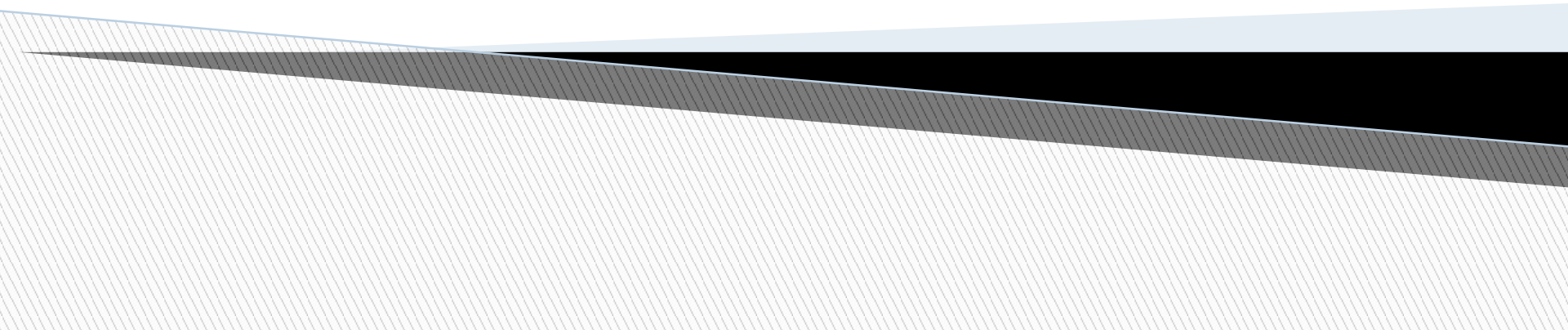


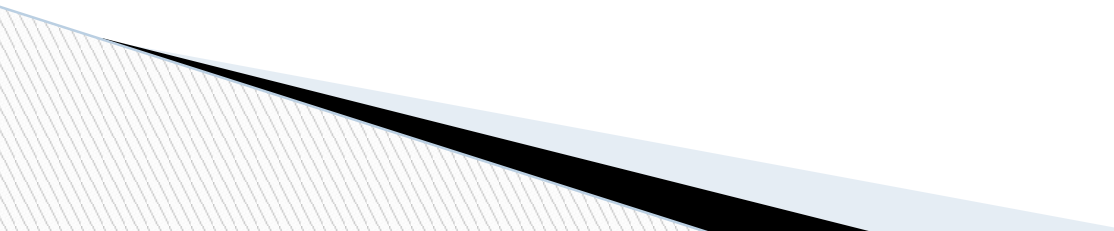
Лекция № 11

Выборы и избирательные системы

Лекция по курсу «Политология»
для студентов 2 курса
2017-2018 уч. год



Вопросы лекции

- 1. Выборы как политический институт.
Функции и классификация выборов.*
 - 2. Современные избирательные системы:
мажоритарная, пропорциональная,
смешанная.*
 - 3. Избирательное право и его принципы.
Избирательная процедура и избирательная
кампания.*
 - 4. Избирательные технологии и их виды.*
- 

1. Выборы как политический институт. Функции и классификация выборов

- ? **Выборы** – важнейший компонент современной политики.
- ? **Выборы** представляют собой способ формирования органов власти на основе выражения политической воли граждан.



? В результате выборов избранные кандидаты наделяются властными полномочиями. Выборы используются как для формирования органов государственной власти, так и в других демократических организациях: партиях, профсоюзах, добровольных ассоциациях, кооперативах, акционерных обществах и т.д.

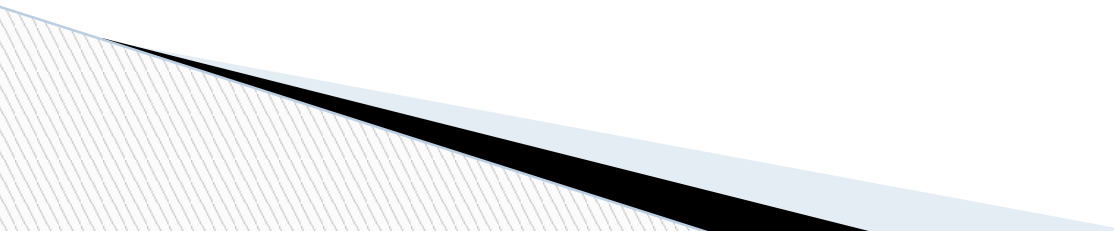
? **Выборы – довольно частое в общественной жизни явление, поскольку они распространяются на различные институты и уровни правления: парламент, президент, представительные, а часто и исполнительные органы субъектов федерации, местные органы власти. Этот перечень дополняют выборы в партиях, профсоюзах и многочисленных добровольных ассоциациях. Такое многообразие открывает перед гражданами широкие возможности для проявления политической активности и влияния на государственные и общественные дела.**

