты, сенаторы, судьи и т. д.
- Для обеспечения государственно-властных полномочий в состав механизма государства входят органы принуждения с их вещественными придатками, соответствующими техническому уровню каждой эпохи — вооруженные отряды людей, вооружение, тюрьмы и др. Без них не может обойтись ни одно государство.

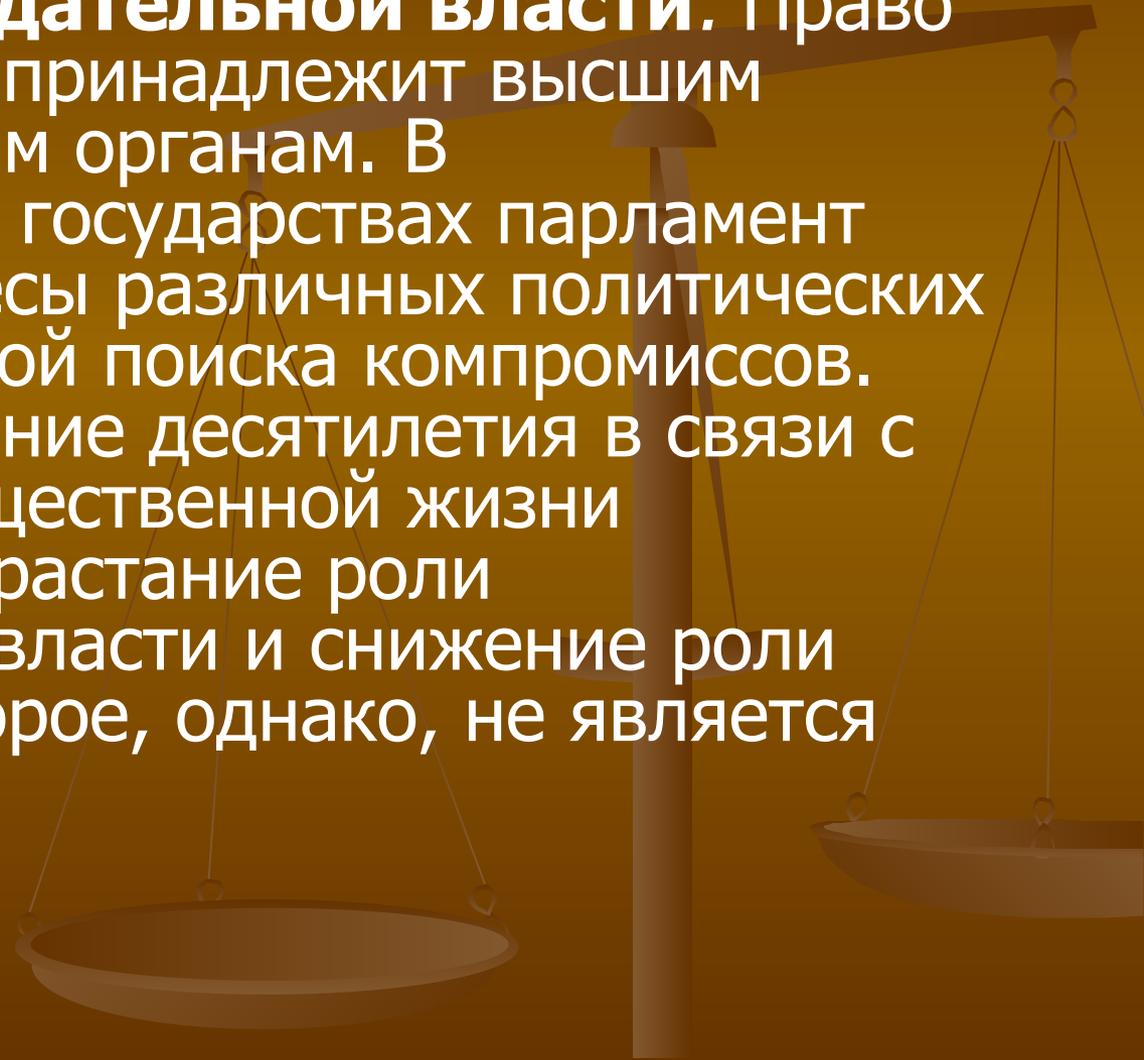
Механизм (аппарат) государства

- Посредством механизма государства практически осуществляется государственная власть, выполняются функции государства.
- Между функциями государства и его механизмом существует прямая и нерасторжимая связь. В силу того что механизм государства как раз и создается для выполнения функций государства, последним принадлежит определяющая роль.
- Механизм современного государства отличается высокой степенью сложности, многообразием органов и учреждений.
- Структурные части этого механизма создаются на основе принципа разделения властей. Государственная власть делится на законодательную, исполнительную и судебную. В силу этого создаются органы законодательной, исполнительной и судебной власти.



Механизм (аппарат) государства

- **Органы законодательной власти.** Право издания законов принадлежит высшим представительным органам. В демократических государствах парламент выражает интересы различных политических сил, служит ареной поиска компромиссов. Правда, в последние десятилетия в связи с усложнением общественной жизни наблюдается возрастание роли исполнительной власти и снижение роли парламента, которое, однако, не является безусловным.



