

# Язык российского законодательства: есть ли в нем что-то лишнее?

Дарья Скаянская  
1 курс 2 поток 7 группа

- Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 № 323-ФЗ
- Закон РФ "Об образовании" от 10.07.1992 № 3266-1
- Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 № 273-ФЗ



ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
Статья 15. Передача осуществления полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий:

1) лицензирование следующих видов деятельности.

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
Статья 15. Передача осуществления полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий:

1) лицензирование (в части предоставления и переоформления лицензий, предоставления дубликатов лицензий и копий лицензий, осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий, утверждения форм уведомлений, выписок из указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация) следующих видов деятельности.

(вред. Федерального закона от 05.04.2016 N 93-ФЗ)



## Пояснительная записка



«Законопроект направлен на создание единой эффективной системы лицензионного контроля, основанной на принципе разграничения разрешительных и контрольных функций, предусматривающей централизацию соответствующих полномочий в компетенции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по контролю и надзору в сфере охраны здоровья».



ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
Статья 80. Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

1. В рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации) предоставляются:

(в ред. Федерального закона от 08.03.2015 № 55-ФЗ)

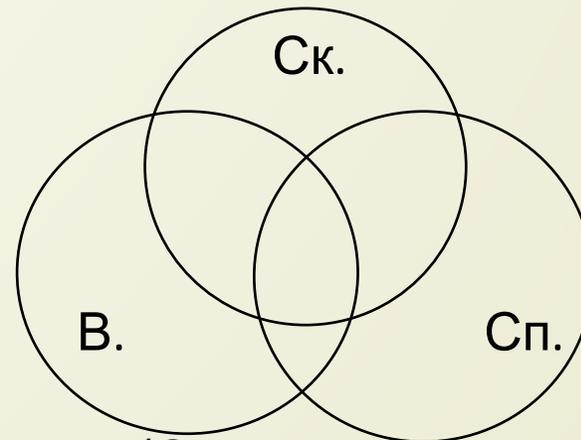
*Предыдущая редакция: «В рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предоставляются»*

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
Статья 80. Программа государственных гарантий бесплатного оказания  
гражданам медицинской помощи

- 1) первичная медико-санитарная помощь, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная;
- 2) специализированная медицинская помощь (Сп. – см. диаграммы), высокотехнологичная медицинская помощь (В. – см. диаграммы), являющаяся частью специализированной медицинской помощи;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ)

Предыдущая редакция: «специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная»



- 3) скорая медицинская помощь (Ск. – см. диаграммы), в том числе скорая специализированная;
- 4) паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях.

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
Статья 80. Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

2. При оказании в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в неотложной форме, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях осуществляется обеспечение граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов **в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", и медицинскими изделиями, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека. Порядок формирования перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, устанавливается Правительством Российской Федерации.**

(в ред. Федерального закона от 25.11.2013 N 317-ФЗ)

*Предыдущая редакция: «...в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", и медицинскими изделиями, которые предусмотрены стандартами медицинской помощи».*



ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
Статья 83. Финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи и санаторно-курортного лечения (в ред. 2012 года)

2. Финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется за счет:

3) бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых федеральным медицинским организациям (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования).



ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
Статья 83. Финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи и санаторно-курортного лечения (в ред. 2013 года)

2. Финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется за счет:

3) бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования).

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
Статья 83. Финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи и санаторно-курортного лечения (в ред. 2014 года)

2. Финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется за счет:

3) бюджетных ассигнований федерального бюджета, источником которых в том числе являются межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, выделяемых медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования).



ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
Статья 83. Финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи и санаторно-курортного лечения (действ. редакция)

2. Финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется за счет:

3) бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования).



## Цели изменения текстуального содержания норм

1. Уточнение.

А) Необходимое определение содержания используемых понятий.

Б) Указание на предоставление полномочий определенным органам, т.е. определение субъекта ответственности.

2. Выделение предмета нормы – изменение диспозиции, путем включения элемента, отсылающего к другому положению закона.

Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"  
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

Статья 12. Образовательные программы

2. В Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы.