? Выборы всегда связаны с голосованием. Однако при всей близости этих понятий между ними есть существенные отличия. Выборы обычно понимаются как закрепленный в конституции и других законах относительно регулярный, периодичный **процесс избрания состава органов власти**. Голосование же не всегда связано с выборами. Оно используется и в различных формах прямой демократии: в референдумах, опросах, принятии коллективных решений на собраниях и т.п.



? В условиях **современных демократий** выборы – это стержневой механизм, главная форма проявления суверенитета народа, его политической роли как источника власти. Они служат также важнейшим каналом представления в органах власти интересов различных общественных групп. Всеобщие выборы предполагают право участия в них каждого гражданина. Для многих людей, а в некоторых странах и для большинства граждан они являются единственной формой их реального участия в политике соответствующих организаций.

Функции выборов

- ? - выражение интересов различных групп общества;
 - ? - институализация отношений представительства, создание функционирующей представительной системы;
 - ? - легитимация и стабилизация политической системы;
 - ? - легитимное воспроизводство политической элиты;
 - ? - контроль за политическими элитами;
 - ? - политическая социализация личности.
- 

Классификация выборов

- ? Если принять за исходную основание классификации **разделение властей**, то можно выделить выборы в
 - ? законодательные
 - ? исполнительные
 - ? судебные органы.
- ? Выборы в законодательные органы власти: парламенты, собрание представителей - характерны для большинства стран с развитой демократией. Так, в США один раз в четыре года проводятся федеральные, общенациональные президентские выборы; каждые два года - выборы в палату представителей - нижнюю палату конгресса. В эти же сроки - раз в два года, но не на два, а на шесть лет избирается одна треть членов верхней палаты конгресса - сената.

Согласно территориального представительства можно выделить:

- ? - выборы в государственные (федеральные) органы власти (в парламент, президента);
- ? - выборы в региональные органы власти (губернаторов, депутатов земельных, краевых, областных и других территориальных органов власти);
- ? - выборы в местные (муниципальные) органы власти или органы местного самоуправления (бургомистров, мэров, глав администраций, депутатов собрания, дум, советов и т. д.);
- ? - выборы в международные органы, например, в Европарламент. В демократических странах все чаще используется и принцип выборности руководителей исполнительной власти: губернаторов и президента - в США, президента и префектов - во Франции и т.д.

? В некоторых странах принцип выборности используется для отбора представителей судебной власти: судей, судебных заседателей, присяжных поверенных. Однако чаще, чтобы обеспечить независимость и политическую неуязвимость судей, создавая тем самым в государстве систему сдержек и противовесов, выбор их заменяют назначению, иногда пожизненным.

- ? Выборы в органы власти могут быть общими и локальными. Всеобщие выборы проводятся в масштабах всего государства или региона. Локальные выборы проводятся при создании новых административно-территориальных образований, в случае выбытия представителей (из причин недееспособности, вспоминают, смерти, изменения избирательного законодательства и т.п.).
- ? Отметим также, что выборы могут быть очередными и досрочными. Борьба за досрочные выборы может быть очень сильным оружием политиков. В то же время, как показывает опыт демократических стран, легитимность досрочных выборов, если они проводятся в соответствии с конституцией, не вызывает сомнений.

2. Современные избирательные системы: мажоритарная, пропорциональная, смешанная.

? Как правило, избирательные системы представляют собой разные модификации двух основных типов: мажоритарной и пропорциональной.



Мажоритарная избирательная система

- ? В основе мажоритарной системы лежит принцип большинства (победителем на выборах считается кандидат, набравший большинство голосов). Избирательные округа здесь являются одномандатными, т.е. от каждого округа избирается один депутат. Мажоритарная система имеет свои разновидности.



