


Язык российского законодательства: есть ли в нем что-то лишнее?

Дарья Скаянская
1 курс 2 поток 7 группа

- Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 № 323-ФЗ
- Закон РФ "Об образовании" от 10.07.1992 № 3266-1
- Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 № 273-ФЗ



ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
Статья 15. Передача осуществления полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий:

1) лицензирование следующих видов деятельности.

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
Статья 15. Передача осуществления полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья органам государственной власти субъектов Российской Федерации

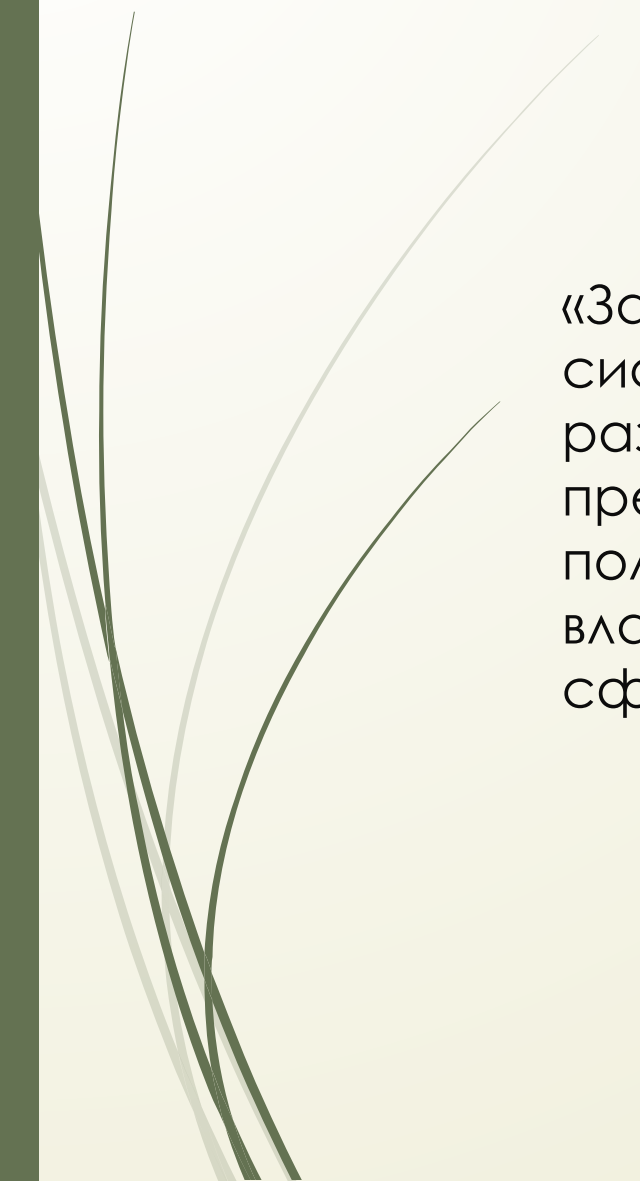
1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий:

1) лицензирование (в части предоставления и переоформления лицензий, предоставления дубликатов лицензий и копий лицензий, осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий, утверждения форм уведомлений, выписок из указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация) следующих видов деятельности.


(вред. Федерального закона от 05.04.2016 N 93-ФЗ)



Пояснительная записка



«Законопроект направлен на создание единой эффективной системы лицензионного контроля, основанной на принципе разграничения разрешительных и контрольных функций, предусматривающей централизацию соответствующих полномочий в компетенции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по контролю и надзору в сфере охраны здоровья».



ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
Статья 80. Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

1. В рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации) предоставляются:

(в ред. Федерального закона от 08.03.2015 № 55-ФЗ)

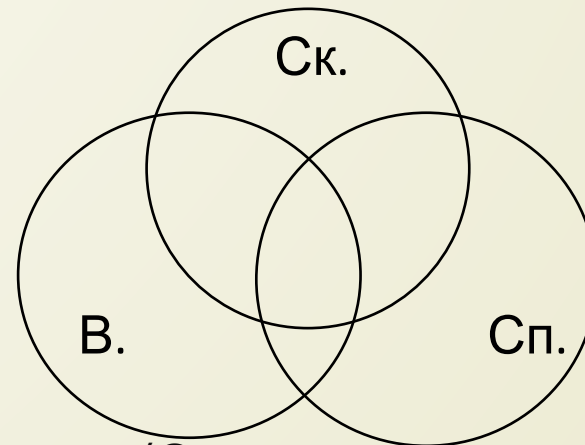
Предыдущая редакция: «В рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предоставляются»

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
Статья 80. Программа государственных гарантий бесплатного оказания
гражданам медицинской помощи

- 1) первичная медико-санитарная помощь, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная;
- 2) специализированная медицинская помощь (Сп. – см. диаграммы), высокотехнологичная медицинская помощь (В. – см. диаграммы), являющаяся частью специализированной медицинской помощи;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

Предыдущая редакция: «специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная»




- 3) скорая медицинская помощь (Ск. – см. диаграммы), в том числе скорая специализированная;
- 4) паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях.

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
Статья 80. Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

2. При оказании в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в неотложной форме, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях осуществляется обеспечение граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов **в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", и медицинскими изделиями, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека. Порядок формирования перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, устанавливается Правительством Российской Федерации.**

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 N 317-ФЗ)


Предыдущая редакция: «...в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", и медицинскими изделиями, которые предусмотрены стандартами медицинской помощи».



ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
Статья 83. Финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи и санаторно-курортного лечения (в ред. 2012 года)

2. Финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется за счет:

3) бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых федеральным медицинским организациям (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования).



ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
Статья 83. Финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи и санаторно-курортного лечения (в ред. 2013 года)


2. Финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется за счет:

3) бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования).

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
Статья 83. Финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи и санаторно-курортного лечения (в ред. 2014 года)

2. Финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется за счет:

3) бюджетных ассигнований федерального бюджета, источником которых в том числе являются межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, выделяемых медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования).



ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
Статья 83. Финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи и санаторно-курортного лечения (действ. редакция)

2. Финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется за счет:

3) бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования).



Цели изменения текстуального содержания норм

1. Уточнение.

А) Необходимое определение содержания используемых понятий.

Б) Указание на предоставление полномочий определенным органам, т.е. определение субъекта ответственности.

2. Выделение предмета нормы – изменение диспозиции, путем включения элемента, отсылающего к другому положению закона.

Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

Статья 12. Образовательные программы

2. В Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы.

3. К основным образовательным программам относятся:

2) основные профессиональные образовательные программы:

а) образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена – **дефиниция может быть представлена в разделе понятий, используемых в законе.**

Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

Статья 12. Образовательные программы

3. К основным образовательным программам относятся:

3) основные программы профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, **программы переподготовки** рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

4. К дополнительным образовательным программам относятся:

1) дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы;

2) дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, **программы профессиональной переподготовки.**

Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

Статья 12. Образовательные программы

7. Организации, осуществляющие **образовательную** деятельность по имеющим государственную аккредитацию **образовательным** программам (за исключением **образовательных** программ высшего **образования**, реализуемых на основе **образовательных** стандартов, утвержденных **образовательными** организациями высшего **образования** самостоятельно), разрабатывают **образовательные** программы в соответствии с федеральными государственными **образовательными** стандартами и с учетом соответствующих примерных основных **образовательных** программ.

Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

Статья 55. Общие требования к приему на обучение в организацию,
осуществляющую образовательную деятельность

8. Порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования **(в том числе порядок приема иностранных граждан и лиц без гражданства, предельное количество образовательных организаций высшего образования, в которые поступающий на обучение по программам бакалавриата или программам специалитета вправе подать заявления одновременно, и количество специальностей и направлений подготовки, по которым он вправе участвовать в конкурсе)**, перечень вступительных испытаний при приеме на обучение по основным профессиональным образовательным программам каждого уровня, особенности проведения вступительных испытаний для лиц с ограниченными возможностями здоровья, перечень дополнительных вступительных испытаний при приеме на обучение по образовательным программам высшего образования и перечень категорий граждан, которые поступают на обучение по образовательным программам высшего образования по результатам вступительных испытаний, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, и не подлежат изменению в части приема на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета после 1 сентября года, предшествующего приему на обучение по указанным программам.


Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

Статья 55. Общие требования к приему на обучение в организацию,
осуществляющую образовательную деятельность

9. Правила приема в конкретную организацию, **осуществляющую образовательную деятельность**, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, **осуществляющей образовательную деятельность**, самостоятельно.

По какой причине закон был изменен и увеличен почти в 2 раза?

1. Изменение закона №3266-1 иллюстрирует последовательное включение законодателем большего числа положений, регулирующих сферу образования, в закон. Представляется, что целью законодателя в данном случае является максимальная конкретизация и всеобъемлющий контроль правоотношений в сфере образования.
2. Закон № 327-ФЗ иллюстрирует, что опыт внесения изменений в старый закон показал – включение всех изменений в форме пунктов и подпунктов в одну норму значительно утяжеляет ее, а потому целесообразнее выделять предметы регулирования отдельных положений закона, то есть не включать изменения в существующие статьи, а добавлять новые статьи. Это является причиной увеличения текста закона в количественном (кол-во статей) и содержательном (предыдущие изменения конкретизируются при выделении их в отдельную статью) аспектах.



Причины, по которым законодатель придает большое значение конкретизации, используемых понятий

1. Право на образование является одним из основных конституционных прав.

2. Уровень образования и квалификации определяет получение лицом дальнейшего профессионального статуса, должности, определенного политического права (в части занятия государственных должностей).

3. Максимальная конкретизация не оставляет определенного усмотрения для толкования, значит, сфера образования полностью контролируется и регулируется федеральным законодателем, исключает возникновение коллизий и споров.

Предложение по повышению эффективности и обеспечению легкости восприятия федерального законодательства в области образования

Руководство принципом разделения абстрактных и специальных норм. Главной причиной громоздкости ФЗ «Об образовании» является желание законодателя в рамках одного нормативно-правового акта урегулировать всю сферу достаточно разрозненных и специфических правоотношений в области образования. Для того, чтобы сохранить информационное наполнение законодательства при облегчении конкретного НПА, необходимо кодифицировать законодательство в области образования. Благодаря этому шагу, возможно будет:

- ✓ закрепление принципов правового регулирования в сфере образования;
- ✓ избавление от постоянных повторов (граничащих с тавтологией), к которым вынужден прибегать законодатель на данный момент;
- ✓ четкое деление норм на абстрактные и специальные;
- ✓ конкретизация регулирования отдельных правоотношений в форме федеральных законов и законов.