Механизм (аппарат) государства

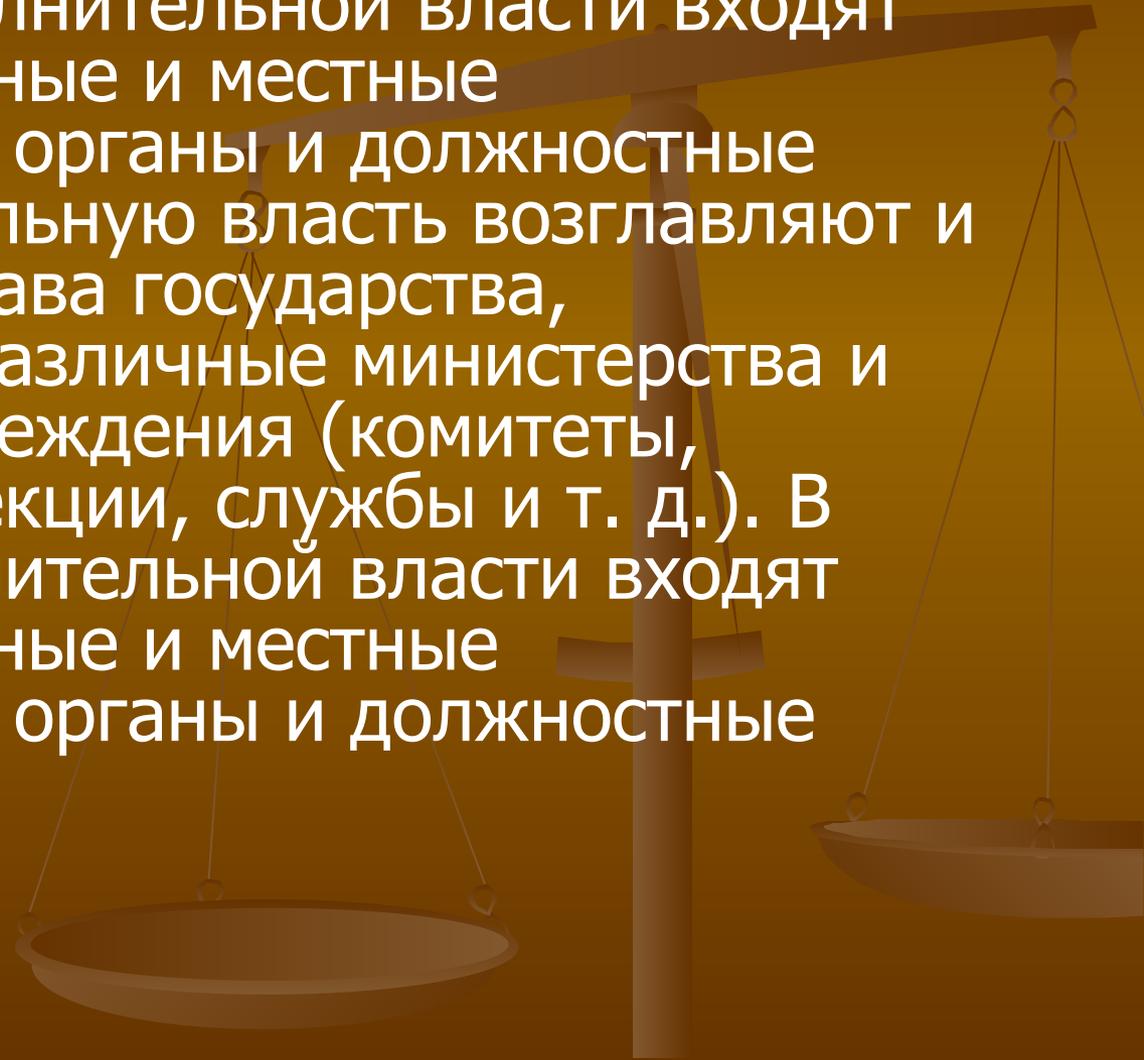
- **Парламенты** в большинстве стран мира состоят из нижней и верхней палат. Однопалатные парламенты существуют в небольших странах (Дания, Финляндия). Верхняя палата нередко служит своеобразным противовесом более демократичной нижней палате. Члены нижней палаты, как правило, именуются депутатами. Члены верхней палаты — сенаторами (иногда называются иначе).

Механизм (аппарат) государства

- *Органы исполнительной власти.* Органы, учреждения, должностные лица исполнительной власти — самая крупная структурная часть механизма любого государства. Численность ее служащих (чиновников) многократно превышает численность служащих и должностных лиц других ветвей власти.
- Исполнительную власть возглавляют и осуществляют глава государства, правительство, различные министерства и центральные учреждения (комитеты, ведомства, инспекции, службы и т. д.).

Органы исполнительной власти

- В структуру исполнительной власти входят также региональные и местные государственные органы и должностные лица. Исполнительную власть возглавляют и осуществляют глава государства, правительство, различные министерства и центральные учреждения (комитеты, ведомства, инспекции, службы и т. д.). В структуру исполнительной власти входят также региональные и местные государственные органы и должностные лица.