- ? При мажоритарной системе относительного (простого) большинства избранным считается тот кандидат, который получил больше голосов избирателей, чем любой из его соперников. Система проста, т.к. обеспечивает победу одной партии (кандидата) даже при минимальном перевесе. Но может получиться так, что за победившую партию проголосует меньшинство избирателей (остальные голоса заберут другие партии), и правительство, которое сформирует эта партия, не будет пользоваться поддержкой большинства граждан.
- ? В настоящее время эта система используется в США, Канаде, Великобритании, Новой Зеландии и др.

Пропорциональная избирательная система

- ? Пропорциональная система предполагает голосование по спискам партий, что означает выделение многомандатного округа (округом является вся территория страны) либо нескольких округов.
- ? Это наиболее распространенная система (страны Латинской Америки, Бельгия, Швеция и др.). Смысл этой системы заключается в том, чтобы каждая партия получала в парламенте число мандатов, пропорциональное количеству поданных за нее голосов.



? При всей демократичности у этой системы есть один недостаток. Она гарантирует представительство даже мелких партий, что при парламентской или смешанной формах правления создает проблемы с формированием правительства. Такое становится возможным, когда ни одна из партий не имеет в парламенте абсолютного большинства или не может его создать, не вступив в коалицию с другими партиями. Во многих странах пытаются сгладить этот недостаток, а также излишнюю фрагментацию партий, вводя «избирательный порог» (барьер) - наименьшее количество голосов, необходимое для избрания одного депутата. Обычно в разных странах это 2-5%.

Смешанная избирательная система

- ? **Смешанная** система предполагает комбинирование мажоритарной и пропорциональной систем; например, одна часть парламента избирается по мажоритарной системе, а вторая – по пропорциональной; при этом избиратель получает два бюллетеня и отдает один голос за партийный список, а второй – за конкретного кандидата, избирающегося на мажоритарной основе.
- ? В настоящее время многие страны применяют смешанные системы, сочетающие элементы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. Так, в ФРГ одна половина депутатов Бундестага избирается по мажоритарной системе относительного большинства, вторая – по пропорциональной системе.

Консенсусная система выборов

- ? В последние десятилетия некоторые организации (ООН, партии «зеленых» и др.) используют **консенсусную систему выборов**.
- ? Она имеет позитивную направленность, т.е. ориентирована не на критику противника, а на нахождение наиболее приемлемого для всех кандидата или избирательной платформы. Практически это выражается в том, что избиратель голосует не за одного, а за всех (обязательно больше двух) кандидатов и ранжирует их список в порядке собственных предпочтений. За первое место дается пять баллов, за второе – четыре, за третье – три, за четвертое – два, за пятое – один балл. После голосования полученные баллы суммируются, по их количеству определяется победитель.

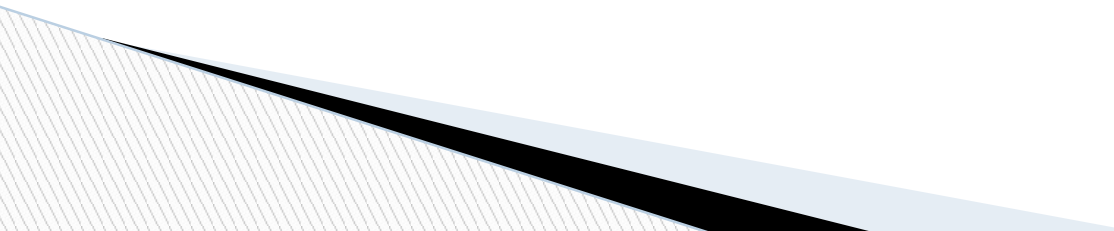
3. Избирательное право и его принципы. Избирательная процедура и избирательная кампания.