3. К основным образовательным программам относятся:

2) основные профессиональные образовательные программы:

а) образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена – **дефиниция может быть представлена в разделе понятий, используемых в законе.**

Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"  
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

Статья 12. Образовательные программы

3. К основным образовательным программам относятся:

3) основные программы профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, **программы переподготовки** рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

4. К дополнительным образовательным программам относятся:

1) дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы;

2) дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, **программы профессиональной переподготовки.**

Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"  
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

Статья 12. Образовательные программы

7. Организации, осуществляющие **образовательную** деятельность по имеющим государственную аккредитацию **образовательным** программам (за исключением **образовательных** программ высшего **образования**, реализуемых на основе **образовательных** стандартов, утвержденных **образовательными** организациями высшего **образования** самостоятельно), разрабатывают **образовательные** программы в соответствии с федеральными государственными **образовательными** стандартами и с учетом соответствующих примерных основных **образовательных** программ.

Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"  
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

Статья 55. Общие требования к приему на обучение в организацию,  
осуществляющую образовательную деятельность

8. Порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования **(в том числе порядок приема иностранных граждан и лиц без гражданства, предельное количество образовательных организаций высшего образования, в которые поступающий на обучение по программам бакалавриата или программам специалитета вправе подать заявления одновременно, и количество специальностей и направлений подготовки, по которым он вправе участвовать в конкурсе)**, перечень вступительных испытаний при приеме на обучение по основным профессиональным образовательным программам каждого уровня, особенности проведения вступительных испытаний для лиц с ограниченными возможностями здоровья, перечень дополнительных вступительных испытаний при приеме на обучение по образовательным программам высшего образования и перечень категорий граждан, которые поступают на обучение по образовательным программам высшего образования по результатам вступительных испытаний, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, и не подлежат изменению в части приема на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета после 1 сентября года, предшествующего приему на обучение по указанным программам.

Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"  
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

Статья 55. Общие требования к приему на обучение в организацию,  
осуществляющую образовательную деятельность

9. Правила приема в конкретную организацию, **осуществляющую образовательную деятельность**, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, **осуществляющей образовательную деятельность**, самостоятельно.

## По какой причине закон был изменен и увеличен почти в 2 раза?

1. Изменение закона №3266-1 иллюстрирует последовательное включение законодателем большего числа положений, регулирующих сферу образования, в закон. Представляется, что целью законодателя в данном случае является максимальная конкретизация и всеобъемлющий контроль правоотношений в сфере образования.
2. Закон № 327-ФЗ иллюстрирует, что опыт внесения изменений в старый закон показал – включение всех изменений в форме пунктов и подпунктов в одну норму значительно утяжеляет ее, а потому целесообразнее выделять предметы регулирования отдельных положений закона, то есть не включать изменения в существующие статьи, а добавлять новые статьи. Это является причиной увеличения текста закона в количественном (кол-во статей) и содержательном (предыдущие изменения конкретизируются при выделении их в отдельную статью) аспектах.



Причины, по которым законодатель придает большое значение конкретизации, используемых понятий

1. Право на образование является одним из основных конституционных прав.
2. Уровень образования и квалификации определяет получение лицом дальнейшего профессионального статуса, должности, определенного политического права (в части занятия государственных должностей).
3. Максимальная конкретизация не оставляет определенного усмотрения для толкования, значит, сфера образования полностью контролируется и регулируется федеральным законодателем, исключает возникновение коллизий и споров.

## Предложение по повышению эффективности и обеспечению легкости восприятия федерального законодательства в области образования

Руководство принципом разделения абстрактных и специальных норм. Главной причиной громоздкости ФЗ «Об образовании» является желание законодателя в рамках одного нормативно-правового акта урегулировать всю сферу достаточно разрозненных и специфических правоотношений в области образования. Для того, чтобы сохранить информационное наполнение законодательства при облегчении конкретного НПА, необходимо кодифицировать законодательство в области образования. Благодаря этому шагу, возможно будет:

- ✓ закрепление принципов правового регулирования в сфере образования;
- ✓ избавление от постоянных повторов (граничащих с тавтологией), к которым вынужден прибегать законодатель на данный момент;
- ✓ четкое деление норм на абстрактные и специальные;
- ✓ конкретизация регулирования отдельных правоотношений в форме федеральных законов и законов.