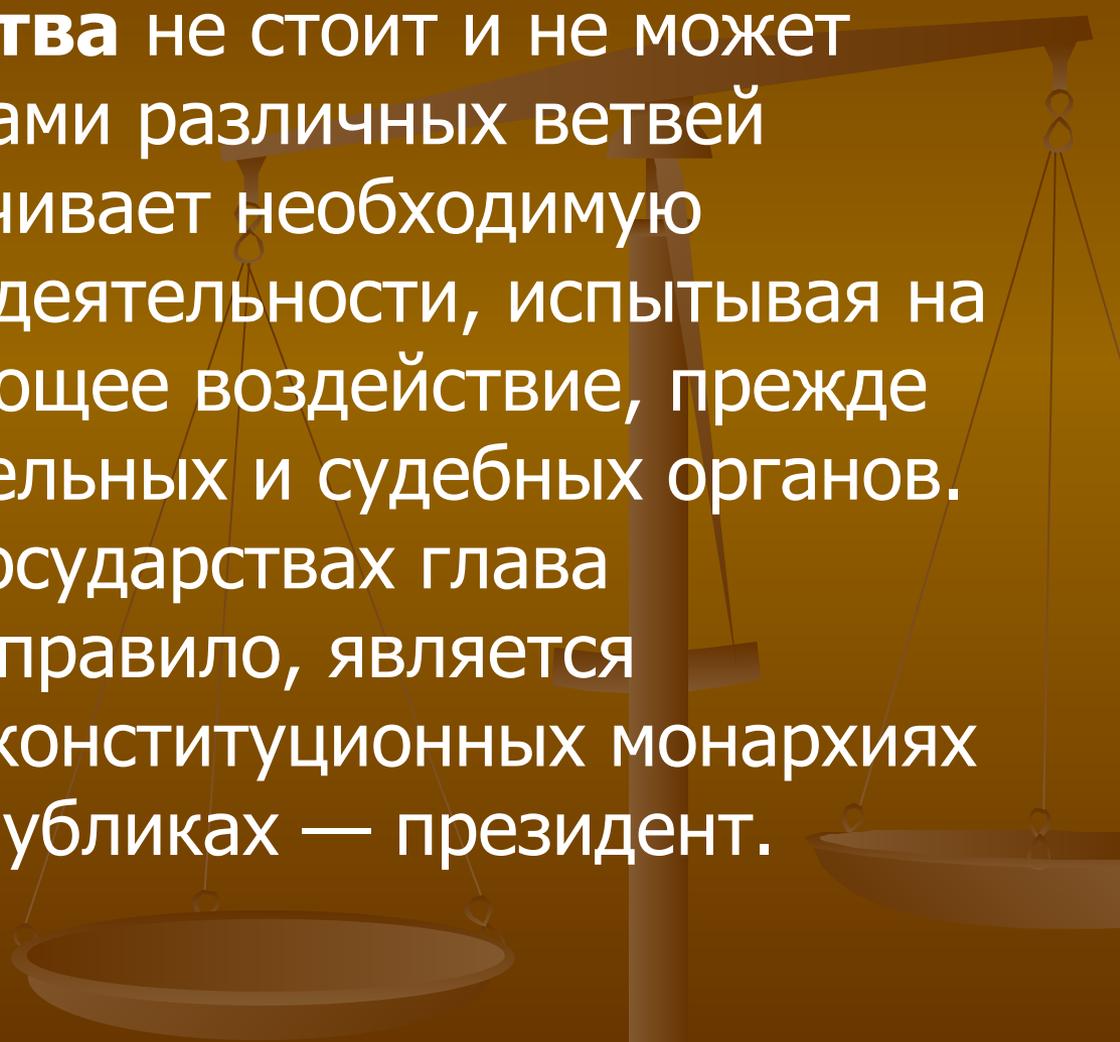


Механизм (аппарат) государства

- **Глава государства** может возглавлять исполнительную власть, но и обладает другими важными властными полномочиями. Как уже отмечалось, разделенная на ветви государственная власть не перестает быть единой и суверенной, самостоятельность законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти не абсолютна, а относительна. Глава государства в силу своего правового статуса как раз и **призван обеспечивать согласованное функционирование этих органов в интересах единой властной воли народа** и решения общегосударственных задач.

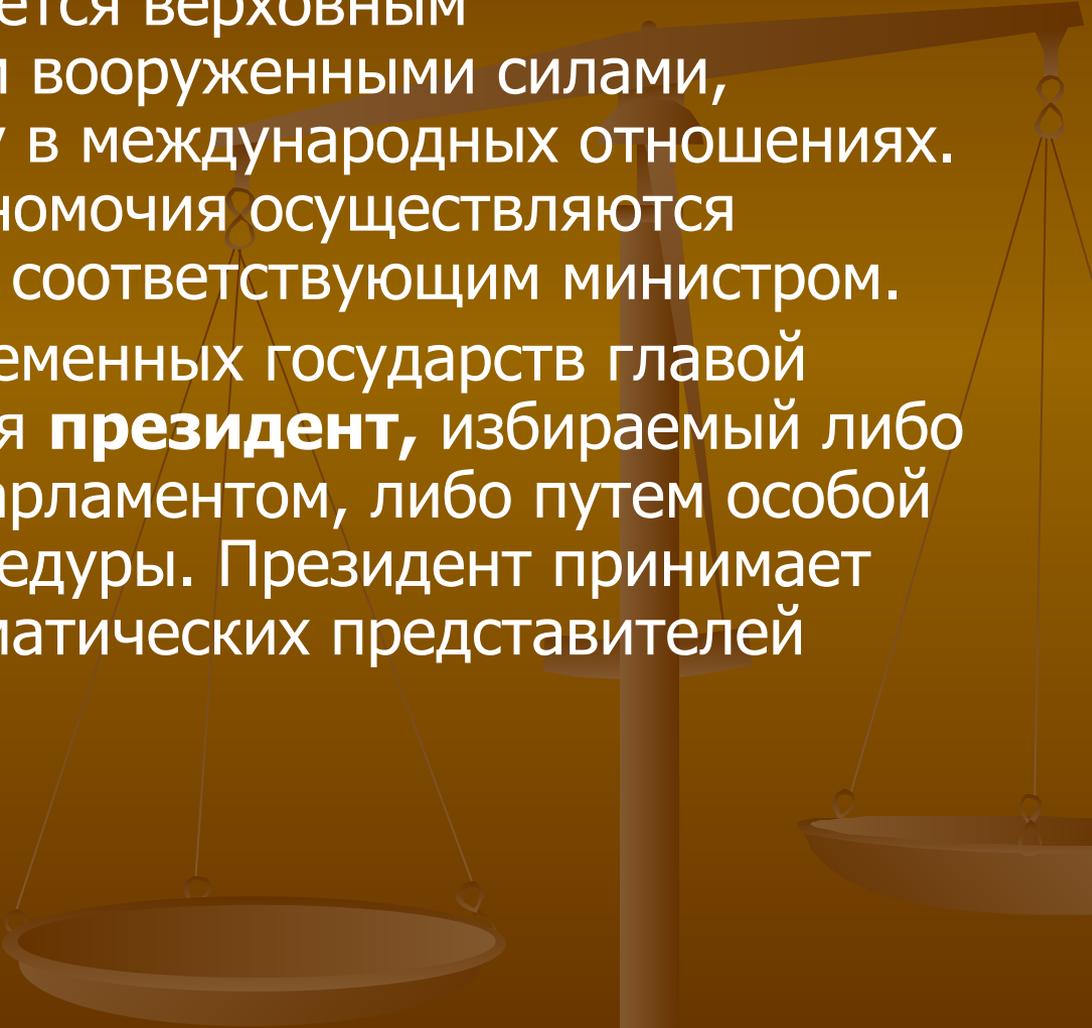
Механизм (аппарат) государства

- **Глава государства** не стоит и не может стоять над органами различных ветвей власти, а обеспечивает необходимую координацию их деятельности, испытывая на себе контролирующее воздействие, прежде всего, законодательных и судебных органов. В современных государствах глава государства, как правило, является единоличным: в конституционных монархиях — монарх, в республиках — президент.