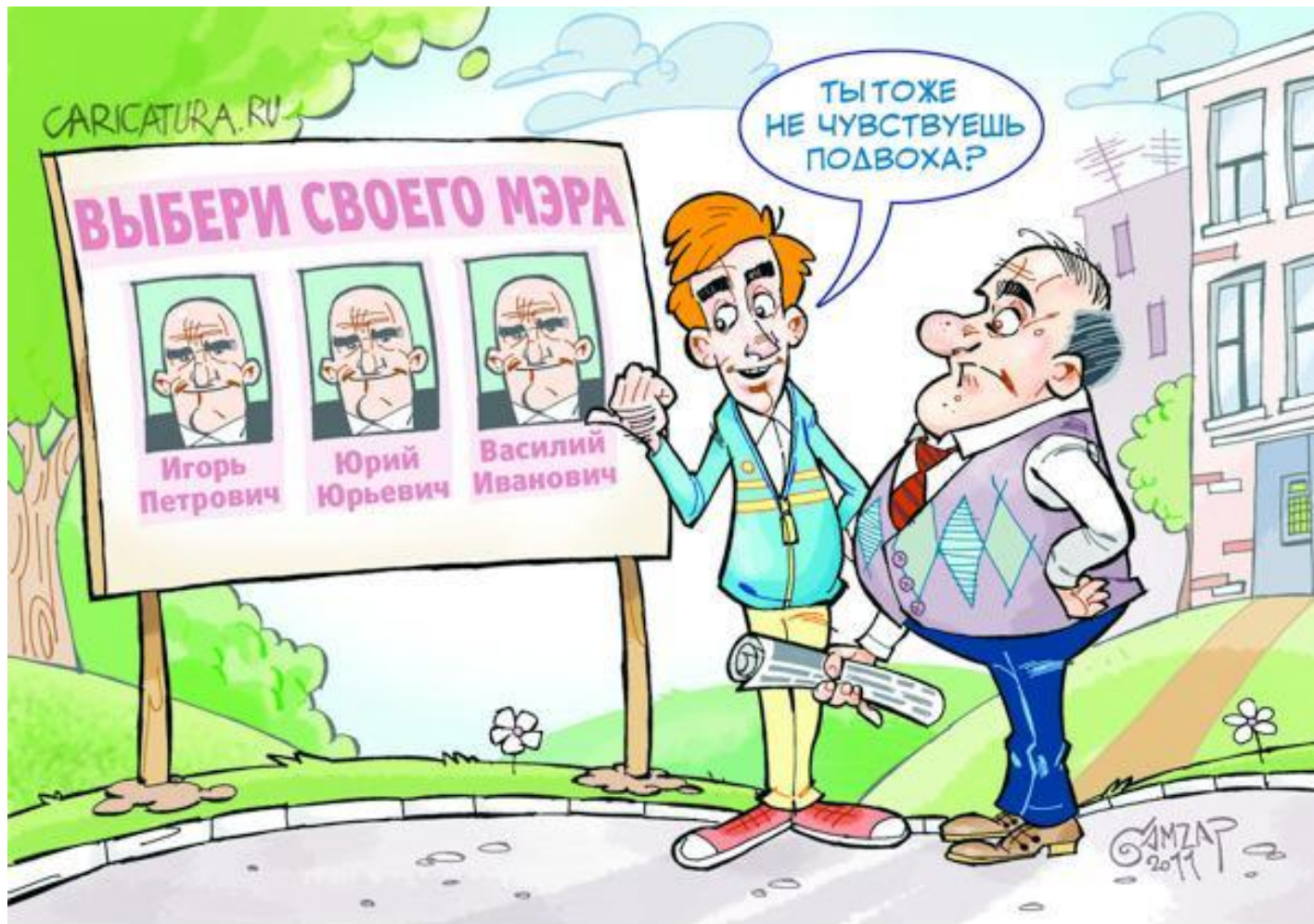
- ? Принцип всеобщего избирательного права утверждался по мере того, как процессы демократизации смягчали цензовые ограничения. Первоначально избирательные права получили взрослые богатые и грамотные мужчины. Так, в 1830 г. в Англии избирательным правом обладало только 4% взрослых мужчин. Во Франции в 1848 г. впервые в истории всеобщее избирательное право получили мужчины.

? В 1893 г. в Новой Зеландии, в 1902 г. в Австралии и в 1906 г. в Финляндии избирательные права впервые получили женщины. В 1917 г. их примеру последовала Россия. В 1920 г. женщины получили избирательные права в США. В Швейцарии женщины были лишены избирательного права до 1971 г., а в Лихтенштейне - до 1986 г.



