



ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ

ДЕНИСОВ Е.С.

МГУ ИМЕНИ М.В.ЛОМОНОСОВА

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 29.12.2012 N 273-ФЗ "ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Ст.36. ч.5:

Государственная социальная стипендия назначается также студентам, получившим государственную социальную помощь. Государственная социальная стипендия назначается указанной категории студентов со дня представления в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, документа, подтверждающего назначение государственной социальной помощи, на один год со дня назначения указанной государственной социальной помощи.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Государственная социальная помощь -
предоставление малоимущим семьям,
малоимущим одиноко проживающим гражданам, а
также иным категориям граждан, указанным в
настоящем Федеральном законе, социальных
пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий,
социальных услуг и жизненно необходимых
товаров;

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные настоящим Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24.10.1997 N 134-ФЗ «О ПРОЖИТОЧНОМ МИНИМУМЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Семья (одиноко проживающий гражданин), среднедушевой доход которой (доход которого) ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, считается малоимущей (малоимущим) и имеет право на получение социальной поддержки.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 05.04.2003 N 44-ФЗ "О ПОРЯДКЕ
УЧЕТА ДОХОДОВ И РАСЧЕТА СРЕДНЕДУШЕВОГО ДОХОДА
СЕМЬИ И ДОХОДА ОДИНОКО ПРОЖИВАЮЩЕГО ГРАЖДАНИНА
ДЛЯ ПРИЗНАНИЯ ИХ МАЛОИМУЩИМИ И ОКАЗАНИЯ ИМ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Настоящий Федеральный закон устанавливает порядок учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" и Федеральным законом от 24 октября 1997 г. N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации".

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

К ведению Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи относятся:

- Принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам установления основ правового регулирования в области оказания государственной социальной помощи;
- Разработка и реализация федеральных программ оказания гражданам на территории Российской Федерации государственной социальной помощи путем предоставления субсидий на оплату оказываемых гражданам социальных услуг;
- Установление видов государственной социальной помощи, оказание которых обязательно на территории Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным настоящим Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными настоящим Федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта, назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

Государственная социальная помощь назначается по представленному в форме электронного документа либо письменной форме в органы социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания либо через многофункциональный центр заявлению гражданина от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Виды государственной социальной помощи:

- денежные выплаты

социальное пособие - безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

субсидия - имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых гражданам социальных услуг;

и другие выплаты

- натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).
- Набор социальных услуг

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют следующие категории граждан:

...

8) инвалиды;

9) дети-инвалиды.

Лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан имеют право обратиться за предоставлением им набора социальных услуг.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Социальный контракт - соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации;

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Социальный контракт

В социальном контракте должны быть установлены:

- 1) предмет социального контракта;
- 2) права и обязанности граждан и органа социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи;
- 3) виды и размер государственной социальной помощи;
- 4) порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;
- 5) срок действия социального контракта;
- 6) порядок изменения и основания прекращения социального контракта.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Социальный контракт

К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия.

Программа социальной адаптации - разработанные органом социальной защиты населения совместно с гражданином мероприятия, которые направлены на преодоление им трудной жизненной ситуации, и определенные такой программой виды, объем и порядок реализации этих мероприятий;

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Социальный контракт

К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- 1) поиск работы;
- 2) прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;
- 3) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;
- 4) ведение личного подсобного хозяйства;
- 5) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Социальный контракт

Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации. Данный срок может быть продлен органом социальной защиты населения по основаниям, установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Социальный контракт

Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта не влечет за собой прекращение оказания государственной социальной помощи без социального контракта или отказ в назначении государственной социальной помощи.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Социальные доплаты к пенсии

Общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в субъекте Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Социальные доплаты к пенсии

Федеральная и региональная

Социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17.07.1999 N 178-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Социальные доплаты к пенсии

Социальная доплата к пенсии детям-инвалидам и детям, не достигшим возраста 18 лет, которым установлена страховая пенсия по случаю потери кормильца, устанавливается в соответствии с настоящей статьей в беззаявительном порядке со дня, с которого назначена соответствующая пенсия.