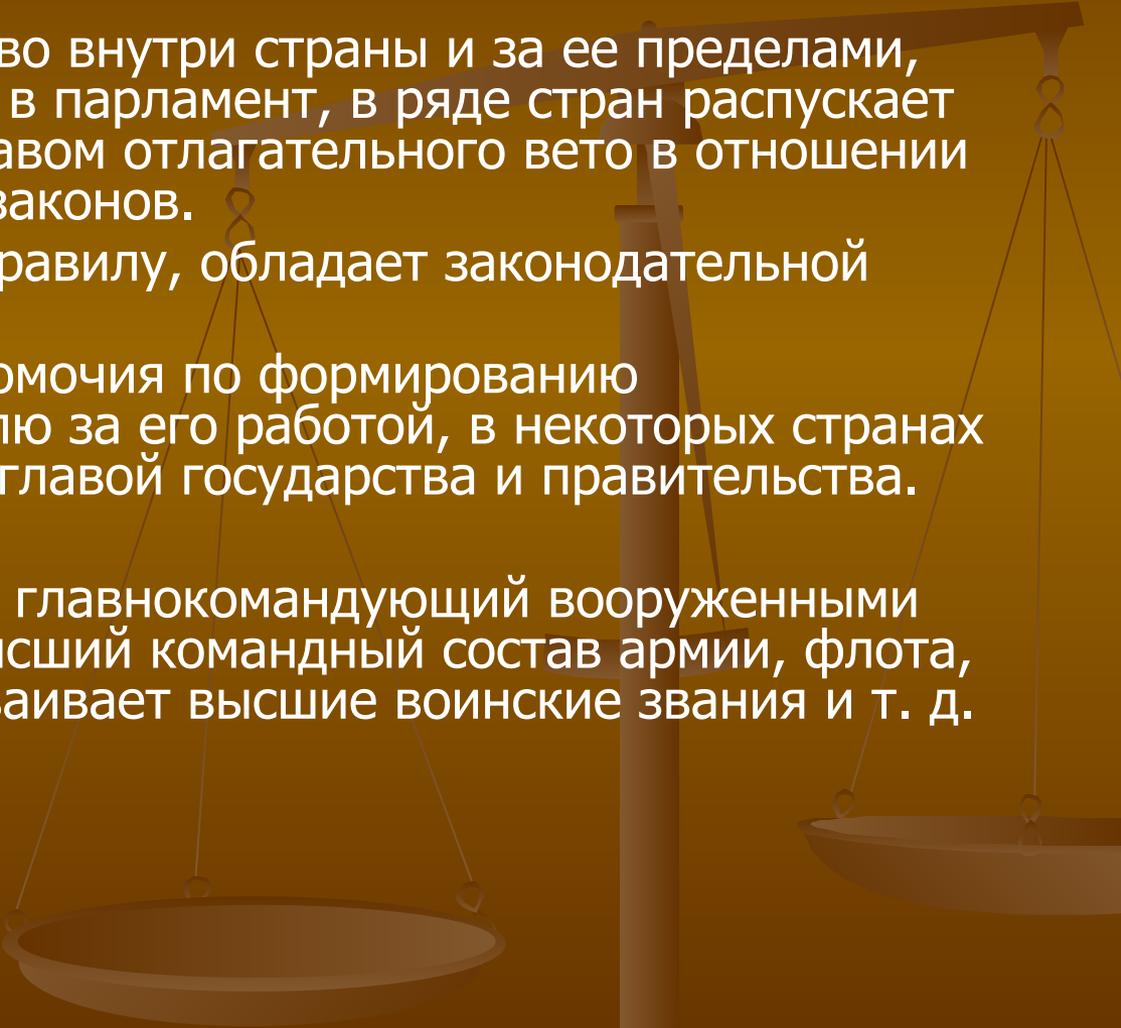
Механизм (аппарат) государства

- **Монарх** в силу конституционных норм или сложившихся традиций имеет ряд правомочий в отношении парламента: созыв сессий, роспуск парламента (обычно нижней палаты), назначение членов верхней палаты (там, где это принято), утверждение и опубликование законов. Он назначает или утверждает главу правительства и министров, но с учетом мнения фракций партийного большинства или коалиций фракций парламента.

- 
- Формально он считается верховным главнокомандующим вооруженными силами, представляет страну в международных отношениях. Фактически эти полномочия осуществляются правительством или соответствующим министром.
 - В большинстве современных государств главой государства является **президент**, избираемый либо населением, либо парламентом, либо путем особой избирательной процедуры. Президент принимает иностранных дипломатических представителей

Механизм (аппарат) государства

- **В парламентских и президентских республиках** роль и полномочия президента не одинаковы. В *парламентских республиках* президент — малоактивная фигура во внутренних делах, заслоненная главой правительства, в руках которого сосредоточена реальная власть. Например, роспуск парламента в таких государствах хотя и оформляется указом президента, но осуществляется по инициативе правительства. Для формирования правительства требуется согласие парламента.

- 
- Президент РФ
 - представляет государство внутри страны и за ее пределами, назначает дату выборов в парламент, в ряде стран распускает парламент, обладает правом отлагательного вето в отношении принятых парламентом законов.
 - Президент, по общему правилу, обладает законодательной инициативой.
 - Он имеет широкие полномочия по формированию правительства и контролю за его работой, в некоторых странах является одновременно главой государства и правительства.
 - Президент — верховный главнокомандующий вооруженными силами, он назначает высший командный состав армии, флота, внутренних войск, присваивает высшие воинские звания и т. д.

Механизм (аппарат) государства

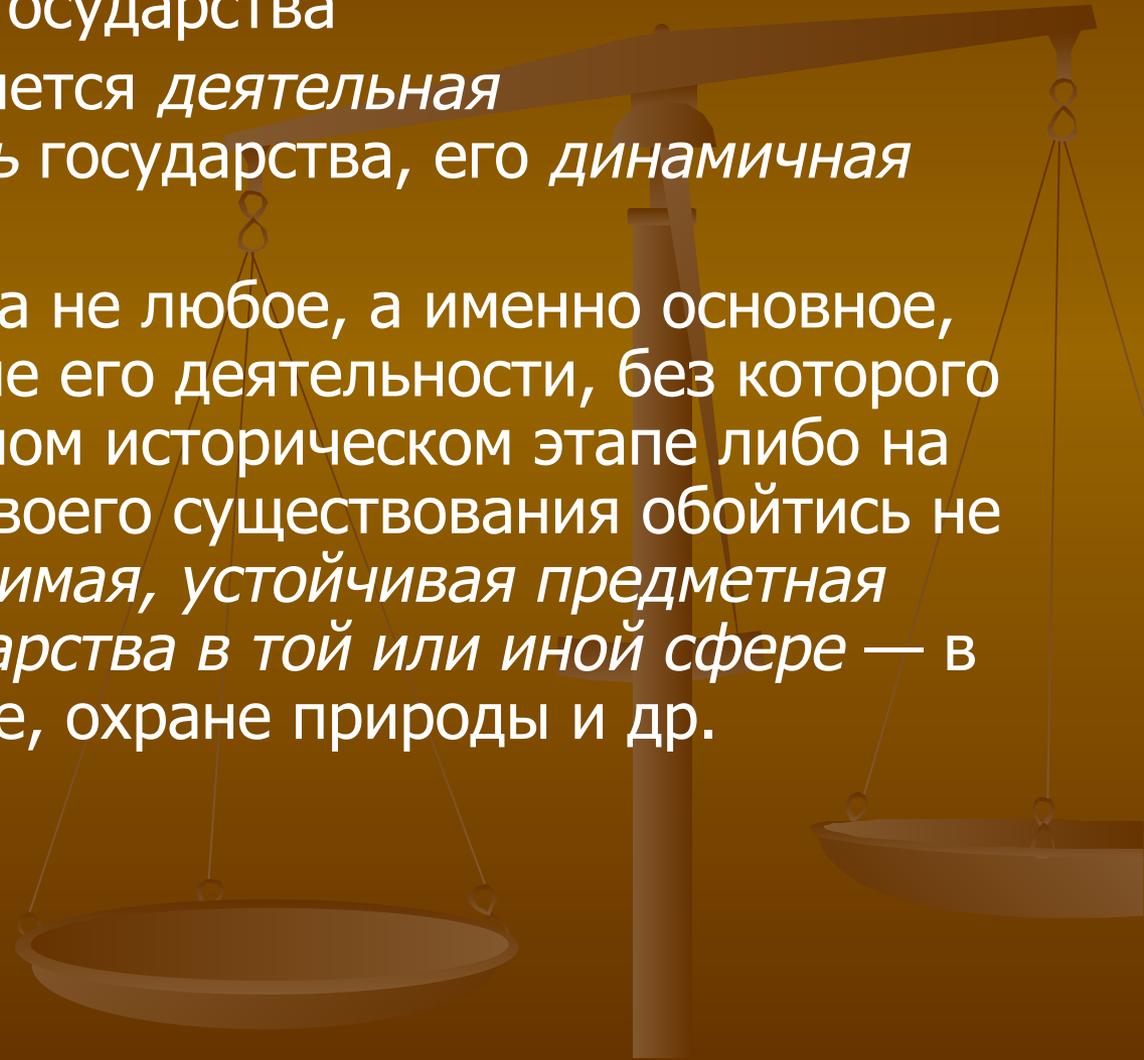
- **Правительство** обычно имеет название «совет» или «кабинет министров», иногда оно официально называется правительством и редко — государственным советом.
- Правительством традиционно считается создаваемый парламентом и президентом (чаще только парламентом или президентом) коллегиальный орган исполнительной власти. Его основное назначение — исполнение, реализация законов и правовых актов главы государства, для этого правительству необходимы распорядительные полномочия, которые предполагают издание правительством собственных подзаконных актов, как нормативно-правовых, так и правоприменительных.

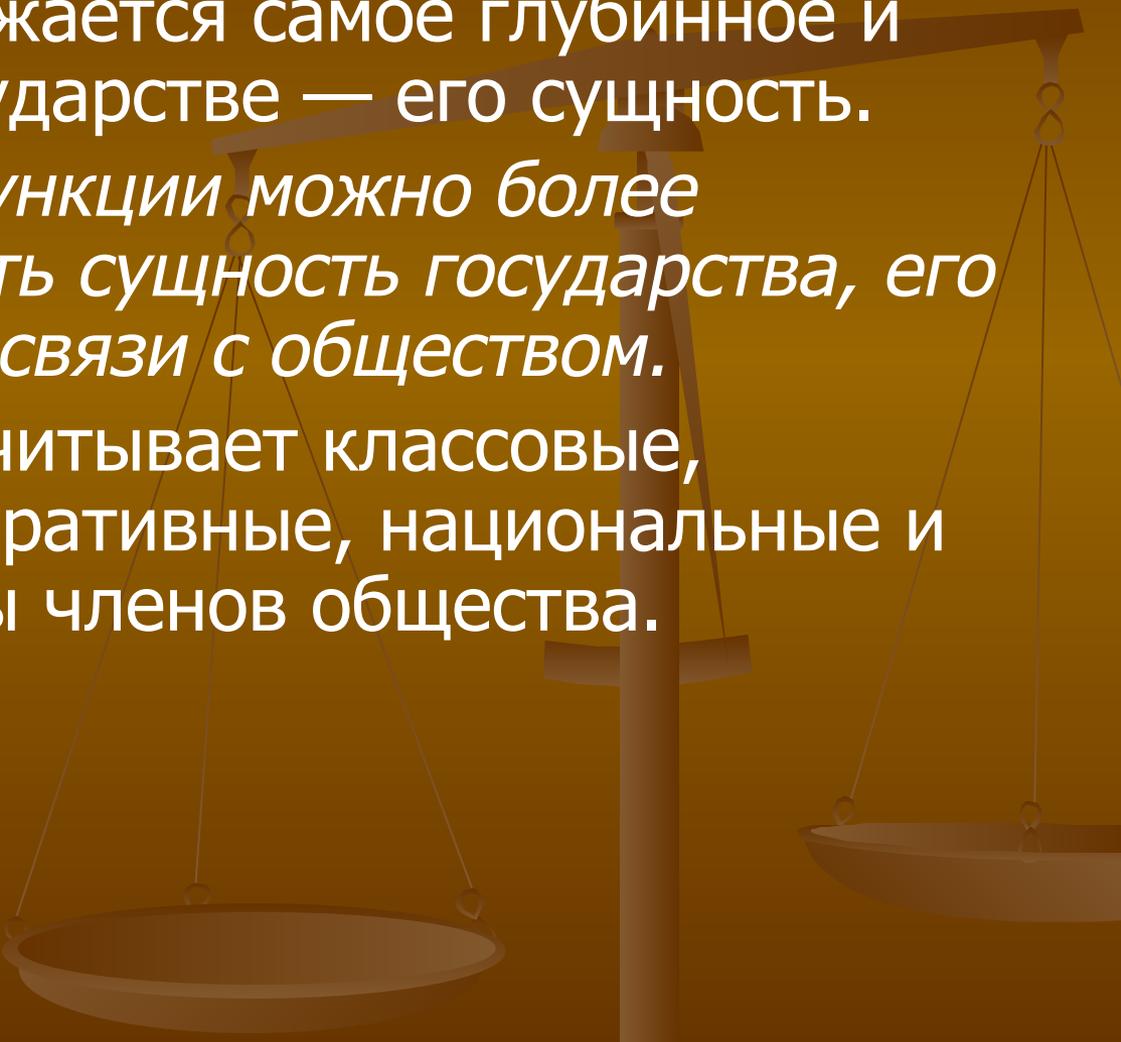
Правительство РФ

- **Итак, правительство — это коллегиальный орган общей компетенции, осуществляющий государственное управление обществом.**
- В некоторых странах исполнительная власть принадлежит президенту, а правительства как такового не существует (США, Бразилия, Мексика). Имеющийся там кабинет президента — совещательный орган, но не правительство в обычном понимании полномочий и функций этого органа.

Механизм (аппарат) государства

- Признаки функций государства
- В функциях проявляется *деятельная целенаправленность* государства, его *динамичная суть*.
- Функция государства не любое, а именно основное, главное направление его деятельности, без которого государство на данном историческом этапе либо на протяжении всего своего существования обойтись не может. Это *необходимая, устойчивая предметная деятельность государства в той или иной сфере* — в экономике, политике, охране природы и др.

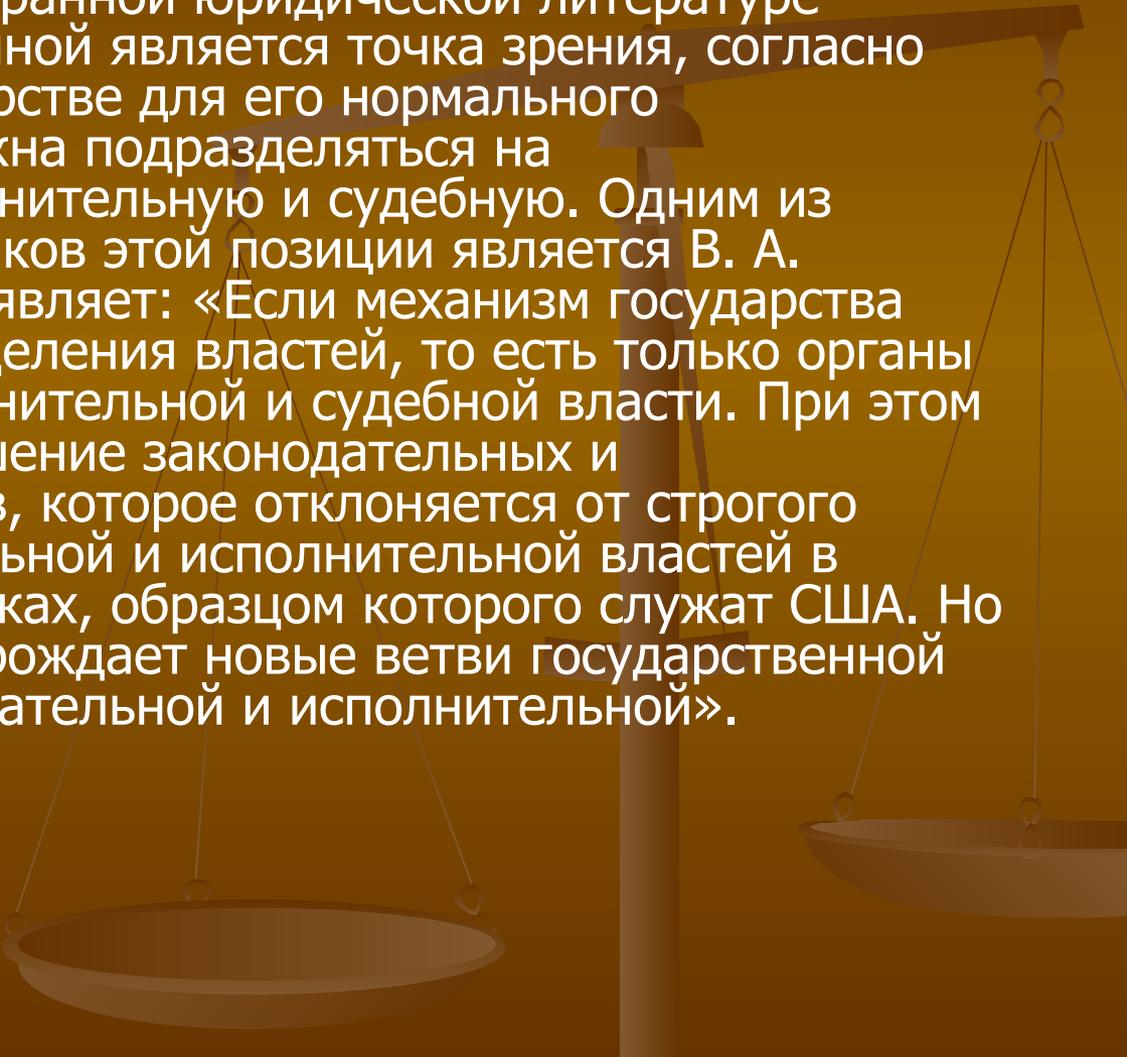


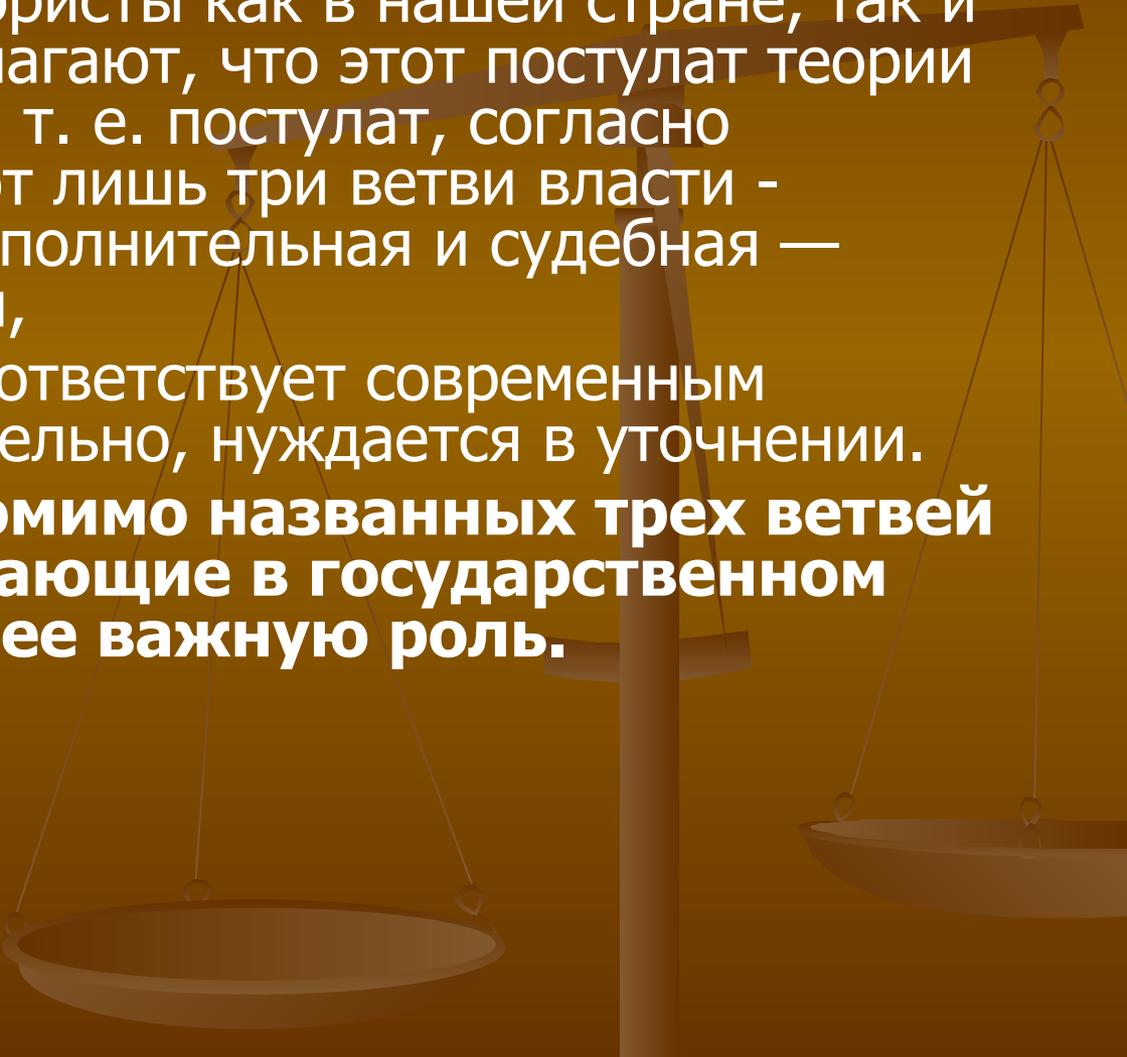
- 
- В функциях выражается самое глубинное и устойчивое в государстве — его сущность.
 - Поэтому *через функции можно более предметно познать сущность государства, его многосторонние связи с обществом.*
 - Их содержание учитывает классовые, групповые, корпоративные, национальные и частные интересы членов общества.

Механизм (аппарат) государства

- **Правомерно ли выделение лишь трех ветвей государственной власти?**

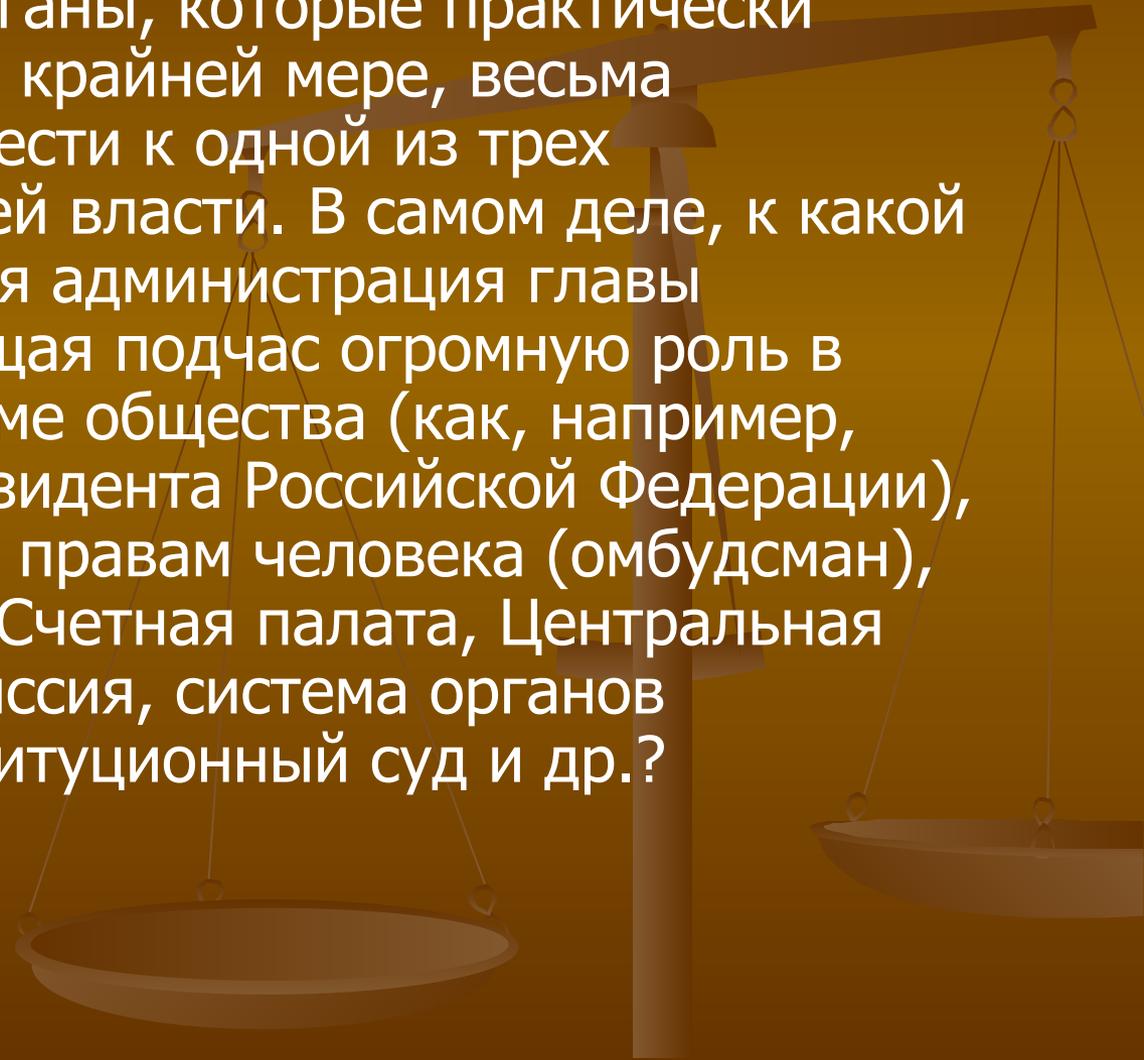


- 
- в отечественной и иностранной юридической литературе наиболее распространенной является точка зрения, согласно которой власть в государстве для его нормального функционирования должна подразделяться на законодательную, исполнительную и судебную. Одним из наиболее ярых сторонников этой позиции является В. А. Четвернин. Он прямо заявляет: «Если механизм государства построен на основе разделения властей, то есть только органы законодательной, исполнительной и судебной власти. При этом возможно такое соотношение законодательных и исполнительных органов, которое отклоняется от строгого разделения законодательной и исполнительной властей в президентских республиках, образцом которого служат США. Но такое отклонение не порождает новые ветви государственной власти наряду с законодательной и исполнительной».

- 
- Между тем многие юристы как в нашей стране, так и за ее пределами полагают, что этот постулат теории разделения властей, т. е. постулат, согласно которому существуют лишь три ветви власти - законодательная, исполнительная и судебная — практически устарел,
 - не в полной мере соответствует современным реалиям, а следовательно, нуждается в уточнении.
 - Они считают, что **помимо названных трех ветвей есть и другие, играющие в государственном механизме не менее важную роль.**

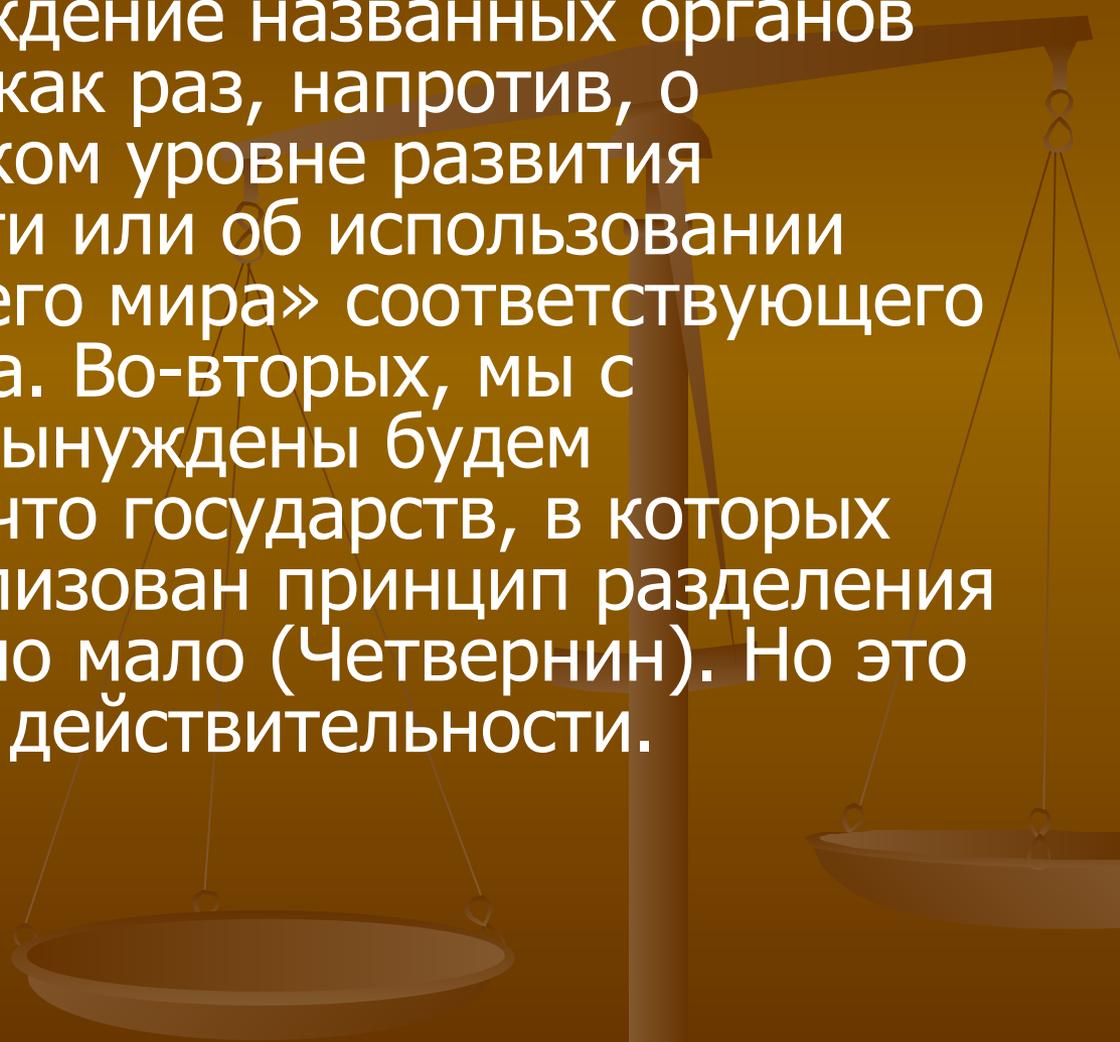
О разделении властей

- государственные органы, которые практически невозможно или, по крайней мере, весьма затруднительно отнести к одной из трех традиционных ветвей власти. В самом деле, к какой из властей относятся администрация главы государства, играющая подчас огромную роль в политической системе общества (как, например, администрация Президента Российской Федерации), уполномоченный по правам человека (омбудсман), Центральный банк, Счетная палата, Центральная избирательная комиссия, система органов прокуратуры, Конституционный суд и др.?



О разделении властей

- Во-первых, учреждение названных органов свидетельствует как раз, напротив, о достаточно высоком уровне развития государственности или об использовании странами «третьего мира» соответствующего передового опыта. Во-вторых, мы с неизбежностью вынуждены будем констатировать, что государств, в которых практически реализован принцип разделения властей, ничтожно мало (Четвернин). Но это не соответствует действительности.



-
- **Последние несколько столетий, и в особенности ХХ—начало ХХІ века, характеризуются поразительным усложнением и ускорением, необычайным разнообразием, тесной и устойчивой взаимосвязью и взаимозависимостью происходящих в экономической, политической, культурной и иных сферах человеческой жизнедеятельности изменений и процессов.** Кроме того, многие из них все отчетливее и явственнее, если можно так выразиться, все энергичнее обнаруживают одно специфическое свойство, составляющее, по всей видимости, их отличительную особен-