Принципы демократических выборов

- ? 1. Обязательность выборов означает, что выборы являются единственно легитимным способом формирования государственной власти.
 - ? 2. Периодичность выборов позволяет гарантировать сменяемость выборных лиц по итогам голосования.
- 



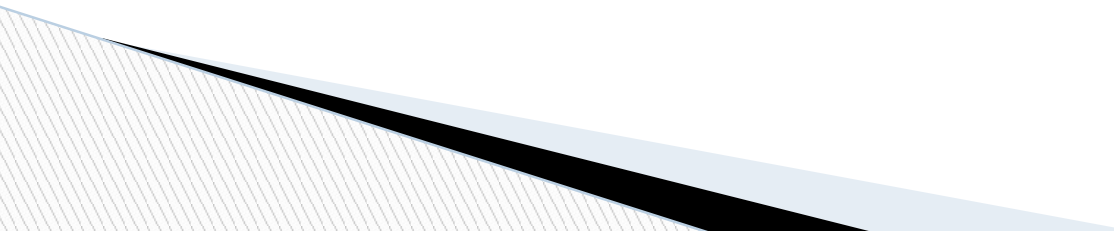
Принципы демократических выборов

- ? 3. Всеобщность избирательного права означает, что все граждане, достигшие возраста социально-политической дееспособности независимо от их пола, расы, национальности, социального положения, религиозных и политических убеждений, имеют право избирать (активное избирательное право) и быть избранными (пассивное избирательное право) в органы власти. Возраст социально-политической дееспособности определяется законом. В большинстве государств граждане получают избирательные права с 18 лет. Это своего рода ограничение принципа всеобщности избирательного права - ценз.

Принципы демократических выборов

- ? Существуют и другие цензы, которые ограничивают избирательное право (особенно пассивное) дополнительными условиями.
- ? Ценз гражданства предполагает, что в государственные органы власти могут избирать и быть избранными лишь граждане этого государства.
- ? Ценз происхождения распространяет пассивное избирательное право только на граждан по рождению.
- ? Ценз пола, ограничивающий участие женщин в выборах, сохраняется в некоторых мусульманских странах, например в Саудовской Аравии, Кувейте и Иордании.

Принципы демократических выборов

- ? 4. Альтернативность выбора предполагает наличие двух и более претендентов на власть и состязательность между ними. Нет смысла проводить выборы из одного кандидата, однако и при видимой альтернативности выборов это условие может быть не выполнено. Например, реально на власть претендует один кандидат, а остальные приглашаются им для создания демократического антуража. Действительно свободные и честные выборы требуют предоставления реальных возможностей для презентации своих программ для всех кандидатов.
- 



Принципы демократических выборов

- ? 5. Равные права избирателей. Это означает: равное количество голосов для всех избирателей. Чаще всего это требование выражено в формуле «один человек - один голос». В некоторых странах каждый избиратель может наделяться несколькими голосами.
- ? 6. Равные права кандидатов позволяют реализовать пассивное избирательное право гражданина. Все кандидаты должны иметь одинаковую возможность для выдвижения, агитации, доступа к средствам массовой информации. Исходя из этого, законодательством многих стран предусмотрено ограничение избирательных расходов и суммы частных пожертвований в фонд кандидатов; частичное государственное финансирование избирательной кампании зарегистрированных участников.

САРИСАТУРА.RU



Принципы демократических выборов

- 7. Соблюдение закона при проведении выборов на всех стадиях.
- 8. Свободное волеизъявление избирателей и гарантии тайны голосования. Тайна голосования необходима для того, чтобы избежать возможного преследования избирателей со стороны государственных органов и общественных объединений по политическим мотивам. Более того, гражданин имеет право не ходить на выборы (принцип добровольного голосования), выражая тем самым свое отношение к политическим процессам. Абсентеизм стал довольно частым явлением. Однако это отрицательно влияет на политическую жизнь, потому что выборы, на которые явилось меньшинство избирателей, не отражают реальной политической картины.

Принципы демократических выборов

- ? 9. Прозрачность выборов позволяет обеспечить открытый характер выборов и доверие к ним. Данный принцип реализуется в предоставлении общественности права наблюдать за избирательным процессом через институт наблюдателей (в том числе международных) и СМИ, а также права знать, от кого и откуда кандидаты и партии получают деньги и сколько их расходуют на выборную кампанию.