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

Виды документов:

- Региональный закон
- Постановление губернатора, распоряжение губернатора
- Региональный закон + постановление правительства региона
- Региональный закон + приказ министерства/департамента социальной защиты региона (постоянный или ежегодный)
- Приказы министерства социальной защиты региона
- Письма
- И т.п.

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

КАТЕГОРИИ

**Ограничение
категорий**



**Только
малоимущие
семьи и одиноко
проживающие
граждане**

ОК

**Расширение
категорий**



РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

ТИПИЧНЫЕ КАТЕГОРИИ

- ГРАЖДАНЕ, ПОСТРАДАВШИЕ ОТ ПОЖАРА, СТИХИЙНОГО БЕДСТВИЯ
- ГРАЖДАНЕ, ОСВОБОЖДЕННЫЕ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ
- НА ГАЗИФИКАЦИЮ ЛИЧНЫХ ДОМОВЛАДЕНИЙ, НА ПРИОБРЕТЕНИЕ БЫТОВОГО ГАЗА, НА ПОКУПКУ УГЛЯ, И Т.П.
- ГРАЖДАНЕ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ПРИОБРЕТЕНИИ ЛЕКАРСТВ ПО РЕЦЕПТУ ВРАЧА, ЛЕЧЕНИИ, НА ПРОЕЗД К МЕСТУ ЛЕЧЕНИЯ
- МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ (ОТ 3, ОТ 5, ОТ 8 И Т.П. ДЕТЕЙ)

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

НЕТИПИЧНЫЕ КАТЕГОРИИ

- ГРАЖДАНЕ, ИМЕЮЩИЕ ДЕТЕЙ, ПОТЕРЯВШИХ РАБОТУ
- НА ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ПРИ ИХ УТРАТЕ
(ПОРЧЕ)
- ДЕТИ, РОДИТЕЛИ КОТОРЫХ ЯВЛЯЮТСЯ
НЕРАБОТАЮЩИМИ ПЕНСИОНЕРАМИ/ИНВАЛИДАМИ

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

НЕТИПИЧНЫЕ КАТЕГОРИИ

- НА ПРИОБРЕТЕНИЕ АВТОТРАНСПОРТА
- НА ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО
- ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ЛИЧНОГО ПОДСОБНОГО ХОЗЯЙСТВА, НА ПРИОБРЕТЕНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ, ПЧЕЛ И ПТИЦЫ
- НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

РАЗМЕРЫ

- ЕДИНОВРЕМЕННАЯ: 50 ... 460 000 РУБЛЕЙ
- ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ: КАК ПРАВИЛО, В ПРЕДЕЛАХ РАЗНИЦЫ
МЕЖДУ ДОХОДОМ И ПРОЖИТОЧНЫМ МИНИМУМОМ

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

ПРОБЛЕМЫ

- ПРИЗНАНИЕ (ПИСЬМА, СПРАВКИ И Т.П.) ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩЬЮ ПРИ ОТСУТСТВИИ НПА – НАПРИМЕР, СУБСИДИИ НА ОПЛАТУ ЖКХ, ПОСОБИЯ БЕРЕМЕННЫМ И МАТЕРЯМ, ПОСОБИЯ НА ДЕТЕЙ И Т.П.

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

ПРОБЛЕМЫ

- ОТНЕСЕНИЕ/НЕОТНЕСЕНИЕ ОДНИХ И ТЕХ ЖЕ ВЫПЛАТ
В РАЗНЫХ РЕГИОНАХ К ГСП

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

ПРОБЛЕМЫ

- НЕЗАКОННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ КАТЕГОРИЙ

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

ПРОБЛЕМЫ

- ОТСУТСТВИЕ «СТУДЕНЧЕСКИХ» КАТЕГОРИЙ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Денисов Евгений, МГУ имени М.В.Ломоносова

8-926-914-0802

esdenisov@yandex.ru

vk.com/esdenisov

instagram: esdenisov