Избирательная процедура и избирательная кампания

- ? **Избирательная процедура** - это мероприятия государства по организации и проведению выборов, «избирательный закон в действии».
- ? **Избирательная кампания** - это действия непосредственных участников выборов, соперничающих на выборах сторон (партий, различных общественных организаций, самих кандидатов).

? Избирательная процедура как совокупность организационных правил может сохраняться в относительно неизменном виде довольно длительное время, в течение которого произойдет не одна избирательная кампания. Избирательная процедура регулирует и регламентирует избирательную кампанию, подобно полицейскому на уличном перекрестке, регулирующему движение автопотока.



? Избирательная процедура включает в себя назначение выборов; создание избирательных органов, ответственных за их проведение; организацию избирательных округов, районов, участков; регистрацию кандидатов в депутаты; определенную финансовую поддержку выборов; охрану порядка в ходе их проведения; определение результатов голосования.

- ? Избирательная кампания предусматривает выдвижение кандидатов противоборствующими политическими силами, агитацию за них и т.п.
- ? Наряду с выражением «избирательная кампания» часто используется и другое «предвыборная кампания».

4. Избирательные технологии и их виды.

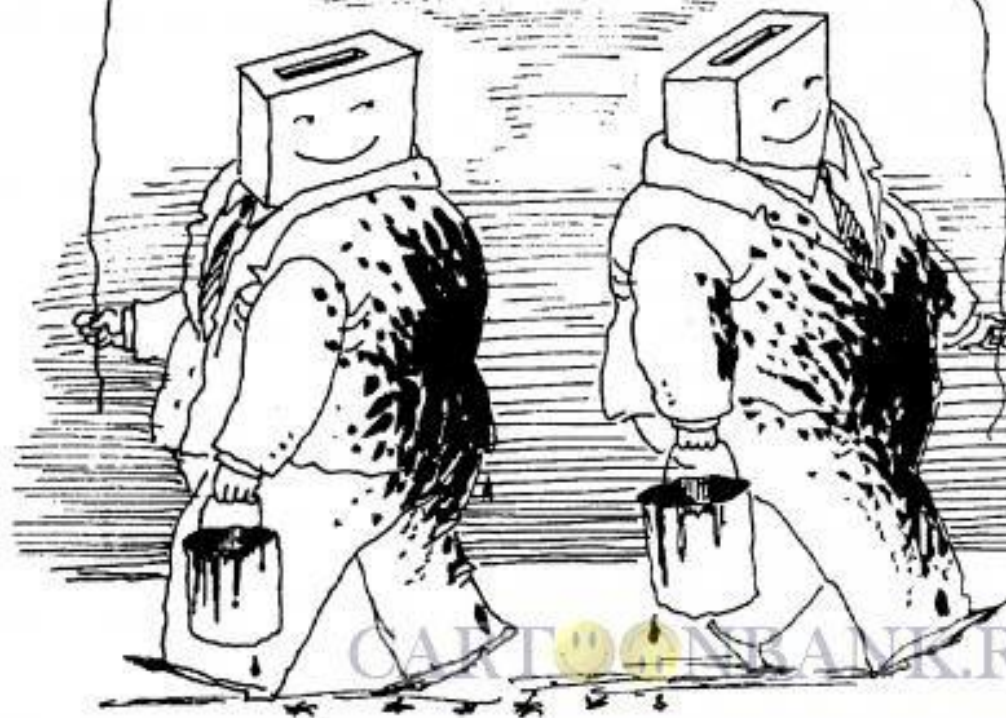
- ? Свободные политические выборы на конкурентной основе является одним из основных признаков демократического политического режима. Они проводятся с помощью различных избирательных технологий.



? В широком понимании избирательные технологии являются частью политических технологий, хотя провести четкую грань между политическими и избирательными технологиями можно только формально. Избирательные технологии применяются с началом официальной избирательной кампании (сроки проведения которой прописаны в национальном законодательстве) и заканчиваются вместе с формальным окончанием избирательной кампании (хотя хронологические рамки проведения избирательных технологий значительно шире, чем рамки официальной избирательной кампании). Поэтому при описании проблематики избирательных технологий должна рассматриваться и комплекс политических технологий, который проводился накануне выборов.

? **Избирательные технологии** - это совокупность приемов, методов, процедур и вариантов политического действия, которые используют субъекты политической деятельности (политические лидеры, политические партии, общественные организации, движения и группы давления) для получения максимального результата на протяжении электоральной кампании.

? Избирательные технологии содержат в себе комплекс, который состоит из политической рекламы (которая делится в свою очередь на официальную и неофициальную), типы политического поведения лидеров соответствии с провозглашенной политической программы (которая также является частью избирательной технологии).

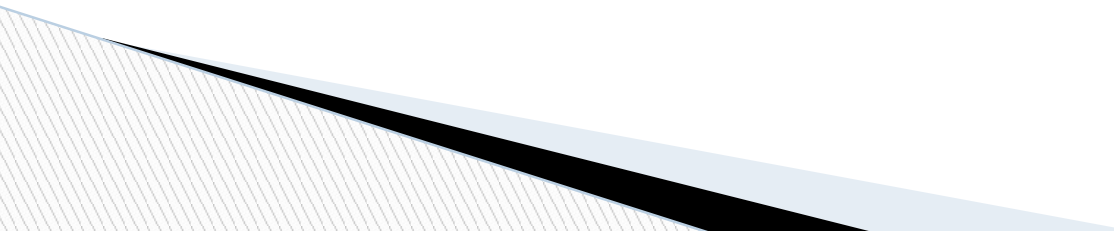


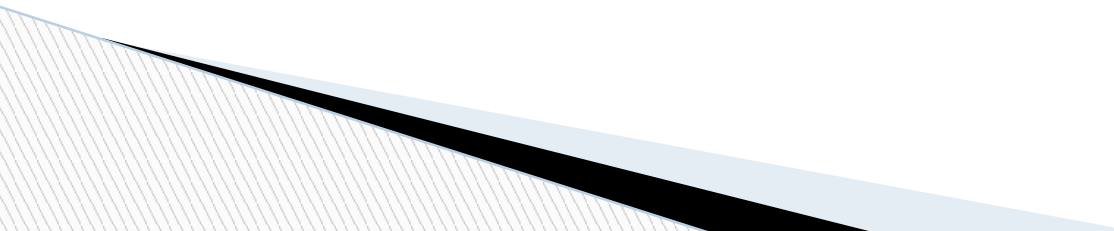
Богорад Виктор © cartoonbank.ru

? Значительным блоком избирательных технологий являются методы контроля за соблюдением самой процедуры выборов - с одной стороны, а также методы проведения фальсификаций - с другой. Конечно, сам процесс организации и работы политической партии, которая является фундаментом для политического лидера, также является в определенном смысле избирательной технологией, ведь даже сам характер организации уже направлен на развитие коммуникативных связей с массой и руководствуется в этом процессе специфическим инструментарием, характерным только для определенной политической группы.

Типология избирательных технологий

- ? Современные избирательные технологии можно типологизировать по разным критериям: хронологии применения, значением, сферой применения, степенью инновационности, расходами, прогнозируемостью результатов, легальностью использованных средств, морально-этическим содержанием и т.д.

- ? **По хронологии** применения избирательные технологии делятся на те, что используют:
 - ? на **начала** электоральной кампании
 - ? во время кульминации
 - ? на **финише** этой кампании
- 

- ? **Указанием** избирательные технологии делятся на базовые и вспомогательные:
 - ? первые - это собственно политические действия, направленные на увеличение количества сторонников политической силы (от политических митингов до антирекламы);
 - ? вторые - направлены на исследование и представление точки зрения крупных электоральных групп (социологические опросы или «фокус-группы»).
- 

- ? **По области применения** выделяются медийные и «полевые» технологии.
- ? К медийным относятся: имиджмейкинг (создание и продвижение в информационном пространстве имиджа политиков), теледебаты, агитация в Интернете, телешоу с элементами манипуляции общественным мнением.
- ? Наиболее распространены полевые технологии кампания «от человека к человеку», кампания «от двери до двери», публичные выступления в ходе выборов, митинги, демонстрации, протесты, наружная и уличная реклама, адресная агитация и т.д.

? Кроме того, избирательные технологии можно классифицировать **по степени инновационности** (традиционные и инновационные); **расходами** (низко-, средне- и высокозатратные); **легальностью** средств, которые используются (легальные и нелегальные); **характеру действия** (стратегические, тактические, оперативные).

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ**